

转换企业经营机制 百题问答

中共中央宣传部宣传局城市宣传处编写

前 言

党的十四大强调指出，转换国有企业特别是大中型企业的经营机制，把企业推向市场，增强它们的活力，提高它们的素质，是建立社会主义市场经济体制的中心环节，是巩固社会主义制度和发挥社会主义优越性的关键所在。1991年9月，中央工作会议以来，国家陆续采取了一系列搞好国有大中型企业的措施。1992年7月，国务院又制定颁布了《全民所有制工业企业转换经营机制条例》。10月，中共中央、国务院专门发出通知，要求各地方和部门认真贯彻执行好《条例》。为了帮助基层企业职工熟悉、了解这方面的情况和政策，我们根据有关文件、资料编写了《转换企业经营机制百题问答》这本小册子，作为企业班组学习的参考材料。

本书由杨新力同志主编，参加编写的有杨新力、王开忠、王一彪、于群同志。戴卉同志审查定稿。

编 者

1993年1月

目 录

中共中央、国务院关于认真贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的通知·····	(1)
关于印发《〈全民所有制工业企业转换经营机制条例〉宣传提纲》的通知·····	(5)
《全民所有制工业企业转换经营机制条例》宣传提纲·····	(7)
全民所有制工业企业转换经营机制条例·····	(15)
1. 为什么说把建立社会主义市场经济体制作为我国经济体制改革的目标,是认识和实践不断深化、思想不断解放的必然结果? ·····	(37)
2. 怎样正确地认识市场经济? ·····	(41)
3. 我国要建立的社会主义市场经济体制具有哪些基本特征? ·····	(43)
4. 建立社会主义市场经济体制要真抓好哪些重要环节? ·····	(45)
5. 为什么说转换国有企业特别是大中型企业的经营机制,是建立社会主义市	

- 经济体制的中心环节? (46)
6. 《全民所有制工业企业转换经营机制条例》是怎样产生的? (47)
7. 《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的指导思想是什么? (49)
8. 转换国有企业经营机制的目标是什么? (51)
9. 转换企业经营机制应该遵循哪些原则? (53)
10. 怎样根据我国企业实际确定资产经营形式? (55)
11. 转换企业经营机制的关键是什么? (58)
12. 什么是企业经营权? (60)
13. 怎样理解企业享有生产经营决策权? (61)
14. 怎样理解企业享有产品、劳务定价权? (63)
15. 怎样理解企业享有产品销售权? (64)
16. 怎样理解企业享有物资采购权? (66)
17. 怎样理解企业享有进出口权? (67)
18. 怎样理解企业享有投资决策权? (69)
19. 怎样理解企业享有留用资金支配权? (70)
20. 怎样理解企业享有资产处置权? (71)
21. 怎样理解企业享有联营、兼并权? (72)
22. 《条例》对企业享有劳动用工权是怎样规定的? (74)
23. 《条例》对企业人事管理权做了哪些新的规定? (75)
24. 《条例》对企业享有工资、奖金分配权

是怎样规定的？	(76)
25. 怎样理解企业享有内部机构设置权？	(78)
26. 怎样认识企业享有拒绝摊派权？	(79)
27. 如何正确理解企业的自负盈亏责任？	(80)
28. 如何建立、健全企业分配约束机制和监督 机制？	(82)
29. 企业盈亏与厂长及全体职工有什么利 害关系？	(84)
30. 如何强化企业盈亏的责任，确保国有资 产保值、增殖？	(85)
31. 为什么需建立企业变更和终止制度？	(87)
32. 企业可以通过哪几种方式进行产品结构 和组织结构调整，实现资源合理配置 和企业的优胜劣汰？	(88)
33. 企业变更或终止后，对职工如何安置？	(90)
34. 如何理解企业财产属于全民所有？	(91)
35. 为确保国家对企业财产的所有权，政府应 行使哪些职责？	(92)
36. 为什么说转换企业经营机制必须转变 政府职能？	(94)
37. 政府如何建立有利于增强企业活力的宏观 调控体系？	(95)
38. 政府应采取哪些措施把企业真正推向市 场？	(96)
39. 在转换企业经营机制过程中，政府应采	

- 取哪些措施建立和完善社会保障体系? (97)
40. 为加快实现企业经营机制的转换, 政府
应如何为企业提供有效的社会服务? (99)
41. 政府部门违反《条例》的行为种类及法律
责任有哪些? (100)
42. 企业违反《条例》的行为种类及法律责
任有哪些? (102)
43. 公民个人违反《条例》的行为表现及法
律责任有哪些? (104)
44. 改革开放以来, 企业三项制度改革的进
展情况如何? (106)
45. 什么是全员劳动合同制? (107)
46. 全员劳动合同制包括哪些主要内容? (108)
47. 怎样理解实行全员劳动合同制是为了保障
企业与职工双方的合法权益? (108)
48. 怎样理解实行全员劳动合同制是为了更
好地发挥劳动者的专长? (109)
49. 为什么说实行全员劳动合同制是搞好企业
特别是搞好国营大中型企业的需要? (110)
50. 怎样理解实行全员劳动合同制是为了解决
劳动制度中新旧体制并存带来的问题,
促进劳动制度改革的深化? (111)
51. 实行全员劳动合同制以后, 厂长(经理)
代表企业与职工签订劳动合同, 两者
之间会不会形成雇佣关系? (111)

52. 实行全员劳动合同制，职工的主人翁地位能不能得到保障？……………（112）
53. 怎样理解职工作为企业的主人，其权利和义务是统一的？……………（113）
54. 什么是优化劳动组合？……………（113）
55. 如何理解优化劳动组合是转换企业经营机制，提高企业经济效益的有效措施？…………（114）
56. 怎样正确处理全员劳动合同制和优化劳动组合的关系？……………（114）
57. 为什么说实行全员劳动合同制以后，职工的职业是相对稳定的？……………（115）
58. 实行全员劳动合同制和优化劳动组合，企业富余人员如何安排？……………（115）
59. 劳动部门对企业富余人员将提供哪些就业服务？……………（116）
60. 什么是岗位技能工资制？……………（117）
61. 岗位技能工资制的核心是什么？……………（117）
62. 实行以岗位技能工资制为主要形式的企业内部分配制度改革应注意什么问题？…………（118）
63. 80年代企业工资改革重点是放在了哪两个方面的？……………（118）
64. 当前企业内部分配存在的问题主要表现在哪些方面？……………（119）
65. 逐步实行岗位技能工资制应坚持哪些原则？……………（120）

66. 岗位技能工资制的试点企业应具备
什么条件? (121)
67. 企业试行岗位技能工资制应采取哪
些步骤? (122)
68. 如何搞好岗位劳动测评? (122)
69. 如何搞好培训、考核? (123)
70. 如何从实际出发拟定岗位技能工资制方
案? (124)
71. 为什么要进行社会保险制度改革? (125)
72. 社会保险制度改革包括哪些主要方面? (126)
73. 近年来我国社会保险制度改革取得了哪些
成绩? (127)
74. 养老保险制度改革的目标是什么? (129)
75. 为什么要实行多层次的养老保险制度? (129)
76. 基本养老保险的特点是什么? (130)
77. 企业补充养老保险的特点是什么? (130)
78. 职工个人储蓄性养老保险的特点是什么?
么? (131)
79. 养老保险实行职工个人缴费制度有什么
么好处? (132)
80. 基本养老保险基金实行省级统筹有什么
好处? (132)
81. 目前国际上养老保险费用的筹集模式有几
种? (133)
82. 我国为什么要采用“以支定收, 部分积

累”的养老保险模式?	(133)
83. 为什么要进一步扩大养老保险制度的覆盖	
面?	(134)
84. 为什么要进行待业保险制度改革?	(135)
85. 我国现行待业保险实施范围和保险对象	
主要有哪些?	(135)
86. 如何进行待业保险制度的改革?	(136)
87. 实行工伤保险制度的目的、改革的指导思	
想和主要目标是什么?	(137)
88. 如何进行工伤保险制度的改革?	(138)
89. 为什么要进行企业医疗保险制度改	
革?	(139)
90. 当前如何进行企业医疗保险制度的改	
革?	(139)
91. 为什么要实行女职工生育保险制度改	
革?	(140)
92. 为什么社会保险制度改革要紧紧依靠各级	
党委、政府和工会?	(141)
93. 为什么社会保险制度的改革需要加强各	
有关部门的协作和配合?	(141)
94. 为什么社会保险制度的改革需要做好职	
工思想政治工作?	(142)
95. 什么是综合配套改革?	(142)
96. 为什么说进行综合配套改革是转换企业经	
营机制的要求?	(143)

97. 为什么说进行综合配套改革是劳动制度
各项改革的内在联系决定的? (143)
98. 为什么说进行综合配套改革是深化改革的
必然发展? (144)
99. 怎样进行综合配套改革? (145)
100. 目前我国企业综合配套改革的进展情况
如何? (145)
101. 当前综合配套改革为什么要紧紧围绕企
业经营机制转变和增强企业活力这个
中心进行? (148)
102. 为什么综合配套改革要在启发和调动企
业改革积极性、自觉性上下功夫? (148)
103. 为什么要切实做好综合配套改革中广大
职工的思想政治工作? (149)
104. 怎样在综合配套改革中充分发挥职代会
的作用? (150)
105. 为什么要正确处理好改革与发展和稳定的
关系? (150)

中共中央、国务院关于认真贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的通知

《全民所有制工业企业转换经营机制条例》（以下简称《条例》）的制定和发布，是深化企业改革的大事，是实施《企业法》的重要步骤，是落实去年九月中央工作会议精神，搞好国有大中型企业的具体行动，是贯彻邓小平同志南巡重要谈话精神和中共中央《关于加快改革，扩大开放，力争经济更好更快地上一个新台阶的意见》的重要措施。《条例》根据《企业法》的基本原则，按照向新经济体制过渡的要求，在建立具有中国特色的社会主义企业制度方面，对《企业法》的一些原则规定作了具体表述和延伸，为转换企业经营机制提供了法律依据和保障。《条例》围绕企业进入市场，充分发挥市场机制的作用，制定了关于企业内部和外部配套改革的各项规定，体现了以转换企业经营机制为重

点、加快各项改革步伐的要求。认真贯彻执行《条例》，对于增强企业活力，提高企业素质和经济效益，加快向新经济体制过渡，促进国民经济更好更快地发展将起到重要作用。为贯彻执行好《条例》，特通知如下：

一、经济体制改革的中心环节是企业改革，企业改革的关键是转换企业经营机制。当前和今后一段时间，各级党政主要负责同志要把主要精力放到转换企业经营机制上来，把贯彻落实《条例》作为中心工作来抓。要认真学好《条例》，深刻领会《条例》的精神实质，正确理解《条例》的各项规定；要充分利用报刊、广播、电视等各种宣传工具，积极宣传《条例》，使各级党政干部、企业职工以及社会各方面的人员都了解、掌握《条例》的有关规定，正确贯彻执行好《条例》。

二、转换企业经营机制，必须转变政府职能。各级党政部门要遵照《条例》的有关规定，围绕企业进入市场，本着政企职责分开，“宏观要管好，微观要放开”的原则，转变工作作风，提高办事效率，搞好服务工作。各级党政部门均不得要求企业设置对口机构、增加人员编制。各级政府要采取切实措施，制止一切向企业摊派的行为。企业所在地政府要积极为企业提供服务，减轻企业负担，支持企业进行劳动、人事、分配三项制度的改革，为企业进入市场创造良好的外部条件。

三、转换企业经营机制的重点是落实企业经营自主权。各级政府要遵照《条例》的规定，不折不扣地把经营自主权下放给企业，使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发

展、自我约束的商品生产者和经营者。要加强法制观念，对侵犯企业经营自主权的行为，上级政府要按《条例》规定追究有关部门和人员的法律责任，确保企业经营自主权真正落实到企业。

四、企业要充分运用《条例》赋予的经营自主权，主动地进入国内、国际两个市场进行竞争。要增强自负盈亏的责任感，确保国有资产的保值、增殖。要强化自我约束机制，自觉接受政府有关部门和社会的监督。要敢于和善于运用《条例》提供的法律手段，维护自己的合法权益。企业要把贯彻执行《条例》与推进技术进步、强化内部管理、调整产品结构、提高经济效益等各项工作紧密结合起来，强化内部配套改革，改进经营管理方式，全面提高企业素质。

五、企业贯彻落实《条例》要紧紧依靠广大群众。有关改革的大事，要充分与职工商量，发挥职代会的作用，群策群力，做好各项工作。企业党组织和工会、共青团等组织，都要围绕转换企业经营机制开展工作，做好思想政治工作；要支持厂长的工作，保证企业转换经营机制工作的顺利进行。

六、要抓紧制定贯彻《条例》的实施办法。在今年内，各省、自治区、直辖市人民政府要按照《条例》的规定和要求，尽快制定《条例》的实施办法，经国家体改委和国务院经贸办审核后下发，并报国务院备案。国务院各有关部门要按照《条例》的规定和要求，抓紧制定《条例》的实施办法和配套的规章制度，与国家体改委、国务院经贸办联合下发。

七、各地党政部门要做好现行法规、规章和政策性文件的清理工作。凡与《条例》规定相抵触的，一律按《条例》的规定执行。

搞好国有大中型企业并非易事，但必须坚决把这件事办好。各级党政主要负责同志要加强领导，亲自抓好《条例》的学习、宣传和贯彻落实工作；要按照《条例》的规定，明确负责组织实施的部门和办事机构，坚持分类指导，分步推进。要深入进行调查研究，及时发现并解决好贯彻落实《条例》的有关问题，总结推广好的经验和做法，用典型推动面上的工作。各省、自治区、直辖市党委和人民政府、国务院各有关部门，要在今年年底前将贯彻落实《条例》的情况向党中央和国务院作一次报告。

1992年10月

关于印发《〈全民所有制工业企业转换经营机制条例〉宣传提纲》的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市党委宣传部、体改委（办）、司法厅（局）、经委（计经委、生产委），中央宣传、文化系统各单位党委（党组）：

《全民所有制工业企业转换经营机制条例》（以下简称《条例》）已于今年七月二十三日正式发布实施。《条例》是根据中央决定和国务院部署制定的。最近，江泽民同志指出：“通过多年来的实践说明，搞好国营大中型企业并非易事。但必须坚决把这件事办好。在当前全党学习、贯彻小平同志南巡讲话精神的大好形势下，国务院制定了这份条例。务望各级党政部门一定要继续解放思想，转变政府职能，真正把企业的自主权落实好。”李鹏同志在全国转换企业经营机制工作会议上的讲话中指出：“《条例》总结了改革开放以来的实践经验，也为进一步深化企业改革指明了方向。这

是我国经济体制改革特别是企业改革的一件大事。它对增强企业活力，推动企业走向市场，提高企业经济效益，使国民经济更好更快地上一个新台阶，将发挥重要作用。现在的任务是认真贯彻这个文件。”

各级党政机关、广大企业和企业职工以及社会有关方面，要按照江泽民、李鹏同志的指示精神，把《条例》学习、宣传、贯彻落实好。当前，首先要认真做好《条例》的学习、宣传工作。通过学习、宣传，在全社会范围内特别是在经济工作领域内，使各级党政机关干部和广大企业职工能够全面、准确地理解和掌握《条例》的精神实质和各项规定；促进各级政府部门按照《条例》的规定，转变职能，落实企业经营自主权，为企业转换经营机制创造条件，提供服务；确保企业充分运用《条例》赋予的经营自主权，深化内部改革，加速经营机制的转换，走向市场，参与竞争，增强活力，全面提高企业效益。

现将《〈全民所有制工业企业转换经营机制条例〉宣传提纲》印发给你们，请结合本地区、本部门深化企业改革的实践和干部、职工的思想实际，采取有效措施，深入扎实地做好学习、贯彻落实《条例》的宣传舆论工作。

中共中央宣传部
国家经济体制改革委员会
国家司法部
国务院经济贸易办公室

1992年9月12日

《全民所有制工业企业转换经营机制条例》宣传提纲

一、宣传重点

(一) 制定《条例》和转换企业经营机制的作用、意义

1. 《条例》是在总结13年企业改革经验基础上制定出来的。《条例》是改革的产物。《条例》为继续深化改革指明了方向，为企业转换经营机制，提供了法律保障；对推动宏观配套改革的进行、推动企业向新经济体制过渡，必将起到重要作用。

2. 贯彻实施《条例》，转换企业经营机制，对加快发展、解放和发展生产力将具有重要作用。

3. 《条例》是《企业法》的主要实施条例，是《企业法》原则的具体化和延伸，它将进一步推动《企业法》的实施。

4. 《条例》贯彻了1991年中央工作会议关于搞好国营大中型企业的精神，对进一步搞好国营大中型企业有重要指