



ZHONGGUOJINGJIZHANWANG

中国经济展望

zhongguojingjizhanwang

(日) 佐佐木信彰 = 主编

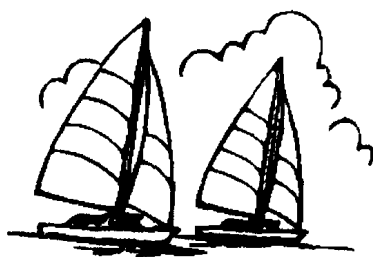
長 春 出 版 社



(日)佐佐木信彰/主编

中国经济展望

长春出版社



图书在版编目(CIP)数据

中国经济展望/(日)佐佐木信彰主编. —长春: 长春出版社,
2001.12

ISBN 7-80604-484-1

I.中... II.佐... III.经济研究 IV.F078.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2001)第062936号

责任编辑:张中良 封面设计:郝威

长春出版社出版
(长春市建设街43号)
(邮编130061 电话8569938)
吉林农业大学印刷厂印刷
新华书店经销

880×1230毫米 32开本 6.75印张 2插页 170千字

2002年3月第1版 2002年3月第1次印刷

印数:4 000册 定价:13.80元

序 言

迎来新世纪之际，在 20 世纪的最后一年，人们在政治、经济、社会、文化等人类社会的各个领域正尝试着回顾过去与预测将来。能举出这种尝试之一的就是以预测日本型制度为中心的 21 世纪的国际学术研讨会（例如，大阪市立大学商学系·经济学系编《21 世纪制度与日本企业》日本经济新闻社，2000 年，等）。

对未来世界经济、日本经济的展望，连日来已成为新闻界的热门话题。为了“希望明天的世界，人类更美好”，可以说有志向的人们在自己的领域回顾过去与预测将来是他们应尽的义务。

我们确信在中国经济研究这个自己专业领域里，回顾、总结 20 世纪，展望 21 世纪正是时机，也是一件有意义的事。

用一句话来说，总结过去是一件非常需要智慧的难事，而且能肯定从事这项工作的有关人员都深深感到了展望将来的困难性。

即使稍微回顾一下半个世纪的中国经济，人民公社的成立及其解体，对外经济开放与 40 多万家外国企业进入中国，计划经济的衰退和对市场经济体制的认同，具有一元化倾向的社会主义公有制到承认私有制的多元化所有制结构……像这些在 20 世纪后半期所发生的中国经济的结构性变化，在当时几乎是无法预料到的事，面对着生动而变化中的经济现象，如果对“现实是错的”这种乌托邦式立场另当别论的话，人们已致力于“观察事态，事后理解”。

在这里所描述的反省下，大阪市立大学研究生院经济学研究科参加中国经济研究演习的人员，从各自的研究课题出发，努力展望

未来中国经济，本书是在概括他们所取得的成果的基础上而编成的，因此把此书命名为《中国经济展望》。

回顾过去、认识现状、展望未来是本书的一大前提，因此各章当然是在各个领域围绕回顾历史、认识现状、展望未来这个主题而展开的。但在描述过去、现在、未来的份量上，各章上是存在着差异的，在展望未来方面，有人局限于短期展望的，也有人进行中期展望的，更有人大胆尝试长期展望的，而且在时间的长短上也因人而异。作为主编，并不要求统一，而是让各位作者自己来把握。

各章作者的身份是不同的，有在日本和中国专门从事中国经济研究的学者，有正在企业工作的人员，有在中国实际工作过的人，有中国留学生，还有去中国留学的日本人。另外，在中国经济研究方面，尽管各人感兴趣的领域不同，但“面对现实，努力研究”这种研究姿态是所有成员的一个共同点。

总之，此书是在经过几年的研究汇报，认真讨论，大量资料分析，以及实地调查的基础上写成的，并选在世纪的分水岭 2000 年把这个研究成果公布于世。

对于想了解正在大国化中的中国经济，21 世纪的邻国——中国的人们，如果有点参考和帮助的话，将感到不胜荣幸。

佐佐木信彰

2000 年秋分



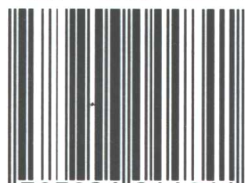
佐佐木信彰，日本著名中国经济专家，经济学博士，1949年出生于日本兵库县，1980年大阪市立大学大学院经济学科博士毕业，多次到中国留学、考察及进行合作研究，现为大阪市立大学经济学部教授，兼任亚洲政治经济学会常务理事、日本现代中国学会理事、日中经济协会研究会委员等职。

主要著作有《中国现阶段经济分析——来自日本的观察与评价》；《现阶段中国经济分析》；《中国经济的市场化结构》；《解读现代中国经济》；《上海浦东开发战略》；《多民族国家中国的基本结构——另一个南北问题》；《中国产业连关表》等。

责任编辑 张中良
封面设计 郝威熊
电脑制作 大熊

长春出版社美术设计制作中心制版

ISBN 7-80604-484-1



9 787806 044841 >

ISBN 7-80604-484-1/F·23 定价:13.80 元

目 录

序 言	1
第 1 章 中国经济 21 世纪的课题	1
一、渐进主义改革与市场化	1
二、结构转换	3
三、企业改革	8
四、21 世纪的重大课题	11
第 2 章 对外开放和产业结构的变化	14
一、中国的产业政策与产业结构的变化	15
二、对外开放与产业的发展	22
三、对外开放与产业高度化的课题	31
结束语：对产业高度化的展望	34
第 3 章 国有企业改革的趋向	36
一、国有企业的结构改革	37
二、以结构调整为主的产业政策	42
三、企业治理方式的摸索	43
四、扩大内需为主的经济政策	48
五、几点认识与建议	52
第 4 章 乡镇企业和 21 世纪	54
一、乡镇企业的现状（1997 年）	56
二、对乡镇企业作用的考察	59
三、今后的乡镇企业	70

第 5 章 中国财政制度改革	72
一、分级包干期间财政改革的历史性展开与问题	73
二、分税制、预算法的实施与债务收入的活用	80
三、财政制度改革的方向	88
第 6 章 中国流通现代化的现状和展望	95
一、流通市场的动向	95
二、流通结构的动向	99
结束语	112
第 7 章 中国的对外贸易结构	115
一、进出口额的变化和市场结构	115
二、商品结构	117
三、展望	131
第 8 章 关于中国加入 WTO 问题	134
一、中国加入 WTO 的背景与目的	135
二、中国申请加入 WTO 的经过、原则与谈判过程	140
三、中国加入 WTO 的影响	146
结束语	151
第 9 章 中国地区经济发展政策的方向	154
一、效率与公平间的关系和中国的地区经济政策	155
二、关于改革开放后的地区间差距	157
三、地区间协调发展政策及其课题	160
总结与展望	171
第 10 章 社会保险制度的确立和展望	174
一、养老保险制度	175
二、医疗保险制度	179
三、失业保险制度	182
四、工伤保险制度	185
结束语	188

第 11 章 中国城镇住房政策和现状	190
一、毛泽东时代的住房制度及其改革	191
二、住房市场的现状——以上海为例	196
结束语：展望住房市场	204

第 1 章

中国经济 21 世纪的课题

一、渐进主义改革与市场化

1979 年以后 20 多年来的中国对外经济开放和对内经济改革被说成是渐进主义改革，与俄罗斯的急进式改革相比较，中国在这期间所达到的经济高度增长及其结果的 GNP 规模的扩大和国民人均收入的增长等，许多经济成果受到了 IMF、世界银行等国际机构为首的西方政府和研究者的高度评价。

这种渐进主义改革还在进行之中，尤其 1992 年邓小平的“南巡讲话”以后，真正的经济市场化正在不断展开。那么，从计划经济到市场经济的转换，现达到了何种程度呢？中国的一位研究者测算出中国经济市场化水平在 1997 年时大概在 51%（表 1-1）。在如何计算一个国家经济市场化水平的公式上迄今为止还没有一种定论，而这种计算还存在着，包括它的计算方法，与其他国家作比较的可能性等许多问题，但也许能成为衡量中国经济市场化的一个标准。

表 1-1 中国经济的市场化水平 (单位: %)

	1978 年	1980 年	1984 年	1987 年	1990 年	1993 年	1995 年	1997 年
产品的市场化水平	2.56	11.10	22.27	40.57	45.08	55.42	60.21	61.71
要素的市场化水平	0.0	2.17	7.88	11.79	14.69	22.15	30.89	36.57
企业的市场化水平	0.0	3.0	16.1	23.0	26.7	34.7	46.4	51.0
政府行为的 市场化适应水平	-	-	-	-	-	-	28.9	36.6
经济的国际化水平	3.3	4.2	7.7	13.7	15.4	19.1	22.2	21.3

资料来源：常修泽、高明华《中国国民经济市场化的推进程度及发展思路》，《经济研究》1998 年第 11 期。

这里值得我们注意的是，并不是中国的经济市场化已达到了 50% 以上，而是近 50% 还没有达到市场化。

中国经济正处于所谓的二重性转换过程，即从 1950 年确立计划经济到市场经济的转换，以及从封建时代以来长期的习惯经济到市场经济的转换。这个转换过程包括社会经济、文化上的结构转变，可以说是一次未曾有的大转变。可以说这种转换的势头是一个激剧破坏旧习惯、创造新事物的“更新换代”时代。但在大转换的过程中，也有不容易被改变的事。最突出的是政府与企业之间的关系，还有从以企业与党之间关系为基础的计划经济时代到现在还没有发生变化的党领导结构。可以说经济、社会上的结构转变与政治上的中国共产党领导结构的不变成了鲜明的对照。

二、结构转换

现代中国正处于社会、经济结构大转变的过程。这个转变过程概括来说，是一种从毛泽东时代的封闭社会、计划经济、“重工业优先发展战略”、重视生产的时代，向邓小平时代的开放社会、市场经济、肯定主导消费时代的转变。

1. 市场经济的利用

从中华人民共和国建国（1949年10月）起到中国共产党第十一届三中全会（1978年12月）为止大概30年中，中国在东西方冷战时期是属于社会主义阵营，由于西方各国对共产主义国家禁止出口，因此受到了西方各国在战略物资及技术，甚至资金出口方面的对中管制，并且中国自己也选择了自力更生建设国家的道路。在50年代，能作为学习典范的先行事例，除了苏联之外再也没有了，第一个五年计划期间，采用计划经济和重工业优先发展战略是时代的必然。

在毛泽东时代，利用计划经济并没有使经济发展，在历史上体验过这一点的中国，对当时中央集权式的计划经济实施了向地方下放权力等改革，突破了计划经济内部的改革，尽管是渐进式的但开始大胆利用市场经济。

而导致现在这种转变并起决定性作用的是邓小平南巡讲话（1992年2月28日），下面来引用一下它的重要部分。

“计划多一点，还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划。市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最后达到共同富裕。就是要对大家讲解道理……总

之，为了社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式，管理方法”^①。

务实者邓小平在大跃进失败后的经济调整时期，与刘少奇一起鼓励农村保留自留地，恢复自由市场，实行生产承包责任制（三自一包政策），并主张“只要能使生产得到恢复，应该大胆采用市场因素”和“白猫黑猫论”，30年后他又很体面地上台了。

追从邓小平南巡讲话最高指示的是江泽民在同一年10月中国共产党第十四大上所作的“社会主义市场经济”报告，在这里，关于经济控制方面，他不是对“计划”而是对“市场”作了如下的描述。

“改革开放十多年来，市场范围逐步扩大，大多数商品的价格已经放开，计划直接管理的领域显著缩小，市场对经济活动调节的作用大大增强。实践表明，市场作用发挥比较充分的地方，经济活力就比较强，发展态势也比较好。我国经济要优化结构，提高效益，加快发展，参与国际竞争，就必须继续强化市场机制的作用。实践的发展和认识的深化，要求我们明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。”^②

从计划经济到市场经济还正处于转换过程，与西方的资本主义市场经济相比较：

（1）政府对大部分生产资料与几乎所有消费资料价格的统一管理已经结束，而且通过配给制度对粮食、棉布等基本消费资料的分配也已结束，价格在相当程度上已经放开。

① 《争鸣》1992年第4期。

② 《人民日报》1992年10月21日。

(2) 在计划经济时期紧紧依附于行政部门的企业现正在扩大经营自主权（参照表 1-2）。

(3) 在培育应适应市场经济并具有真正意义的企业这一点上，正在受到重视，作为过去具有生活保障功能、社会保障功能“单位”的企业正在发生变化。

企业认识到了这种大变化。但另一方面，企业没有充分的投资决定权，许多企业并不具有贸易权等，在企业经营自主权上的限制还很多，作为课题还需加强经济市场化。

表 1-2 国有企业自主权扩大的动向：赋予经营自主权的时期

（单位：%）

	80 年代以前	80 年代	90 年代	还没有
生产销售权	4.6	49.8	31.9	13.7
价格决定权	1.5	38.0	38.9	21.6
雇用权	0.6	22.5	39.7	37.3
解雇权	0.5	15.2	35.8	48.4
怀孕期间 2 年以内的投资	0.2	8.1	18.4	73.3
怀孕期间 2 年以上的投资	0.2	6.6	17.1	76.1
资产买入权	1.0	8.8	22.1	68.3
资产处理权	0.2	5.5	18.6	75.8

资料来源：和田义郎《中国国有企业改革的分析——经济开发与企业》，《开发援助研究》第 4 卷第 4 号，1997 年。

2. 迈向更加开放的体系

从封闭体系到开放体系的转变也是一种社会经济上的大转变。

并不能说东西方冷战下的毛泽东时代是完全的封闭社会，在经济方面，拒绝外国投资，不向外国借款，不接受外国援助这种自给自足特征很明显，表示进出口对 GNP 比率的贸易依存度也仅仅是几个百分比。

看一下封闭体系时期中国的资金积累、筹措方法：50 年代第一个五年计划时期，除了来自苏联的援助以外，必须在本国内部通过自力更生来积累资金。土地改革后，经过互助组的成立，大大加快了农村的集体化，在建国后不到 10 年里成立了人民公社，实行了这种突飞猛进的农村制度改革。其本意是，由政府完全掌握粮食、经济作物，甚至劳动力，利用农产品与工业产品间的剪刀差价格，确立所谓的“社会主义原始积累”。实行从互助组到人民公社的急进式制度改革是为了建立这种筹措资金机制，而这种观点现已几乎成为一种定论。但是，通过实施人民公社体制来调动农民的劳动积极性，从而来发展农业生产这种政策是失败的，因此于 1984 年解散了人民公社。

发展中国家如何发展经济是属于经济开发论中的一个有争议的问题。在这里并不想争论，而是想回顾一下第二次世界大战后发展中国家的经济开发，它既不是实际带来经济发展、起飞的进口代替政策，也不是中国在封闭体系时期里所采取的仅仅在本国积累资金和自力更生型的经济发展。而是可以说，带来韩国、中国台湾省等亚洲新兴工业发展地区经济发展与起飞的，是积极引进外资政策和出口振兴工业化政策。经过 30 年的迂回曲折，中国也走上了这条道路。

1979 年以来，通过设立经济特区等积极引进外资政策，40 万个外国企业已经进入了中国，主要是东部沿海地区。实际投资总额突破了 3 000 亿美元，90 年代每年仅次于美国，成为世界第 2 位吸收外资的国家。外资企业对于中国国民经济的作用是非常大的，外资企业在 1999 年分别大约占了中国一半的出口，工业生产总额的

15%，税收的 14%，固定资产形成的 11%，在像中国这样大国经济中，外国资本占这么大比率是没有先例的。这种积极引进外资和出口振兴工业化政策是最能说明这 20 多年来中国经济良好表现的一个因素。

这期间，中国的贸易依存度（出口额 + 进口额/GNP）从封闭体系期间的一位数增加到今天的 40% 多。在大国经济中，这么高的贸易依存度是很少见的。

但是，20 年来实施了积极引进外资的政策，如果没有外国资本，中国经济是无法维持下去，像这种“泡在外资里的”状况也是一个事实，对于中国的这种经济现状，受到了保守派还有与外资企业竞争中不得不破产、下岗的国有企业经营者、职工等的反感，这也是一个反面的事实。

1986 年 7 月申请恢复以来，围绕加入 GATT/WTO（世界贸易组织）经过了 14 年的长期交涉，与最大难关的美国在 1999 年 11 月，与 EU 在 2000 年 5 月分别达成了妥协。不久的将来会实现 WTO 的加入，这对中国经济来说不仅意味着具有比较优势的劳动密集型产业产品（成衣品，家电产品等）的出口会更加扩大，而且会要求中国经济更加开放。也就是说，只有在短期内必须大规模地更加开放包括产品，服务行业，投资市场在内的国内市场，才能说对于中国经济具有重大意义。比前 20 年更加对外经济开放的局面将会出现，这会大大促进在国内不具有比较优势产业的淘汰，而且迫使不仅是国有企业，还包括乡镇企业在内的中国国内企业、产业的重新组合。

3. 消费革命

如果考察促使计划经济到市场经济，封闭体系到开放体系这种转变的动力，可以断定那是人们在文化上、物质上的消费需要。毛泽东时代的低工资、低物价，结果是带来了低消费所谓的“三低时代”、“贫困的平等”的社会。从腐败与贫困、混乱与殖民