

第二次全国法制宣传教育工作会议文件汇编

普及法律常识 第一年

经济日报出版社

普及法律常识第一年
PUJI FALU CHANGSHI DIYINIAN

第二次全国法制宣传教育工作会议文件汇编

经济日报出版社出版发行

(北京市宣武区虎坊桥福州馆前街6号)

北京市大兴县张各庄印刷厂印刷

787×1092厘米 32开本 13印张 270千字

1987年5月第1版 1987年5月第1次印刷 印数：1-31,000册

统一书号：17454·011 定价：2.35元

ISBN: 7-80036-002-4

前 言

本书是1986年12月召开的第二次全国法制宣传教育工作会议的文件汇编。在这本汇编中，收进了乔石、邹瑜、王大明、蔡诚等领导同志在会议上的讲话、报告，中央有关部门和一些省、市、自治区领导同志的发言，以及一些典型经验材料。这些报告、讲话、发言和典型经验材料，是过去一年中贯彻实施中共中央、国务院批准发布的《关于向全体公民基本普及法律常识的五年规划》和全国人大常委会《关于在公民中基本普及法律常识的决议》，在全国范围开展全民性的普及法律常识和法制宣传教育工作的经验总结，对于如何把普及法律常识教育工作进一步引向深入，有着重要的指导意义和参考价值。

为此，我们继第一次全国法制宣传教育工作会议文件汇编——《把法律交给十亿人民》出版之后，再编辑出版本题为《普及法律常识第一年》一书，内部发行，供各地区、各部门、各单位从事法制宣传教育工作的同志以及广大法制宣传员学习和参考。

编 者

目 录

乔石同志在第二次全国法制宣传教育工作会议上的讲话.....	(1)
认真贯彻十二届六中全会决议 紧密联系实际 扎扎实实地将普及法律常识工作引向深入.....	(5)
——司法部部长邹瑜在第二次全国法制宣传教育工作会议上的工作报告	
法制教育要着眼于增强社会主义公民意识.....	(30)
——中共中央宣传部副部长王大明在第二次全国法制宣传教育工作会议上的讲话	
司法部副部长蔡诚在第二次全国法制宣传教育工作会议上的发言.....	(52)
中央国家机关全面开展普法学习.....	中共中央国家机关党委 (58)
领导干部学法 推动普法工作.....	中共水利电力部机关党委 (66)
中纪委机关积极组织普法学习.....	中纪委机关党委宣传组 (75)
针对总参机关特点 组织干部学法用法.....	中国人民解放军总参谋部政治部 (82)
普及法律知识 加强法制建设 努力为改造和振兴上海服务.....	中共上海市委委员会 (89)

领导带头学法 事关建设改革全局	中共浙江省委员会 (98)
努力学法用法 促进决策的科学化民主化	山西省副省长 白清才 (107)
领导学法用法 坚持依法治国	青海省副省长 卞耀武 (116)
领导带头是搞好普法的关键	中共四川省省级机关委员会 (124)
充分发挥广播的作用 坚持不懈地搞好普法宣传工作	中央人民广播电台 (133)
用脱产轮训的形式在全市青工中进行法制教育	中共北京市委员宣传部 (142)
根据职工队伍特点 开展普法教育	中共昆明市委工交部 (152)
依法治市 把学法用法引向深入	中共辽宁省本溪市委委员会 (159)
改革需要法制 普法促进改革	江苏省常州市人民政府 (168)
动员各族群众学法用法 依法建设边疆城市	中共吉林省图们市委委员会 (175)
从普法教育入手 努力依法管理各项事业	中共黑龙江省佳木斯市委委员会 (185)
把普法教育同市政管理结合起来	中共天津市和平区委委员会 (193)
	天津市和平区人民政府
全市学法用法热潮已经兴起	安徽省安庆市普法领导小组 (203)

- 在大学生中开展法制教育是培养“四有”人才的
 一项重要任务……中共中国人民大学党委宣传部 (213)
- 认真抓好中小学法制教育
 ……………湖南省临湘县人民政府 (223)
- 针对小学生特点 开展法制启蒙教育
 ……………福建省厦门市鹭江小学 (232)
- 把油田建设管理纳入法制轨道
 ……………中共大庆石油管理局委员会 (237)
- 抓好普法教育 加强综合治理
 ……………中共江汉石油管理局委员会 (246)
- 加强法制教育 树立依法管理的新观念
 ……………沈阳新阳机械厂 (256)
- 运用法律手段 加强企业管理
 ……………兰州石油化工机厂 (266)
- 依法经营 树立新风 个体户普法见成效
 ……………江苏省无锡市普法办公室 (274)
- 发展农村普及法律常识的好形势
 ……………中共江西省抚州地委 (281)
- 坚持办好法制夜校 引导农民学法用法
 ……………中共山东省滕县委员会 (288)
- 建立家庭辅导员队伍 走出农村普法教育的新路子
 ……………中共湖南省沅江县委员会 (297)
- 依法建设文明的新农村……中共吉林省榆树县委员会
 吉林省榆树县人民政府 (304)
- 把普法列入建设文明村的重要内容
 ……………河北省保定地区普法领导小组 (313)

有计划有步骤地开展农村普法教育

……………中共贵州省道真县委员会 (321)

认真开展法制宣传教育 促进社会治安根本好转

……………新疆维吾尔自治区莎车县普法办公室 (328)

普及法律常识 依法管理草原

……………内蒙古伊克昭盟鄂托克旗司法局 (335)

坚持军民共建抓普法 边疆精神文明开新花

……………成都军区 35201 部队 (343)

注重普法教育质量 提高部队政治素质

……………沈阳军区某部炮兵团党委 (350)

全面开展普法教育 提高依法执勤能力

……………武警部队宁夏总队政治部 (358)

执法队伍更要认真深入学法……………北京市公安局 (367)

让人民真正享受到宪法赋予的基本权利

……………中共山西省汾西县委书记 刘郁瑞 (375)

领导带头学法 纠正违法行为

……………广西壮族自治区横县司法局 (383)

我们组织宗教人员学习宣传法律知识的做法和体会

……………宁夏回族自治区普法办公室 (386)

依法管理金融 认真端正行风

……………河南省焦作市农业银行 (395)

开展普法教育 加强海关管理……………广东省九龙海关 (402)

乔石同志在第二次全国法制宣传教育工作会议上的讲话

(1986年12月20日)

中央宣传部、司法部联合召开的第二次全国法制宣传教育工作会议，对于进一步深入开展普及法律常识的工作具有重要意义。我代表党中央、国务院，向大会表示热烈的祝贺，并向在全国法制宣传教育战线上辛勤工作的全体同志致以亲切的问候！

用五年左右的时间在全体公民中基本普及法律常识，是党中央、全国人大常委会和国务院的一项重大决定，是加强我国社会主义法制建设的有深远意义的工作。中央领导同志对加强法制宣传教育工作作过许多重要指示，中央书记处还专门抽出时间请法律专家给中央领导同志上法制课，这些都体现了中央对这项工作的高度重视。一年来，在各级党委、人大、政府的领导下，经过宣传部门和司法行政部门的大力推进，各条战线的通力合作，普及法律常识工作取得了比较显著的成绩，并初步摸索和创造了一些好的做法和经验。全国上下有几千万干部、职工，几百万解放军，一亿多农民，近两亿学生，投入了大规模的学法、用法活动，掀起了普及法律常识的热潮。这是建国以来没有过的。由此可以看到我国亿万人民对加强社会主义法制建设的迫切要求，看到我国完全能够逐步建设成为高度民主与法制健全的社会主义国家。特别

值得提出的是，一年来已有约70%的干部，包括从中央到地方的各级党政军领导干部，开始带头学习法律知识。这对于带动广大群众学法、守法、用法，对于加强党的建设，提高干部的民主观念和法制观念，使各级干部的知识结构适应社会主义现代化建设的需要，都将产生积极的深远的影响。

在我国这样一个人口众多的大国，下决心用五年左右的时间基本普及法律常识，是一个历史性的创举，是一项宏大的社会工程。目前，这项工程虽已有了一个好的开端，但要达到既定的目标还任重而道远，需要我们认清形势，振奋精神，既坚定不移，又精心指导，把这项工作扎扎实实地抓下去。

第一，要进一步充分认识普及法律常识的重大意义。加强法制宣传教育，普及法律常识，增强全民族的法律意识和法制观念，使人人养成遵纪守法的习惯，是发扬社会主义民主和健全社会主义法制，保证国家长治久安的需要，是加快现代化建设，促进社会主义精神文明建设的需要。这项工作抓好了，将大大有助于我国经济体制改革和政治体制改革的顺利进行，大大有助于社会主义建设事业的发展。对在十亿人口的大国中普及法律常识这一工作，国内外的舆论反映都很强烈。一年来的实践也充分证明，进行这项工作，不仅极为必要，而且效果也是很好的。我们要继续把这项工作作为大事来抓。

第二，要把普及法律常识工作作为加强社会主义精神文明建设的一个重要组成部分。党的十二届六中全会通过的《中共中央关于社会主义精神文明建设的指导方针的决议》中指出：“加强社会主义民主和法制的建设，根本问题是教育人”，“要在全体人民中坚持不懈地普及法律常识，增强社会

主义的公民意识,使人们懂得公民的基本权利和义务,懂得与自己工作和生活直接有关的法律和纪律,养成守法遵纪的良好习惯。”没有法律常识的普及,没有法制观念和公民意识的提高,就不可能建设高度的社会主义精神文明,就无法培养、造就出有理想、有道德、有文化、有纪律的一代新人。因此,一定要把普及法律常识的工作纳入到各地区、各部门、各单位精神文明建设的总体规划中去,一起部署,一起检查,一起落实。

第三,要把普及法律常识的工作作为社会治安综合治理的一项重要措施。社会治安能否持续稳定地好转,取决于打击犯罪、改造罪犯和预防犯罪的成效,而最根本的是教育人,使人人懂法、守法、用法,人人都依法办事,自觉地用法律来规范和约束自己的行为,用法律来保护自己的合法权利和利益,从而有效地预防和减少违法犯罪现象的发生。实践证明,哪个地方普及法律常识工作开展得好,那里的违法犯罪现象就少,社会治安秩序就好。因此,普及法律常识的工作,也是预防犯罪,减少犯罪,维护社会治安,保障社会安定的根本措施之一。

第四,普及法律常识的工作一定要做得扎扎实实,讲究实效,不做表面文章,不搞“花架子”、形式主义,不走过场。普及法律常识的根本目的,在于增强法律意识和法制观念,不仅要增强公民的守法观念,而且要增强公民意识,用法律来保护自己的当家作主的权利,来保护自己的合法利益;不仅要增强党员、干部带头守法和严格执法的观念,在宪法和法律范围内活动,尊重和保护公民的合法权利和利益,而且要使党员、干部学会用法律手段来管理经济和其他各项事业。普及法律常识的工作,不能满足于简单地宣传一点法律

条文，而必须紧密联系实际，针对不同对象和当地存在的有法不依、执法不严、违法不究等方面的问题，采取就案论法，就案讲法等形式多样、生动活泼、深入浅出的宣传教育方法，不断提高人们学习法律的兴趣，增强人们学习法律的自觉性。

第五，要进一步加强对普及法律常识工作的统一领导和精心指导。普及法律常识的工作，不只是宣传部门和司法行政部门的事，而是全党和各个方面、各个部门的共同任务。必须实行由各级党委、人大、政府统一领导，由各级宣传部门和司法行政部门主管，由各条战线、各个部门共同负责的原则。随着这项工作的逐步深入，要分地区分层次地加强具体指导和帮助。各级政府还要切实保证开展这项工作所必需的经费，使这项任务能够按期完成。

同志们，通过这次大会，我们要认真总结、交流经验，再加一把劲，争取在今后几年中作出更大的成绩。预祝这次会议取得圆满成功！

认真贯彻十二届六中全会决议 紧密联系实际 扎扎实实地将普及 法律常识工作引向深入

司法部部长邹瑜在第二次全国法制
宣传教育工作会议上的工作报告

(1986年12月20日)

1985年11月，中共中央和国务院发出了《转发中央宣传部和司法部〈关于用五年左右时间向全体公民基本普及法律常识的五年规划〉的通知》，同月，六届全国人大常委会第十三次会议作出了《关于在公民中基本普及法律常识的决议》，1985年6月，召开了第一次全国法制宣传教育工作会议，到现在已经一年多了。这段时间里，在党中央、国务院的领导和全国人大常委会的监督下，各地区、各部门经过比较充分的准备：进行了动员，制订了计划，组织了试点，训练了骨干，准备了教材，建立了机构。从1986年1月开始，在全国范围内有计划、有步骤地开展了普法工作。通过几年的试点，特别是1986年的实践，积累了经验，为在公民中普及法律常识摸索出了路子。为了认真贯彻十二届六中全会决议，坚持不懈地把普法工作引向深入，中央宣传部和司法部决定，共同召开第二次全国法制宣传教育工作会议，总结交

流经验，部署1987年的工作。现在，我代表中宣部和司法部作工作报告，提请会议讨论。我讲两个问题。

一、对1986年普及法律常识工作的基本估计

1986年是五年普法的头一年。各地区、各部门都根据规划和决议的要求，按照中宣部和司法部发出的关于1986年普法实施计划要点中提出的具体步骤开展了工作。经过一年的努力，形势很好，出现了一个全国各条战线、各行各业干部和群众学法的生动局面。据不完全统计，全国共有普法对象7.5亿人，现在已参加学习的包括中小学生在内约有3亿人左右，约占40%左右。

1986年普法工作的重点是干部，主要是县团级以上各级领导干部。根据这个要求，各地区、各部门在党委和政府的领导下，着重抓了干部的法律常识普及教育。到现在为止，全国29个省、自治区、直辖市的省委常委、人大常委正副主任、正副省长(正副主席、正副市长)、政协正副主席、顾委正副主任、纪委正副书记等6套班子成员，都已开始上法制课。据初步统计，参加学习的省级领导干部有1300多名，占省级干部总数的90%。地(市)、县级领导班子的学习也已全面开始。地、市级(含厅局级)干部参加学习的有23200多名，占这级干部总数的84%；已经学完“九法一例”(注)的有9700多名，占35%。县处级干部参加学习的有34万人，占这级干部总数的81%；已经学完“九法一例”的有228800多人，占总数的68%。一般干部参加学习的约占70%左右。中央机关参加普法学习的干部，占应参加学习总数335000名的90%以上。我国驻外使、领馆的同志，也同国内同志一样参加了学习和考试。一个全国规模的干部学法活动已经展

开。

根据计划要求,全国近半数的企事业单位,包括大多数大中型工矿企业,都开始了普法工作。据不完全统计,全国已有5000万名职工参加了普法学习,约占全国1亿多名职工的半数左右。在普法中,已涌现出本溪钢铁公司、鞍山钢铁公司、大庆石油管理局、江汉油田管理局、沈阳新阳机械厂、长春汽车制造厂、徐州矿务局、大同矿务局等先进单位,为全国企业做出了榜样。

农村普法工作难度较大,为了保证质量,我们采取了稳步前进的方针,1986年在农村中继续试点,为逐步展开准备条件。根据这个要求,全国大约有8000万左右农村人口参加了普法,占农村应普法对象4.65亿人的17%,同时,培训了200多万名法制报告员和宣传员。实践证明,虽然农村普法困难较多,但只要做好思想工作和组织工作,同时,密切联系农村的实际,广大农民对学法是有积极性的。在农村普法试点中,已经出现了象江西省抚州地区、吉林省榆树县、湖南省沅江县、山东省滕县、北京市房山县等一批先进单位,为全国农村普法提供了有益的经验。

学校是法制教育的重要阵地,青少年是普法的另一个重要对象。按照国家教委要求,绝大部分中小学都开设了法制教育课。全国现有中学约76600多所,已开设法制课的75700多所,占98%;全国有小学668000所,目前已开课的有570000多所,占83%。两项合计,参加学习的中小学生已达1.5亿人。国家教委最近规定,所有高等学校都要开设法制课,列入教学计划,1986年下半年试点,1987年正式实施。现在东北、华东、华北一部分高等学校已经开设法制课。

党校是培训各级党政领导干部的主要场所,也是进行法

制教育的重要阵地。1985年8月中央党校牵头，在重庆召开了全国党校法制课会议，要求全国各级党校都要增设法制课程作为必修课，要设立法学教研室。现在中央党校、省级党校和大多数地市级、县级党校都开设了法制课。各级党校开设法制课，对在各级领导干部中有计划地进行法制教育，起到了重要作用。

中国人民解放军的普法工作抓得很紧。1985年6月第一次全国法制宣传教育工作会议一结束，总政治部就召开了全军普法工作会议，讨论制定了全军三年普法规划。余秋里同志在会议上作了重要讲话。1986年8月，总政治部又召开了全军普法工作经验交流会，进一步推动了军队法制教育。现在，普法工作已在全军普遍开展起来。从机关到部队，从内地到边疆，从后方到前线，广大干部、战士踊跃参加各种学法活动。老山前线的边防战士，在猫耳洞里利用战斗间隙自动学法，并且参加四川省举办的法律知识竞赛。有些部队把培养法律人才作为培养军地两用人才的一个内容，许多干部战士不满足于规定的学习内容。自己购买书籍，参加法律函授，努力自学，涌现了一批懂得较多法律知识的人才。各部队还把普法列为军民共建的重要内容，帮助地方开展普法工作。中国人民武装警察部队同中国人民解放军一样，高度重视部队的法制教育，在1985年9月召开了全部队的普法工作会议，制定了普法规划，提出把中国人民武装警察部队建设成为法制大学的奋斗目标。当前，整个部队上上下下也掀起了学法用法的高潮。干部、战士依法执勤、依法办事的能力显著提高，警政警民关系进一步密切，推动了部队和地方的精神文明建设和各项任务的完成。

通过学法用法活动，广大干部、群众不但懂得了一些法

律知识，更重要的是增强了法制观念，在认识上出现了可喜的变化：由认为自己不犯法就行了，学不学法没关系，逐步认识到学不学法关系到自己切身利益，关系到国家和社会的大局；从习惯于仅仅依靠政策办事，开始认识到既要依靠政策办事，又要依靠法律办事；从习惯于崇尚个人权威，开始认识到必须树立法律权威；从把法制同党的领导对立起来，逐步认识到这两者的统一性；从认为法制建设只是某一部门的事，开始认识到这是全党全军全民共同的大事。由于以上认识上的这些变化，依法办事的自觉性有了明显的提高，主要表现在：第一，许多干部提高了运用法律手段管理经济和各项事业的自觉性，从而促进了经济体制改革，促进了经济和各项事业发展。在普法过程中，省级权力机关都很重视根据国家法律，结合本地特点，制定各种地方性法规；各级政府及其主管部门，也都积极制定了各种规章制度，将各项工作纳入依法管理的轨道。到1986年9月底为止，全国已有30000多家企事业单位聘请律师担任法律顾问，有9000多家企业设立了法律顾问室，有15000多个乡镇成立了法律服务机构。1980年至1985年有580万件经济合同到公证机关办理了公证。在企业中，特别是在大中型企业中，通过普法改善经营管理，提高经济效益等取得了明显的效果。各地区、各部门还十分重视法律、法规和各项规章制度的执行情况，积极开展各种形式的执法大检查活动。福建省龙岩市五套领导班子，在普法中边学习法律常识，边检查法律执行情况，边纠正违法行为。他们检查了宪法、环保法、各种税法以及食品卫生法、药品管理法的执行情况，纠正了一些不依法办事的现象，如治理了一条污水河，收缴了偷税漏税款600多万元，销毁了价值12万元的假药和变质啤酒4万瓶，对23家

卫生不合格的食品店实行停业整顿等。经过这些工作，市容为之一新，群众学法的热情倍增。在这个基础上，他们又提出了依法治城的口号，要把龙岩市建成民主、法制、文明城。大庆市委和市政府在普法学习中，组织上万名干部用4个月时间，对36个法律、法规的执行情况进行大检查，促进了大庆市的法制建设和各项工作。其中查出2.9万多件违法情况，已经纠正了2.4万多件，仅税收一项就查出偷税漏税款1500多万元，立即补收入库1400多万元。本溪市是全国普法的先进城市，他们在学法、用法的基础上，对各项工作全面实行依法管理，市人大常委会作出了依法治市的决议，市政府作出了依法治市的规划。现在，本溪市正朝着建设一个高度民主、健全法制的文明城市前进。第二，广大干部提高了依法维护公民的民主权利和人身权利的自觉性，敢于同侵犯公民权利的行为作斗争。不少干部学法之后，带头遵纪守法，纠正以权代法、不尊重公民民主权利甚至侵犯公民民主权利的行为。一些司法机关也更加注意纠正特权思想，严防发生冤假错案。山西省汾西县委书记刘郁瑞学习宪法后，主动督促司法机关纠正几起冤案，其中一起拖延16年，告状1200百余次。吉林省榆树县委督促公安机关，依法清理看守所，释放了36名查无实据又长期羁押的嫌疑对象。第三，各级党政机关提高了维护国家权力机关权威的自觉性，尊重各级国家权力机关的职权，依照法律程序任免干部。第四，广大干部群众提高了遵纪守法的自觉性，从而有助于促进社会治安的好转。凡是普法搞得比较好的地方，社会风气和道德风尚都有较大变化，青少年犯罪也有所减少，社会秩序、社会治安也在一定程度上有了持续稳定好转。特别是在开展普法试点的农村，不同程度地呈现出了一些