

王生林 蔡伟民 主编

农业市场经济 与管理概论

中国农业出版社



前 言

随着社会主义市场经济体制的确立，我国经济运行机制由过去高度集中的计划经济转变到市场经济的轨道上。原有计划经济体制下农业经济管理的理论、方式和方法等已不适应农业市场经济发展的要求，客观上需要建立以社会主义市场经济理论为指导的农业经济与管理理论体系。为此，我们组织了具有多年教学经验的中青年骨干教师，集中力量编写了这本《农业市场经济与管理概论》。

本书以社会主义市场经济理论为主线，吸收了农业经济学、农业企业经营管理学、农业宏观管理学、农业技术经济学等学科的基本理论、基本知识和科学管理方法。在编写过程中，贯彻了理论与实践相结合，继承与发展相结合，定性分析与定量分析相结合，宏观管理与微观管理相结合的原则，并注意了体系的完整性、内容的系统性、理论的科学性和实践的适用性。

本书由王生林、蔡伟民拟题和主编，撰稿的具体分工是：王生林编写绪论、第一、三、五、七、十、十一章；蔡伟民编写第二、四、六、九、十二、十三、十四章；吕剑平编写第八章。最后，由王生林统改、定稿。

本书编写过程中，参阅和采撷了大量的相关资料和专家的研究成果，恕不能一一列出，在此谨向各位作者致谢！

本书可作为高等农业院校各专业的使用教材，也可作为农业管理干部培训教材及各级农业部门的干部和职能人员学习的良好读本。

农业市场经济与管理是一门综合学科，内容多、涉及面广，

且经常出现新现象和新问题，加之我们水平所限，书中缺点和不足在所难免，恳请同行及广大读者批评指正。

编 者

1999 年 12 月

目 录

前言

绪论	1
一、农业的概念与特点	1
二、农业在国民经济中的地位和作用	4
三、农业市场经济与管理概论的主要内容、研究 对象及主要任务	7

上篇 农业市场经济理论篇

第一章 我国社会主义农业经济制度的建立与发展	11
第一节 马列主义关于社会主义农业合作制的理论原理	11
第二节 农业合作化与中国农业经济制度的建立	15
第三节 我国农业经济体制的改革	22
第四节 市场农业机制的建立与完善	33
第二章 市场经济与农业发展	41
第一节 农业发展面临的问题	41
第二节 国外农业发展理论简介	45
第三节 市场经济与农业的可持续发展	50
第三章 农业经济发展战略	60
第一节 经济发展战略与农业经济发展战略	60
第二节 农业经济发展战略的主要内容	66
第三节 农业经济发展战略的制定订实施	71
第四节 我国农业经济发展战略	75
第四章 市场导向与农业结构调整	90

第一节	农村产业结构	90
第二节	农业生产结构	104
第三节	农业产业化	112
第五章	正确认识市场的基本方法	119
第一节	市场信息	119
第二节	市场调查	124
第三节	市场预测	131
第六章	农产品营销	141
第一节	农产品价格	141
第二节	农产品营销策略	148
第三节	农业新产品开发	155
第四节	农业市场	160
第七章	农业宏观管理	166
第一节	农业宏观管理的必要性	166
第二节	农业宏观调控目标	172
第三节	农业宏观调控的主要内容	179
第四节	农业宏观调控体系	190

下篇 农业市场经济管理篇

第八章	现代科学管理的基本原理	201
第一节	管理原理	201
第二节	管理的主要职能和方法	215
第九章	农业项目管理	228
第一节	生产项目组合	228
第二节	投资项目可行性研究	234
第三节	农业经营决策	246
第十章	农业土地的合理利用与管理	253
第一节	土地的概念和特性	253
第二节	土地的合理利用	257

第三节	土地管理	266
第十一章	农业劳动管理	275
第一节	农业劳动的性质和特点	275
第二节	农业劳动生产率	279
第三节	农业劳动的定额管理	283
第四节	农业劳动力素质的提高与剩余劳动力的转移	292
第十二章	农业资金与成本管理	301
第一节	农业资金的筹集与营运	301
第二节	农产品成本管理	308
第三节	价值工程	315
第十三章	农业科学技术管理	323
第一节	科学技术是第一生产力	323
第二节	农业科技的特点和作用	326
第三节	农业科技的开发与利用	328
第四节	知识经济	338
第十四章	农业技术经济效益评价	348
第一节	农业经济活动分析	348
第二节	农业技术经济效益评价	355
第三节	农业盈利的分析与管理	364

绪 论

一、农业的概念与特点

(一) 农业的概念 农业是人类利用生物（动物、植物和微生物）的生活机能和自然力，通过人们的劳动去强化和控制生物的生命过程，以获取符合社会需要的物质产品的生产部门。一般包括植物栽培业和动物饲养业。但农业包括的范围在不同国家、不同时期，因划分国民经济部门角度和标准有别而不完全相同。

在我国现阶段，从农业所包含的内容和范围来划分，有狭义和广义农业之分。狭义农业指种植业或仅指农作物栽培业；广义的农业包括种植业、林业、畜牧业、副业和渔业。有些副业，如单纯采集、狩猎、捕鱼、手工业等，就其性质来说，不属于农业的范畴，但因其劳动对象是有生命的植物和动物，或者与农业发展的关系十分密切，而被归入了广义农业的范畴。在实践中，过去人们把原本属于农业范畴的生物制品的生产列入工业部门，现在，有人又把它归属农业部门，称之为“白色农业”（因其职工穿白色的工作服从事生物制品的生产，故称“白色农业”）。也就是以蛋白质工程、细胞工程和酶工程为基础，以基因工程全面综合应用而组建的工程农业。

另外，按区位不同，可把现在的露地农业称为“绿色农业”，把工厂农业称为“白色农业”，把海洋农业称为“蓝色农业”，简称“三色农业”；按农业生产性质和状况来分，可分为原始农业、古代农业、传统农业、近代农业和现代农业；按耕作方式分，可分为轮垦农业、烧垦农业、灌溉农业、干旱农业；按物质循环和

能量交换来分，可分为有机农业（生态农业）和无机农业（石油农业）；按经营方式来分，可分为粗放农业与集约农业；按产品的品质来分，可分为粗品农业与精品农业；按经营规模大小来分，可分为大农业与小农业；按宏观调控方式来分，又可分为行政性农业和商品性农业（即市场性农业），等等。所有这些表明，随着社会生产力的发展和人们对农业认识的不断深化，为了更好地促进农业生产向深度与广度进军，人们对农业概念的内涵与外延的认识也在不断地深化，并不断地注入新的内容和新的活力。如一些发达国家的农业，已由种植业、畜牧业等，扩展到农业生产资料的供应和农产品加工、储藏、运输、销售等部门在内的农产品供、产、销的整个过程。

（二）农业的特点 农业与国民经济其他部门相比具有显著的特点，最根本的特点是经济再生产过程与自然再生产过程交织在一起。马克思指出：“经济的再生产过程，不管它的特殊的社会性质如何，在这个部门（农业）内，总是同一个自然的再生产过程交织在一起。”^① 所谓经济再生产，是指结成一定生产关系的社会成员，借助一定的生产手段和劳动对象来生产人类需要的产品的过程。所谓自然再生产，指由于农业生产的对象是有生命的有机体，都有其自身的生长发育规律，又都是在土壤、气候、雨量、光照等自然环境条件的作用下，由生物有机体通过同它所处的自然环境之间进行物质、能量的交换、转化，而不断生长、繁殖的过程。换句话说，农业再生产过程，既是人们投入活劳动和物化劳动，生产出满足社会需要的农产品的经济再生产过程，又是生物有机体本身生长、发育、繁殖的自然过程，这两种过程是紧密结合在一起的，是农业生物本身的生命过程和人类有目的的劳动过程的交错和统一。单纯的自然再生产过程，并不是农业生产，而只不过构成自然界的生态循环。作为农业生产，还要有

^① 《马克思恩格斯全集》第24卷，第398～399页，人民出版社，1972年版。

人类的生产劳动对自然再生产过程的干预。这种干预，必须既符合生物生长发育的自然规律，又要符合社会经济发展的客观规律。而且，人们对农业的自然再生产过程的干预能力，是随着科学技术的进步而不断提高的。农业生产正是在经济发展和科技进步两者相互作用下，不断由低水平向较高水平发展。

由“经济再生产与自然再生产相交织”这一根本特点所决定的农业生产的特点具体表现在以下几个方面：

1. 土地资源的不可替代性。土地对于其他经济部门来说，只作为一种生产场所。但土地对农业来说，它不仅提供生产场所，而且是一种必不可少的基本生产资料。种植业的生物再生产过程，是通过土地来吸收水分和无机盐，利用阳光进行光合作用，转化为有机物；畜牧业的生产过程是利用土地种植的饲料作物或天然草场来消耗植物转化为畜产品。人类对农业生产的各种干预，也往往通过土地来强化。因而，土地资源对农业来说，表现出其不可替代性，土地的自然地理条件、土壤的性质及肥力状况，直接影响着农业生产的成果，同时，土地面积又具有有限性，所以，人们进行农业生产，必须十分珍惜土地资源，充分地开发利用每一寸土地。

2. 劳动时间与生产时间的不一致性。生产时间是指动植物生长、发育、成熟和繁殖的全过程。各种生物生长期虽不同，但在生长期其生产过程却是持续不断的。劳动时间是指人们作用于劳动对象的时间，具有间歇性。即在整個生产时间内，较长时间是动植物的自然生长。这一特点，要求人们既要按生物本身需要，不违农时地进行农事活动，又要合理地利用生产资源和劳动力，减少季节性的影响，做到人尽其力，物尽其用。

3. 农业生产的明显的地域性。一般来说，各种农作物对外界条件都有其特殊要求，由于土地不能移动，而自然条件又具有地区的分布规律和特点，致使农业生产具有明显的地域性。其突出表现是不同地区种植的农作物和饲养的牲畜，在种类和品种上

各有不同。另外，又由于各地的社会经济条件不同，致使在消耗同等劳动的情况下，会产生不同的农业劳动生产率。因此，发展农业生产必须因地制宜，充分利用各地优势，做到扬长避短。

4. 农业生产分布的广阔性及劳动地点的分散性。农业生产，尤其是大田生产，是在广阔的土地上进行的，劳动地点分散，由此决定了农业中的劳动协作不能像工业、商业那样采用集中规模，而是需要建立多层次的经营方式，从而决定了农业生产专业化的程度也表现出层次性。

5. 农产品具有消费资料和生产资料的双重性。农产品除作为消费资料进入消费领域，供给人们生活需要外，还有一部分可作为生产资料投入农业及其他某些加工业的生产。农业生产中所需要的种子、种畜、种苗、种禽等，除引进良种外，大部分由自身繁殖，进行再生产和扩大再生产。因此，农产品品质优劣，直接影响下一再生产过程产品的数量和质量，关系到生产者的经济效益，同时，也关系到人们的健康和生活水平。因此，应重视生物品质资源的开发、改良和提高。

除上述特点外，我国农业还存在以集体经济为主的多种经济成分、多种经营层次和形式并存的经济特点，其生产及经营水平差别很大，农业经济管理工作必须与此相适应。

二、农业在国民经济中的地位和作用

（一）农业在国民经济中的地位 农业是国民经济的基础，这是一切社会形态下都普遍发生作用的客观经济规律。

1. 农业是人类生存和一切社会生产的首要条件。农业是人类的衣食之源、生存之本，为人类提供最基本的生活资料，没有这些基本生活资料，人类社会就不能存在，这是任何其他部门所不能代替的。同时，人类社会进行任何社会生产活动，首先要有维持劳动者生存和再生产所必需的消费资料，因为它是维持劳动

者生理机能所需能量的唯一来源。没有农业部门生产的食物，社会再生产就不能进行。正如马克思所说：“一切劳动首先而且最初是以占有和生产食物为目的的。”^①“因为食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件。”^②所以，农业是人类社会赖以存在和发展的基础，是一切生产活动得以进行的起点。

2. 农业发展是社会分工及国民经济各部门得以独立与进一步发展的基础。从社会发展的历史看，原始农业是当时社会生产的唯一部门。随着社会的发展，农业劳动生产率有了一定提高，农产品剩余逐渐增多，才相继出现了人类社会第一、二、三次大分工，不仅农业部门种、养分离，工业、商业和其他各业也陆续成为独立的经济部门。可见，没有农业的发展，便没有社会分工，也便没有国民经济其他部门的独立。另一方面，只有农业劳动生产率不断提高，农业剩余产品不断增加，国民经济其他各部门才能进一步发展。正如马克思所说：“超过劳动者个人所需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”^③人类社会的发展，充分说明了这一论断的正确性。

总之，农业是国民经济的基础是一条普遍的经济规律，过去如此，现在如此，将来也是如此。对农业落后的国家适用，对农业发达的国家也适用。

（二）农业在国民经济发展中的作用 我国正处在社会主义现代化建设初期，农业又比较落后，因此，农业的发展对整个国民经济的发展和社会安定均起着十分重要的作用。这主要表现在：

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第713页，人民出版社，1974年版。

② 《马克思恩格斯全集》第25卷，第715页，人民出版社，1974年版。

③ 《马克思恩格斯全集》第25卷，第885页，人民出版社，1974年版。

1. 农业为全社会提供粮食、副食品等基本生活资料。我国人口众多，吃饭问题是头等大事。人民生活中所消费的粮食、副食品等几乎全部是由国内农业提供的。我国农业以约占世界 7% 的耕地解决了约占世界 22% 人口的吃饭问题，并要使人民的生活水平不断提高。我国农业所承受的压力与所起的作用，是其他国家所无法比拟的。

2. 农业为工业提供原料与产品销售市场。农业是工业原料，特别是轻工业原料的重要来源。目前，我国工业原料的大约 40%、轻工业原料的 70% 左右来源于农业，同时，农业又是工业品重要的产品销售市场，除日用工业品外，随着农业的技术改造逐步发展，农业的日益现代化，农业生产需要工业提供生产资料的种类和数量将不断增加，农业生产资料市场的潜力是巨大的。

3. 农业能为国民经济提供劳力、资金及外汇收入。我国国民经济各部门中所需劳动力绝大部分来自农村，国家通过税收、工农产品交换价格“剪刀差”等形式从农业中积累资金，农产品及其加工制品的出口，可直接为国家创汇，同时，进行农业进口替代品的生产，可减少外汇支出。

4. 农业可创造美好的生活环境。农业的健康发展可以为人们创造一个优美的生活环境。农作物、树木等植物吸收空气中的二氧化碳和许多有害物质，同时释放出大量氧气，使大气得以净化；植树种草可以防风固沙、涵养水源、调节气候，既保护了农业资源，又改善了人民的生活环境。因此，农业在保护环境方面的作用是巨大的、不可取代的。

5. 搞好农业是解决好农民、农村问题的关键。农业的重要作用，不仅在于它的经济方面，而且还在于它的政治方面。农业问题从政治上讲就是农民问题。特别是在我国，农业人口所占比重比较大，农业是否稳定发展，是能否巩固工农联盟、维护社会安定、增强自立能力的重要因素。

三、农业市场经济与管理概论的主要内容、研究对象及主要任务

(一) 农业市场经济与管理概论的主要内容 农业市场经济与管理概论，是适用于高等农林院校农林经济管理专业以外的学生学习的容理论性、实践性于一体的综合性经济管理课程。它概括了社会主义市场经济学、农业经济学、企业经营管理学、农业宏观管理学、发展经济学、技术经济学等学科的基本理论、基本知识和科学管理的主要方法。因此，农业市场经济与管理概论包括的内容比较广泛，但概括起来大致可以分为两大部分，即社会主义市场经济理论篇和社会主义市场经济管理篇，其主要内容是：

1. 我国社会主义农业经济制度建立与发展的规律性。主要包括马列主义关于社会主义农业合作制的理论原理、农业合作化与中国农业经济制度的建立、农业经济体制改革、市场农业机制的建立与完善等问题。

2. 我国社会主义市场经济与农业发展的理论。主要包括我国传统农业的改造与发展、国外农业发展理论、市场经济与农业的可持续发展、我国农业经济发展战略和农业现代化、市场导向与农业结构调整、农业产业化等问题。

3. 我国社会主义农业经济市场化与国家对农业经济的宏观管理理论及方法。主要包括正确认识市场的基本方法、农产品价格、农产品营销策略、农业市场、社会主义市场经济条件下国家对农业的宏观管理以及宏观调控的目标、内容和手段等问题。

4. 现代科学管理的基本原理。包括管理的主要原理、原则、经济管理的主要职能和方法等问题。

5. 农业项目管理的理论与方法。包括生产项目的组合、项目可行性研究、农业经营决策等问题。

6. 农业资源的开发、利用与管理、主要包括农业土地的合

理利用与管理、农业劳动力资源及其合理开发利用、农业资金与成本管理、农业科学技术的开发与利用、知识经济等问题。

7. 农业技术经济效益评价的理论与方法。主要包括农业经济活动。农业技术经济效益评价的原则、指标体系和常用的方法、农业盈利的分析与管理等问题。

(二) 农业市场经济与管理概论的研究对象及主要任务 概括地讲, 农业市场经济与管理概论研究的对象及主要任务是: 从生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的相互作用、相互联系中, 综合研究社会主义农业市场经济发展运动规律及如何科学组织管理农业经济活动。一方面要研究一般经济规律, 诸如生产关系一定要适应生产力发展的规律、价值规律等在农业经济活动中的作用及特殊表现形式; 另一方面要研究农业生产力发展运动及生产力诸要素的合理组织和开发利用的经济规律, 探求提高农业经济效益(包括生态、经济和社会效益)的途径和方法等。

具体来讲, 农业市场经济与管理概论研究的对象及主要任务是:

1. 科学地阐明社会主义农业经济制度建立和完善的必要性, 总结农业生产资料所有制社会主义改造完成以后调整、巩固和完善生产关系的经验教训, 探讨适合我国国情的农业经济形式和经营形式, 研究我国农业经济管理体制的深化改革和市场农业机制的建立与完善。

2. 探索社会主义农业市场经济发展的一般规律。一方面, 探索与生产力发展水平相适应的生产关系的改革与完善方面的问题; 另一方面, 研究取得最好经济效益的生产力诸要素相结合的方式、方法和途径, 探索促进农业生产力发展的规律。还要重点研究市场经济条件下农业发展理论和国家对农业的宏观调控的理论与方法。

3. 研究我国社会主义农业市场经济发展中的新情况和新问题, 为党和国家制定农业经济发展战略和方针政策提供科学依

据；为落实、完善各项农业经济政策和搞好农业经济管理提出切实可行的途径和方法。

4. 研究国外农业经济发展与管理的历史和理论，借鉴其有益的经验，为加速实现我国农业经济现代化服务。

学习好农业市场经济与管理概论课程，必须要坚持理论与实际相结合、定性分析与定量分析相结合、传统管理经验与现代化管理方法相结合、宏观与微观相结合，运用唯物辩证法和其他科学方法，探索具有中国特色的社会主义农业的发展道路和经营管理方法。

上篇 农业市场经济理论篇

第一章 我国社会主义农业经济制度的建立与发展

第一节 马列主义关于社会主义农业合作制的理论原理

改造小农经济，引导农民逐步走社会主义合作经济的道路，是马克思列宁主义关于建设社会主义理论的重要组成部分。

合作制经济是商品经济发展到一定历史阶段的产物，它产生于资本主义社会，是小生产者为了对付资本主义兼并而实行自卫的经济联合。以后，空想社会主义者曾幻想利用合作社作为和平改造资本主义社会的手段，但是失败了。社会主义改良主义者也曾利用它作为改造旧社会的处方，同样毫无结果。

马克思、恩格斯对资产阶级的合作思想和空想社会主义的合作思想进行了革命性的改造，提出了通过合作制把个体小农经济引向社会主义道路的基本原理。列宁根据十月革命的实践，深刻地阐明了农村合作经济制度建设的重要性，丰富和发展了社会主义农业合作制的理论。马列主义的合作制理论，是改造个体小农经济、发展社会主义农业的基本理论准则。