

国务院发展研究中心
中国经济体制改革研究会 编
香港中国经济出版社

中国十年改革的 回顾与展望

THE RETROSPECT
AND PROSPECT
OF REFORM IN CHINA
FROM 1979 TO 1988

陕西人民出版社

出版说明

由中华人民共和国国务院经济技术社会发展研究中心、中国经济体制改革研究会、香港中国经济出版社联合召开的《1979—1988 中国十年经济改革的回顾与展望》国际研讨会，于 1988 年 11 月在中国深圳市举行。参加会议的有中国大陆长期从事改革理论研究与实际工作的专家学者和企业家；港澳地区的专家学者和企业家，有澳、玻、法、荷、匈、印、意、日、英、美、苏、南等国的专家学者和联合国开发计划署、国际货币基金组织的代表。与会者从不同角度、不同层次对中国十年改革中的成功与失误、经验与教训，以及深化改革的目标与措施、有利条件与不利因素等课题，进行了多方面的分析和评论。提交会议的数百篇论文，既有我国专家学者的深层理论研究和探讨的文章，又有全国一大批重点企业的领导者对其改革开放的实践经验的现实总结，还有与会的港澳地区和十多个国家专家们根据世界各国改革开放的经验教训对中国改革的总结和建议。论文具有广泛的资料性和现实参考性。现将会议论文的主要论点集结出版，以飨读者。

由于论文作者来自不同国度或地区，探讨问题的立场、观点、方法及角度、范围、层次各别，尽管我们对文集中有些论文的观点持有异议，甚至随着实践的发展，有些论点已显现出

明显的不足或偏颇，有些论点还可能会被实践证明是错误的，但作为国际范围内的研讨会文集，仁智之说互见在所难免。为了能较客观地反映研讨会上人们的认识水平，为我们对十年改革的经验与教训进行认真的总结和反思提供多方面的资料，文集对各家主要论点，都尽可能入选。相信读者能够依据实践检验真理的标准，进行分析、鉴别和取舍。

主 编 童大林 张 磐 金尧如

编 辑 孙燕君 王大树 陈 立 孙新生 林 净

责任编辑 张海潮

目 录

中国经济体制改革的回顾与前瞻·····	马 洪 (1)
中国经济体制改革十年简述·····	童大林 (10)
总结经验 继续前进·····	金尧如 (19)
《中国十年经济改革的回顾与展望》国际研讨会综述 ·····	(23)

第一篇 理论思考与探索

改革目标理论的深层探讨·····	林子力 (37)
关于经济改革经验教训的几点思考·····	吴敬琏 (47)
中国的市场社会主义与经济发展·····	邹至庄 (53)
论今后七年改革的目标与任务·····	陆百甫 (64)
中国十年经济改革的一些经验·····	瓦西里也夫 (73)
中国改革的理论思考·····	熊映梧 (80)
中国经济改革的两难选择·····	米特曼 (87)
中国经济改革十年经验的初步总结·····	陈文鸿 (93)
中国经济改革理论的回顾与思考·····	杨长福 (100)
中国改革的历史方位·····	宋廷明 (106)

第二篇 经济运行机制改革

经济改革与宏观经济管理·····	斯科特 (113)
关于经济运行机制的改革·····	董辅弼 (121)
中国工业体制双轨制的困境·····	蔡俊华 郭益耀 (127)

中国的通货膨胀与物价改革·····	王梦奎 (131)
当前中国通货膨胀问题浅析·····	沈伯年 (143)
对中国金融改革的建议·····	铃木淑夫 高桥亘 (153)
从金融发展的几个问题看中国经济改革·····	潭安杰 (160)
从印度的经验教训看政府财政的影响·····	巴格茨 (168)
关于劳动制度改革的两个问题·····	李南宋 (174)
中国经济环境的特点与企业面临的挑战·····	莫瑞特 (178)
建立适宜农村发展的宏观环境要探讨几个问题 ·····	陈吉元 (184)

第三篇 企业机制改革

论企业兼并·····	孙尚清 (195)
按照国际惯例理顺企业所有者与经营者的关系 ·····	佐 牧 (203)
中国的承包制·····	杨培新 (208)
首钢改革十年·····	周冠五 (217)
与改革同步发展的中国新型建材工业·····	田泽民 (226)
中国的繁荣需要现代企业制度·····	王 珏 (231)
股权承包责任制的基本构想·····	董国良等 (245)
治理经济环境 深化铁路改革·····	杨其华 (251)
五年石化改革的回顾和展望·····	费志融 (255)
增强企业活力是企业经营机制改革的根本点 ·····	沈阳 冶炼厂 (259)
改革企业机制 嘉陵展翅腾飞·····	郝振望 (263)
十年改革与一汽的技术改造·····	耿昭杰 (267)
在改革中寻求大企业发展的新路·····	陈清泰 (271)

论企业集团的地位、作用及其政策环境·····	常贵明 (276)
集团化与传统经济的改造	
····· 烟台北极星钟表集团公司	(282)
重汽集团在改革中前进·····	纪保祥 (286)
综合性企业集团的探索与实践·····	吕新奎 (294)
西电集团的发展道路·····	王 炎 (298)
实行股份制的探索····· 北京天桥百货股份有限公司	(303)
十年改革成果····· 沈阳变压器厂	(307)
坚持国产化战略 振兴轿车工业·····	王荣钧 (309)
大连造船厂在改革开放中腾飞	
····· 大连船舶工业公司 (集团)	(314)
十年改革历艰辛 二次创业结硕果·····	张肇丰 (317)
十年改革 十年发展·····	陈祥兴 (321)
在改革开放中发展的十年·····	陈云卿 (326)
改革十年迈大步····· 中国振华电子工业公司	(328)
“如意”在改革中奋起·····	马 新 (329)

第四篇 对外开放与外贸改革

沿海发展战略与中国经济起飞·····	张 磐 (337)
沿海地区经济发展战略与“四小龙”道路·····	孙燕君 (347)
关于中国的投资环境与利用外资政策·····	经叔平 (355)
跨国公司与中国贸易的新构想·····	沈心平 (361)
人民币汇价与中国外贸改革·····	宋恩荣 (369)
中国改革与开放的国际环境·····	王怀宁 (380)
从欧洲看中国沿海发展战略·····	吉浦罗 (386)
在中国投资的几点感受·····	陈立家 (392)

关于老城市办特区的几点体会·····	苏水利 (397)
从“青纺联”工贸结合看外贸改革的方向·····	胡 琰 (402)
改善投资环境是合资企业发展的关键·····	滕志荣 (406)
探索外向型企业集团的发展之路·····	陶炎民 (410)
抓住机遇 发挥优势 向外开拓·····	常州东风印染厂 (413)
合资经营改造老企业·····	北京吉普汽车有限公司 (417)
“以老养新、以新促老”，用合资方式改造老企业 ·····	刘念恕 (423)
论建立高科技产业共管区·····	洪庆美 (427)
创造更好的明天·····	俞新昌 (430)
强者哲学·····	覃永城 (435)
走向世界·····	厦门华侨电子企业有限公司 (444)

第五篇 政治体制改革及其它

经济民主论·····	蒋一苇 (449)
关于政治体制改革的几个问题·····	郑宇硕 (453)
中国现代化的前途与“落实效率”·····	辻康吾 (459)
建立商品经济秩序与政治体制改革·····	崔佩亭 (460)
中心城市改革及其地位和作用·····	林 凌 (466)
具有广东特色的十年改革开放·····	王 琢 (479)

中国经济体制改革的回顾与前瞻

(开幕词)

国务院发展研究中心总干事 马 洪

各位学者、各位朋友，

女士们、先生们：

为世界所关注的中国经济体制改革已经走过了十年的历史进程。这是值得回顾的十年。最近，中共中央第十三届三中全会的召开，标志着中国的改革将进入全面深化的阶段。在这个重要时刻，国内外经济界的众多名流，荟集在深圳市——中国改革和开放的窗口，共同研讨过去十年的经验，展望未来的前景，无疑这是一次富有意义的聚会。我和各位同行和朋友一样，是怀着喜悦的心情参加这次盛会的。现在，请允许我代表这次国际研讨会的组织委员会，向与会的诸位学者和朋友，向联合国开发计划署、国际货币基金组织等国际机构的代表和港、澳地区经济界的知名人士、企业家，表示热烈的欢迎！对各位的大力支持，表示衷心的感谢！

我们这次研讨会今天能够在这里顺利召开，这是同深圳市政府和新华社香港分社的大力支持分不开的。在这里，也请允许我以会议组织委员会和全体与会代表的名义，向深圳市政府和新华社香港分社，表示衷心感谢！

首先，我想介绍一下中国经济体制改革的概况。

中国十年的经济改革，大致可分为两个阶段。第一阶段，

从 1979 年到 1984 年，亦即从中共中央十一届三中全会到十二届三中全会。这六年，是以农村改革为重点，并为城市改革做相应准备的阶段。在这期间，全面推行了以家庭为单位的联产承包责任制，极大地调动了农民的积极性，农村开始由传统的自然经济、半自然经济迈向商品经济，面貌为之一新。在城市，通过企业扩权等方式奏响了改革的序曲。第二阶段，从 1984 年开始，以城市改革为重点，进行全面改革。根据中共中央十二届三中全会为建立有计划的商品经济所绘制的改革蓝图，在深入进行农村改革的同时，在城市展开了包括企业制度、计划物资、劳动工资、物价财税、金融商贸等多方面的改革。促进国民经济以较高的速度不断发展。

十年的改革，给我国经济注入了强大的活力，极大地解放了社会生产力。1978 年到 1987 年，我国工农业总产值增加了 2.28 倍，而且是持续增长，这是新中国成立后 29 年所未有的。

目前正处在改革的第二阶段。由于新旧体制并存和交替，情况很复杂，工作难度很大，所以这一阶段的时间比原来设想的将更长一些，大约到 90 年代中期，新体制的框架才能初步形成。

过去 10 年里，我国围绕发展社会主义有计划商品经济的总目标，在改革实践方面进行了一系列大胆的试验和探索，主要方面有：

——改革了所有制结构。我们首先在农村，将集体所有的土地承包给农户经营。目前，98% 以上的农户实行了家庭承包。由集体经营到家庭承包，这是一个很大的进步，业已为实践所证明。当然，由家庭承包逐步向适度的规模经营过渡，这

将是又一个进步，这种趋势正在出现。

在城市，在坚持公有制为主的条件下，积极发展个体经济和引进国外资金，适当提高了非公有制经济成分在国民经济中的比重。目前，全国商品零售额中，国营占 38.5%，集体占 35.7%，个体和私人占 17.5%，其他占 8.3%。工业中国营占 59.7%，集体占 34.6%，个体占 3.6%，其他占 2.1%，一种新型的多元所有制结构正在形成。

国有企业本身在经营形式上也进行了改革，扩大了企业在人财物和产供销方面的自主权，积极探索政企分开和两权（所有权与经营权）分离的途径，有步骤地减少政府对企业经营的直接控制。同时，积极推行了企业承包制、租赁制、试行股分制，出租、出售一部分资产给个人等。并通过鼓励企业横向联合，成立多种跨地区、跨部门的新型企业集团。现在全国已有 1000 多个大型企业群体和集团。

——在收入分配领域开始破除平均主义的方式。国家既保护合理的劳动报酬，同时也保护合法的资本收入和经营风险收入。在国家运用税收等手段对工资水平和消费基金增长幅度进行总体调节的前提下，企业可以灵活自主地决定具体的分配方式，诸如定额工资、计件工资、计时工资、基本工资加奖励、工资增长与经济效益挂钩等等。行政事业单位实行了以职务工资为主的结构工资制。同时将工资分配同劳动就业制度的改革结合起来，推行合同工制度，鼓励劳动力合理流动，允许合理谋求第二职业，一种以按劳分配为主、多种分配形式并存的格局初步形成，从而激发了人们的工作热忱。

同时应当说到，同平均主义并存的某些严重分配不公现象的弊端，也已引起应有的注意，并正在采取有力措施加以克

服。

——改革了计划和物资体制。指令性计划的范围逐步缩小，国家计委管理的工业指令性计划产品由120多种减少到60种左右，国家统配物资从256种减少到20种，商业部计划管理的商品从180种减到20种。在投资计划管理方面，把项目的计划审批与税收、贷款、利率等经济调控手段有机地结合起来。在宏观调节中，以价值法则调节资源分配和供求关系的功能在不断增强。

——价格体制改革迈出了重要的一步。1979年和1983年分别两次提高了农副产品收购价；基本放开了小商品价格和劳务收费价格；扩大了企业定价权，对于严重短缺的产品实行了“双轨制”价格；提高了城市部分农副产品销售价，将“暗补”改成了“明补”。目前已经实行浮动价和市场价的比重，农副产品占65%，工业消费品占55%，生产资料占40%。这些改革尝试，为理顺严重扭曲的比价关系起了推动作用。

——围绕建立统一市场，改革了商业流通体制，疏导了商品流通渠道。1979年起，逐步取消了某些日用工业品的统购包销和某些农副产品的统购派购，打破了行政区划的人为阻隔和国营商业、农村供销社垄断经营的局面，集体和个体长途运销发展很快。国营、集体商业发挥流通主渠道作用，个体商业也发挥了他们应有的作用。多种流通渠道、多种经营方式、灵活购销的流通格局的出现，繁荣了市场，促进了物畅其流。

——改革了财税金融体制。改变了“统收统支”中央过分集中的财政体制，根据财权、事权、责任相一致的原则，实行了“分灶吃饭”、分级调控、分级理财、分级负责的财政体制。通过两步“利改税”，把企业上缴利润改为上交所得税，

改革了单一的工商税制，初步建立了流转税和所得税为主其他税种相配合的复合税制体系，强化了税收杠杆的综合调控能力。通过运用国家信用形式扩大了政府调控财力分配的范围。

与此同时，我们改变了旧的“大一统”的银行体系，建立了以中央银行为核心、四家专业银行为主体、其他金融机构为辅助的金融组织体系，强化了货币政策的调控功能。银行已成为调节建设资金的主要渠道，投向生产建设和流通的总资金中，由银行渠道筹集的已从改革初期的23.4%上升到目前的近70%。此外，还改善了利率体系，初步开放了资金市场，包括股票、债券、外汇调剂市场等。财政、金融政策已成为国民经济调控的两个主要手段，这是我国经济由国家直接管理为主向间接调控为主转变的重要标志。

——实行对外开放，使原有的半封闭经济向开放经济转变。先后建立了四个经济特区，开放了14个沿海城市和海南岛，以及长江三角洲与闽南三角地带等。采取优惠政策、改善投资环境、加强经济立法，十年来引进技术1万多项，举办外资企业和中外合资企业1万多个。在进出口业务方面，扩大了企业出口权，实行了外贸代理制和承包制，建立了出口企业外汇留成制度，进出口贸易总额比改革前增长了三倍多。

十年改革给中国经济带来了勃勃生机。国家的经济实力得到显著增强，人民生活有了很大改善。国民生产总值、国民收入和城乡居民收入都增长了一倍以上。还应当说到，人们的精神面貌发生了很大变化，同发展社会主义商品经济的要求不相适应的旧思维正在破除，新的观念正在逐步形成。实践已经证明改革是中国振兴的必由之路。为了迎接世界性的新的技术革命和经济结构调整的挑战，中国必须在社会主义初级阶段基本

路线的指导下，坚定不移地沿着改革之路不断前进。

通过十年改革，我们得到的体会是：

（一）必须确立明确的改革目标。中国的改革是社会主义生产关系和上层建筑的自觉调整和自我完善，在这个意义上说，是一次革命。它的根本目标就是根据生产关系一定要适合生产力发展水平的要求，建立有中国特色的、保证有计划的商品经济长期稳定发展的新经济体制，极大地解放社会生产力。这种有中国特色的新体制，既区别于过去实行的高度集中的产品经济体制，又区别于资本主义国家的经济体制，这两种体制都有许多弊端。一个国家，尤其是象中国这样一个人口众多、幅员广阔、有悠久历史和文化传统的社会主义国家，不可能设想照搬别国的经济体制和发展模式。

中国改革的总目标的实现，应当有具体的设计，在今后的相当长时期内：

——既要允许和提倡多种所有制形式并存，又要坚持以公有制为主体，国有企业不能走私有化的道路；

——既要充分发挥市场调节作用，又要坚持计划指导与市场调节的内在统一，按照“国家调控市场、市场引导企业”的机制运行；

——既要反对分配上的平均主义，允许部分人先富起来，又要反对社会分配严重不公和贫富差别悬殊；既要坚持按劳分配为主，又要允许多种分配形式并存；

——既要坚持等价交换的原则，又要反对非法大量占有他人劳动；

——既要充分发挥微观经济的活力，又要确保宏观整体调控的有效性。

根据上述要求来塑造新的经济体制，我们就能动员各种社会力量，最终实现我们的宏伟目标。

(二) 改革必须系统地配套进行。经济因素是相互关联、复杂多样的。改革中如果采取单项突进的方式，虽然可能分散风险，但由于措施不配套容易出现不良的连锁反应，而难以达到预期功效。因此要使改革方案的制定和实行切实有效，所采取的各项措施必须注重相互衔接、相互补充、相互配合。应当把建立自主经营、自负盈亏的企业机制、统一的竞争性的市场体系和与之适应的宏观调控体系，作为不可分割的三个有机组成部分，全面规划，配套进行，把整体效益发掘出来。这也是今后若干年内中国经济改革所不可偏离的一个基本思路。

(三) 既要注重经济手段、法律手段的运用，又要保留必要的行政管理手段。新旧体制并存和交替、人们观念的更新，都需要一个相当过程。如果急于求成，欲速则不达。但如果让这个过渡时期拖的太久，就会因为双重体制的长时间摩擦，矛盾的增加，使部分宏观调控措施失效，产生结构失调、分配不公、通货膨胀，从而引起宏观效益下降和社会的不安定。因此，在此期间，必须综合运用经济的、行政的、法律的、纪律的和思想政治工作的手段，五管齐下，加强宏观调控，不断克服旧体制的障碍，校正新体制的偏差，填补体制交叉的缝隙，堵塞管理上的漏洞。

(四) 必须积极而稳妥地渡过价格体制改革这一大难关。理顺比价关系，改革价格形成机制是建立竞争性市场体系的重要条件。没有合理的价格体系，就没有正确的经济发展的导向机制和运行机制。迄今在价格领域我们所进行的所有改革尝试，都充分说明，价格改革牵一发而动全身，直接涉及到不同

地区、不同部门、不同企业的利益，涉及广大群众的切身利益，所以困难重重，风险很大。可是这个风险又非冒不可。要建立资源合理分配的新机制，价格改革无论如何不能绕过，长期维持不合理比价关系和一物多价的局面，会扰乱社会经济秩序。因此，将价格体制改革确定为体制改革的关键，在今后若干年内积极而又稳妥地解决这个问题，是完全必要的。

（五）改革需要一个适宜的经济环境。在经济体制改革过程中，始终存在着改革与发展的矛盾。正确的选择应当是以改革促进发展，以发展支持改革，使两者相得益彰。在处理两者的关系中，应当注意到，由于旧体制长期淤积的投资冲动、消费冲动等弊病尚未革除，生长中的新体制又尚未充分发挥其效能，加之分层决策条件下的某些改革措施，又助长了各级政府和企业追求速度、扩大消费的偏好，因此很容易产生经济过热、投资膨胀、消费早熟、总需求大于总供给的紧张环境，使改革受到阻碍。今年出现的明显通货膨胀引起各方面的焦虑，就主要是由于上述原因造成的。当然，如果我们能及时预见，并在工作上加强管理和控制，物价上涨的幅度就不至于这样大。最近，召开了中央全会，决定将治理经济环境、整顿经济秩序作为明后两年改革和建设的重点。这不是倒退，而是为改革前进创造良好的条件。治理环境、整顿秩序、抑制通货膨胀、消除流通领域的不正之风，都有赖于改革的推进；而这些问题的解决，无疑将十分有利于改革的全面深入和发展。

女士们、先生们：当今，改革已成为世界性的历史潮流，许多国家，包括绝大多数的社会主义国家都在积极探索改革之路，积极寻求社会的自我完善。社会主义中国的经济体制改革，关系我国的前途和命运，也将对世界的未来产生重要影

响。这一伟大的事业，要求我们把全民族的智慧凝聚起来，既要有勇气和胆量，敢冒风险；又要深谋远虑，谨慎从事。我国的改革同其它国家改革的背景、国情和条件虽然不同，但是，凡是积极奉行改革开放的国家都已经并将继续从改革和各国的交流中得到好处。

中国有句古话：“鉴貌在乎止水、鉴己在乎哲人”，就是说要善于从历史的实践中总结和借鉴一切有益的经验。中国是个大国，进行经济体制改革，工程很艰巨，需要不断总结，不断探索，经常进行国际性研讨。“他山之石，可以攻玉”。我们由衷地希望大家充分交流经验，并对中国改革的理论和实践，改革的热点和难点，改革的进程和前景，提出宝贵意见。