

● 系统性 ● 实用性 ● 通俗性 ●

村干部工作指南

CUNGANBU
GONGZUO
ZHINAN



江苏科学技术出版社

村
干
部
工
作
指
南



的知识是多方面的。该书比较全面地介绍了党在农村的基本政策和作为基层干部所必需掌握的组织规范、工作方法，以及他们需要知道的商品经济、生产科技、法律法规、文教卫生、社会发展等方面的基础知识。在介绍这些知识时，作者们注意在全面、系统中把握重点，力求阐释准确，依据充分。

深入浅出，通俗易懂。这是又一个为村干部着想的特点。为了适应村干部的文化程度和工作需要，该书将有关问题分篇分章，一问一答，找得到、看得懂、用得上，相信只要一册在手，便能获益良多。

面向广大村干部，编写这样一本“小百科全书”式的通俗工作指导性读物，是一种尝试，粗漏不足之处在所难免。该书作者众多，水平不一，文风各异，编者虽作了努力，有些章节的内容还有待充实。然而，瑕不掩玉，这本书对加强村级组织配套建设，提高广大农村基层干部素质，必将起到积极的作用。

因难却编者之邀，谨作此序，以示祝贺和推荐。

邹国光
1990.7.15

* 作者系中共江苏省委农工部副部长

加强以党支部为
核心的村级基层组织
建设，努力提高村干部的
政治、文化素质。

曹德惠
一九九〇年十一月十三日

* 题辞系中共江苏省委副书记

我们应当努力造就一支新型的村干部队伍。这支队伍必须有高度的政治觉悟，忠诚于党的理想和党的路线；必须有高尚的革命情操，廉洁奉公并富有献身精神；必须有较强的服务技能，团结和带领农民群众奋力拼搏进取。有这样一支村干部队伍，巩固农村的社会主义阵地就有坚强保证，建设富裕、文明的社会主义新农村就大有希望。

顾浩 一九九〇年
十一月十三日

* 题辞系中共江苏省委常委、组织部部长

编 委

季进 徐国新 褚保金 聂海约
陈升 胡肇枫 石恂如 郑乐干

刘祺 王俊新 葛高林 居德里
田庆白 秦学清 戴家斌 陈德宏
王成惠 江佩芳 周克成 芮湘月
苏道善 李致中 申忠一 陈斌
程健 戴澜 高贤伟 须关宝
阙信芳

谢金坪 晁长林 郑锡麟 张永甲
姚锡洪 程青 陈进 林两成
蔡海康 潘嘉念 罗蜀华 易志慎
徐日新 谢宗光 苏启发 裘康羽
何淑媛 王增志 见玉生 赵春和
黄永发 王林 叶超 刘世强
沈镇昭

撰稿者(按姓氏笔画为序)

于春华	王千亭	王义贵	王立平	王 昀
王金强	王树林	毛剑云	尤相友	邓佩林
史元德	史志毅	冯汝驹	付坚列	申忠一
石恂如	朱三保	朱德功	刘义群	刘本义
刘春平	刘荣茂	刘德奎	刘德平	邢克苗
孙连生	孙宗祥	江佩芳	纪松俊	全裕坤
乔铃和	陈久康	陈升斌	陈学贵	陈建荣
陈海贤	陈寄根	陈百斌	张万光	张长荣
张伟贤	张仕勤	张仁勇	张在元	张林元
张爱民	张儒升	谷仁勇	李长春	李庆春
李克化	李致中	李福生	武可华	何其州
何国洪	吴学群	汪观农	沈国相	沈健生
芮湘月	陆建明	陆浩良	还振赞	郑乐千
杨本庆	杨宗达	杨宝祥	杨根平	杨群义
季进荣	季克忠	季希富	周亚强	周克成
周如荣	周荣仁	周晓进	周国平	孟昭衡
施伟穆	赵守训	赵厚廷	段祥生	胡道军
胡肇枫	俞承琳	俞途	俞浩明	顾才吉
顾玉坤	郭井生	徐允权	徐礼和	徐伟荣
徐国新	徐成	夏公喜	夏新良	谈巧生
钱正华	钱在成	钱承凤	钱忠良	唐国强
唐建中	秦学清	聂海均	曹克成	曹进伍
曹明高	曹斌	黄国富	崔振龙	程永贤
程正余	谢芳	蒋金泉	董泰茂	褚保金
虞企南	虞国安	雍嘉桢	蔡玉树	谭柏勤
管斌	戴河	濮松柏		

努力造就新型的农村干部队伍

——为《村干部工作指南》的出版赠言

陈超群

加强村级组织建设，提高农村基层干部素质，是推动农村深化改革，促进农村经济进一步发展的关键所在。努力造就一支新型的农村基层干部队伍，不仅是当前一项紧迫的政治任务，而且具有极其重要的战略意义。

历史地看，中国农村的每一次大的变革，农业生产每上一个新的台阶，无不以培养和造就一大批与形势、任务相适应的农村干部队伍为先导的。随着治理整顿，深化改革的不断进展，国民经济逐步走上持续、稳定、协调发展的道路，人民生活水平日益提高，必然对农业乃至农村经济的发展提出新的更高要求，特别是农村新经济体制的逐步形成与健全，更为迫切地期待着新型的农村干部队伍的迅速成长，要求尽快地提高政治、文化和业务素质。

新的历史任务不仅要求农村干部必须具备一定的科学技术知识，思路开阔，富于改革精神，依靠科技兴农，带领群众艰苦奋斗，走社会主义共同富裕道路，而且更加需要政治坚定、党性强、方向明、懂政策、会管理、无私奉献、办公公

* 作者系中华人民共和国农业部副部长。

道、善于做思想政治工作、密切联系群众的好干部。

南京农业大学经贸学院和江苏省委农村工作部经营管理处联合组织近百名专家、学者和长期从事农村工作、具有丰富实践经验和相当理论水平的同志，编写出版《村干部工作指南》一书，正是适应了这一战略任务的需要，满足了广大农村基层干部的愿望与要求。我们必须看到，培养、造就新一代农村干部，并非一朝一夕之事，尚需多方面合作并长期不懈地努力。我们恳切希望有更多的部门、单位和同志，都来关心、支持、促进这项伟大的事业，采取多种途径和措施，努力创造一个培养、提高和增强农村干部素质的良好环境和气氛。这样，我相信农村各项工作必将展现出新的面貌。

一九九〇年七月二日

序

按照新时期党的基本路线的要求，加强以党支部为核心的村级组织建设，教育、引导、团结和组织农民，不断推进农村的改革与建设，关键在于努力提高广大村干部的理论、政策、科技和管理水平。这是一项紧迫的、也是长期的任务。

广大农村基层干部，常年工作在农村第一线，生活在农民群众之中，任务繁重，十分辛苦，很少有时间读点书，有时想读书，又难于找到合适的书本。南京农业大学经贸学院和江苏省委农村工作部经营管理处的同志组织编写的《村干部工作指南》一书，为此作出了可贵的努力，值得向广大农村基层干部推荐。

《村干部工作指南》一书，具有不少为村干部着想的特点：针对性、实用性强。这是第一个特点。该书的作者、编者绝大多数是长期从事农村工作的同志，部分作者仍在县、乡工作，几乎天天与村干部打交道。他们既有一定的政策理论水平，又有丰富的实践经验，清楚地了解村干部在工作中想些什么，需要知道些什么，要求解决些什么问题，因而在选题、编排、解答等方面较能切合村干部的思想和工作实际。

第二个特点是资料全面，阐释准确。随着改革、开放的逐步深入和农村经济、社会的全面发展，村干部们需要懂得

目 录

第一篇 村组织与村干部

第一章 村组织建设	(3—20)
1. 我国现在村基层组织有哪些?	(3)
2. 村组织设置的基本原则和要求是什么?	(4)
3. 村组织设置的基本方法和步骤是什么?	(4)
4. 村组织设置中怎样运用跨度原则?	(6)
5. 集权制有什么优缺点?	(7)
6. 分权制有什么优缺点?	(7)
7. 优化的村领导班子结构应该是怎样的?	(8)
8. 村组织建设为什么要以党支部为核心? 村党支部的性质和职能是什 么?	(9)
9. 村党支部委员会及其书记应当怎样产生?	(10)
10. 村民委员会的性质和职能是什么?	(12)
11. 村民委员会及其主任是怎样产生的?	(13)
12. 村民委员会主任与原大队长、村长有何区别?	(14)
13. 村民委员会与乡、镇政府的关系是什么?	(15)
14. 村合作经济组织的性质和作用是什么?	(16)
15. 如何建立村合作经济组织?	(16)
16. 村妇联、团支部的性质和职能是什么?	(18)
17. 村妇联、团支部及其组织机构是怎样产生的?	(19)
18. 村级各组织之间的关系如何?	(20)

第二章 村干部素质(21—35)

- 19. 村干部包括哪些人?(21)
- 20. 村干部任职后会有哪些变化?(21)
- 21. 村干部的素质对履行其职责起什么作用?(22)
- 22. “晴天一身汗,雨天一身泥”就是好领导吗?(23)
- 23. 村干部应具备哪些基本知识?(23)
- 24. 村干部应具备哪些基本能力?(24)
- 25. 村干部应树立哪些新观念?(25)
- 26. 村干部的威信是如何形成的?(27)
- 27. 村干部怎样才能既对上级负责又对群众负责?(28)
- 28. 村干部为什么要加强修养?(29)
- 29. 村干部修养的目标是什么? 如何加强修养?(30)
- 30. 村组织的影响力是由哪些要素构成的?(31)
- 31. 优化的村组织群体素质结构应是怎样的?(32)
- 32. 如何搞好领导班子的团结?(33)
- 33. 村领导班子要不要设“智囊团”?(34)

第三章 村民思想工作(36—49)

- 34. 村干部为什么必须做好群众的思想工作?(36)
- 35. 重视思想工作 and “精神万能”有什么不同?(37)
- 36. 农村思想工作包括哪些内容?(38)
- 37. 做好思想工作的基本原则和方法是什么?(39)
- 38. 怎样做到动之以情?(40)
- 39. 怎样做到晓之以理?(41)
- 40. 怎样做到导之以行?(42)
- 41. 怎样做到联之以利?(42)
- 42. 如何把握思想工作的“火候”?(43)
- 43. 调动人的积极性有哪些方法?(44)
- 44. 怎样才能使“浪子回头”?(45)
- 45. 怎样开展移风易俗活动?(46)
- 46. 怎样开展表扬与批评?(47)

47. 怎样做到赏罚分明?	(48)
---------------------	------

第四章 村干部工作方法

(50—61)

48. 村干部怎样坚持实事求是?	(50)
49. 村干部生活在基层还要不要走群众路线?	(51)
50. 村干部如何搞好调查研究?	(52)
51. 新任村主任和村支书怎样烧好上任“三把火”?	(53)
52. 村主任和村支书怎样解决好“眼睛一睁,忙到熄灯”的问题?	(55)
53. 村主任和村支书怎样主持好会议?	(56)
54. 村主任和村支书怎样集中群众的智慧?	(57)
55. 村主任和村支书怎样对待群众的批评和“牢骚”?	(57)
56. 村主任和村支书如何处理好相互之间的关系?	(59)
57. 村主任和村支书如何处理好与“一班人”的关系?	(60)
58. 村主任和村支书如何处理好与外部的各种关系?	(61)

第五章 村组织制度建设

(62—75)

59. 村组织为什么必须加强制度建设?	(62)
60. 国家有关乡村组织与领导的重要法规有哪些?	(62)
61. 村组织如何贯彻落实国家的各项法规?	(63)
62. “土政策”和村规民约是一回事吗?	(64)
63. 村组织应建立哪些工作制度?	(65)
64. 怎样制定村干部工作岗位责任制?	(66)
65. 执行工作岗位责任制要注意哪些问题?	(67)
66. 村经济活动中一般要建立哪些制度?	(68)
67. 怎样制订经济责任制?	(69)
68. 执行经济责任制要注意哪些问题?	(70)
69. 村规民约应包括哪些内容?	(71)
70. 怎样制订村规民约?	(71)
71. 执行村规民约要注意哪些问题?	(72)
72. 村党支部如何坚持“三会一课”制度?	(73)
73. 如何提高农村党员执行党内组织生活制度的自觉性?	(74)

第二篇 商品经济与市场

第六章 商品经济基本知识·····(79—88)

- 74. 什么是商品？什么是商品经济？·····(79)
- 75. 什么是计划经济？·····(80)
- 76. 什么是有计划的商品经济？·····(81)
- 77. 什么叫产品经济？·····(82)
- 78. 什么叫自然经济？·····(82)
- 79. 什么叫小生产和小农经济？·····(83)
- 80. 什么是市场？什么叫市场经济？·····(84)
- 81. 什么是自给半自给经济？为什么说我国仍然是自给半自给经济？
·····(85)
- 82. 什么是个体经济？什么是私营经济？·····(86)
- 83. 什么叫庭院经济？·····(87)
- 84. 什么是农产品商品基地？·····(87)

第七章 商品经济规律·····(89—101)

- 85. 什么是经济规律？·····(89)
- 86. 什么叫价值规律？价值规律有哪些作用？·····(90)
- 87. 什么是平均利润规律？·····(91)
- 88. 什么是市场供求规律？·····(92)
- 89. 怎样理解社会主义的基本经济规律？·····(93)
- 90. 怎样理解国民经济有计划按比例发展规律？·····(94)
- 91. 怎样理解社会主义按劳分配规律？·····(95)
- 92. 为什么要发展农村商品经济？·····(96)
- 93. 农村商品经济有什么特点？·····(98)
- 94. 农村商品生产发展的趋势如何？·····(99)
- 95. 怎样发展农村商品经济？·····(100)

第八章 市场与流通(102—119)

96. 什么是商品流通? 商品流通对商品生产和经济发展有什么作用?
.....(102)
97. 什么是流通渠道? 我国目前农产品有哪些流通渠道?(104)
98. 什么是流通体制? 目前我国流通体制存在什么问题?(105)
99. 为什么必须发展农村集市贸易?(106)
100. 长途贩运算不算投机倒把?(108)
101. 我国目前有哪几类市场? 各自的功能是什么?(109)
102. 农产品价格是怎样形成的? 制定农产品价格有哪些原则?(111)
103. 什么是农产品比价? 什么是农产品差价?(112)
104. 为什么要重视农产品的储存与运输? 怎样加强?(113)
105. 为什么要重视农产品的加工? 如何发展?(114)
106. 农业生产资料有哪些销售渠道? 如何组织农用物资供应?(116)
107. 当前为什么要实行农产品价格的双轨制?(117)
108. 当前为什么要实行农产品合同订购?(117)
109. 农产品价格改革的方向是什么?(118)

第三篇 农业生产

第九章 农业的基础地位(123—131)

110. 为什么说农业是国民经济的基础?(123)
111. 在农产品比较效益低的情况下,如何提高农民的积极性?(124)
112. 农业在国民经济中所占的比重逐渐下降,是否说明它正失去基
础地位?(125)
113. 怎样正确处理农业和国民经济各产业的关系?(126)
114. 怎样正确贯彻执行以农业为基础的国民经济总方针?(127)
115. 怎样在经济体制的改革中维护农业的基础地位?(128)
116. 怎样在农村产业结构调整中把农业放在首要地位?(129)
117. 坚持发展农业的“十六字”方针有什么作用?(130)

118. 重视和加强粮食生产有何意义?	(130)
---------------------------	-------

第十章 农业生产结构

(132—143)

119. 什么是农业生产结构?	(132)
120. 农业生产结构与农业经济发展有何关系?	(132)
121. 为什么必须不断注意农业生产结构的改善?	(134)
122. 怎样优化农业生产结构?	(135)
123. 价格政策会影响农业生产结构调整吗?	(137)
124. 优化农业生产结构与提高经济效益的关系应如何处理?	(138)
125. 保护生态环境与调整农业生产结构有什么关系?	(139)
126. 如何正确处理农业与其他产业的关系?	(140)
127. 如何正确处理农业内部各生产门类的关系?	(141)
128. 农业生产结构改革不当会带来哪些不良影响?	(143)

第十一章 农业自然资源

(144—154)

129. 什么是农业自然资源?	(144)
130. 怎样利用和保护农业自然资源?	(145)
131. 重视生态平衡会影响农业自然资源的合理利用吗?	(146)
132. 农业自然资源的合理利用有何重要意义和客观必然性?	(147)
133. 怎样开发和利用农村能源?	(148)
134. 为什么说节约使用每一寸土地是基本国策?	(149)
135. 什么叫资源税? 为什么要征收资源税? 怎样征收资源税?	(151)
136. 合理利用土地资源的基本途径有哪些?	(151)
137. 土地管理的基本内容有哪些?	(153)

第十二章 种植业生产

(155—170)

138. 种植业包括哪些生产门类?	(155)
139. 加强种植业生产对巩固农业的基础地位有何作用?	(155)
140. 重视粮食生产与发展种植业有什么关系?	(157)
141. 如何处理好经济作物和粮食作物在生产中的矛盾?	(158)
142. 如何提高粮食单产和种粮的经济效益?	(158)
143. 什么叫复种指数? 它是否可以无止境地提高?	(159)