

云南省

.74

-2010/5

主 编 郭正秉
副主编 袁德政 赵俊臣
编 委 董恒秋 李光耀

责任编辑：杨茂森
封面设计：邬 嘉

南涧彝族自治县脱贫致富规划

云南人民出版社出版发行（昆明市书林街100号）
昆明益民装订印刷厂印装 云南省新华书店发行
开本：787×1092 1/32 印张：9 字数：101,000
1990年9月第1版 1990年9月第1次印刷
总印数：1600

ISBN 7-222-00599-4/F·68 定价：3.50元

因地制宜
揚長避短
開發資源
搞活流通

普朝柱
一九九一年

重視貧困地區
發展農業研究
加快脫貧致富
步伐

一九八九年九月

振奮精神 昭著當今
依靠科技 悅意致遠
丁巳年九月三日

序 言

中共云南省委农村工作部部长董恒秋
云南省政府贫困地区工作领导小组副组长

云南是我们伟大祖国西南的一个多民族的山区边疆省，风光秀丽，资源丰富。建国以来，特别是党的十一届三中全会以来，经济建设取得了巨大成就。但由于自然的、历史的和工作的诸多因素的制约，开发程度低，经济发展缓慢，贫困面大，属于全国经济不发达的省区之一。富饶的自然资源和贫困的经济形态形成强烈反差，地区之间，民族之间经济、社会发展极不平衡，形成不同经济类型和相对集中的贫困区域。到1985年底，全省尚有41个贫困县，3500多个贫困办事处（行政村），690多万贫困人口，其中尚未解决温饱的492万人。扶贫问题成为我省经济发展、社会安定、民族团结、边防巩固的重大问题。

1985年以来，在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府的直接领导下，在社会各界和各有关部门的大力支持下，我省扶贫工作有了突破性进展，取得了可喜成就：贫困面逐步缩小，贫困人口逐年减少，贫困程度有所缓解，民族经济发展能力明显增强。经过三年多的努力，到1988年底，全省基本解决了250万贫困人口的温饱问题。

目前，我省绝大多数贫困县的经济开发形势很好，许多卓有成效的扶贫经济开发实体、“龙头”企业正在兴起，东西大

跨度横向联合开发及省内发达地区和贫困地区横向联合开发也出现可喜的局面。

扶贫工作是一项长期艰巨的任务，扶持贫困地区经济开发和社会发展，使贫困地区人民尽快富裕起来，是我们共产党人光荣的历史使命。贫困地区经济开发是一项综合性的系统工程，必须从各地的实际出发，需要一个县级总体的、中长期规划和具体组织实施。为此，国务院贫困地区经济开发领导小组和国家计委，于1987年3月在成都召开了编制2000年贫困地区经济社会科技发展规划的会议，1988年6月又发出关于搞好贫困地区县级经济发展规划工作的通知。为了加快贫困县规划的研究和编制，遵照国务院的统一部署要求，在省计委的支持下，省社会科学院和省扶贫办，于1988年7月在昆明举办了全省贫困县脱贫致富战略规划研讨班，就有关研究和编制县级规划的意义、方法、内容、要求等，进行了研讨培训。各贫困县根据研讨班的要求，集中力量，先后制定了本县的经济、社会、科技、发展规划。

“县”是我国社会政治、经济、文化活动的基本单元，搞好贫困县的规划，对于实现“七五”期间解决大多数贫困人口的温饱问题，并在这个基础上，使贫困县初步形成依靠自身力量发展商品经济的能力，逐步摆脱贫困，走上富裕道路，具有重大意义。多年来的实践告诉我们，一个系统的、科学的、全面的、带有战略性的总体规划，对于动员全县人民心往一处想，劲往一处使，共同朝着一个目标前进，具有巨大的号召力和凝聚力。而且，一个县的总体规划，既有利于上级有关部门有针对性地帮助和指导，又有利于县的领导班子科学决策和正确指挥，避免顾此失彼的短期行为。

研究和制订县级经济社会科技发展规划，是一项复杂的系

统工程。我省绝大多数贫困县都比较重视这项工作，主要领导亲自挂帅，由扶贫办和计经委牵头组织，以本县力量为主，适当聘请外地专家进行指导；坚持走群众路线，广泛听取各方面的意见，集思广益，不断完善；充分利用和依靠原有农业区划、土壤普查、矿产资源普查、林业资源普查等成果和经验，既节省了经费，又加快了速度；规划的编制坚持以常规方法为主，同时选用宋健人口模型、灰色系统模型和系统动力学模型，对规划目标进行了审核、校正和方案优选，从而提高了县级规划的科学性、实用性和指导性。

历史的经验证明，制定一个好的战略性规划，只是一个县的经济社会科技发展的第一步，而把规划付诸实施，则是十分重要的工作。在县人大大立法通过的规划具有了法律效力之后，各县应抓好宣传教育工作，要使规划提出的指导思想、目标、步骤、重点、项目、产业和区域开发、中短期要解决贫困户的温饱问题和具体实施对策等等，家喻户晓，深入人心。与此同时，县政府应根据总体规划，拟订出年度实施计划和项目开发计划，建立和完善领导干部的任期目标责任制，锲而不舍，一抓到底，不能因为领导班子的换届或个别领导人的更替而随意变更。

我省41个贫困县虽然基础差，底子薄，脱贫致富的难度很大。但是，我相信，在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，在社会各界和各部门的大力支持下，经过贫困县广大干部和各族人民群众的共同努力，脚踏实地地艰苦创业，不断开拓前进，各贫困县总体规划的目标和要求，一定能够实现。

关于《南涧彝族自治县脱贫致富总体规划》

的决议

（一九九〇年三月十四日县五届人大常委会第二十一次会议通过）

南涧彝族自治县第五届人大常委会第21次会议，听取了县人民政府副县长雷振龙关于脱贫致富总体规划的报告，经审议，原则上同意这个规划。会议认为：《南涧彝族自治县脱贫致富规划》（下称《规划》），是对我县经济和社会发展的一个长期预测。总体规划指导思想明确，提出的方案符合南涧实际，是具有科学性和可行性的。各级政府、各行各业、各部门要按规划分步实施。为此，会议要求：

一、全县各级人民政府领导在今后的经济、社会工作中，要认真实施《规划》，在制定“年度计划”、“五年计划”和政府的任期目标责任制时，应以《规划》为依据，把发展经济和社会事业的各项工作基本统一到《规划》目标上来，做到换人不换目标。

二、县人民政府要在党中央“治理整顿、深化改革”的总方针的指导下，根据形势发展的要求，在《规划》实施中，若遇到自然灾害、资金投入不足等各种困难时，应本着实事求是的原则，作出相应的抉择或推延实施时间。

三、努力实施《规划》，是全县国民经济和社会发展的

局，各族人民特别是各级领导干部，既要树立长远的战略观点，又要脚踏实地、艰苦努力；既请求国家给予扶持帮助，又要自立更生，艰苦奋斗，同心同德，为实现脱贫致富的目标而奋斗。

南涧彝族自治县人大常委会

一九九〇年三月十四日

艰苦创业 振兴南涧

——写在《南涧彝族自治县脱贫致富规划》付梓之前

中共南涧彝族自治县县委书记 赵应达

南涧彝族自治县县长 左凤清

在党和国家的领导下，经过全县各族人民40年来的艰苦奋斗，南涧在各方面，都取得了显著的成就，与旧社会“一穷二白”的状况相比，可以说是旧貌换了新颜。但是，由于历史的、自然的、社会的多种因素的制约，南涧至今仍然是国家和云南重点扶持的贫困县之一，如何摆脱贫困，振兴南涧经济，的确是摆在我们面前的艰巨任务。山区、多民族、贫穷、落后、人口超载，是南涧最基本的县情。承认这个严峻的现实是要有勇气的，当然也是痛苦的。但是，我们不能回避现实，而是要立足于现实，积极地去改变南涧的贫困落后的面貌。全县各项工作的好坏，成绩的大小，其衡量标准，就是看南涧的现状向良性方面改变的程度如何。

为了使南涧彻底摆脱贫困，实现经济的全面振兴，在上级党委和人民政府的指导下，中共南涧县委、县人民政府组织了专门力量，聘请有关专家，以实事求是的态度，对县情作了深入周详的调查研究，运用定性和定量相结合的方法，借鉴国内外发展贫困地区经济的经验，制定了《南涧彝族自治县脱贫致富总体规划》。

并经县五届人大常委会第21次会议批准通过，因而具有地方法规性质。

《规划》的制定，无疑是我县各族人民政治和经济生活中的一件大事。然而，应该指出，《规划》具有的科学性和可行性是立足南涧基本县情的抽象反映和战略概括，不能要求它具体准确地预见到南涧明天的变化了的形势，关键在于实施。我们的各项工作做好了，《规划》的基本目标就可以实现，反之，就有沦为一纸空文的可能性。对于这一点全县各级领导干部务必保持清醒的头脑。

《规划》的实施，是一个极为艰巨、复杂的过程，需要全县党员、干部和各族人民作出艰苦不懈的努力。我们有许多有利的条件，同时面临着许多困难。我们必须坚持不懈地贯彻党在社会主义初级阶段的各项方针政策，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线，在思想上、行动上和中央保持一致。没有各年度和各个五年计划的圆满完成，《规划》就不可能得以最终实现；没有一个稳定的政治局面和社会环境作保证，什么事都搞不成；要充分相信和依靠人民群众，如果没有全县各族人民全力以赴的艰苦创业精神，《规划》只能是一座海市蜃楼。如果不按科学办事，没有脚踏实地地抓紧抓好这个系统工程中的各个环节，就会影响全局，造成被动。

《规划》的整个实施过程中，在指导思想上要防止两个极端。一是认为《规划》已经拟就，很容易地就可实现，从而盲目乐观、麻痹大意，掉以轻心；二是只看到实际工作中的困难，认为这也不行，那也办不到，悲观泄气，无所作为。从当前来看，主要克服的是后者。

《规划》是我县的大政和长远方针，要实现它，任重道远，绝非一蹴而就。在整个实施过程中，必须取得上级党委、

政府的大力支持，但主要得依靠南涧各族人民的自力更生，艰苦创业精神，下决心过几年紧日子。《规划》的逐步实现，必定会给全县人民带来较大的物质利益，但在实施过程中，也需要某些地区、某些民户作出必要的牺牲。因此，每一个希望南涧兴旺发达的人都必须树立起小局服从大局、眼前利益服从长远利益、全县一盘棋的思想。同心同德，为振兴南涧做出历史的贡献。

认识来源于实践，又被实践检验。在《规划》的实践过程中，必然会暴露出它的不足之处，这就要求我们及时地加以认识并不断地修正其不足之处。这样做，决不会降低《规划》的价值，而只会使其更加完善，愈益符合实际也就愈有成功的把握。

千里之行，始于足下。让我们全县党员、干部、各族人民，更加紧密地团结在建设具有中国特色的社会主义的伟大旗帜下，同心同德，艰苦奋斗，求实创新，锐意拼搏，把革命的英雄主义和实事求是的科学精神结合起来，通过长期的奋斗，把贫穷、落后的旧南涧，建设成为各项事业兴旺发达的新南涧。

目 录

中共云南省委书记普朝柱题词

云南省省长和志强题词

云南省副省长保永康题词

序言……………董恒秋 (1)

关于《南涧彝族自治县脱贫致富总体规划》的决议………… (1)

艰苦创业，振兴南涧……………赵应达、左凤清 (3)

第一部分 南涧彝族自治县脱贫致富总体规划…………… (1)

一、自然资源评价及经济发展态势分析…………… (2)

(一) 自然资源评价…………… (2)

(二) 经济发展水平剖析…………… (8)

(三) 贫困原因…………… (11)

(四) 脱贫致富的有利条件及面临的难题…………… (14)

二、指导思想…………… (19)

三、发展目标…………… (23)

(一) 定性目标…………… (23)

(二) 时段定量目标…………… (24)

四、战略重点及其总体布局…………… (27)

(一) 战略重点…………… (27)

(二) 总体布局.....	(35)
五、实施对策.....	(41)
(一) 深化改革对策.....	(41)
(二) 生态整治对策.....	(45)
(三) 人口对策.....	(47)
(四) 产业结构优化对策.....	(48)
(五) 强化农业基础和粮食发展对策.....	(50)
(六) 土地管理对策.....	(53)
(七) 科技教育对策.....	(54)
(八) 扶贫开发对策.....	(57)
(九) 资金对策.....	(58)
(十) 请求上级帮助解决的几个问题.....	(60)
附表.....	(63)
1. 南涧彝族自治县经济、社会、科技发展项目表.....	(63)
2. 南涧彝族自治县1989—2010年宋健人口模型人口预测表.....	(73)
3. 南涧彝族自治县1989—2010年人口规划表 (不包括机械变化)	(74)
4. 南涧彝族自治县1989—2010年灰色系统模型粮食预测表.....	(76)
5. 南涧彝族自治县1989—2010年系统动力学 仿真模型经济发展主要指标表.....	(78)
附图.....	(80)

南涧彝族自治县政区图·····	(80)
南涧彝族自治县规划图·····	(81)
附录·····	(82)
对《南涧彝族自治县脱贫致富总体规划》的评审 意见·····	(82)
出席鉴定会人员名单·····	(84)
第二部分 部门行业规划·····	(87)
1. 南涧彝族自治县水土流失治理规划·····	(89)
2. 南涧彝族自治县茶叶发展规划·····	(118)
3. 南涧彝族自治县林业发展规划·····	(130)
4. 南涧彝族自治县畜牧业发展规划·····	(139)
5. 南涧彝族自治县粮食发展规划·····	(150)
6. 南涧彝族自治县水利水电发展规划·····	(159)
7. 南涧彝族自治县工业发展初步设想·····	(166)
8. 南涧彝族自治县乡镇企业发展规划·····	(178)
9. 南涧彝族自治县农村商业发展规划·····	(186)
10. 南涧彝族自治县国营商业发展规划·····	(192)
11. 南涧彝族自治县小城镇发展规划·····	(196)
12. 南涧彝族自治县人口发展规划·····	(203)
13. 南涧彝族自治县教育事业发展规划·····	(212)
14. 南涧彝族自治县卫生事业发展规划·····	(235)
15. 南涧彝族自治县科技发展战略规划纲要·····	(248)
16. 南涧彝族自治县文化事业发展规划·····	(254)
后记·····	(261)

公元1275年南涧始置定边县，民国属蒙化县（今巍山县）。新中国建立以后，于1965年11月正式成立南涧彝族自治县，由巍山县划出较为贫瘠的三个行政区（四、五、六区）组建而成。南涧位于大理白族自治州南部，红河上游，澜沧江东面，无量山、哀牢山北端，地理坐标范围东经 $100^{\circ}06'$ — $100^{\circ}41'$ ，北纬 $24^{\circ}39'$ — $25^{\circ}10'$ 之间，南北相隔55千米，东西相距59千米，土地总面积为1731.63平方千米，其中山区面积占99.3%，坝区占0.7%；县辖10个乡镇，75个村公所、办事处，1270个自然村。境内居住着彝、汉、回、白、苗、布朗、傈僳等16个民族。彝族占总人口的44.6%。1988年末，总人口19.8785万人，其中农业人口19.06万人，占总人口的96%；社会总劳动力10.75万人，其中农业劳动力9.96万人，占社会总劳动力的93%；工农业总产值7770万元，其中农业总产值6575万元，占工农业总产值的84.66%，是一个以农业型产业结构和社会人口乡村型分布为基本特征的山区彝族自治县。

党的十一届三中全会以来，全县经济发展取得了很大成绩，但由于建县历史短，家底薄，生态环境恶化，水土流失面积占总面积的90.96%（含强烈区、较强烈区、中等区），从而严重束缚着国民经济的发展，到1988年农村人均纯收入仅为178元，人均有粮225千克，人均财政收入27元，人民群众生活仍然十分贫困。象南涧这样贫困与生态恶化交织并存的县份，在全省乃至全国都是具有典型性的。1985年被国家列为重点扶持全省26个贫困县之一。