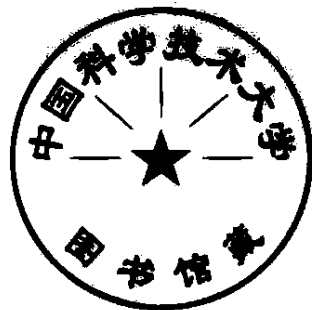


安徽发展战略

主编 苏桦 欧远方 副主编 程必定 许昌明

安徽人民出版社

责任编辑 尹宣明
封面设计 蒋万景



安徽发展战略

苏桦 欧远方 主编
程必定 许昌明 副主编

安徽人民出版社出版

安徽省新华书店发行 安徽新华印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：15.75 字数：390000

1987年10月第1版 1987年10月第1次印刷

ISBN7-212-00023-X/F·2 印数：1—5000

统一书号：4102·203 定价：3.85元

本书撰写人员(按姓氏笔划为序)

马相泉	马国治	王 我	王 健
王凤鸣	王福宏	左 俊	叶维根
邓安平	朱先发	吕连生	刘丁平
吴多莉	吴鸿城	许先文	许昌明
许国云	许保春	苏 桦	李克平
李树德	欧远方	周陆勋	宋在贵
汪涉云	汪敦泳	张 理	张飞飞
张荣生	张宏宾	张秋保	陈建芜
林学念	金永生	杨世义	杨永弼
罗红生	胡水金	夏安宁	姚跃武
高 钟	桂建平	童文彪	程 海
程必定	焦剑飞	蒋如质	熊以林

本书编审

苏 桦 欧远方 程必定 许昌明

序 言

(一)

2000年在中国的历史上，将是一个划时代的年头。1982年9月，中国共产党第十二次全国代表大会制定的全面开创社会主义现代化建设新局面的纲领中，提出了到本世纪末——也就是2000年我国经济建设战略设想和战略目标，向这个宏伟目标迈进，便成为当代中国人的历史使命。为完成这个历史使命，开展到2000年的经济社会发展战略的研究，是我国近年来学术界、经济界和党政部门所普遍关注的问题。这本《安徽发展战略》，就是安徽省经济社会发展战略研究成果的一个总汇成。

(二)

安徽经济社会发展战略的课题研究，是中共安徽省委、省人民政府于1984年5月委托省社会科学院、省政府经济文化研究中心、省计委、省经委、省科委等单位组织实施的大型、综合性研究课题。当年7月组织了课题组，1986年6月向省委、省政府上报最终研究成果，前后经历了两年的时间。研究工作分四个阶段进行：第一阶段为调查研究和广泛议论阶段，自1984年7月起至1985年3月底，用了九个月的时间。这一阶段的目的，一是获取

必要的资料；二是唤起各种观点的碰撞，为下一步深入研究提供资料 and 思想认识上的基础。第二阶段是规范性研究阶段，自1985年4月至1985年8月，用了五个月的时间，主要是联系实际，对省区发展战略研究的理论和方法进行探讨，为深入研究提供理论和方法依据。第三个阶段是实证性研究或专题研究阶段，自1985年8月至1985年12月，用了四个多月的时间，主要是运用前两个阶段的成果，列出了28个专题分头研究，研究工作进入了较深的层次。第四个阶段是综合研究阶段，自1985年12月至1986年6月，用了半年多的时间，主要是对前三个阶段的研究成果进行综合分析，提出最终研究成果《安徽省经济社会发展战略纲要》（原名《安徽省经济社会发展战略总体设想》）。研究成果除了三十多个专题报告、发表于《战略研究通讯》上的200余篇论文以外，集中地出了三本书：第一本是《安徽战略研究文汇》，该书由安徽经济社会发展战略联合研究室办的《战略研究通讯》月刊作为专辑于1985年8月出版发行，她集中反映了第一阶段的研究成果。第二本是《省区发展战略研究》，该书由中国展望出版社于1986年8月出版发行，她集中反映了第二阶段的研究成果。第三本书就是奉献给读者的这本《安徽发展战略》，她虽是整个研究成果的凝结，但侧重反映了第三、四两个阶段的研究成果。如果读者能把这三本书系统地看阅比较一下，就可发现我们在研究工作中对许多问题认识深化的过程。

《安徽发展战略》一书是对安徽省向2000年迈进的思路和历程进行整体的、动态的系统概括。她不仅要运用各种科学的方法描绘出2000年时的安徽整体图象，激励全省人民为之奋斗，同时更应客观地对实现2000年的战略目标所要解决的一些重大的、全局性的问题进行科学的论证。也就是说，她并不是描绘出一幅仅仅供人欣赏和憧憬的安徽未来的山水画，而是要通过可能性研究、可行性研究和政策性研究，立足于安徽的客观实际，面向现代化

的宏图大业，为安徽的经济社会发展描绘出一幅切实可行的蓝图。读者看完全书将会发现，2000年的安徽前景是光明的，但是，奔向2000年的安徽发展道路又是不平坦的。我们的目的不仅在于真实地展现这些矛盾，更重要的是在于为克服这些矛盾的战略措施给予尽可能合理的、科学的论证。通过两年的实际研究，课题组的同志对此充满信心：2000年的安徽将会克服她前进道路上的一些困难和障碍，实现自己的宏伟的战略目标。

(三)

为了保持研究成果的系统性，本书的框架是按照研究大纲的要求安排的。全书二十章可以分为七个部分：第一部分为总论，即第一章的《安徽经济社会发展战略纲要》，它是前面提到的最终研究成果，读者可以从中一览安徽发展战略的总貌。第二部分为条件和目标，即从第二章至第五章，第二章分析了省情条件，提出了制订发展战略的基本依据，在此基础上，第三章论证了战略目标和战略重点，第四章的积累与消费和第五章的投资，主要论证了实现上述战略目标的资金条件。因为安徽是一个资金贫乏的穷省，资金问题是经济发展的一个重要制约因素，在制订战略时必须首先加以考虑。这一部分是对总论部分的第一层次的展开，读者从中可以大体了解到全省总体战略设想实现的可能性。

以下部分是对总论的更深层次的展开。从第六章到第十二章为第三部分，这七章主要是从产业方面加以展开：第六章的三次产业分析是这一部分的小总论，从总体上研究了安徽三次产业的发展演变，以后的各章分别就农业、工业、交通邮电、商业、建筑业和旅游业这几方面加以阐述。第四部分为第十三章、第十四章、第十五章，主要分析了人口、就业、教育和科学技术的发展，着重从劳动者的素质和科技发展方面加以论证。第五部分为

对外开放，在研究时列为四个专题，本书将此四个专题合为一章，主要论证安徽的对外开放指导思想、引进外资、发展外贸和外贸体制的改革问题。第六部分为城镇和布局，包含第十七、十八、十九章，不仅论证了安徽的城镇化发展、经济发展的战略布局问题，而且还对国土整治和环境保护等进行了研究。因为国土和环境问题往往被人们所忽视，但考虑世界一些工业发达国家的经验教训，这个问题将是影响今后安徽经济社会发展的重要问题，必须提到战略的高度加以认识。第七部分主要是讲经济形式的发展和经济体制改革问题。安徽作为一个经济落后的穷省，对改革的要求特别强烈。七十年代末（应该说在六十年代初）最早发端于安徽的农业生产责任制的兴起就是生动的例证。从战略上讲，未来安徽的发展，必须坚持改革、不断创新。

为了更进一步地说明问题，本书安排了六个附录，作为对前述部分的必要补充。附录一是安徽经济长期发展预测，同本书的前面各章都有关联。在研究中，我们运用经济计量学的理论和方法对安徽经济发展进行了定量分析，先后建立了两套模型，从六个方面进行比较分析，其主要结果收进了附录。附录二至附录六分别收进了对粮食、林业、畜牧业、水产业和轻工业的发展战略的研究成果。所有的几个附录在研究中都列为专门的研究课题，并进行了比较深入的分析 and 论证。欧远方同志为本书写的《跋》，总结了两年来安徽经济社会发展战略研究的几点体会，以供战略研究的同行们借鉴。

（四）

安徽经济社会发展战略课题的研究，在社会各界人士的积极参与和热心支持下，已基本告一段落。但是，这项研究工作并没有结束。万里同志在1986年8月召开的全国软科学工作座谈会上

指出，决策民主化和科学化是政治体制改革的一个重要课题。战略研究是一种决策研究，对于提高我国各级干部的领导水平，对于保证我国经济和社会的稳定健康发展，有着重大的作用。因此，战略研究的前途非常广阔，战略研究的内容十分丰富，战略研究的任务也是相当艰巨的。从这个意义上说，我们对全省经济社会发展战略的研究才刚刚起步，今后应在新的起点上取得新的进展，积极为各级领导做好决策方面的参谋和顾问。

从另一方面来讲，就我们提出的研究成果来说，还有一个需要继续完善、发展和补充的任务。因为第一，我们的研究在内容上是侧重于对经济社会发展战略中最主要问题的研究，而且又是侧重于综合方面，对于不少行业的发展战略，对于省内不少地区的发展战略还研究不够，今后仍需要继续研究；第二，我们的研究本身主要是侧重于思想性、指导性，对于它的实现条件，尽管也提出了十几条政策性建议，但也还是不充分的，今后，对于如何实现这个战略设想，还有大量的问题需要研究；第三，这里所提出的是战略问题，它必须要同我省国民经济的中、长期规划、年度计划衔接起来，战略、规划、计划能否得到合理的衔接，这里更有大量的问题要进行研究；第四，在“七五”、“八五”甚至“九五”期间，我国正处于经济体制模式的转换之中，同时，政治体制也要相应地进行改革，因此，在今后一段时期内，我省国民经济发展的宏观环境、政策条件肯定会有一些重大的变化。发展条件的变化也将会涉及到经济社会发展的战略问题，而我们提出的战略设想以及有关的专题研究报告，也难以对这些变化都充分估计到。因此，在今后的经济发展实践中，也有一个对具体战略进行完善、补充的问题，这也需要进行大量的研究；第五，我们提出的发展战略的时限是到2000年，但经济社会发展是没有任何时限的，我们不仅要研究今后15年的发展战略，而且还要研究20年、30年甚至更长时期的发展战略问题。邓小平同志提出

到下一个世纪中叶，即建国100周年时，把我国建设成为世界上的现代化国家，人均国民生产总值约到4000美元，这就是今后65年的战略问题。因此，今后仍需要从时限上对安徽的发展战略进行滚动研究，这就又提出了更多的战略研究问题。第六，安徽省现在已是上海经济区的一员，如何在上海经济区发挥安徽的作用，安徽怎样通过参加上海经济区来促进自己的经济发展，这里面更是涉及到许多战略性的问题，仍需要我們继续进行研究。综合上述六个方面的原因，说明我们提出了全省战略设想以后，全省的战略研究只是告一段落，或者说正走了第一步，今后还要从多方面进行滚动研究、深入研究、全面研究。特别是要加强对社会发展和社会进步方面的研究。因此，我们决不能在对全省发展战略研究方面松口气。当前的任务，主要是认真总结这一阶段的研究成果，使今后的研究工作开展得更好些，继续为省委、省政府做好咨询和参谋工作。此外，在发展战略理论和方法的研究方面，在帮助省内有关地区和行业制订自己的发展战略方面，仍有大量的工作要做。战略研究活动必须在我省进一步地深入开展。我相信，尽管本书也存在着不少缺陷，但是，她的出版对于推动我省战略研究的开展，对于促进我省各级领导的决策民主化、科学化、规范化和制度化，将有一定的积极作用。

苏 桦

1986年9月15日

目 录

序言	苏 桦
----	-----

第一章 总论：安徽省经济社会发展战略纲要	1
----------------------	---

第一节 对安徽省情的基本认识	1
----------------	---

第二节 经济社会发展的战略指导思想	5
-------------------	---

第三节 2000年的战略目标	8
----------------	---

第四节 经济社会发展的战略重点	12
-----------------	----

第五节 经济发展的战略布局	20
---------------	----

第六节 实现总体战略的政策和对策	26
------------------	----

第二章 省情省力的基本估价和安徽经济发展方向	33
------------------------	----

第一节 省情省力的演变和总体评价	33
------------------	----

第二节 安徽面临的宏观经济形势及其对本省经济社会发展的影响	43
-------------------------------	----

第三节 安徽经济发展方向	51
--------------	----

第三章 安徽省经济社会发展战略目标和战略重点	60
------------------------	----

第一节 安徽省经济社会发展战略目标的确定	60
----------------------	----

第二节 安徽省经济社会发展战略目标实现条件的分析	65
--------------------------	----

第三节 实现安徽发展战略目标的速度	69
-------------------	----

第四节	安徽省经济社会发展战略重点·····	72
第四章	积累和消费·····	80
第一节	正确认识省区积累与消费比例关系的特 殊性·····	80
第二节	积累率的适度值域·····	82
第三节	保持积累基金和消费基金的合理规模·····	86
第五章	固定资产投资战略·····	89
第一节	固定资产投资的现状和问题·····	89
第二节	固定资产投资的规模和方向·····	92
第三节	固定资产投资的方针与政策·····	98
第四节	资金筹集对策·····	101
第六章	安徽三次产业结构的发展·····	105
第一节	安徽三次产业结构的历史、现状评价·····	105
第二节	安徽三次产业结构的发展趋势分析·····	111
第三节	安徽三次产业结构的调整与发展对策·····	117
第七章	安徽农业发展战略·····	123
第一节	把发展农业放在首位·····	123
第二节	加速实现农业的五个转化·····	125
第三节	调整农业结构·····	129
第四节	不断增强农业物质技术基础·····	140
第五节	建设各具特色的专业化生产区域·····	150
第八章	安徽工业发展战略·····	156
第一节	安徽工业发展的指导思想和战略目标·····	156

第二节	工业发展的战略重点及客观依据	163
第三节	工业生产力的战略布局	174
第四节	加速发展乡镇工业	178
第九章	交通、邮电发展战略	185
第一节	安徽交通邮电的现状、特点与主要矛盾	185
第二节	交通发展主要目标预测	188
第三节	交通发展的战略重点	192
第四节	邮电发展的战略目标和战略重点	197
第五节	发展交通、邮电的主要措施	200
第十章	安徽商业发展战略	204
第一节	商业在安徽经济社会发展战略中的地位和作用	204
第二节	商业发展战略指导思想、目标及重点	207
第三节	加快商业发展的对策和措施	213
第十一章	安徽建筑业发展战略	219
第一节	建筑业在安徽经济社会发展中的战略地位	219
第二节	安徽建筑业发展的战略目标和模式	222
第三节	建筑业发展的战略对策	224
第十二章	安徽旅游发展战略	229
第一节	安徽旅游业发展条件的基本评价	229
第二节	安徽旅游业发展的指导思想	232
第三节	安徽旅游业发展的战略设想	234
第四节	安徽旅游业发展的十项对策	240

第十三章	安徽人口和劳动就业发展战略	244
第一节	建国以来安徽人口发展和现状特点	244
第二节	未来人口发展预测和2000年的发展目标	248
第三节	未来劳动就业的发展	254
第十四章	安徽教育发展战略	259
第一节	全省国民教育的现状	259
第二节	安徽教育发展战略的指导思想和主要目标	262
第三节	普通教育的发展及其对策	267
第四节	成人教育的发展及其对策	277
第十五章	安徽科学技术发展战略	281
第一节	安徽科学技术发展的条件分析	281
第二节	安徽科技发展的基本方针和战略目标	284
第三节	科技发展的战略重点	287
第十六章	安徽对外开放发展战略	296
第一节	安徽对外开放的基本路子	296
第二节	安徽对外贸易发展战略	301
第三节	安徽利用外资的战略对策	308
第十七章	安徽经济发展的战略布局	315
第一节	安徽经济发展的区域差异和总体战略布局的 划分	315
第二节	区域经济发展方向和重点	319
第十八章	安徽城镇发展战略	337
第一节	安徽城镇的现状特点及主要问题	337

第二节	城镇发展的经济社会条件分析和指导思想	342
第三节	安徽城镇发展的战略目标	346
第四节	城镇布局规划设想	351
第十九章	安徽国土整治和环境保护	360
第一节	安徽国土整治设想	360
第二节	安徽环境保护设想	373
第二十章	安徽经济体制改革的回顾与展望	383
第一节	党的十一届三中全会以来改革实践的简要 考察	383
第二节	积极发展多种经济形式和多种经营方式	390
第三节	城市和农村的经济体制改革	393
第四节	加速政府职能的转变和政治体制改革的进程	398
附录一:	安徽省经济发展长期预测及其分析	403
附录二:	安徽粮食发展战略	426
附录三:	安徽林业发展战略	441
附录四:	安徽畜牧业发展战略	451
附录五:	安徽渔业发展战略	461
附录六:	安徽轻工业发展战略	469
跋.....	欧远方	481
后记		488

第一章 总论：安徽省经济社会发展战略纲要

安徽省位于华东腹地，地跨淮河、长江、新安江三个流域，是我国的一个近海内陆省份。全省土地面积13.96万平方公里，人口5103万^①。自古以来，安徽为祖国政治、经济和文化的进步曾作出了积极的贡献，在实现我国以四个现代化为目标的发展时期，安徽将面临着新的战略任务。为实现这个战略任务，继续为全国的繁荣昌盛作出新的贡献，安徽省经济社会发展战略课题组经近两年的调查研究和反复论证，提出了到本世纪末安徽经济社会发展战略纲要。

第一节 对安徽省情的基本认识

纵观省情的历史和现状，安徽省情具有以下几个方面的基本特征：

一、自然资源丰富，但开发利用不够

安徽地处中纬度地带，光、热、水条件较为优越。境内地形多样，平原、丘陵、山地和水面之比约为3:3:3:1，淡水可养面积位居全国前列。多样的自然环境极宜多种动、植物的繁衍，生物资

^①为1984年数，以下未注明的数据，皆为1984年数。

源丰富。优越的自然条件十分有利于农业的发展。

安徽的矿产资源也很丰富，已找到的有用矿种90余种，探明储量的51种，其中19种储量居全国前十位，具有重要经济意义的有煤炭、铁矿、铜矿、明矾、石灰石、大理石等，为能源、原材料和加工业的发展创造了有利条件，在经济比较发达的上海经济区内具有重要的战略地位。

此外，优越的自然条件还雕就了奇特的山水风光，加之悠久的历史所留下的名胜古迹、人文景观，旅游资源十分丰富，皖南的黄山——九华山地区和皖西天柱山地区已成为著名的旅游区。

安徽的自然资源虽很丰富，但开发利用却很不够。就农业来讲，一是对山丘、草坡、水面的开发利用不够，耕地、林地和养殖水面的人均占有量均低于全国平均水平；二是农业生产能力较弱，粮、油、棉的单位面积产量均低于江浙等省，有的甚至低于全国平均水平；三是农副产品的加工利用非常不够，绝大部分只处于初级加工阶段，经济效益不好。建国以来，矿产资源的开发规模虽不断扩大，但开发利用的深度和广度都不够，综合利用也很差，原材料输出省的局面还没有扭转。对旅游资源的开发利用不够，旅游经济尚处于起步阶段。

二、人口密度较大，劳动力资源丰富，但城镇不发达，文化教育落后，人民生活仍处于低收入状况

据1982年第三次人口普查资料，安徽省人口密度达每平方公里356人，比全国平均密度105人多2.4倍，是我国人口最稠密的省份之一。但城镇很不发达，城镇人口占总人口的比例，1982年为14.3%，低于全国同年20.8%的平均水平，全省没有一座经济实力较为雄厚的大城市，中小城市经济实力不强。此外，文化教育较为落后，人口的文化素质较差，全省文盲、半文盲达1674万人，占总人口的33.7%，这个比例比同期全国平均数高出10.21%。万名人口拥有的各类科技人员仅40名，农村只有2.1人，而同期全

国分别是67人和5.2人。建国以来，随着生产的发展，人民生活虽有改善，但基本上仍处于低收入状况。如1983年的人均国民收入359元，仅居全国第22位。从总体上讲，人民生活刚刚进入温饱阶段，较为富裕的尚是少数，还有十分之一左右的人口仍未完全解决温饱问题。

三、工农业生产和交通运输布局已初步展开，主要工农业产品产量在全国占有重要地位，但产业结构不合理，加工业不发达，农业生产条件较差，技术和管理水平较为落后，经济效益不够好

建国以来，安徽的经济建设有着较大的发展，工农业生产和交通运输布局已初步展开。农业生产布局有较大的改善，工业已初步形成了煤炭、冶金、机械、化工和轻纺等十五大门类的生产体系，公路、铁路、水运和航空运输也有一定基础，工农业生产发展较快，主要工农业产品在全国占有重要地位。据1984年的统计，安徽主要工农业产品产量在全国的位次是：油料第3位，茶叶第4位，兔毛、淡水水产品居第5位，棉花、生铁、卷烟第6位，粮食、钢第7位，肉、蛋、化肥第8位，煤炭、汽车、拖拉机和硫酸第9位。长期以来，安徽一直是我国重要的农产品、能源和原材料调出省之一。

工农业生产的主要问题，首先是产业结构不合理，农、轻、重及其内部比例不协调。由于长期以来偏重能源和原材料工业，加工业特别是以农副产品为原料的加工业不发达。党的十一届三中全会以后，这种情况虽有所缓和，但产业结构不合理的问题并没有完全解决。二是农业生产不稳。兼跨两带（亚热带、暖温带）的过渡性气候和地跨两河（淮河、长江）的中下游位置，在光、热、水方面虽有许多优裕条件，但同时又易出现灾害性天气和承受长江、淮河过境洪水的压力，因而自然灾害较多，每年约有四分之一的耕地受不同程度的水旱灾害，给农业生产造成很大的压力。三