

浙江城市

马裕祥 毛必林 主编

.275.5

杭州大学出版社

(浙)新登字第12号

浙 江 城 市

主编 马裕祥 毛必林

*

杭州大学出版社出版发行

(杭州天目山路34号)

*

浙江新华印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 8.75印张 220千字

1992年5月第1版 1992年5月第1次印刷

印数: 0001—5200

书号: ISBN 7-81035-199-0/K·017

定 价: 5.00 元

序 言

城市，是社会、经济、文化发展的产物，是人类文明的结晶。城市的形成与发展，标志着人类社会的进步和经济、文化、艺术、建筑的成就。尤其是现代的城市，往往是一个国家或地区的政治、经济、文化中心或交通枢纽。那里人才荟萃，科技发达，信息灵通，金融汇集，在物质与精神能量空间转换的过程中，城市具有强大的吸引力和辐射力。没有城市的现代化，就不可能有国家的现代化，这已成为人们的共识。

党的十一届三中全会以来，党中央坚持改革开放，城市在我国社会主义建设中的主导地位 and 中心作用日益显著。以经济建设为中心，逐步形成了以大城市为核心，中等城市为骨干，小城镇为纽带，广大农村集镇为细胞的城乡共同繁荣的新格局。到1990年末，我国已有城市467个，比1978年增加了276个；城市非农业人口占全国总人口的比例由同期的8.3%上升到13.2%。1990年，全国467个城市（不包括市辖县）的职工人数占全国的63.8%，国民收入占全国的50.1%，工业总产值占66.1%，货运总量占48.4%，社会商品零售总额占55.3%，在校大学生占99%，科技人员占全国的64%，足见我国城市地位之重要。

浙江的城市历史悠久，自然风光秀丽，人文资源丰富，交通便捷，特别是在沿海港口开发和乡镇企业异军突起的推动下，近十多年来城市化进程加速，城市经济和科学文化事业获得了飞速的发展。据1990年对25个城市的统计，浙江城市市区工业总产值

已占全省的58.9%，工业企业上缴利税占全省的72.3%。绝大部分在校大学生和科研人员也集中在这些城市，其中，省会城市杭州和宁波等沿海开放城市及铁路沿线交通枢纽城市的发展更为突出。据国家统计局公布，1990年，我国国民生产总值超过百亿元的35个城市中，杭州名列第9位，宁波已列入了第18位。杭州、绍兴是国务院公布的第一批历史文化名城，宁波是全国第二批公布的历史文化名城。最近，浙江省人民政府公布，温州、余姚、湖州、舟山、临海、衢州为本省首批6个省级历史文化名城。

全书除了从世界、我国和本省不同地域层次阐述城市化进程、城市空间布局及其发展的一般特征外，主要对全省26个城市的形成、发展过程分别作了说明，并因地制宜、各有侧重地从分析各个城市的区位、资源、人口、地理环境、工业、商业、文教、科技、旅游、重点大中型企业、名优特产、城市地域结构、市域城镇体系以及给水、供电、交通通讯等基础设施的现状、优势与问题，进一步探讨了城市的发展远景。

由于对城市概念的理解和统计口径的不同，现有城市的区域范围差异很大。特别是，若按行政区划的大市统计或按以市带县的体制划分，则在“城市”境内实际上划入了大片的农村和大量的农业人口。为了明确城市地域类型的空间实体结构和增强城市地理的可比性，本书所讲的“城市”主要是指已经形成的城市“市区”，对市辖行政区域的状况只作一般简述。此外，还提及部分近郊区。这是因为近郊区往往是城市蔬菜、牛奶、鱼虾等新鲜农副产品的供应基地，直接为城市服务，并享受城市基础设施所提供的各种城市生活条件，故实为城市的有机组合部分。

本书在编写过程中，得到了省有关部门和各市的支持，并参考、选用了有关浙江及各建制市的资料，在此一并表示感谢。

马裕祥

1991年11月于杭州大学

目 录

序 言	(1)
第一篇 概论	(1)
世界城市发展的现状与趋势	(1)
我国城市的发展与展望	(8)
浙江的城市化进程与城市布局	(23)
第二篇 浙江省主要城市	(42)
杭州	(42)
宁波	(58)
温州	(73)
嘉兴	(88)
湖州	(97)
绍兴	(109)
舟山	(119)
金华	(126)
衢州	(133)
海宁	(144)
平湖	(149)
萧山	(157)
诸暨	(164)
余姚	(172)
慈溪	(180)
奉化	(187)
兰溪	(195)
义乌	(202)
东阳	(210)
江山	(216)
临海	(224)
椒江	(231)
黄岩	(239)
瑞安	(249)
丽水	(257)
龙泉	(266)

第一篇 概 论

世界城市发展的现状与趋势

(一)世界城市化进程

近代城市化起源于 18 世纪中叶的英国。虽然城市在其形成与发展的五千多年时间里，对社会经济文化的作用日益重要，但只是从 19 世纪初以后，欧美工业化地区的人口才异常迅猛地向城市集聚。1800 年，世界城市人口只有 2930 万，占总人口的比重不过 3 %。这以后，城市人口比重大约以 50 年为一个周期翻一番。至 1950 年，世界城市人口达到 7.06 亿人，占总人口的比重为 28.2 %。到 1988 年，城市人口更达到 22.26 亿人，城市人口比重为 47.0 %。从 1800 年到 1988 年的近二百年时间里，地球上的总人口增加不到 4 倍，而其中城市人口却增加了 76 倍。预计到 2000 年，城市人口比例将超过 50 %。

19 世纪欧洲和美洲的城市发展迅速，其中发展最快的首推英国伦敦。伦敦到 1851 年左右人口已超过 100 万。同期，英国也成为世界上第一个城市人口超过农村人口的国家。从 19 世纪后半叶起，发展速度最快的城市转向美国的纽约和芝加哥。1910 年以后，纽约取代伦敦成为世界最大城市。到 1925 年，全世界城市人口平均比例为 21 %。其中，北美洲和大洋洲已有 54 % 的人口居住在城市，欧洲（含苏联）为 38.1 %，拉丁美洲为 25 %，亚洲和非

洲的城市人口比例不到10%。

19世纪亚洲、非洲和拉丁美洲的城市化进程很慢，但进入20世纪以后，这三大洲的城市化步伐大大加快。从本世纪20年代到80年代，非洲是全世界人口城市化增长速度最快的地区，年递增4.4%，其次是拉丁美洲，为4.2%，亚洲也达到3.5%，大大超过欧洲、北美洲和大洋洲的城市人口增长速度。

1950年以来，除北美洲因城市化已达较高水平外，其余各大洲的人口城市化速度明显加快，有人将这一趋势称为“20世纪民族大迁移”。1950—1985年间，世界城市人口增加了13.2亿，城市人口比重由29.2%提高到41.6%，城市化水平在世界各区域内不同程度地都有提高。据联合国数字表明，非洲城市人口占其总人口的比例由15%增加到32%，尤以东非最快，城市人口比例由5%增加到19%。拉丁美洲也已经成为以城市为主的大陆，城市人口比例由1950年的41%增长到1985年的69%。在亚洲，城市化水平从17%提高到28%。而北美洲则由68%上升到75%，欧洲由50%上升到70.3%，大洋洲也由65%上升到71.7%。

发展中国家在过去的几十年里城市人口的迅速增加，是随着总人口的高速增长而增长的。1980年以前，农村人口由于基数大，其增长率虽相对小于城市人口，但其绝对增长数仍然超过城市人口增长数。根据联合国推测，自1980年以后，发展中国家城市人口的绝对增长已首次高于农村人口的绝对增长。这一界点具有重要的历史性意义。

从本世纪40年代起，以大伦敦区为始点的发达国家出现了逆城市化现象，即人口迁移由从农村到城市、从中小城市到大城市而转向人口从大城市向中小城市和农村地区迁移。这一趋势，在50年代表现为人口的郊区化，60年代表现为人口增长重点转到大都市圈以外，70年代以后则出现了人口向当天不能乘车往返于大城市的真正“农村地区”分散。发达国家大都市中心区

人口外迁也产生了类似当年大城市人口急剧膨胀所造成的严重问题。由于从城市的主要中心区迁出的人员中，大部分是受过良好教育、收入较高的阶层，其结果是城市中心区留下的老年人和穷人较多，比例失调，中、高收入阶层的人口迁出城市，削弱了对商业和服务业的需求，影响了对新投资的积极性，这些因素交织在一起，减少了当地的税收，使城市在财政上维持公共服务越来越困难。

(二)世界城市与城市人口的分布

在最近几十年时间里，由于发展中国家城市的迅猛发展，明显地改变了世界城市的地理分布格局。以50万人口以上的大城市为例：1960—1980年，发达国家的这类城市由135个增加到211个，增加了0.56倍；而发展中国家则从113个增加到279个，增加了1.47倍。这20年间，世界25个最大城市的地区分布发达国家与发展中国家之比由13：12降为10：15。1960年，世界前5位城市依次是纽约、伦敦、东京—横滨、莱茵—鲁尔和上海，而到1990年，已变成墨西哥城、东京—横滨、圣保罗、纽约和上海。由于发达国家人口城市化已接近饱和（1985年平均达95%），而发展中国家人口城市化正方兴未艾，预计在未来一段时间里，世界城市的分布格局还将发生更大的变化。

50年代以来，发展中地区的城市人口尽管增长很快，但与发达地区相比，因其经济发展水平相差悬殊，因而世界城市人口的分布仍很不平衡。根据世界银行对人口超过100万的120个国家和地区的分组，1988年人均收入低于545美元的42个低收入国家，其总人口要占世界总人口的60.9%，而城市人口只占世界城市人口的45.1%。这些国家基本上位于撒哈拉以南非洲、东亚和南亚；人均收入在546—5999美元的54个中等收入国家和地区，其总人口占世界总人口的22.5%，城市人口相应占27.8%。这类国家包括苏联、东欧和南欧，以及北非、西亚和拉美大部分国家；人

均收入高于6000美元的西北欧、北美洲、日本、澳大利亚、新西兰、新加坡、科威特等25个高收入国家，其人口只占有所有统计国家的16.6%，而城市人口却占27.3%。以上三类国家和地区的城市化水平相差悬殊，分别为35%、58%和78%。

（三）世界城市的等级规模结构

从1920年到1980年，世界城市人口按其集聚规模的不同，其人口占全部城市人口的比例发生了不同的变化：

2—10万人口的城市，由36.3%降低到23.0%；

10—100万人口的城市，由38.5%降低到34.3%；

100—500万人口的城市，由19.6%上升到26.1%；

500万人口以上的城市，由5.6%上升到16.6%。

由此可见，在这60年时间里，城市人口的增长速度随着城市规模的增大而提高。实际上，大城市发展速度远远超过中小城市是本世纪城市发展的重要特色。1900年，全世界百万人口以上的特大城市只有13个，到1950年增加到71个，1990年又猛增到276个。1950—1990年，500万人口以上的城市数亦由6个增加到34个。

50年代以来，出现了一种新的城市形态——数个位置相近的城市以各种复杂的关系构成城市集聚体（Urban Agglomeration）。如果把传统意义上的城市发展看成是点状城市化，则城市集聚体的发展是面状城市化，导致了都市化区和都市化带的出现。

早在19世纪末，面临大城市中心区人口过密产生的许多问题，国外就有人开始探索在区域范围内解决城市问题的方法。E·霍华德的“花园城市”理论和美国泰勒的“卫星城市”理论是这方面研究的先导，许多国家都试图将这种思想付诸实践，但收效甚微。二次大战后，由于高速交通的发展和私人汽车的普及，以大城市中心区的人口外迁和产业郊区化为标志，进入了城市发展的现代阶段。这些外迁的人口与产业，在中心城市的远郊形成了一个中小城市，它们与中心城市一起构成大城市圈。

城市集聚体的另一种形态是几个彼此比较接近的城市由现代交通方式联结，功能走向一体化。

除此以外，还出现了一种规模更大的城市集聚现象——巨大城市带(Megalpolis)，巨大城市带是几个城市集聚体彼此覆盖，连成一片，是城市集聚的更高形式，形成了世界上最大的城市群带现象。例如，美国东北部大西洋沿岸城市带，以纽约为中心，北起波士顿，南至华盛顿，长1000多公里，中间分布着普罗维登斯、哈特福德、纽黑文、费城、巴尔的摩等一系列大城市和特大城市。地域范围涉及10个州，总面积约13.9万平方公里，人口达4200万，占全国总人口的20%。目前世界上发展比较成熟的巨大城市带还有：日本东海道太平洋沿岸城市带、欧洲西北部巨大城市带、美国五大湖沿岸巨大城市带和英格兰巨大城市带。发展中国家的某些特大城市也正演化成都市化地区，布宜诺斯艾利斯市中心人口从70年代开始一直在减少，而其大都市区的其他部分的人口上升了30%。圣保罗市城市中心的人口增长率由于周围都市区的人口增长而黯然失色。在墨西哥城大都市区这两种人口增长的趋势都是显而易见的，尽管联邦地区人口继续增长，但是占大都市区人口的比例却在下降。

(四)世界城市的发展趋势

1.人口城市化将继续发展。

由于发达国家城市化水平已接近饱和，发达国家城市人口增长速度将大大减慢，今后城市人口增长将主要集中在发展中国家。根据联合国对本世纪末城市人口发展趋势的预测，城市人口仍将以高于总人口的递增速度增加，因而城市人口的比例将继续提高，到2000年世界城市人口将超过农村人口(表1.1)。

就不同规模的城市而言，它们的人口增长将有所不同，预计大城市和特大城市人口增长速度最快，它们占城市总人口的比重也将上升。估计从1980年到2000年，全世界百万人口以上的城

表1.1

1980—2000年世界城市人口发展趋势

	预计人口数 (百万)		城市人口平均增长 (%)			城市人口占总 人口%	
	1980年	2000年	1970— 1980年	1980— 2000年	1950— 2000年	1980年	2000年
全世界城市人口	1806.8	3208.1	2.9	2.9	2.5	40.9	51.3
发达国家	834.4	1092.5	1.7	1.4	1.8	70.7	80.3
发展中国家	972.4	2115.6	4.0	3.9	4.1	30.5	42.5

资料来源：联合国《1980—2000年世界城市人口和农村人口的增长》。

市，人口将由6.53亿增加到13.7亿，递增110%。其中，发展中国家由3.39亿增加到9.3亿，发达国家由3.14亿增加到4.4亿，分别递增174%和40%。全世界500万人口以上城市的人口将由2.52亿递增到6.6亿，增长162%。其中，发展中国家由1.32亿递增到4.7亿；发达国家由1.2亿增加到1.9亿，分别增加256%和58%。

2. 城市集聚区迅速发展。

人口在大城市的集中将促使城市集聚体迅猛发展。城市集聚体比起大城市，具有“大集中、小分散”的优点，这样既使大城市的效益得以充分发挥，又在一定程度上缓解了人口过密的问题，因而各国政府都采取措施鼓励其发展。预计到本世纪末，发达国家百万人口以上的城市都将以城市集聚体形式出现。发展中国家由于大城市、特大城市人口猛增，一些城市的规模将是无比的庞大。如据联合国1990年预测，2000年世界最大城市墨西哥城和圣保罗市人口将分别达到3100万和2580万。这样的城市，如果仍以单一中心发展，是难以想象的。到2000年，墨西哥城集聚区、布宜诺斯艾利斯和圣保罗集聚区（两者人口都已超过1200万）、里约热内卢、加尔各答、孟买、汉城、开罗，中国的沪宁杭、京津唐、辽中南等发展中地区将形成较为成熟的巨大城市带。

3. 城市现代化水平将大大提高。

蒸汽机的发明促进了近代工业城市的发展，内燃机的发明和汽车的普及使城市发展进入现代集聚城市阶段。当前正在蓬勃兴起、并已取得显著成效的这场以微电子、信息技术为重要标志的新技术革命，将诱发一场“技术城市革命”，即城市或凝结着大量的先进技术成果，或以开发高技术为导向。

首先，城市将由大量的现代化设施装备起来。其主要标志是：

(1) 高效能的基础设施；(2) 高水平的城市管理；(3) 高质量的生活环境；(4) 先进、高效的生产和经营手段。其中最重要的是搜集、存贮、加工和传递信息的高效化。美国城市现代化的一个趋势是广泛采用先进的自动化信息系统，使城市内部及城市与城市之间、城市与地区之间都有高效的信息处理系统连接。现在一些国家正在筹建的城市信息基地，如纽约电信港、日本的大阪电信港、华盛顿的智能大厦等就反映了这方面的趋势。纽约电信港计划征地200英亩，投资总额2—3亿美元。电信港通过光纤干线和曼哈顿商业中心相连，电信港的17个巨大抛物面天线组成的通信卫星地面站可以接收22个通信卫星发出的信息，并可传送到纽约商业区。纽约的信息在电信港中集中后也可通过22个通信卫星传送到世界各地。未来的全球性都市将不再是规模最大的城市，而是“智能化最高”的城市。

第二，技术密集城市大量涌现。

技术密集城市是以密集智力为依托，以开发高技术和开拓新产业为目标，科研、教育、生产相结合的综合性基地。根据功能、结构、范围的不同，在国外亦被称为科学公园、技术公园、发展研究园、科学城、技术城、科学工业园、高技术地带，以及硅谷、硅岛、硅沙漠等等。1951年美国建立的第一个高技术开发区——斯坦福工业园（硅谷的前身）是技术密集城市的萌芽。此后，1957年苏联开始建设新西伯利亚科学城，60年代日本、法国相继兴建了筑波科学城和索菲亚·安蒂波利斯科科学城。70年

代后，欧亚一些国家和地区纷纷建立了各种类型的技术密集城市。截至1989年底，全世界大约已建立了400多个高技术产业开发区，其中80%集中在西方发达国家。例如美国目前已建立各类高技术产业开发区141个，占世界总数的1/3以上。日本目前已建立高技术产业开发区20多个，其中以“筑波科学城”和九州的“硅岛”最有名。欧洲共同体成员国现已建立高技术产业开发区143个，主要集中在法国、德国和英国。加拿大建立了新技术开发区9个，澳大利亚建立了23个。在发展中国家和地区，东南亚和南亚已建立了16个高技术产业开发区。近几年来，我国也已建立了高技术产业开发区27个。

技术密集城市虽然创建的历史不长，而且规模都不大，但它对高技术和高技术产业的开发，对一国在未来世界上的地位，以至对全人类的发展都有重要意义。

第三，伴随着科学技术的突破，人类的生存空间也将向高空、地下、海洋、海底及宇宙空间开拓，作为未来人类主要生存空间的城市将变得更加丰富多样，各国的科学家已经勾划出21世纪新型城市的蓝图，如超级摩天大楼城市、地下城市、海上城市、海底城市和宇宙城市等等，这类城市将是人类高度技术文明的象征。

此外，以微电子、计算机、核工程、生物工程、航天工程、海洋工程、新材料、新能源等为代表的高新技术产业的兴起和发展，将大大改变城市的产业结构，从而对城市形态和社会结构产生深刻的影响。

我国城市的发展与展望

（一）我国城市的发展情况

我国是世界上著名的文明古国，也是世界上最早的城市发源

地之一。我国迄今考古发现最早的城市是殷代的都城商城（今郑州市附近），距今已有3500多年历史。

在漫长的封建社会里，中国大部分时间基本上是一个统一的大国，人口众多，疆域辽阔，社会经济发达，曾出现过数量众多、规模各异、类型多样的城市。按其职能不同，主要可分为：行政管理型城市、工商业城市和军事型城镇。其中又以行政管理型城市特别是都城最引人注目，它们中有些曾发展到相当大的规模，如南北朝时期的南京城，人口达120万，比国外第一个百万人口城市——英国的伦敦（19世纪中叶）整整早了13个世纪。

中国的城镇人口比重曾经在世界上长期居于领先地位，从唐代到明代（公元7—16世纪）曾达到10%左右，而世界上第一个工业化国家英国直到17世纪才达到这一水平。但由于我国古代城市以非经济职能为其主要特色，没有自己的经济基础，城市兴衰伴随着中国封建社会的周期性振荡作大幅度波动，城镇人口达到10%左右以后，就没有继续提高。尤其在过去的—个多世纪里，世界城市化建设明显加快，而我国的城市化长期停滞不前，已经退居后进行列。

鸦片战争后，中国走上了近代资本主义经济发展的道路，城市也进入了近代发展阶段，发展速度大大加快，但城市发展带有浓厚的殖民地和半殖民地城市性质，得到发展的主要是沿海城市和矿产城市，及内地一些作为商品倾销基地的老工商业城市，民族工业受到排挤，大多数城市仍然停留在小农经济的基础上，城市化尚未波及到全国范围。

新中国成立后，我国开始整顿半殖民地半封建的畸形经济结构，建设自己的经济体系。城市建设亦纳入了国民经济的整体发展轨道。原有城市得到改造、扩建，新建了一批工业城市。1949年，我国有城市69个，县镇约2000个，城市人口共5705万人，城市人口占总人口的比重为10.6%，到1989年，我国已有城市450

个，建制镇9088个，市镇总人口5.39亿人，占总人口的比重也上升到48.4%，其中非农业人口2.31亿，占全国总人口的20.8%。

建国以后，我国的城市发展，可以分为三个时期：

第一个时期，1950—1957年，是经济恢复和“一五”建设时期。由于工业、交通运输业、文化教育和科学研究等事业的蓬勃发展，城市人口急剧增长，八年时间市镇人口增加了4184万，平均每年递增7.06%，城市人口比例上升到15.4%。这一时期城市发展的重点是沿海和东北的老工业基地及兰新、宝成、二连、包兰、鹰厦等铁路沿线城市。

第二个时期，1958—1977年，是市镇人口的大起大落和滞涨时期。其间有：1958—1960年“大跃进”时期的人口骤增，1959和1960年两年时间市镇人口共增加2352万人；1961—1963年的困难时期城市人口向农村回流，城市人口每年净减少475.7万人；1965—1975年是市镇人口滞涨时期，这期间，主要由知识青年上山下乡构成的第二次人口回流（共有2000—3000万人下放到农村）抵消了城市人口自然增长，这十年时间内，市镇人口仅增长2985万人，市镇人口比例由1965年的18.0%下降到1975年的17.3%；1976—1978年，由于落实政策和大批知青回城等原因，市镇人口增长较快，三年时间市镇人口共增加2154万人。

上述二十年期间的城市化波动，基本上是与国民经济的波动相一致的，这是居主导性影响的政治运动的结果。

第三个时期，1979年改革开放以来，我国城市进入了高速发展时期，1979—1989年十年内，城市数由223个增加到450个，建制镇数由约2700个增加到9088个。这一时期的城市发展，具有以下几个特点：

1. 各级城市人口都有显著增长。100万人口以上的特大城市，1980年底15个，到1989年底又新增15个，人口由1980年的3509.7万人上升到6070.0万人；50—100万人口的大城市，1980年底有30

个，1989年底为28个，这是由于9年内有14个这类城市上升为特大城市，仅有12个中等城市上升到大城市。1980年这类城市的人口为2220万人，到1989年底略减为1917.8万人；20—50万人口的中等城市，1980年为70个，1989年发展到117个，城市人口数由2111.5万人增加到3625万人；20万人口以下的小城市发展较为迅速，1980年为108个，到1989年达到275个，主要是地级市和县级市增加较快。1980年全国小城市人口数1193.6万人，到1989年人口达到2999.9万人。这期间，由于农村经济体制改革的巨大成功，小城镇在农村经济社会发展和在吸纳农村剩余劳动力方面的作用得到高度发挥，小城镇发展速度很快，特别表现在数量的增加上，1980年，全国共有建制镇约2700个，到1989年底增加到9088个，非农业人口亦由近6000万人增长到1.05亿人。

2. 沿海城市率先发展。十一届三中全会以来，我国采取了分步骤、分层次的地区开放战略。到现在为止，已形成由深圳、珠海、厦门、汕头、海南等5个经济特区，大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等14个沿海开放城市和沿海开放带构成的对外经济开放格局，沿海城市利用优越的地理位置和优惠政策，近十年内的发展速度远远超过内地大多数城市。5个经济特区和14个开放城市已有10个步入大城市的行列。深圳市在未开放前不过是一个只有25000人口的边境镇，设置经济特区以后，规模迅速扩大，到1989年底已有人口31.86万人，比原来增长了近12倍。1985—1989年的4年里，沿海地区城市人口占全国城市人口的比重上升了2个百分点，中部上升了近1个百分点，而西部地区出现下降。

3. 城市在经济社会发展中的重要作用得到肯定。从1981年11月召开的全国人大四次会议提出要“以大中城市为依托，形成各类经济中心，组织合理的经济网络”，并把它作为我国社会主义经济建设的一条方针提出来以后，全国六届人大一次会议、中共

十二届三中全会、中共第十三次全国代表大会都对此作了强调。1986年4月的全国六届人大四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划》，把我国的城市经济区网络划分为三级，即以特大城市为中心的一级经济区网络，以省会城市和一批口岸与交通要道城市为中心的二级经济区网络和以省辖市为中心的三级经济区网络。从1983年国务院决定建立上海经济区以来，随着经济体制改革的深入和横向经济联系的发展，我国已建立各种类型的区域合作与经济网络组织约150个。其中大多数属于以大中城市为依托的紧密、半紧密或松散的经济区。除此以外，我国还进行了以市带县的改革尝试，市带县体制既是一种政治体制改革，又是经济体制改革。从经济方面来说，是以地级市为中心，以所辖县为辐射区，组织市域范围内的生产与流通。这些改革措施，从经济和社会发展的战略高度给城市规定了新的历史任务。不少实行恰当的地区，这些措施有力地推动了城市的发展。

4.值得注意的是，1979年我国市镇人口总数为1.85亿，到1989年竟达到了5.39亿，年递增率达11.3%。十年内市镇人口的这一奇迹性变化一方面是由于城市高速发展；而另一方面则是由于行政上城市范围的扩大和设置市镇标准的降低。据估计，1983年以后的市镇人口增长，约有70%是由于市镇建制的变化所造成的。1989年底的5.39亿市镇人口中，农业人口占了54.2%，因而用市镇人口比重来衡量我国的城市化水平，将大大偏离实际情况；而用市镇非农业人口数占总人口的比重来表示城市化水平，则由于非农业人口未包含居住在城市或近郊区、享受城市基础设施，事实上已成为城镇居民的农业人口，所以也不能用来反映实际城市化水平。因此，我国目前的城市化水平一般多通过典型调查估算或确定某种模式系数推算来反映。1980年，我国市镇人口总数为19140万，占总人口的比重为19.4%，基本上代表了我国当