

面向新世纪的挑战

湖南中部崛起的新战略

湖南省第二条经济走廊开发研究



主 编：赵世荣

副主编：李明生 肖菊屏 许毓瑜 王地宁

编 委：曹国英 朱罗生 何国华

封面题字：陈俊生

封面摄影：赵世荣

装帧设计：贺 旭

责任编辑：田树德
张 斌

副省长周伯华在
湖南省第二条经济走廊
课题论证会上讲
话。

(肖勇坤 摄)



湖南娄底地委、
行署领导与专家一起
审定开发项目。

(新华社记者 王平摄)



原国务院发展研究中心副主任张智与
赵世荣在湖南省第二条经济走廊开发研究
成果鉴定会上。

(谢永 摄)



书记曹志斌与原地委书记李润平研究地区未来发展。
(新华社记者 王平摄)



课题组长、娄底地区行署专员赵世荣。
(亦赤 摄)

著名经济学家尹世杰发表论证意见。
(肖勇帅 摄)

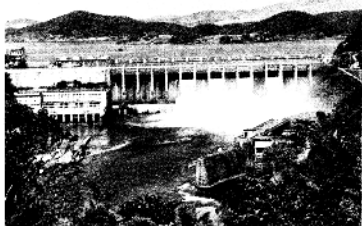




双峰蔡和森纪念馆
(苏赤 摄)



避暑胜地——九峰山 (赵世荣 摄)



湖南中部最大的水库——水月庵水库 (赵世荣 摄)

湘江一景——合掌岩
(赵世荣 摄)



曾国藩故居——富厚堂 (赵世荣 摄)





晉江氮肥廠一角 (亦赤 攝)



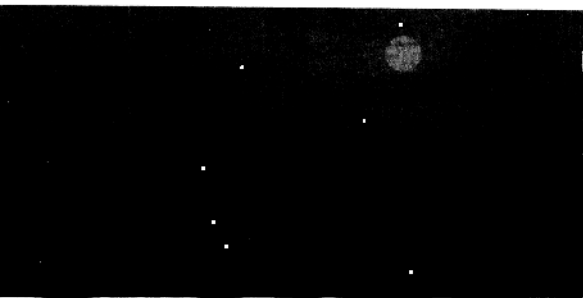
金竹山電廠 (趙世榮 攝)



婁底、瀘源、冷水江市、
雙峰縣吃糧田圖景。

(趙世榮 攝)

夕陽照耀下的瀘源鋼鐵廠 (趙世榮 攝)





世界锡都 锡矿山 (亦赤 摄)

煤矿一瞥 (连星 摄)

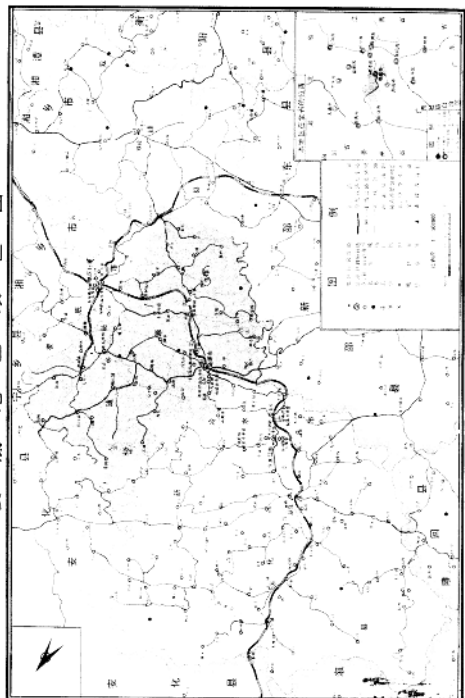


四通八达的娄底火车站 (赵世英 摄)



水面养鱼
获大丰收
(亦赤 摄)

娄底地区行政区划图



娄底地区行政公署编制

序 言

张登义

十一届三中全会以来，我国改革、开放和社会主义现代化建设呈现出蓬勃发展的新局面，取得了前所未有的巨大成就。在这当中，科学技术起到了巨大的不可替代的作用。正因为如此，科学技术的发展与应用受到了各部门和各省市的普遍重视，许多地方还纷纷开展了依靠科技进步、振兴地方经济的战略研究，成效显著，影响深远，其发展势头仍处在方兴未艾之中。

为建设有中国特色的社会主义，依靠科学技术、振兴地方经济，必须树立战略眼光，立足本地实际，必须发展技术含量高的、有地方特色的规模经济和支柱产业，力争在某些方面占领技术的制高点和产品市场的主导地位。千载难逢的世纪之交即将来临。面向新世纪的挑战，就如何依靠科学技术发展经济的问题，进行发展战略研究，应该是摆在我们面前的一项重要任务。

湖南省娄底地区十分重视战略研究工作，期待着依靠科技振兴本地经济。由行署专员赵世荣等同志撰写的《湖南中部崛起的新战略》就是这方面研究工作的总括和集成，是一本不可多得的好书，它说明湖南省娄底地区的领导班子对本地经济发展有战略

眼光，也说明他们依靠科技来建设经济强区的迫切愿望。这本书提供了不少好的经验，也有不少颇有见地的观点。

我相信，只要各地都像娄底一样，切实重视发挥“科学技术是第一生产力”的作用，坚定不移地把科学技术进步放在经济发展战略的首位，真正把经济建设转移到依靠科技进步的轨道，经过长期不懈的努力，就一定能够实现经济腾飞，进而实现社会主义现代化。

导 论

——跨越“起跑线”

赵世荣

在人类即将进入21世纪之际，世界经济正以其前所未有的速度，向国际化、协作化、专业化迈进。在几个重要的“经济热区”中，国家间、地区间、集团间的经济要素，以多种方式进行大交汇、大渗透、大组合，经济生活呈现出异常活跃而又复杂多变的特征。面对这一切，战略家、政治家、企业家不得不以新的眼光去审视自己所关注的一切，期望在飞速变幻的世界里，准确认定自己的国家、地区和企业的发展坐标。基于同样的危机感、责任感、使命感，无疑我们也应进行有关的探求。

完善战略：迎接挑战的必然选择

战略，即与战争胜负息息相关、指导战争全局的计划和策略。在军事战场上，古今中外经传有名的经典“胜仗”，无不是将军们深谋远虑的杰作。在经济战场上，一些国家由弱到强，一些地区由衰到盛，一些企业由小到大，同样得益于完善的战略。当今世界，战略和战略家已登上驾驭时代命运的舞台。最近几十年，不少发达国家的战略家已超越时空，构思国家的中长期发展战略。

• 1 •

美国的“星球大战”计划、西欧的“尤里卡”计划、前苏联的“21世纪高科技”计划相继出台。与此同时，众多的发展中国家和地区也纷纷抓住机遇，重新审视自己的发展方向，提出了“胸怀本土，放眼世界”的经济发展和科技振兴战略。一些常年战火纷飞、内乱不已的国家和地区更深感压力巨大、挑战严峻，被迫“沙场勒马”，思考紧跟时代脚步、加入世界经济发展行列的重建战略。日本的“三菱”、“本田”，美国的“福特”、“通用”，德国的“西门子”等长期称霸实业界的大企业，纷纷确定开拓和占领“远景市场”的经营战略。可以说，以完备的战略指导发展，已成为当今世界经济发展的重要特征，成为一个国家、一个地区、一个企业的发展是否趋于成熟的重要标志。

十一届三中全会后，我国党和国家领导人以开放的眼光环视开放的世界，制定了旨在将中国推入世界经济发展“快车道”的改革和发展战略，力求在21世纪中叶跻身“发达国家俱乐部”。在此背景下，沿海地区省、市，抓住机遇，依靠政策，纷纷确定了立足区位优势，发展外向经济，实现经济腾飞的发展战略。短短十多年里，沿海几个经济特区、开发带和开放城市，陆续步入快速发展的轨道，综合经济实力雄踞前位。目前，沿海地区以“扩大辐射和吸收辐射”为特征的联动发展战略渐成雏形，若干以中心地带或中心城市为核心的“联动发展区”正在形成。

在全国扩大开放、加速开发、快步起飞的大环境下，湖南省委、省政府不失时机地提出了“学赶沿海，跻身十强”的战略口号，确定了“放开南北两口，拓宽三条通道，建设‘五区一廊’，加速西线开发”的经济布局设想。在本省东部地带的长沙、株洲、湘潭、岳阳、衡阳，按照高科技、高起点、高效益、外向型的要求，分别建立了国家级或省级高新技术产业开发区，使这一地区成为

本省资金投放、产业布局的重点区域，使京广沿线、湘江沿岸成为我省重要的经济走廊，并加速以怀化山区开放开发试验区为主体的焦柳铁路湖南段沿线地区即“西线”的开发，加大投入。这样，形成了“纵向拓展、平行开发”的战略格局。这一战略的实施，加快了我省追赶沿海发达地区的脚步，有力地促进了我省“优势经济区域”的形成。目前，我省重点开发的“五区一廊”，已逐步迈入持续、快速的发展轨道，经济实力居全省之首。

当“五区一廊”在全省宏观发展战略的引导下快速起飞之时，湖南中部地区的发展亦呈生龙活虎之势。中部地区，即湘黔线湖南段沿线地区，农业基础厚实，矿产资源丰富，交通四通八达，能源原材料工业优势突出。十一届三中全会以来，中部地区各县市尽力追赶时代的步伐，紧紧抓住经济建设这个中心，加快改革开放步伐，工农业生产旺盛增长，城乡市场日趋繁荣，人民生活极大提高，经济结构逐步优化，综合实力显著增强，一条优势突出、体系完整、市场活跃、潜力巨大的“经济走廊”，横亘于湘中大地，其对湖南经济发展的巨大支撑力，已引起省内外专家学者和新闻舆论界的广泛关注，越来越多的热心人呼吁：必须加强对湘中经济带的研究，加速湘中经济带的开发，使其进一步壮大优势、释放潜能，真正成为支撑湖南发展的又一大“力点”。因势利导，乃决策要略。正视湘中经济带日渐崛起的现实，重构区域经济发展战略，已成为决策者们的必解之题。1993年，娄底地委、行署首先提出把湘黔铁路沿线地区作为湖南省“第二条经济走廊”重点开发，与全省“五区一廊”战略融为一体的构想，并着手进行课题研究。同年，省科委以湘科策[1993]第137号文件将《湖南省第二条经济走廊开发研究》软科学项目，下达给娄底行署和省社科院。从此，一项旨在将湘中地区的发展纳入湖南省总

体发展战略之中、加速释放第二走廊的巨大经济潜能、摆脱中部地区经济发展的被动局面、开辟湖南东西向经济发展带、打开湖南省东西通道的重大软课题研究，被正式提上议事日程，并立即紧锣密鼓地进行。经过半年多的实地调查、科学研究，现已完成了六项主要研究报告。《湖南中部崛起的新战略》，便是从众多研究成果中精选汇集的精华。

“第二走廊”：湖南“大十字”战略的重要一着

纵观世界经济发展的大走势，人们不难发现：国际或国内的区域发展战略越来越明显地呈现出“大十字”特征。在一些重要的经济开发和贸易区，一般都有几条主要经济带相互交汇、纵横交错，区域内的经济要素，借助铁路、公路、水路等经济通道充分合理地流动和运用，各发展点优势互补、相互促进。在经济增长活跃程度居世界之首的亚太地区，目前已出现两个“大十字”市场雏形：一是以香港、广州、珠海、深圳为中心，北通北京和我国中部和北部地区，南达文莱、马来西亚、印尼，西达北海、河内，东达厦门、台湾；另一个是以上海为中心，西以长江为渠道，直通我国中部和西部地区，广泛联系中国内地；北联朝鲜和我国东北；东联日本，横跨太平洋，遥瞰北美；南联台湾、菲律宾、印尼等地，延伸到澳大利亚。著名学者尹世杰教授在“21世纪中国与亚太地区、共促繁荣”国际研讨会上进一步从理论上阐释了亚太地区的“大十字”市场架构，引起了与会学者的强烈反响。事实上，我国目前的宏观经济发展战略，也具有“大十字”特征。长江流域开发带与京广铁路沿线开发带，便构成了“十字形”开发格局。长江流域开发带与沿海地区开发带也垂直相接，构成“半十字形”架构。这种“交错型”发展布局，已产生了巨

大的效益。目前，沿海发达地区和长江沿岸内陆地区的物资流、信息流、资金流、人才流、借助四通八达的经济通道，已实现双向流动。内陆地区借助沿海地区的市场、信息和技术资金优势，逐步沿湾地区发展后尘，沿海地区利用内陆地区的资源、劳力优势，再上发展新层次。

1992年湖南省委、省政府根据邓小平同志南巡谈话精神，提出了建设“五区一廊”发展构想，确定京广线和焦柳线两条南北向地带为重点开发走廊，从而基本形成“平行线”开发格局。经过两年的发展，我省已基本形成北起岳阳，南到衡阳的南北向“经济优势走廊”，这为我省最终形成纵横交纵型完备的宏观发展战略，奠定了坚实的基础。在当前区域经济发展日具网络化、联动化特征的大趋势下，再选择一条东西向的经济地带为重点开发走廊，已成为“必走之着”。娄底行署和省社科院承担的“第二走廊”课题研究，以详尽的实据和科学的模拟论证，确认横穿本省中部的浙赣——湘黔线沿路地带是与我省原有南北向经济带交接的最理想的开发走廊。1994年元月中旬在娄底举行的“湖南省第二条经济走廊课题专家论证会”，从多方面对开发第二走廊的构想给予了认定：加快“第二走廊”开发，符合党的十四届三中全会关于“加快主要交通干线地带的开发开放”的精神；加快“第二走廊”的开发，符合国家计委1987年制定的《全国国土总体规划纲要》中关于“要在陇海——兰新、京广、浙赣——湘黔等沿线地区，根据资源开发和建设需要作为重点开发的二级轴线，使之与‘T’形结构相配合”的规划；加快“第二走廊”开发符合近几年国家一直重申的“加快交通、通讯、能源、重要原材料和水利等基础设施和基础工业的开发与建设”的产业政策；加快“第二走廊”开发，符合《湖南省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲

要。关于“继续实行投资倾斜政策，加强能源、交通、重要原材料等方面的建设”的要求，加快“第二走廊”开发，是湖南省适应全国全方位开放和浦东开发新形势，通过浙赣——湘黔铁路大动脉充分吸收沿海发达地区经济辐射力的迫切需要；加快“第二走廊”开发，是巩固湖南省经济发展的“能源原材料”后盾，确保稳步跻身全国十强的现实需要；加快“第二走廊”开发，是加速湖南中部地区经济发展，实现全省经济协调、健康发展的迫切要求；加快“第二走廊”开发，是湖南省拓展经济增长点的必然选择。

由此可以预料，加速开发“第二走廊”，振兴湘中经济带，并使之与“五区一廊”开发藕体连合，我省必将出现“‘五区二廊’齐头并进、东西南北联动发展、省内省外互通互促、三种产业协调发展”的崭新发展格局。

“经济强区”：第二走廊的“引擎”

纵观发达地区优势经济区域的发育成熟历程，我们不难得到一个启示：培育坚强的“经济龙头”是一个区域或地带经济整体起飞的关键。我国改革开放和经济发展的宏观战略，明显具有“由点及线，由线及片，整体推进”的特征。实践中，以几个经济特区为龙头，带动沿海开放开发带的发展，以上海浦东开发为龙头，牵引整个长江流域的开放开发。

“第二条经济走廊”的开发，是涉及湘中一个大的经济地带联动发展的大战略，必须培育具有强大辐射作用、中继作用、保障作用的“经济强区”。“第二走廊”课题的研究者们经过周密论证和全面衡量，认为把娄底地区作为“第二走廊”的经济强区重点开发、优先扶持，是理想的选择。首先，娄底的区域位置十分优越。娄底地区扼踞第二走廊的中段，介于株洲与怀化两大铁路枢纽之

间，东西跨铁路近200公里，具有承东启西的“桥头堡”地位。加之紧靠基础较好的长株潭经济重心区，具有“近水楼台先得月”的区位优势，可以将湖南乃至全国东部地区的强大经济辐射力吸收并转移到西线，带动第二走廊西段的同步繁荣。其次，娄底地区是湖南能源原材料基地，开发娄底，可以进一步强化娄底地区对“第二走廊”乃至全省经济发展的“支撑力”。湖南能源供应历来偏紧，钢材等原材料短缺，并有逐渐加剧趋势，已成为湖南经济发展的“瓶颈”。而娄底地区煤炭及原材料工业资源丰富，能源原材料生产在全省有举足轻重的地位，有力地支撑着全省的工农业生产。可以说，全省经济发展有无后劲，第二走廊开发能否深入，在很大程度上取决于娄底能否成为第二走廊中心位置上的“经济强区”。第三，建设娄底经济强区，有较好的基础。娄底现已有较好的开发基础，锑品、煤炭、焦炭、火力发电、生铁、纯碱、铜、钢材、水泥等产品产量居全省第一，也是全省的牲猪、茶叶、黑山羊等重要农产品的生产基地。“引导农民进市场奔小康工程”的全面展开和工业企业“活力工程”的深入实施，极大地改善了娄底地区经济的总体水平。加上娄底有丰富的水源，便利的交通和先进的通讯，国有大中型企业实力雄厚，发展能源原材料工业的条件得天独厚。1993年，娄底地区行署确定的1994—2010年“建设娄底经济强区”的规划提出了“引进一个鲁尔，再造一个温州”的战略口号和“经贸交通雄踞湘中，科技教育、领先水平，基础产业、辐射全省，城乡一体、走向繁荣”的战略目标，力争在2010年，人均国民生产总值达到台湾80年代初的水平，三次产业结构为15:45:40，城镇人口达到50%，综合经济实力跻身全国百强。1994年，娄底地区又进一步完善了区域发展战略，提出了“立足