

农村改革十五年

农民日报评论部 主编



95
F320.2
26

中国农业科技出版社

目 录

第一篇 农业 农民 农村改革

从春秋西汉的“置金”“贵粟”到改革开放的“保护农业”葛维廉 赵彦培(1)	
搞好农业综合开发 保护和合理利用农业资源.....余思忠(5)	
谈谈新时期农村领导者的用人和决策之道张雪华 王伯阳(10)	
新形势下对农业的再认识.....龚继明(13)	
关于对增加农业投入的思考.....于以龙(16)	
农业结构调整应遵循十条基本原则蒋有德 蔡先锋 巫亚东(18)	
关于农村达小康工作的几点思考.....王顺强(21)	
农村村级集体经济薄弱的成因及对策刘谦超 孙志佐 吴宏林(23)	
要塞镇的致富之路:农业起家 副业养家 工业发家 人才保家 政策富家.....高德明 张士金 马书平(26)	
抓好基地示范,推进三高农业.....陈达峰(29)	
农村小康建设的实践与思考.....王家俊(32)	
加强农业才能保持稳定和发展.....朱秀生(36)	
深化林业体制改革 探索林业发展新路.....丁明弟(39)	
突破四个约束环节 推进闽台农业合作.....陈 辉(42)	
走出误区是坦途.....杨发林 王 强 陈文宣(44)	
试论公有制与集体主义的统一性.....武萃正 石光强(46)	

行之有效的“减勉”制度·····	赵全意(50)
发展才是硬道理·····	李贤文 雷福臻 付志洁 黎恩中(52)
建设城郊型经济 加快奔小康步伐 ·····	李生文 郭树森 游道坤(55)
重视农业首先要重视农民·····	刘景来 谭丽萍(58)
经济发展后进地方的非经济因素制约及其对策·····	程凤军(61)
加快经济发展还要从当地实际出发·····	常树群(64)
城乡一体 科技兴乡 发展经济·····	祖淑芳 商春山(66)
从实际出发 努力发展高产优质高效农业·····	王耀平(69)
把握发展主旋律 再造经济新优势·····	范立新(72)
明确工作思路 功夫用于落实·····	杨盛道 李中哲(75)
浅谈贸易兴城·····	薛志平 王植林 李海书(78)
改革城乡隔绝体制 实现城乡一体发展·····	郑梦熊(81)
正确处理工农关系 解决农业发展问题·····	陈启峰(84)
农产品流通问题及对策·····	关利聪 李金生(86)
农民在中国革命和建设事业中的地位和作用 ·····	李煜华 李兆营(89)
山东农村改革的基本经验 ·····	李金明 李澄泉 马维敏 张霞(93)
农村劳动积累工提取使用管理中存在的问题及对策 ·····	魏林荣 徐顺新 刘善苍(96)
关于社会主义市场经济条件下对农业补贴的思考 ·····	高玉润(98)
农业保护与提高农民收入·····	姚君泽(101)
浅析影响农民种田积极性的几种原因·····	戚敏凯 李芹(103)
对发展农村商品经济的思考·····	周庆章 高水晶(105)
浅谈农村弃耕抛荒的现状与对策·····	范增泉 杨坚红(107)
农业的基础地位任何时候不能动摇·····	李如瑾(110)
对提高农民收入的思考·····	袁良成(113)

解放思想实事求是 创造性指导农村工作……………王金玉(115)

第二篇 土地制度 规模经营

一条强化土地管理的成功之路……………李富义(119)

山区经济发展新探索……………章后贵(123)

南海镇推行“两田一地”责任制的调查

……………程鹏敖 卢放荣 刘维佑(126)

山场规模经营：贫困山区奔向市场经济的有效途径

……………官开意(129)

浅谈规模效益与规模经营的关系

……………王坤元 杨坚红 薛瑞成(131)

科学处理用地矛盾 稳定发展粮棉生产……………贺家斌(134)

加快城镇土地估价是促进土地市场发育的当务之急

……………刘长荣(137)

试论转换农田经营机制……………刘金堂(139)

试析农村土地使用权商品化的历史必然性

……………周成仕 万有平(141)

加快发展山区经济的新路子……………张立仁(144)

第三篇 科技教育 基层建设 社会治安

县乡领导应把发展教育放在重要位置……………杨方忠(147)

市场经济发展必须提高国民整体素质……………徐福才(150)

依靠科技进步 兴县富民奔小康……………宋亚林 宋文(152)

建设生态经济农业是农业发展的必由之路……………刘定雄(155)

浅谈农村电影市场的出路……………殷红坚(157)

浅谈计划生育工作上新水平的对策措施

……………陆燕池 杨淑文 陈国平 何银祥(160)

从农村社会的大变迁谈精神文明建设的新发展……………王桂娣(163)

创建“文明村户”活动：农村思想政治工作的有效载体

.....	关 心 杨刚勇(166)
农村基层组织建设的现状、问题及对策	
.....	胡自华 刘建忠(169)
谈稳定村组干部队伍的几点对策.....	陈志凤(172)
浅谈农村思想政治教育的“三性”.....	王正清 马志良(175)
农村精神文明建设的现状和对策	
.....	张 莹 管玉田 张法安 张怀庆(177)
关于农村思想政治工作的调查研究.....	刘春铎 张华山(180)
浅谈新时期无职党员先锋模范作用发挥	
.....	杨民仓 李万平(182)
市场经济条件下农村部分党员落伍的主观成因及对策	
.....	王小奇(184)
农村环境综合整治刍议.....	薛宏金(186)
农村治安现状及对策研究.....	李明洪(189)
农村地痞地霸的成因及治理对策.....	石泽民(191)
对新形势下农村成教的想法.....	杨方忠(193)
先富能人当村干的启示.....	唐重兴(196)
有关乡镇政府建设的几个问题.....	李芝全 里 宁 余 洋(198)
打破部门分割 建立高效精简的农村工作机构	
.....	施忠元 顾文刚 马汉林(201)
关于区划建制调整后强化乡镇干部队伍管理的思考	
.....	刘云春(203)
当好乡镇党政一把手的辩证法.....	尹娟娟(206)
新形势下农业部门的新职责.....	欧阳西林(209)
县级机构改革探讨.....	喻新安(212)

第四篇 社会化服务体系

对加快发展县级农业社会化服务体系之浅见.....	赵经义(215)
关于农业社会化服务体系建设的调查与思考	

.....	缪振华 唐事台(218)
社会主义市场经济与农村社会化服务重点.....	傅彪强(220)
关于完善和发展农村社会化服务体系的若干思考	
.....	涂作乾(222)
蓬溪县农业服务体系的现状问题与对策	
.....	胡康林 梁逢春(225)
建立农产品流通服务体系 加速与市场的对接	
.....	田运雄(228)

第五篇 乡镇企业 乡镇企业家

乡镇企业高效发展之管见.....	程协润(231)
深化乡村集体企业的股份合作制改革应在创建现代	
乡镇企业制度上下功夫.....	卢松江(233)
股份合作增活力 造船造就亿元村.....	周福元(236)
股份制是发展农村集体经济的理性选择.....	陈文龙(239)
把股份合作引入农村经济.....	吴天福(241)
乡镇企业是中国农民的希望所在.....	徐刚毅(244)
抓住机遇上规模 改革挖潜增效益	
.....	文 抒 庆 东 广 汉(246)
北国“肥中星”.....	赵国维 万咏之(249)
改革者的赞歌.....	阎武明 晨 曦 刘秀英(251)
发挥集团优势 推动图书发行 繁荣农村文化.....	李中旺(254)
农民兄弟搞科技.....	庄友国(256)
跃上潮头撑大旗.....	郭喜娥 丁明志(258)
玻璃钢人.....	郭喜娥 杨宏凯(260)
石花镇乡镇企业异军突起的探索.....	邬培高 李墨染(262)

第六篇 农村市场经济

对树立农民市场意识的思考.....	姜伯成(265)
-------------------	----------

“能人经济”是促进市场经济发展的强大动力……何锦勇(263)
发展农村社会主义市场经济要解决好的几个问题

……………刘显族(270)

按市场经济要求抓好农副业生产……………周侃(273)

建立超前发展战略 发展高产优质高效农业……………顾华飞(276)

加快建立农村社会主义市场经济体制的有效途径

……………李青 刘强 樊学良 吴久铭(279)

农产品进入市场面临问题的调查与思考……………张朝宗(281)

贫困山区发展市场经济的思考……………许恢佩(285)

市场经济与勤俭立国……………袁建明(287)

如何引导山区农民步入市场……………蒋汉洲(290)

市场经济与农民心态……………唐怀(293)

农村服务也要走向市场……………何也(296)

把“散兵游勇”组建成市场经济的生力军

……………田立法 周亚(299)

大力发展市场农业应作为苏北农村扶贫的重点……………杨永杰(302)

开拓经商思路 做活市场文章……………邵启忠(304)

用唯物辩证法引导农民进入市场……………胡昌泰(306)

小议市场经济与集贸市场……………韩士龙 韩国旗(309)

浅谈农户与市场对接问题……………燕来(310)

全面提高农民适应市场经济的能力……………任伟 段跃庭(313)

穷乡僻壤兴村市 引导农民上市场……………严启连 张惠春(315)

市场经济下必须加强对农业的宏观调控……………喻新安(317)

建立社会主义市场经济不可忽视政府的宏观调控作用

……………张千波 孙丽萍(319)

第七篇 农民负担 白条现象

谁“害病”谁“吃药”……………李德巨 范伟若 仝庆强(323)

关于农民负担的思考……………李永山(326)

由农民负担所想到的·····	袁东晖(328)
话说打“白条”·····	张昌廷(330)
减轻农民负担 发展多种经营·····	张国梁 季 彬(333)

第八篇 棉花经营体制和棉花企业改革

对棉花企业走出困境的几点看法·····	陈永华(335)
棉花经营体制改革的实践与思考·····	毛福善(337)

第九篇 财税金融 社会保障保险 合作基金会

建立符合分税制要求的乡镇财政体制·····	何永祥(340)
农业税制改革初探·····	沈友鹤(342)
农业县如何走出财政困境的思考·····	叶群华(347)
做好农税促产增收这篇大文章·····	羊跃华(350)
基层农业银行商业化如何加强稽核工作 ·····	葛振海 杨 云 崔华昌(353)
农业贷款萎缩的原因和对策 ·····	金 浩 英 新 金 旺 风 旗(355)
浅议做好新形势下财政支农工作·····	张法荣 孙圣平(358)
浅议农业生产对农业保险需求的紧迫性·····	覃树雄(361)
浅议建立中国特色的农村社会养老保险 制度·····	刘发波 孙中全(363)
桂阳农行再创辉煌的探讨·····	李气德(365)
关于农村金融支持农村双层经营体制完善的几个问题 ·····	张庆忠 夏云锁(367)
当前农村经济和农村资金的调查研究 ·····	吴喜庆 徐恭让 柴际平 彭 勇(370)
谈谈经济不发达地区资金筹集问题·····	董维彪 董家富(373)
制约信贷资金向农业倾斜的因素与对策·····	董献芳(376)
充分发挥农村合作基金会在调整农村产业结构中的	

作用.....	商碧辉 秦利民(378)
从农村合作基金会的作用看组建农村合作银行的必要性	
.....	梁业文(381)
强化干群家财保险意识的宣传.....	张 辉(383)
一块牌子一间房 一年经营大变样.....	任立平 郭晓笛(385)
建立新的社会保障机制是企业进入市场的必要条件	
.....	武萃正 何爱华 刘 进(388)
农业银行向商业银行转化的探索.....	刘衡波(390)
自负盈亏 自担风险 自我发展	
——呼和浩特市农村信用社在改革中发展	
.....	李存伟 王桂珍 侯 敏 郑冬梅(394)

第一篇 农业 农民 农村改革

从春秋西汉的“置金”“贵粟” 到改革开放的“保护农业”

葛维廉 赵彦培

从“置金贵粟”到“保护农业”的三千年证明： 历代远见卓识的政治家都重视农业

2600多年前的春秋时期，辅佐齐桓公建立霸业的著名政治家管仲，主张“地者，政之本务”。他制定一套“置黄金”奖励那些对农业有贡献人的措施。2350多年前，“战国七雄”中实行改革较为彻底的秦国，其《商鞅变法》把“奖励耕战”列为第一内容，规定凡生产粮食布帛较多的人，可免除徭役。2100年前，我国西汉王朝文景两代皇帝为“开其资财之源”，采纳并推行政治家晁错“方令之务，在于贵粟”的建议。被列宁称为“十一世纪改革家”的王安石，也认为中国以农立国，其变法的七项内容中有三项涉及农业。600多年前，由农民到皇帝的朱元璋，对农业和农民问题体会尤深，他不仅采纳了谋士朱升的“广积粮”建议，更主张“重农”，他说：“兴国之本，在于强兵足食”、“理财之道，莫先于农”。当历史延续到公元1949年，新中国建立以后，中国第一代中央领导集体以毛泽东为代表，多次告诫全党，要重视农业和粮食问题。比如“全党动员，大办农业”、“手里有粮，心里不慌”、“无农不稳，无农则乱”、“吃饭是第一件大事”等。中国第二代

中央领导集体以邓小平为代表，多次强调：“农业是根本，不要忘掉”、“农业文章很多，我们还没有破题”、“从中国的实际出发，中国有80%的人口住在农村，中国稳定不稳定，首先要看到80%稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的”、“农民没有摆脱贫困就是我国没有摆脱贫困”、“工业的发展，商业的和其他的经济活动，不能建立在80%人口贫困的基础之上”。中国第三代中央领导集体以江泽民为代表，反复强调：“农业、农村和农民问题，始终是一个关系到我们党和国家全局的根本性问题”、“我国有11亿人口，农业和粮食出了问题，任何国家都帮不了我们的忙”、“越是加快改革开放，越要重视农业，保护农业，加强农业”，许多涉及农业和农村经济的矛盾和问题解决得如何，“关系到整个国家的稳定和昌盛”，甚至“严重影响政权的巩固和社会的安定”。

从奴隶社会的“置金”奖农，到社会主义改革开放阶段的“保护农业”，历史跨度约三千年。纵观上下三千年，历代远见卓识的政治家，都不约而同地非常重视农业。这充分证明，从古至今，农业始终是国民经济的基础。“一丈不牢，万丈无功”，若基础不牢固，千丈高楼也会倒塌。

三千年展现两大基本规律：农业事关天下盛衰

第一，农稳粮足天下定是历代王朝鼎盛的共同特征。“春秋第一霸主”的齐国：齐桓管仲“置金”奖农；强盛的西汉文帝景帝重农贵粟；繁盛的前唐几代帝相“戒奢”亲耕；“康乾盛世”100多年的政策延续，鼓励垦荒，发展水利，发展农业。

第二，农荒粮乏天下乱是历代王朝衰败的共有通病。“民富则亲，民贫则乱，民之贫富，国之休戚系焉”。由讨饭农民到封建帝王的朱元璋体会民情十分深刻。“老祖宗发明了‘吃饭’两个字，‘吃’字张不开‘口’，就是‘乞’字，乞讨的‘乞’；‘饭’字没了‘食’就是‘反’字，造反的‘反’。可见吃饭问题多么重要。”一位关心

国事的学者这么说(《人民日报》1993年3月17日)。

秦和隋末的经济崩溃的原因就是：极欲奢侈，滥用民力，荒农饥民。唐末明末天下大乱，农田官并民无，赋重粮缺民饥。东汉和清后期，买官卖爵，民苦民愤，日益衰落。

改革十五年农业腾飞及保护农业

改革开放十五年的成就，可用十个字概括：农稳百业兴，粮丰天下定。

鉴于中国1949~1978年三十年的历史实践，证明“大锅饭”农业体制束缚了生产力的发展。由于亿万农民的要求和邓小平的倡导，把“大呼隆”农业体制改为家庭联产承包责任制的农业体制。十五年来，随着农村改革的不断深化，从改革生产的经营方式到改革生产的交换方式，从改革集体与农民的关系到改革国家与农民的关系，从消费者需求观念的改变到生产者追求目标的变更，改革成果辉煌，连续产生三大跨越。

第一，经营方式由“大锅饭”向家庭联产承包责任制大跨越。1978年12月，十一届三中全会宣布：目前的首要任务就是要集中精力把农业搞上去。以邓小平为代表的高层政治家与最底层农民共同掀起了中国农村经济发展史上新的一页——家庭联产承包责任制。这一年，粮食产量超过历史最高水平。接着中央又连续出台相应的政策，对“直来直去不拐弯”的包干做法予以肯定。农民吃了定心丸，他们说：“保证国家的、留足集体的、剩下都是自己的”，大大促进了生产力的发展。到1984年，全国农业总产值比1978年增长一倍；粮食总产值达4200亿公斤，人均400公斤，其他经济作物创最高记录。

第二，农产品销售方式由国家“大包大揽”的“四不四难”向合同定购、部分放开价格的大跨越。随着农产品的日益增多，我国出现了“四不四难”，即最大买主国家对农产品购不进、销不动、存不下、调不出，农民呼吁“卖粮难”、“卖棉难”、“卖麻

难”、“卖猪难”等。很显然，生产与流通，产品与市场不接轨的矛盾日趋突出。1985年，中央对粮食实行合同定购制，逐步取消其他产品的派购制，陆续开放销售价格。虽然粮食在1985~1988四年间连续出现徘徊局面，但中央采取了紧急措施，号召“全党动员，大办农业”，到1990年，农业生产又跃上一个新台阶。这一年，农业总产值达7662亿元，比1980年增加5739亿元；粮食总产达4462.4亿公斤，比1980年增加41.4%，棉花总产达451万吨，比1980年增加180万吨；其他农副产品也全面增长。在这之前，虽然发生了波及全国的动乱和反革命暴乱，但国民经济持续增长。

第三，农民生产的量质观念由温饱数量型向市场经济的效益型大跨越。随着农村改革的逐步深入，农业生产有了长足发展，农产品供需状况发生了历史性的变化，消费者由过去的单纯吃饱穿暖到现在要求的吃好挑好，所谓“吃讲营养，住讲宽敞，穿讲漂亮，用讲高档”；而生产者也由过去的单纯追求产品数量到现在的讲求质量追求效益。

1992年6月，全国发展高产优质高效农业经验交流会在广州召开，会议提出了中国农业要走“两高一优”的道路。这是我国农村经济发展史上的又一重大转折。1993年召开的全国农村工作会议和党的十四届三中全会以及出台的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》为序幕，一个更大规模的以市场经济为导向的效益农业的开发战役在全国打响，农村改革向纵深发展。

搞好农业综合开发 保护和 合理利用农业资源

余思忠

“七五”期间，国家建立了农业发展基金，对农业资源进行了大规模的立项开发，为提高农业的综合生产能力和开发利用新资源打开了新局面，为农业登上新台阶和进一步发展农村经济开辟了新途径，受到了各级政府和广大农民群众的欢迎和支持。党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》中，把加强农业区域综合开发列为实现农业发展目标必须采取的重大措施之一。在党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》这一指导90年代农村工作的纲领性文件中，再一次强调树立大农业观念、搞好农业综合开发、合理利用农业资源的问题。1991年10月，党和国家领导人还专门为全国农业综合开发成果展览会题了词。江泽民总书记的题词是“搞好农业综合开发，振兴我国农业”，李鹏总理的题词是“农业综合开发是发展农业的重要途径”，田纪云副总理的题词是“搞好农业综合开发，向生产的深度和广度进军”。这些题词，充分体现了党中央、国务院对农业综合开发的重视与关怀，同时，也为农业综合开发指明了方向。

农业综合开发是攀登农业新台阶的战略措施

农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础。没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。过去的十年，我国的经济改革和经济发展之所以能够取得举世瞩目的成就，是和农

村改革有力地促进了农业的稳定发展分不开的。民以食为天。有粮则稳，无粮则乱。五谷丰登，国泰民安。因此，七中全会指出，为了实现第二步战略目标，要把大力加强和发展农业作为今后十年和“八五”时期国民经济建设的重点，确保粮棉稳定增长，促进农业生产全面发展。我们应当清醒地认识到，今后十年要确保粮棉稳定增长，特别是粮食生产要登上4.5亿吨和5亿吨两个台阶，难度是很大的。这是由于我国农业的发展正面临着一些日益突击的矛盾，主要是：

——人增地减的趋势难以逆转，现有耕地的人口负荷率愈来愈重。尽管党和国家把控制人口、土地管理和保护环境列为三大国策，但人增地减的矛盾仍然十分突出。据统计，“六五”期间，全国耕地面积净减少245万公顷，与此同时，人口却以每年一千多万的速度增长，人均耕地已由1949年的2.7亩下降到目前的1.4亩。毫无疑问，这种人增地减的态势对稳定发展农业是十分不利的。

——农业生态环境和基础设施还没有从根本上得到改善，抵御自然灾害的能力还十分脆弱。我国地域辽阔，自然灾害频繁。建国以来，党和政府的大江大河大湖治理、发展林业保护森林、防治水土流失以及农田防护林网建设等方面花了很大力气，取得了很大成绩。但是由于农业投入不足，农业生态环境和基础设施还没有根本改善，农业的丰歉在很大程度上仍受自然的左右。所有这一切，都严重地制约着土地生产率的进一步提高。

——现有的农业物质技术基础与小康水平对农业提出的新要求不相适应。80年代，我国的农业在全面推行家庭联产承包责任制的推动下，粮食和棉花的总产量分别跃上了4亿吨与400万吨的新台阶，基本满足了11亿人口温饱的消费需求。90年代，我国农业将要满足12亿人口小康水平的消费需求。随着人口增加和城乡居民消费水平提高，农产品的供需矛盾，将由原来主要是供给不足转化为总量不足与品种结构不合理并存。这是90年代农业面临的又一难点。

面对以上问题，要使我国的农业能够提高到一个新的水平，只靠现在已经开发利用的资源和现有的生产水平是不行的，必须开辟新的途径。1988年，国务院关于设立农业发展基金、大规模地对农业资源进行综合开发的决策，就是在这样的背景下作出的。据国家农业综合开发办公室统计，1988年6月到1991年9月，各省、市国家立项的开发区内已改造中低产田6400多万亩、开垦宜农荒地940多万亩、造林1500多万亩、改良草场300多万亩，新增生产能力：粮食114.5亿公斤、棉花735万担、油料58万吨、肉类65万吨、糖料448万吨。农业综合开发，不仅增加了农产品产量，增强了农业发展后劲，还为广大农民发展农业树立了样板，提高了农村干部和农民的素质，为我国农业的社会化、现代化打下了良好的基础。事实说明，农业综合开发是符合我国国情的一条振兴农业之路，是农业攀登新台阶的战略措施。

农业综合开发要着眼全方位全国的土地资源合理开发利用

农业综合开发，是在一定区域范围内以农业自然资源为对象所进行的生产和经济活动。一般来说，可以分为以下四个层次：第一个层次是对尚未被利用的农业资源进行开发利用。例如对荒山、荒丘、荒地、荒滩、荒水的开发，按照因地制宜的原则，发展种植业、养殖业。第二个层次是对已经开发利用，但利用不充分，远未发挥生产潜力的农业资源进行综合治理深度开发。例如对低产田、低产园、低产林、低产水面的改造，排除影响生产潜力发挥的障碍因素，达到由低产到高产稳产，提高土地产出率。第三个层次是对利用不合理、导致农业生态环境恶化的资源，调整利用方向和生产布局，优化产业结构，提高经济、社会和生态效益。例如陡坡退耕还林、牧区退耕还牧、湖区退耕还湖等等。第四个层次，是在农、林、牧、渔生产发展的基础上，以市场为导向，对农副产品进行加工和综合利用，由初加工到精加工，由单项开发到系列开发，促进物质循环和能量转化，加深资源的深度开发

利用，拓宽农业生产的空间领域，使种、养、加结合，农、工、商协调发展，优化农村产业结构。

在上述四个开发层次中，第一个层次对未被利用的农业资源进行开发利用，是广度开发，是生产规模的外延性扩大，而后三个层次的开发，是深度的开发，是生产的内涵性扩充。对一个地区来说，农业的广度开发是有限的，而深度开发则是无限的，后者的无限性在一定程度上可以弥补前者的有限性。因此，农业综合开发，要着眼于全方位、全国土地合理利用，而且要在深度开发上下功夫。

鉴于我国农业后备资源相对较少的实际情况，在农业综合开发中，要十分注意把对农业资源的开发利用和治理保护统一起来，做到经济效益、社会效益和生态效益并重。为此，在实际工作中必须遵循人与自然关系相协调的原则、利用与保护相结合的原则、改造与适应相结合的原则、遵循自然规律与经济规律相结合的原则和经济效益与生态效益相结合的原则。

认真贯彻执行党的十三届八中全会决定 把农业综合开发提高到一个新水平

中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定，对于搞好农业综合开发、合理利用农业资源的问题，已经提出了明确的目标和要求。从浙江的实际出发，把农业综合开发提高到一个新水平，我们认为基本思路应当是：

(1)农业综合开发要以大农业的观点为指导，内涵外延并重，着眼于提高农业的综合生产能力。抓内涵，就是要在依法加强土地管理、保护现有耕地的前提下，致力于提高已经利用的农业资源的生产率，抓好低产田、低产园、低产鱼塘、低产林的改造，充分挖掘增产潜力；抓外延，就是要面向整个国土资源，充分利用农业资源调查和区域规划工作的成果，有计划地开发荒地、荒坡、荒山、荒水、荒滩、荒涂、岛屿与海洋，大力拓宽农业发展