

论中国的粮食问题

吴 硕 著



农业出版社

论中国的粮食问题

吴 硕编著

农 业 出 版 社

论中国的粮食问题

吴 硕编著

农业出版社出版 (北京朝内大街130号)

新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 2.5 印张 50 千字

1983年11月第1版 1983年11月北京第1次印刷

印数 1—4,900册

统一书号 4144·494 定价 0.34 元

前 言

农业是国民经济的基础。粮食生产是一个最主要的农业部门。我国粮食播种面积占全部农作物播种面积的80%左右，粮食生产总产值占农业（种植业）总产值的75%，粮食的商品总值占农副产品商品总值的27%。粮食生产在农业生产中占第一位，在农村经济中占有非常重要的位置。我国十亿人口八亿多是农民，几乎家家户户都种粮食，只有极少数牧民、渔民等不兼种粮食。粮食生产发展了，农业经济发展了，农民生活改善了，农村就能稳定和繁荣。八亿多农民这一头稳住了，全国的安定就有了保证，国民经济的调整 and 改革就有了良好条件。因此，研究我国国民经济战略问题，特别是研究我国农业战略问题，我们不仅不能忽视而且要摆正粮食在农业战略中的地位，要深入研究粮食问题。

马克思说过：“超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础，”^①又说：“从事加工工业等等而完全脱离农业的工人……的数目，取决于农业劳动者所生产的超过自己消费的农产品的数量。”^②他进一步写道：“社会上的一

① 《资本论》第3卷，第885页。

② 《马克思恩格斯全集》第26卷，第22页。

部分人用在农业上的全部劳动——必要劳动和剩余劳动——必须足以为整个社会，从而也为非农业工人生产必要的食物；也就是使从事农业的人和从事工业的人有实行这种巨大分工的可能；并且也使生产食物的农民和生产原料的农民有实行分工的可能。”^①这就是说，有多少商品食物特别是有多少粮食，办多少工业，发展多少经济作物。中华人民共和国三十二年的经济发展史证实了马克思这些论断。哪一年农业主要是粮食丰收，第二年的工业生产就上去；哪一年农业主要是粮食欠收，第二年的工业生产就下降。农业上不去，粮食上不去，工业上去了也要下来。陈云同志1961年在总结四次粮食紧张的教训之后，曾经指出：“农村能有多少剩余产品拿到城市，工业建设以及城市规模才能搞多大。其中关键是粮食。这已经有了几次教训。”所以粮食问题的解决程度关系到我国社会主义经济建设的规模和速度，也关系到十亿人民的食物消费水平和营养标准的提高幅度。粮食问题是国计民生攸关的问题。十亿人民都十分关心和期待从根本上解决我国的粮食问题。

我国是一个人口众多的发展中的社会主义国家。我国粮食问题及其解决的进程，引起了世界各国特别是第三世界国家的普遍注视。第三世界国家差不多都有粮食问题。因此，我国三十多年来解决粮食问题所走过的道路，采取过的政策措施，取得的经验教训，以及今后的趋向，对于第三世界国家都有很大吸引力和可资借鉴的地方。

^① 《资本论》第3卷，第716页。

本书旨在总结过去三十多年经验教训的基础上，分析我国粮食问题已经解决的程度和前景，着重研究探讨今后解决粮食问题的基本途径。目的是抛砖引玉，希望大家都能来研究和探讨粮食问题的解决办法。

1982年7月

作者

一、粮食问题和它的产生原因

粮食问题主要包括吃饭问题、饲料用粮问题和工商行业用粮（主要是食品业用粮）问题。

从狭义说，粮食问题是指吃饭问题，即人的口粮问题。但是人吃是多方面的，吃了主食，还要吃肉、禽、蛋、奶以及豆制品等副食品、糕点、糖果、饮料酒，又要各种调料如酱油、醋、味精等。这些食物大都是粮食和用粮食加工或转换的。所以，从广义说，粮食问题包括了口粮、饲料、种子和工业原料等问题。拿1980年为例，我国国内粮食可供量为6625.43亿斤，人均674.3斤，其中口粮占73.01%，饲料占15.44%，种子占6.42%，工商行业用粮占4.51%。此外，大豆榨油和损失损耗占0.62%。种子粮一向是满足需要的，一般不成为问题；所以三十多年来，粮食问题主要是人的吃饭问题，畜禽的饲料用粮问题和工商行业的原料粮问题。建国以来，我们是集中全力解决吃饭问题，同时也对饲料用粮和工商行业用粮做了统筹兼顾，适当安排。

我国粮食问题是粮食生产量的增长赶不上需要量的增长，商品粮供应量的增长赶不上需求量的增长。1980年粮食总产量6,411.4亿斤，比1949年的2,264亿斤，增加183%；但同期全国总人口从1949年的54,167万增至1980年的

98,255 万,即增长 81%。因此,全国人均粮食产量只从1949年的 418 斤增至 1980 年的 652 斤,即增加 56%。换言之,增产的粮食中有将近一半是被增加的人口抵消了。其中,1957 年到 1977 年的二十年间,粮食总产量只增长 46.7%,而总人口却增长 50.4%,因此全国人均粮食产量反而减少了 16 斤。近三年,粮食总产量增加 13.36%,总人口增加 3.95%,因此全国人均粮食产量从 1977 年的 598 斤增至1980年的652 斤,即增加 9%。商品粮收购量,1980 年比实行粮食统购统销的 1953 年增加 32%,而商品粮销售量却增加 106%;商品粮销售量的增加数量比商品粮收购量的增加数量大 153%。其中,1957 年到 1977 年的二十年间,商品粮收购量只增加 22.5%,而商品粮销售量却增加 41%;商品粮销售量的增加数量比商品粮收购量的增加数量大 89.4%。近三年,商品粮收购量增加 10.75%,商品粮销售量增加 9.96%,但商品粮销售量的增加数量仍比商品粮收购量的增加数量大 10.9%。

因此,从六十年代开始我国国内商品粮的供求之间除了 1966 年、1967 年、1968 年、1970 年和 1974 年五个年头外,都有缺额,靠进口粮食和挖库存来弥补。从 1960 年到 1980 年期间,净进口粮食在 200 亿斤以上的有一个年度,100—200 亿斤的有三个年度,100 亿斤以下的有十五个年度,只有 1960 年和 1975 年是净出口。在这个时期,进口了粮食还要挖库存过日子的就有八个年度。1960 年和 1975 年虽是净出口粮食,但却都挖了库存。

产生我国粮食问题的原因,主要有三条:一是人口多、人均耕地少;二是农业生产水平低;三是农村商品经济很不

发达。现在分述如下：

我国有统计的耕地面积约 15 亿亩，占世界耕地总面积 7.5%，次于苏联、美国、印度，居世界第四位。但是，我国有近十亿人口，人均耕地只有 1.52 亩，比世界几个主要产粮国家都少。

新中国成立三十多年来，耕地面积没有多少增加，随着人口的增长，人均耕地越来越少了。据粗略统计，1949 年全国耕地面积有 14.68 亿亩，人均耕地 2.7 亩。在长江流域中下游和长江以南的不少地方，人均只有 1 亩多地甚至几分地，而且越是高产的地方人均耕地越少。三十多年来，虽然有计划的开垦了一些荒地，但由于在经济建设中占用耕地较多，因此，据当前统计数字和典型调查的资料分析，人均占有耕地不过二亩左右，比 1949 年少 27%，尚不到世界人均耕地平均数的一半，还是比较少的。

我国在历史上是以农立国，宜垦荒地二千年来已经开得差不多了。近一百多年来，耕地面积增加得非常缓慢。据估算，从 1873 年到 1933 年的六十年间，除东北地区以外，耕地面积只扩大 1%，其中 1893 年到 1933 年的四十年间耕地没有增加。另据推算，我国土地后备资源为数已经不多，宜农荒地约 5 亿亩，其中可供开垦种植农作物的荒地不过 2 亿多亩，全部开垦出来也只能净得耕地 1 亿多亩。这就是说，我国今后的耕地面积在现有的农业技术条件下，不可能有多少扩大，耕地少的状况是不会有很大改善的，能保持住人均耕地 1.5—2 亩这个水平就算不错了。

我国有统计的粮田面积 1957 年曾达到 14 亿多亩，占耕

地总面积 83.67%，人均 2.17 亩；以后逐渐下降，1980 年为 11.63 亿亩，占耕地总面积 78.1%，人均 1.18 亩。粮食播种面积以 1956 年为最多达 20.45 亿亩，占总播种面积的 85.9%，人均 3.26 亩；以后也逐渐下降，1980 年为 17.47 亿亩，占总播种面积的 80%，人均只有 1.78 亩。当然，实际上粮田面积和粮食播种面积都要比统计的数字多。但是，从总的趋势看，在短期内，粮田面积不仅不可能扩大，而且还会有所缩小。第一是那些没有统计的几亿亩耕地，过去是粮食的“帮忙田”，今后将有一部分改变为经济作物的“帮忙田”。第二是扩大白留地，大约要八、九千万亩，其中有相当一部分不一定种粮食。第三是国家基建占地和农村基建以及住宅等占地，占用的多半都是好地。第四，农业生产结构的继续调整，还要有一部分粮田退耕还林还牧还渔；也还要有一部分粮田改种经济作物。第五，改革粮食耕作制度，有的三熟改二熟，有的二熟改一熟，粮食播种面积也会有所缩小。唯一能够开垦种粮食的荒地主要在黑龙江，短期内也很难开垦很多。所以，在粮田面积增加得少，减少得多的趋势下，只能依靠大力提高单产来增加粮食总产量。

建国以来，我国在农业基本建设和农机具、化肥生产等方面投入了大量的财力、物力和人力，农业生产条件有了较大改善。但是，由于旧中国遗留下来的基础太差，加以左的错误影响，现有的农业技术设备没有充分发挥效用，没有取得应有的经济效益。1949 年全国解放时，农村经济已经崩溃，据粗略的计算，与抗日战争前的 1936 年比较，牲畜减少 16%，主要农具减少 30%，本来已经为数不多而又年久失修

的农田水利工程在国民党反动派败退时又惨遭毁坏。这一年又遭到大水灾，粮食减产 25%，亩产只有 171 斤。经过三年恢复，1952 年的农业生产条件仍然非常低，灌溉面积占耕地的 18.5%，机耕面积只占耕地的 0.1%，每亩耕地施化肥量 0.4 斤，农村用电量 0.5 亿度。到了 1980 年，灌溉面积占耕地的比例增加到 45.2%，其中一半以上是机电灌溉的，旱涝保收的高产稳产田占耕地的 22.8%，机耕面积占耕地的比例达到 41.3%，机播面积占播种面积的 10.3%，每亩耕地施化肥量 78.7 斤，农村用电量 320.8 亿度，平均一亩耕地用电 21.5 度。但是，同农业现代化的要求相比，现在的农业技术设备仍然比较落后，农业生产条件还是比较差的，农业劳动仍以手工劳动为主。此外，由于农业技术设备有一部分没有配套，因此现有的农业技术设备并没有发挥其应用的效用。

因此，我国基本上是靠天吃饭。气候条件对产量影响很大，年成丰欠很不平衡。从 1949 年到 1980 年的三十一年中，有 14 个丰年（较上年增产 4% 以上者），11 个平年（增产 4% 以下者），6 个欠年（比上年减产者）。14 个丰收年中的 1962 年和 1963 年，产量都没有达到或接近 1956 年的水平，应当列入平年或欠年的行列里。粮食单产不算高，人均产量很低，我国粮食亩产 1980 年达到 367 斤，比 1949 年提高 1.7 倍。有 14 年徘徊在 200 斤以内，有 11 年徘徊在 200—300 斤之间，近 7 年才突破 300 斤。其中，稻谷有 17 年徘徊在 400 斤以内，有 12 年徘徊在 500 斤以内，近 3 年才突破 500 斤；小麦有 25 年在 200 斤以内徘徊，近 7 年才突破 200 斤（其中 1977 年又降到 200 斤以下）。如果把粮田以少报多的因素计算进

去，实际亩产比统计数还要低些。三十一年中，只有9个年头人均粮食产量超过600斤。1956年人均产量第一次达到614斤，比1949年增加47%，增长速度较快，平均每年增加28斤。1957—1977年的二十年中，人均粮食产量反而减少2.4%；而且这二十年中人均粮食产量只有1975年和1976年达到1956年的水平。1978年、1979年和1980年人均产量才有较大增加。由于地区之间农业生产条件的差异性很大，我国粮食生产的发展在地区之间不平衡性也很大。以省、市、自治区为单位来看，粮食生产平均年增长速度有3个省区不到2%，有11个省，在2—3%之间，有13个省、市、自治区在3—4%之间。人均粮食产量有6个省、自治区在700斤以下，有12个省、市、自治区在700—800斤之间，有1个省在800—900斤之间，有6个省、市、自治区在900—1000斤之间，有4个省、市在1000斤以上。粮食单产有2个自治区在200斤以上，有9个省、自治区在200—300斤之间，有7个省、市、自治区在300—400斤之间，有7个省、市在400—500斤之间，有2个省在500—600斤之间，有2个省、市在600斤以上，最高和最低相差3倍。

我国农村的商品经济很不发达。在农业合作化以前，农村中小农经济占着优势。小农经济是小商品经济，甚至相当一部分是自给自足的自然经济。个体农民是粮食的生产者和商品粮食的所有者。农民生产粮食首先是为了自己一家的消费，有余的才拿到市场上出售。小商品生产是为交换而生产，是为了买进才卖出。农民出卖这部分剩余的粮食是为了购买别的一些商品。粮食又不同于一般商品，是一种没有它便不

能生活的特殊商品，所以农民十分珍惜粮食。当他不因生产或生活急需而购买什么东西时，或者市场上的粮价不合他的心意时，他就不一定要出卖粮食，而是把粮食暂时储存起来，等待较好的价格。所以，粮食商品率低，商品量少，而且只有农民确实迫切需要用钱而又无其他农副产品可以出售的情况下，或者是他认为市场价格比较合适的时候，粮食才能真正地实现为商品，流入市场。1956年我国实现了农业集体化，个体农民所有制改变为集体所有制，但是合作化以及以后的公社化并没有摆脱小农经济的框框。农村中自给自足或半自给自足的自然经济仍然占有相当地位，商品经济没有很好发展起来，相当一部分人民公社生产队是搞自给性和半自给性的生产，尤其是粮食生产。集体经济仍旧保持着小农经济固有的“小而全”的经营特点。今天的农村还不是发达的社会主义商品经济，农业总产值中40%是商品。粮食商品率特别低，商品粮食的增长速度十分迟缓。1980年粮食商品率为21.4%，平均每个农业人口提供商品粮167斤。如果把离开农村的粮食才算商品粮，那么粮食商品率只有13.6%，平均每个农业人口只提供商品粮106斤，而非农业人口平均一年要消费口粮四百几十斤，那就是四个农业人口养活一个非农业人口。我国粮食增长速度慢，商品粮食的生产量增长速度更慢。1980年同1949年比较，粮食产量增长1.83倍。但粮食统购统销以前商品粮食有多少没有统计材料，所以用1980年同1953年比较来说明。这二十七年粮食产量增加90.7%，平均每年增长2.5%；商品粮增加44.5%，平均每年增长1.4%，如果减去返销农村粮食，离开农村的商品粮

只增加 26.7%，平均每年只增长 0.9%。但是，总人口增加了 67%，平均每年增长 1.9%，非农业人口增加 87.3%，平均每年增长 2.3%，都超过商品粮的增长速度。其中，有十二年总人口增长幅度都大于粮食产量增加幅度。

三十一年来，粮食的产需矛盾和供求矛盾，随着年成丰欠时而缓和时而尖锐，虽然总的趋势是随着粮食生产发展，朝着缓和方向发展，但没有根本性的改变。生产和消费、供应和需求之间缺额，不能不从国外进口粮食来弥补。粮食长期不宽裕的状况，固然受上述自然条件和社会经济条件诸因素的制约，但是如果没有“左”的错误的干扰破坏，当会有较大的改善。“左”的错误对粮食生产的破坏，概括起来主要有四个方面。（1）违背了马克思主义关于生产关系一定要适合生产力发展阶段的基本原理。一而再、再而三地变革生产关系搞什么“穷过渡”，搞平均主义的分配，从根本上打击了广大农民的社会主义积极性和生产积极性。（2）违背了价值规律。无视马克思所宣称的：“商品按照它们的价值来交换或出售是理所当然的，是商品平衡的自然规律”。对农副产品特别是商品粮食搞不等价交换，阻碍了农业的扩大再生产，甚至连简单再生产也难以维持，做成增产不增收或者高产穷队的畸形状态，打击了商品生产。（3）违背了国民经济有计划按比例发展的客观规律。用“优先发展重工业”和“以钢为纲”来代替两个部类之间以及本部类不同生产部门之间的比例关系和交换条件，影响了农业的发展和以农副产品为原料的轻工业的发展，使国民经济发展形成跛行状态。在农业内部，农、林、牧之间以及种植业之间都没有按比例发展。“以粮为纲”，

把粮食同其他农作物关系说成是纲目关系，形成单打一搞农业或搞粮食。结果各种农作物都没有很好发展。(4) 违背了自然规律。瞎指挥破坏了大自然的生态平衡，自然灾害有增无已。五十年代平均受灾面积 3.29 亿亩，六十年代平均 5.17 亿亩，七十年代平均 5.69 亿亩。

综上所述，我们可以看到产生我国粮食问题的基本因素，是需要经过长期努力才能逐渐改变的。第一个因素，除了严格控制人口的增长和限制把耕地转作非农业用地以外，是不会有改变的；但是，第二、三个因素都是可以改变的。当社会化、专业化的大农业代替了半自给自足的小农业，农业生产条件大大改善的时候，即使粮田面积没有什么增加，粮食单产大幅度提高了，粮食总产量特别是商品粮产量就会大大提高，以达到可以基本满足社会对粮食需求的程度。到那时，粮食问题就算基本解决了。

二、粮食问题解决的程度、 今后趋势和目标

新中国成立以来，党和政府在解决我国人民的吃饭问题上做了巨大努力，也取得了很大成绩，基本解决了十亿人口的吃饭问题，做到了每人都有一份口粮。现在，绝大部分人是吃饱了，而且细粮的比重在增加，粗粮的比重在下降。在农村，口粮中细粮已占 63%，粗粮只占 27%。据计算，1980 年全国平均每人口粮数量为 508.8 斤，其中农业人口的人均口粮为 523 斤，非农业人口为 438 斤。这个数量是够吃有余的。城镇居民的定量口粮是够吃的，几乎家家户户都有节余的粮食。农村的口粮分配是不平衡的，有一部分农民的口粮吃不完，有一小部分农民的口粮低了一点。粮食零售价格是低廉的，而且长期稳定，再没有吃不起、买不起粮食的情况了。

在保证口粮需要的基础上，国家对饲料用粮和工业原料用粮也进行了统筹兼顾、合理安排。1980 年用于饲料的粮食，估算当在一千多亿斤。这个数量还远不能解决饲料用粮问题。我国肉、蛋、禽、奶的生产水平都很低，1980 年人均肉（猪、牛、羊）、蛋、禽的产量（禽、蛋的产量是典型推算的）只有 31 斤多，人均奶产量不到 3 斤。另据典型材料推算，我们人均吃肉禽蛋 24 斤，其中，农村居民一年吃 19 斤多，

城镇居民也 不过 48 斤（均不包括饮食业和食品业的供应量）。肉、蛋、禽、奶的供应量的增长都赶不上需求量的增长。目前，我国城镇人民受购买力水平的限制，食物构成中以粮食为主要原料的食品所占比重是很小的，平均每人一年糕点、糖果、酒三项的消费量全年不过 24.4 斤。大体上说，收入越高，消费的食品就越多；反之，收入越低，消费的食品就越少。两极的差距，达到三、四倍。国家供应的食品业用粮加工制造的食品，主要是供应城镇市场，已能够保证基本需要。在农村，食物构成中食品的比重更小，因而农村食品市场的潜力是很大的。在食品工业方面，用不了再增加多少粮食，就可以给食品市场带来繁荣的景象。

今后，随着人民购买力水平的逐步提高和食物构成的逐步改变，我国非农业人口的口粮消费水平不是增加而是减少的趋势。这种趋势实际上从 1978 年就开始了，定量口粮的人均供应量逐年下降，1980 年比 1977 年减少 8.4%。农业人口的口粮消费水平，在那些已经吃饱饭的地区也是稳定和逐渐减少的趋势。那些口粮较低的地区还是增加的趋势。一般地说，经济收入水平同吃粮水平是成反比例的，副食吃得~~多~~、吃得好，主食就吃得少；反之，副食吃得少、吃得差，主食就吃得~~多~~。所以，从全国主食用粮已达到 493 斤的水平看，今后不会是继续大幅度上升的趋势，而可能是短期内保持一定水平或略有增加，并随着经济收入水平的提高和副食的增加而稳步下降的趋势。以粮食为主要原料的食品的需求量在城乡都将是增大的趋势。不过，由于受购买力水平的限制，在城市，短期内能够增加食品消费量的基本上是占全部职工