

**POVERTY
ALLEVIATION
IN
CHINA**

李 强 · 主编

中国 扶贫之路

云南人民出版社



中国社会发展丛书



111
G2
186

中国社会发展丛书

中国 扶贫之路

POVERTY
ALLEVIATION
IN
CHINA

李永泰 主编



P

1998年8月28日



CICIR 268641

中国社会发展丛书

中国扶贫之路

李 强 主 编

出版总监：程志方

出版策划：张 维

责任编辑：周 非

封扉设计：王玉辉

云南人民出版社出版发行

(昆明市书林街 100 号)

番禺市印刷厂印装

1997 年 12 月第 1 版

1997 年 12 月第 1 次印刷

开本：850×1168 1/32

印张：10.625 字数：240 000

ISBN 7-222-02084-5/F·253

印数：1—5 000

定价：16.90 元

序

陈锦华

社会发展是当今国际社会普遍关注的重大问题。人们越来越深刻地认识到，人类社会要实现可持续发展战略，就必须在发展经济的同时，把社会发展摆在重要位置上，实现经济与社会的协调发展。经济发展是社会发展的前提和基础，但经济发展不能自动带来社会发展，不能自动解决种种社会问题。只有先进的社会制度和正确的政策，着眼于人本身的需要，才能把二者的关系处理好，促进人与自然的和谐，为后代人留下一个美好的生活空间。

社会发展问题一直受到中国共产党和人民政府的重视。邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，包涵着极为丰富的内容，其中有关我国社会发展的许多精辟论述是这一理论的重要组成部分。江泽民总书记明确指出，我们的发展必须以经济建设为中心，经济发展必须同社会发展紧密结合。1994年10

月，国务院召开了我国首次全国社会发展工作会议，明确了我国社会发展的指导原则和工作重点。

建国以来，特别是改革开放以来，党和政府在促进我国社会发展方面作出了不懈的努力，在教育与人力资源开发、计划生育与医疗保健、大众传播与文化体育、农村劳动力转移和就业门路拓宽、住房与城市公共设施建设、生态与环境保护、收入分配与人们生活、社会保障与保险、公共安全与预防犯罪、扶贫与民族发展，以及对社会脆弱群体保护等社会发展领域中都取得了很大成就。

在取得重大成就的同时，我们也清楚地看到，随着社会主义市场经济体制的建立，国民经济的持续快速增长，许多社会发展问题将会日益突出。诸如日趋紧张的社会发展与人口、资源、环境的矛盾，越来越大的就业压力，地区之间、城乡之间发展不平衡，教育、文化、卫生事业和社会保障制度还不适应经济社会协调发展要求，等等。这些问题已经成为我国国民经济持续、快速、健康发展的制约因素。今后 15 年是我国向社会主义现代化目标迈进的关键时期，我们必须依靠各方面的力量，包括国家、地方、企业、事业以及各种群众组织，齐心协力，认真重视并努力解决这些问题，力争实现经济和社会的协调发展。

社会发展包括多方面的内容，从我国实际出发，可以概括为四大关系，一是人与人之间的关系，主要是以建设社会主义精神文明为核心，树立良好的社会风尚和建立新的道德规范。二是人的自身发展与社会协调发展的关系，主要是落实计划生育这一基本国策，促进社会和谐发展，提高人的素质和修养，提倡健康的生活方式。三是人与经济的关系，主要是促进劳动者的生产能力，使人们生活的消费水平与自然资源的承载力、经济发展的承受力相协调。四是人与大自然的关系，主要是以

环境保护为基本国策，加强生物多样性保护，加强水、土地、海洋等七大资源管理，加大工业污染防治的力度，加快生态经济建设及灾害防救等等。促进社会发展的主要任务应当由政府担当。政府要按照社会发展的自身规律，运用市场和计划两种机制，组织和协调各方面力量，处理好上述四个方面的关系。

社会发展是一个巨大的系统工程。为了推进我国社会全面发展，我们需要按照党中央和国务院确定的战略、方针，深化改革，积极推进各项社会事业的发展。同时，还要开展宣传和研究工作，提高社会发展问题的研究水平，提高全社会对社会发展问题重要性的认识。为此迫切需要组织理论工作者和实际工作者一道，相互配合，总结和吸取发达国家和一些发展中国家在处理经济和社会协调发展方面的经验和教训，从我国基本国情出发，在以往实践的基础上探讨有中国特色的经济社会协调发展道路，提出促进我国社会发展的对策建议。国家计委社会发展研究所组织所内外专家学者，集中探讨我国社会发展的理论、实践及战略、对策问题，将研究成果以《中国社会发展丛书》的形式推出，这是一项很有意义的工作。希望这套丛书的出版，能推动我国社会发展问题的研究，为促进我国经济社会协调发展做出贡献。

前 言

笔者对于贫困问题的关注始于1988年。当时，我国社科界在对中国经济发展水平的评估上是有一些争论的。笔者持较低估计的调子，为此写了“论贫困的文化”一文。该文是受美国社会学家奥斯卡·刘易斯理论观点的启发，探讨中国贫困问题的原因。该文认为，我国经济贫困的一个重要原因在于文化上的愚昧，要治理贫困首先必须治理愚昧，因此，改造贫困文化、发展国民教育是中国走向富裕的根本途径。1988年底，该文在国家召开的“纪念党的十一届三中全会十周年理论讨论会”上获奖。后来听说我国理论界前辈胡乔木同志对该文亦有好评，认为该文“颇有新意”。1989年初，笔者又完成了一本小册子《中国大陆的贫富差别》，对我国贫困的原因做了进一步的探索。这本小册子还特别理清了研究贫困问题的理论脉络，指出了功能主义理论与我国收入分配政策的关系。该书的理论分析显然对后来的贫困研究发生了影响，因为笔者在读到后来的一些贫困研究的论著时发现了相同的观点。只可惜有两本研究贫困的著作，作法欠妥：竟大段抄袭笔者那本小册子上的段落。

由于对贫困问题感兴趣，笔者在1990年—1991年留学英国时，还特地去曼彻斯特参观了号称是“欧洲最大的”贫民窟。看完后，颇为感慨，因为在我们中国人看来，这哪里是贫民窟？简直是高楼大厦！这与我们在云南、贵州一带见到的极端

贫困者的“爬爬棚”相比，简直是“富翁的天堂”。当然，这种贫民窟的高楼大厦里面，确实被居住者搞得一塌糊涂，由此更体会到什么是文化上的贫困。

在英国期间还拜访了一些靠救济金生活的家庭。在英国，居民的生活只要是低于贫困线的，都可以向当地社区政府申请救济。被批准救济的家庭每周可领取到几十英镑救济金，相当于人民币几百块钱。这在中国人看来虽然是相当高的收入了，但在当地的生活水平下，这种救济也确实是刚刚能维持生活。由此，笔者更体会到什么是相对贫困。

1992年起，笔者开始申请贫困问题的研究课题，先后得到国家自然科学基金和国家教委人文、社科规划项目的资助。在此后的一段时间里，笔者从注重对贫困理论的研究转向注重对贫困方法的研究。因为笔者意识到，我国在贫困方法研究上尚有较大欠缺，我国目前贫困线的制定、最小需求的核算等并没有严格的方法上的依据。在方法研究的基础上笔者也做了一些调查研究，并总结这一阶段的研究发表了几篇论文。这时候，笔者感到，我国贫困问题开始发展到了一个新的阶段，贫困问题的内容和形式都发生了很大的变化。首先，在十余年来经济发展的基础上，我国民众——包括最贫困地区的民众——基本上解决了吃饱肚子的问题。这时候，人们在更高层次上提出了解决贫困问题的要求，这使得治理贫困的难度增大了。其次，在这一阶段，我国的贫富差距开始明显拉大，笔者在计算我国基尼系数的基础上提出：我国目前的贫富差距已经超过了国际上的中等不平等程度。因此，我国一部分人的相对贫困不是减轻，而是加重了。第三，贫困问题更为复杂了。过去研究贫困，基本上指的是对我国西部、西南部集中连片贫困地区的研究，而今天，贫困居然出现了多元化的趋势：不仅西南有贫困，东北的贫困也不轻；不仅农村中有贫困问题，城市中的贫

困问题也显得日益突出。再如，不景气或濒临破产国有企业职工的贫困问题、城市流民的贫困问题、贫民窟问题等都一个个接踵而来。面对如此纷繁、复杂的贫困问题，本书都分章一一做了探讨，这也是对上述研究课题的一个小结。

参加本书写作的有中国人民大学社会学系的洪大用、郝大海两位教师和目前正由我指导的两位研究生：王瑾、史威林。国家统计局的张志英同志也参加了本书的研究与撰稿。本书先由笔者与洪大用同志讨论并设计全书提纲，然后由上述撰稿人分头撰写，最后由笔者统编全书，几经修正，终成此稿。

本书各章写作情况如下：

李强：第一、二、三、四章；

郝大海：第五章；

王瑾：第六章；

洪大用：第七、八、九章；

史威林：第十章；

张志英同志参加了部分章、节的撰写。

本书的研究和撰述获得了国家自然科学基金和国家教委社科基金的资助，在此谨致谢意。

囿于作者水平，本书恐有疏漏、不妥之处，敬希读者给予指正。

李 强

1995年10月于中国人民大学林园

《中国社会发展丛书》

书 目

(第二批)

《中国社会发展的支撑
体系》 (陈信勇

郎友兴 李华著)

《文明之约定——科技
与社会的理性协奏》

(陈林 何曼青著)

《中国教育的现代化》

(田慧生主编)

《中国城市化之路》

(王春光 孙晖著)

《寻求生存——当代中
国农村外出人口的社
会学研究》

(黄平主编)

《社会发展与资源环境》

(李康著)

《中国社会发展观》

(景天魁主编)

《发达国家的社会发展
战略》 (谢立中

何玉长主编)

顾问：

雷洁琼 郝建秀 余健明

季羨林 张玉玑 陆学艺

林培黎

主编：

郭继严

副主编：

陶东风 王春光 杨海波

编委：（以姓氏笔划为序）

王春光 田慧生 李培林

李建立 杨海波 陆建华

孟宪忠 金元浦 郭继严

陶东风 黄 平 程志方

出版策划：

张 维

目 录

第一章 贫困及其理论	1
第一节 什么是贫困	1
一、绝对贫困	3
二、相对贫困	4
三、隐蔽贫困	5
第二节 研究贫困的理论	6
一、个体主义的贫困观	6
二、贫困结构论	8
三、功能主义贫困理论	10
四、贫困文化论与剥夺循环论	11

五、贫困处境论	16
六、贫困的恶性循环	17
第二章 关于贫困的测量	19
第一节 关于绝对贫困线与最小需求的测量	19
一、绝对贫困线的测量	20
二、中国的绝对贫困线	23
三、关于中国最小需求的研究	26
第二节 关于相对贫困的测量	32
一、相对贫困线	32
二、不平等指数	34
三、五等份法	36
四、库兹涅茨比率	36
五、基尼系数的测量	37
第三节 关于贫困程度的测量	39
一、关于贫困人口调查指数	39
二、关于贫困差距指数	42
第四节 贫困测量中的一些特殊方法	44
一、社会经济地位量表	45
二、兰德克的四种地位量表	47
三、关于贫困层的欠债指标	49
四、关于贫困层的消费结构	50
五、关于贫困层的生命周期	52
第三章 如何评价中国的经济与社会发展水平	56
第一节 人均 GNP 指标、生活质量指标与人文 发展指标	57
一、中国的人均 GNP 指标	57

二、中国的生活质量指数	66
三、中国的人文发展指标	70
第二节 关于生活水平的测量	72
一、德鲁诺斯基与斯科特的生活水平指标	72
二、关于赤贫、贫困、小康、富裕的测量	73
三、经济合作与发展组织的社会指标体系	78
第三节 关于中国现代化发展程度的比较	81
一、英格尔斯的现代化程度指标	81
二、拉西特等人的经济、政治发展阶段测量	85
三、马里奥·邦奇的发展指标	87
 第四章 中国的贫富分化问题	89
第一节 中国贫富差距的现状	90
一、用基尼系数测量的中国贫富差距	90
二、用五等份法测量的中国贫富差距	92
第二节 中国富有者阶层	96
一、中国富有者阶层的现状	96
二、如何看待中国富有者阶层与其他社会阶层的 差距	99
第三节 贫富分化所引发的社会问题与对策	102
一、社会贫困层问题	103
二、从身份分层向财产分层之变迁	106
三、贫富分化与民众心理不平衡感	107
四、贫民社会与贫民窟问题	110
五、形成庞大的中等收入层使社会长治久安	112
 第五章 中国农村的绝对贫困问题	115
第一节 衡量中国农村贫困的主要指标	116

一、中国农村的绝对贫困线	116
二、中国农村绝对贫困人口规模与贫困程度	120
第二节 中国区域性贫困的分布与成因	123
一、中国贫困人口的地域分布	123
二、中国地域性贫困形成的原因	127
第三节 缓解绝对贫困的实践和对策	133
一、缩小绝对贫困的实践	133
二、市场经济的发展与扶贫上的新问题	136
三、未来对策的选择	141
第六章 中国农村的相对贫困问题	146
第一节 中国农村的相对贫困线	146
一、对中国农村相对贫困问题的理解	146
二、中国农村的相对贫困线	149
第二节 中国农村的相对贫困	153
一、影响中国农村居民收入变化的因素	153
二、中国农村区域之间相对贫困及其原因	155
三、中国农村区域内部相对贫困及其原因	160
四、相对贫困的长期性	162
第三节 中国农村的高收入层与低收入层	164
一、“先富”与“后富”的关系	164
二、关于农村的高收入层	166
三、关于农村的中等收入层	170
四、农村高、中收入层的社会功能	171
五、相对意义上的低收入层	173
第四节 缓解农村相对贫困的措施	175
一、主观方面的措施	175
二、客观方面的措施	177

第七章 中国城镇居民的贫困问题	180
第一节 城镇贫困居民的现状	181
一、城镇绝对贫困人口	182
二、城镇相对贫困人口	187
三、城镇贫困人口的构成	190
四、关于城镇妇女贫困层	192
第二节 城镇居民贫困原因分析	196
一、城镇居民贫困的经济原因	196
二、城镇居民贫困的社会原因	201
三、城镇居民贫困的家庭原因	205
四、城镇居民贫困的个人原因	209
第三节 治理城镇居民贫困问题的对策	214
一、治理城镇贫困问题的基本原则	215
二、治理城镇贫困问题的系统战略	218
第八章 关于流入城市农民的贫困问题	224
第一节 流入城市农民中存在贫困问题吗?	225
一、流入城市农民贫困问题的提出	225
二、相对剥夺与流入城市农民的贫困问题	230
三、流入城市农民中的贫困文化问题	240
第二节 如何处理流入城市农民的贫困问题?	245
一、正确认识农民进城	245
二、防止出现贫民社会	251
第九章 中国人的贫富观	255
第一节 对贫富差距的看法	256
一、从对“两极分化”的恐惧到“让一部分人	

先富起来”	256
二、关于“分配不公”的讨论	260
三、关于“效率优先，兼顾公平”	266
第二节 对富裕及富人的看法	269
一、中国古代的富民思想	270
二、改革开放前后对致富的态度	277
三、目前公众对富人的评价	279
第三节 对贫困原因的看法	282
一、关于公众对贫困原因看法的统计描述	283
二、关于公众态度的理论分析	288
三、我国公众中流行个体主义贫困观说明 了什么？	291
第十章 收入分配与扶贫体制的中外比较	294
第一节 收入分配的中外比较	294
一、中国的收入分配政策	294
二、发达国家的收入分配状况	301
三、中国收入分配领域中的问题与制度 再选择	306
第二节 扶贫体制的中外比较	310
一、中国的扶贫体制	310
二、发达国家和发展中国家的扶贫体制	314
三、中国扶贫体制的新尝试	321