

'97 陕西农业发展报告

陕西省农业厅 编



陕西人民出版社

'97 陕西农业发展报告

编辑委员会

主 任 史志诚

副主任 强文祥 周秀才 王 锋

封志忠 吕金殿 习天成

赵春民 王 旭

委 员 (以姓氏笔画为序)

王爱军 白 杰 白西兰

白金友 张伍庆 张志杰

李 利 李成斌 李培乾

李强庆 杨浩民 胡小平

党双忍 高元雄 谢效勇

廖海泉 樊景长



面向 21 世纪 实现陕西农业新的跨越

(代 序)

史 志 诚

改革开放以来，特别是“八五”以来，在中共陕西省委和陕西省政府的领导下，陕西省各级农业部门认真贯彻落实党的农业方针政策，大力实施科教兴农，切实增加

• 1 •

农业投入，加大基地建设和农业综合开发力度，使全省农业和农村经济取得长足发展。1996 年全省农业总产值 261 亿元（1990 年不变价），农民人均纯收入达 1165 元，分别比 1995 年增长 11.5% 和 202 元。“八五”期间粮食生产在连续两年遭到严重自然灾害的情况下，总产量仍比“七五”期间有所增加。尤其是“吨粮田”、“双千田”建设取得重大进展，高陵县成为西北第一个“吨粮县”。1996 年全省粮食总产 1217 万吨，超额完成 1000 万吨的生产计划，较 1995 年增长 33.3%，创历史最好水平。油料作物从过去单一种植油菜发展到油菜、花生、油葵等多个品种，1996 年种植面积发展到 469 万亩，总产 37 万吨。

以果业为主的经济作物异军突起，发展迅猛，成为农民及地方财政增收的重要支柱。1996 年全省果园面积突破 1053 万亩，果品产量达到 362 万吨，一年的产量超过“七五”期间的总和。其中苹果生产一枝独秀，果园面积突破 754 万亩，总产量 296 万吨，位居全国第二。

畜牧业继续保持快速增长势头。“八五”期间全省畜禽存栏稳定增加，畜产品产量大幅度增长。1996 年全省肉类总产 83 万吨，禽蛋总产 41 万吨，奶类总产 40 万吨。

近年来，尽管全省农业和农村面貌发生了较大变化，农业发展取得了一定的成绩，但仍存在一些不容忽视的问题。主要表现为：农业投入偏低，基本条件改善缓慢，农业基础仍十分脆弱；农业现代化水平不高，农业科技队伍不稳定、机构不健全；农业生产资料价格上涨过快，工

农产品“剪刀差”持续拉大，农业比较效益下降；农民人均实际收入增长缓慢；农民负担过重问题没有根本解决，农民负担出现较大“反弹”；人多地少矛盾进一步突出。这些都将成为陕西省农业生产尤其是粮食生产的主要制约因素。

“九五”是陕西乃至整个西部地区农业大开发、大发展的重要时期。农业工作的主要任务是：保证粮棉油及“菜篮子”产品稳定增长，主要农产品产量登上一个新台阶；加快推进农业产业结构调整 and 产业化进程，保证农民收入有较快增加，生活达到小康水平。

主要目标是：粮食 1400 万吨以上，棉花 80 万吨，油料 60 万吨，果品 800 万吨，蔬菜 500 万吨，肉类 110 万吨，蛋 60 万吨，奶类 50 万吨，农业总产值 300 亿元，农民人均纯收入 1870 元。

围绕上述目标任务，农业的发展一靠政策法律，二靠科技教育，三靠多元投入。在工作上全省重点实施六项农业工程，狠抓十大项目开发：

“米袋子”工程 到 2000 年建成 600 万亩“吨粮田”、500 万亩“双千田”和 500 万亩旱作农业高产田。

“菜篮子”工程 首先保护基本农田，将基本菜田面积稳定在 200 万亩。大力发展猪、禽生产，加快发展牛、羊生产。

多种经营“双增”工程 大力发展优质苹果、梨、枣和猕猴桃生产，积极发展蔬菜、蚕桑和茶叶生产，主攻产

品质量，建设高标准的园艺基地，组织实施名牌战略。

科教兴农工程 加快转变农业增长方式，加强农业科技研究。尽快研制一批能够跨世纪的高产优良农畜良种和高新农业技术；实施“丰收计划”，推广以优良品种、地膜覆盖为重点的一批农业先进实用技术；大规模开展农业职业教育和农民教育；加快农业技术服务体系的改革；努力推进农科教结合。

技术产业化工程 促进农业科技成果向生产领域转移，围绕农业发展，积极创办技术经济实体，大胆推行农业技术产业化。实施“种子工程”，推行良种产业化；推广旱作节水技术，发挥地膜覆盖（玉米、小麦）和秸秆覆盖的效用；大力发展“生态农业”，推进农村能源环保技术产业化；实施“沃土计划”，推广配方施肥技术；以统防统治为突破口，推进病虫害防治技术产业化。

农业管理工程 推进农业部门依法行政，切实加强农业法制化管理、建设项目的监督管理，为农业发展创造良好的机制。

围绕实施“六项农业工程”，重点组织实施：玉米高产开发、小麦高产开发、棉花高产开发、油料高产开发、优质果品高产开发、蚕桑高产开发、猪禽高产开发、猪禽规模开发、草食节粮牧业开发、农业机械化开发等十项农业骨干项目的开发。

1996年是“九五”的开局年。陕西省农业和农村经济运行良好。面向21世纪，我们满怀信心，不仅要努力完

成“九五”计划，而且要为跨入下一个世纪献上一份厚礼。我们编印《'97 陕西农业发展报告》的目的是：高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的旗帜，在中共陕西省委和陕西省人民政府的正确领导下，动员全省农业战线上的全体职工，更加努力地学习理论、总结经验、研究工作，不断提高全省农业系统的政策水平和工作水平，为陕西农业和农村经济的发展而努力奋斗！

前 言

建国以来,陕西省第一部由政府主管部门主持编写的农业发展报告(农业白皮书),今天终于同大家见面了。

这部农业白皮书是受国家农业部农业发展年度报告的启发而编写的。本报告全面展现了“八五”以来,特别是“九五”开局之年——1996年陕西省农业和农村发展取得的成就,并分析了农业发展中的矛盾和问题,是研究“九五”乃至下一世纪陕西农业发展战略和决策的重要文献资料。

本报告分:综合篇、政策篇、产业篇、科教篇、体改篇、地市篇、企业篇、资料统计篇及大事记九大部分,全面反

映了种植业、畜牧业、农机、农垦、农村环保能源、农村经营管理及林业、水利、乡镇企业等农业和农村发展所取得进展、政策措施和发展趋势。

本报告所反映的观点，代表编者的认识和看法。在分析、评述问题时，尽力做到客观、公正、准确和全面。成稿后，由陕西省农业厅有关方面负责同志审稿，主管厅领导审定，史志诚同志最后定稿，厅综合处的同志对文体格式、计量单位等进行了校正。党双忍、贾军战同志主持组织了整理编校工作。

中共陕西省委政策研究室，陕西省计委、水利厅、林业厅、乡镇企业局、农业发展办公室、农村抽样调查队等单位对本报告的编著工作给予了大力支持，在此表示感谢！

由于是首次编印这样的白皮书，加之认识水平所限，经济发展尚处于“两个转变”时期，许多问题还无定论，难免有不妥和疏漏之处，敬请各界读者批评指正。

编 者

1997年9月1日

98
F327.41
6
2



3 0083 8371 7

目 录

XA878/06

前言..... (1)

面向 21 世纪 实现陕西农业新的

跨越 (代序) 史志诚 (1)

综合篇

“八五”农业回顾与“九五”发展

基本思路..... (3)

1996 年农业和农村经济发展

情况综述 (17)

1996 年农业与国民经济 (32)

农民收入状况 (38)

农业法制建设 (43)

1997 年农业发展趋势 (49)

· 1 ·



C

480370

政策篇

农业政策综述	(55)
“米袋子”省长负责制	(58)
“菜篮子”工程	(63)
粮食购销	(67)
棉油购销	(69)
农业生产资料价格与流通	(72)
种子工程	(76)
减轻农民负担	(80)

产业篇

粮油生产	(89)
经济园艺业	(94)
畜牧业	(103)
水产业	(109)
农业机械化	(110)
绿色食品产业	(115)
饲料工业	(117)
水利业	(122)
林业	(126)
乡镇企业	(131)
农业环保与农村能源	(136)

农业综合开发.....	(140)
-------------	-------

科教篇

农业教育.....	(147)
农业技术推广.....	(156)

体改篇

农业产业化经营.....	(165)
农产品价格改革.....	(169)
农村合作基金会.....	(173)
农村承包合同管理.....	(176)
农民专业协会.....	(180)
农村集体资产管理.....	(184)
农业对外交流与合作.....	(186)

地市篇

西安市农业发展综述.....	(193)
铜川市农业发展概述.....	(198)
宝鸡市农业发展综述.....	(201)
咸阳市农业发展概述.....	(207)
渭南市农业发展综述.....	(212)

汉中市农业发展概述·····	(217)
安康地区农业发展概述·····	(220)
商洛地区农业发展概述·····	(223)
延安市农业发展综述·····	(227)
榆林地区农业发展概述·····	(231)

企业篇

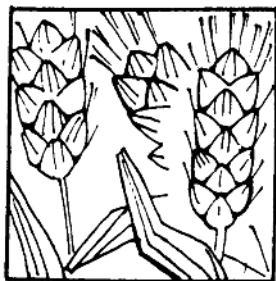
陕西省农业厅厅属企业·····	(237)
陕西省农工贸(集团)总公司·····	(240)
陕西省农垦农工商总公司·····	(242)
陕西省种业集团有限责任公司·····	(247)
陕西省牧工商总公司·····	(249)

资料统计篇

表 1 1991—1996 年陕西省农业 及轻工业产值比重·····	(255)
表 2 1991—1996 年陕西省农业 税及农村储蓄比重·····	(255)
表 3 1991—1996 年陕西省农村 劳动力情况·····	(256)
表 4 1991—1996 年陕西省农林 牧渔业总产值及构成·····	(257)

表 5	1991—1996 年陕西省农业 物资装备情况	(258)
表 6	1991—1996 年陕西省财政 用于农业的支出	(259)
表 7	1991—1996 年陕西省耕地 面积	(260)
表 8	1991—1996 年陕西省农作 物播种面积	(261)
表 9	1992—1996 年陕西省水、 旱灾情况	(262)
表 10	1991—1996 年陕西省主要 农产品产量.....	(263)
表 11	1991—1996 年陕西省养殖 业情况.....	(264)
表 12	1991—1996 年陕西省农产 品进出口量及价格变化.....	(265)
表 13	1996 年陕西省农作物成本 收益汇总表.....	(266)
表 14	陕西省 1996 年与前几年农 作物成本收益对比表.....	(267)
	1996 年陕西农业大事记	(271)
	后记.....	(283)

综合篇



“八五”农业回顾与“九五”发展 基本思路

“八五”以来，在中共陕西省委和陕西省人民政府的领导下，各级政府和有关涉农部门认真贯彻落实党的农业政策、法规，切实增加农业投入，大力实施科教兴农，加大基地建设和农业综合开发力度，战胜历史罕见的特大自然灾害，农业和农村经济发展取得重要成就。在人口增加的情况下，主要农产品人均占有量有所增加。“八五”期间人均占有油料 10.9 公斤，果品 51.4 公斤，肉 19.7 公斤，蛋 10.1 公斤，奶 8.34 公斤，分别比“七五”期间增长 13.32%、220.3%、61.4%、104.6%和 25%。

“八五”农业和农村经济发展状况

（一）农业和农村经济持续发展

1995 年全省农村社会总产值达到 1575.8 亿元（当年价格），比 1990 年增长 387.5%，年均递增 37.3%；农业总产值达 230.9 亿元（1990 年不变价），比 1990 年增长 31.1%，年均递增 5.57%。农民人均纯收入达到 963 元，