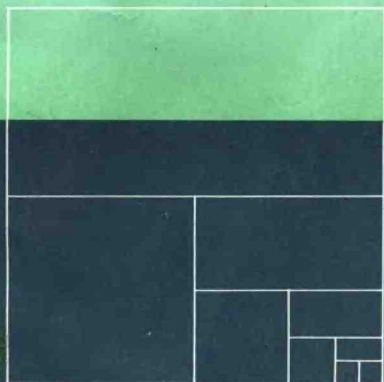


事业单位津贴 分配办法选编

SHIYE DANWEI JINTIE FENPEI
BANFA XUANBIAN



中国标准出版社

97
F812.2
57
L

YB:5-22

事业单位津贴分配办法选编

张志坚 作序

杨佩英 审定

《事业单位津贴
分配办法选编》编辑部编

(内部资料·注意保存)



3 0106 2420 7

中国标准出版社



C

444540

事业单位津贴分配办法选编

《事业单位津贴分配办法选编》编辑组 编

责任编辑 刘国普

*

中国标准出版社出版

北京复兴门外三里河北街16号

邮政编码:100045

电 话:68522112

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

版权专有 不得翻印

y

开本 850×1168 1/32 印张 10 $\frac{3}{4}$ 字数 297 千字

1997年2月第一版 1997年2月第一次印刷

x

ISBN 7-5066-1311-7/Z·236

印数 1 3 000 定价 22.00 元

序 言

根据党中央、国务院的部署，1993年10月1日机关、事业单位进行了工资制度改革。这次事业单位工资制度改革的一个突出特点是，在工资构成中设立了“津贴”这一活的部分，允许各类事业单位在规定的津贴总额内，结合本单位的不同特点，自主制定津贴分配办法，以搞活内部分配，更好地贯彻按劳分配原则，使工资分配制度适应社会主义市场经济体制的要求和人事制度改革的需要。从新工资制度贯彻实施两年来的情况看，不少事业单位，特别是内部管理体制比较健全、基础比较好的事业单位，制定了行之有效的分配办法，津贴分配搞得比较活、比较好。这些单位普遍反映，津贴的设立，有利于搞活单位的内部分配，调动职工的积极性，促进各项事业的发展。但也有相当部分的单位反映，津贴分配是一个新事物，缺乏现成的经验，一时很难拿出科学合理的分配办法。加上一些职工在津贴分配问题上还存在模糊认识，加大了搞活津贴分配的难度。因此，迫切希望国家有关部门能及时总结、介绍一些全国各类事业单位津贴分配的好的经验和办法，为正在摸索的事业单位提供必要的指导。

为推动全国事业单位搞活、搞好津贴分配，人事部工资福利司去年先后在杭州、武汉召开了全国

事业单位津贴分配工作经验交流会。在此基础上，应各地区、各部门和基层事业单位的要求，遴选出了一部分津贴分配的经验材料，编辑了《事业单位津贴分配办法选编》，以便供更多的基层事业单位参考和借鉴。所选材料，涉及面广，尽可能地包括不同类型、不同行业的事业单位。津贴分配的形式也多种多样，包括系数分配法、绝对值分配法、计分分配法、综合分配法等。我相信，该书的编辑出版，对各基层事业单位搞活、搞好本单位的津贴分配一定会有所启迪和帮助，也有利于推动全国事业单位的津贴分配工作和新工资制度的健康运转。同时希望，各单位在借鉴别人经验时，要注意结合本单位的具体情况，解放思想，大胆创新，积极探索适合本单位的科学合理的津贴分配办法。只有这样，津贴分配工作才会搞得更活、更好。

张 志 坚

1996年6月23日

目 录

转变观念 积极探索 把事业单位工资分配工作搞活

——在全国事业单位津贴工作经验交流会开幕式上的讲话

..... 杨佩英 1

一、综 合

坚持工资制度改革成果 促进各项事业稳定发展

..... 江苏省人事局工资福利处 9

津贴分配是事业单位工资改革成败的关键——事业单位津贴分配现

状、问题及对策 南京市人事局工资福利处 15

加强指导 积极探索 稳步推进事业单位搞活津贴内部分配

..... 湖北省人事厅工资福利处 26

建立健全津贴分配制度 促进事业单位综合改革

..... 杭州市人事局工资福利处 32

关于完善津贴分配的若干原则意见 文化部 38

关于搞活搞好事业单位津贴分配的指导意见

..... 青海省劳动人事厅 44

搞活津贴分配 发挥工资杠杆作用

..... 湖北省襄樊市人事局工资科 49

发挥津贴激励作用 促进事业单位搞活内部分配

..... 四川省德阳市人事局 54

开拓进取 深化改革 努力开创事业单位津贴分配工作新局面

..... 河北省邢台市人事局 63

二、教育事业单位津贴分配办法

坚持按劳分配 注重考核 发挥津贴的激励作用

..... 国家教委人事司 75

以实行津贴为契机 进一步搞活校内分配

..... 上海交通大学人事处	81
苏州丝绸工学院津贴实施办法	苏州丝绸工学院 92
搞好津贴分配 提高教学质量——铜陵市第二中学活工资分配的 基本做法	安徽省铜陵市人事局 102
发挥工资构成中 30% 津贴的作用 搞活内部分配	辽宁省本溪市第十六中学 111

三、科研事业单位津贴分配办法

津贴分配与绩效挂钩 实行动态管理

..... 中国科学院人事局	121
我们是怎样实行津贴制度的	冶金部北京钢铁设计研究总院 142
抓住机遇 搞活内部分配	中国船舶工业总公司第七研究院七一一研究所 150
加大改革力度 搞活内部分配 促进经济发展	湖南省农林工业勘察设计研究院 155
搞好津贴分配 发挥工资的职能作用	贵州省交通规划勘察设计院 165
搞活津贴分配 促进涂料所发展 ...	化工部涂料工业研究所 170

四、卫生事业单位津贴分配办法

引入两级分配机制 实行以收抵支、自分考核计发津贴

..... 河北省保定市第二医院	181
发挥津贴的激励作用 促进医院两个效益提高	辽宁省阜新市中心医院 190
正确运用经济手段 健全竞争激励机制	青海医学院附属医院 196
与效益挂钩搞好津贴分配和管理工作——六安地区医院津贴分 配办法介绍	安徽省六安行署人事局 200
我市医疗卫生系统津贴分配办法介绍	四川省成都市卫生局人事劳资处 204

五、新闻出版事业单位津贴分配办法

让“活工资”真正活起来	湖北日报社	217
注重考核 搞活内部分配 增强出版社在市场竞争中的活力	人民出版社	223
以分配制度改革为动力 促进出版社全面发展	中国盲文书社	230
搞好事业单位工资改革 充分发挥激励机制作用	云南省新闻出版局	237

六、金融单位津贴分配办法

推行责任目标津贴制度 建立有效的竞争、激励机制	中国工商银行杭州西湖支行	247
增强激励机制 搞好责任目标津贴分配	中国农业银行青海省分行	261
加强宏观管理 搞活活工资分配	中国人民银行湖南省分行	268
用好“活工资” 发挥激励职能	中国工商银行湖北省枝江县支行	279

七、其他事业单位津贴分配办法

引入系数法 搞活事业单位的津贴分配	广西林业厅	285
联系实际 认真搞好津贴分配	山西省晋剧院	296
搞活津贴分配 促进园林事业的发展	安徽省淮北市人事局 淮北市园林处	305
岗位津贴分配办法初探	宁夏公路管理局	310
中国质量管理协会秘书处津贴实施方案	中国质量管理协会秘书处	317
加强工资管理 搞活津贴分配	甘肃省宁卧庄宾馆	321

转变观念 积极探索
把事业单位工资分配工作搞活
——在全国事业单位津贴工作经验交流
会开幕式上的讲话

杨佩英

(一九九五年十月十日)

同志们：

现在开会了。这次会议的主要内容，是就如何搞好事业单位工资构成中活的部分分配进行经验交流。我首先发言，题目是《转变观念、积极探索，把事业单位工资分配工作搞活》。

根据党中央、国务院的决定，一九九三年机关和事业单位进行了工资制度改革。这次改革的一个突出特点，是将事业单位的工资制度与机关脱钩，同时建立了津贴分配制度，允许各类事业单位根据本单位的不同特点，合理制定津贴分配办法，以适应社会主义市场经济体制的需要。从新工资制度贯彻实施两年来的情况看，大多数事业单位，特别是人事制度改革搞得比较好的单位，普遍反映津贴制度的建立，有利于各单位根据自身特点，搞活内部分配，调动职工的积极性。为了进一步搞好这项工作，今天我们召开了各省、直辖市、自治区及副省级市事业单位津贴工作经验交流会。我相信，通过这次经验交流会，各地区可以互相借鉴、取长补短，更好地贯彻按劳分配原则，强化工资的激励职能，把广大职工的积极性充分发挥出来，促进事业单位各项工作的发展。

下面我讲三个方面的问题：

一、全国机关、事业单位工资制度改革工作总的情况

在过去的一年里，全国人事工作在各个方面都取得了很大发展。经党中央、国务院批准的全国机关、事业单位工资制度改革工作也

已顺利实施。目前，中央国家机关各部门和绝大多数省、自治区、直辖市工资套改工作已经结束，并兑现了新增工资。由于各级党委和政府高度重视，人事部门精心组织、认真实施及各有关部门积极合作，全国机关、事业单位工资制度改革工作进行得比较平稳，增资水平基本合理、适度。

在对各省、自治区、直辖市及中央、国家机关各部门的工资制度改革具体实施意见审批工作基本完成后，今年我们着重抓了特殊行业、地区工资制度改革的审批工作，并研究制定了工资制度改革的多项配套措施和办法。

总之，机关、事业单位新工资制度已经进入正常运行的轨道。

二、深化事业单位工资制度改革面临的形势和津贴分配工作进展情况

（一）深化事业单位工资制度改革面临的形势

目前，全国全民所有制事业单位有 130 万个，工作人员 2600 万人，专业技术人员和管理人员占三分之二多。事业单位及其工作人员，对我国国民经济的发展和社会政治生活都发挥着极其重要的作用。搞好事业单位人事制度改革，进一步转换事业单位工资分配机制，充分调动工作人员积极性，是我们人事部门特别是工资部门的一项紧迫任务。十一届三中全会以来，特别是 1992 年党的十四大以来，随着社会主义市场经济体制的逐步建立，事业单位从依赖国家财政供给的单纯社会效益型向社会效益与经济效益并重转变，增强了事业单位的自我发展能力。根据经费来源渠道和经济自立程度的不同，事业单位实行了不同的管理形式，适应了经济体制改革的需要，对分配制度改革也提出了新的要求。为此，1993 年工资制度改革从体现政事分开的原则出发，建立起了符合事业单位特点的工资制度，即：对不同类型的事业单位实行分类管理，同时将工作人员的工资分为固定部分和活的部分两块，其中固定部分即专业技术（职员）职务工资，与专业技术（职员）职务挂钩，主要体现工作人员的水平高低和责任大小；活的部分即津贴，主要体现工作人员实际工作数量的多少和质量的高低，并随之相应变化，搞活单位内部

分配，以充分体现工资的激励职能，真正做到拉开差距，多劳多得，少劳少得，不劳不得，打破平均主义。只有这样，才能实现谁付出的劳动数量多、劳动质量高、贡献大，谁就能得到较高的报酬，真正贯彻按劳分配原则，调动工作人员的积极性。

事业单位的分配制度改革，也是事业单位人事制度改革的客观要求。今年，人事部除了继续抓好推行国家公务员制度外，又着手研究事业单位人事制度改革。7月份，我部人事与人才研究所在大连召开了“事业单位人事制度改革研讨会”，11月初，我部将在郑州召开全国事业单位人事制度改革工作会议。事业单位人事制度改革的基本思路是“脱钩、分类、放权、搞活”，其目的是为优秀人才脱颖而出提供制度保证，以充分调动广大专业技术人员和管理人员的积极性、创造性，促进社会经济和各项事业的全面进步。因此，就需要我们继续完善新工资制度，搞活事业单位内部分配，以分配制度改革为支点，充分发挥工资的经济杠杆作用，为事业单位人事制度改革服务。

总之，经济体制改革、事业单位人事制度改革，既为深化事业单位工资制度改革提供了有利的客观环境，也对完善新工资制度提出了更高要求。搞活事业单位内部分配，是完善新工资制度的重要措施之一。因此，我们要提高对这项工作重要性的认识，并通过搞活事业单位内部分配，调动工作人员的积极性，促进社会稳定和经济建设的发展。

（二）事业单位搞活内部分配迈出坚实步伐

1993年工资制度改革以来，事业单位搞活内部分配的工作扎扎实实地开展起来。根据国发[1993]79号和国办发[1993]85号文件精神，人事部会同有关部委制定了教育、科研、卫生等近30个系统的事业单位工资制度改革实施意见，提出了津贴实施的原则、办法等指导性意见。各地区、各部门又根据上述文件精神，结合本地区、本部门的实际情况，制定了行之有效的具体的津贴实施办法，如江苏、湖北、安徽等省，对本地区事业单位的津贴实施原则、办法及审批程序等都做出了明确规定，促进了本地区这项工作的开展，效

果比较好。

基层单位依据政策指导，积极探索、大胆实践，制定了灵活多样的具体分配办法。其共同特点：一是都制定了比较明确的目标管理准则，使津贴的实际发放有章可循；二是严格考核程序，使制定的目标管理落到实处。不同单位又针对不同的考核对象，采取了不同的考评方法，效果很好。比如，教育部门将课时量与津贴挂钩，使原来排课难的问题得到缓解；科研部门将津贴发放与承担课题大小、经费多少结合起来，鼓励职工钻研业务，承揽项目；新闻出版部门既强调工作量，又注重社会效益，鼓励多出书、出好书；卫生部门紧紧围绕医疗质量、服务态度、经济效益等综合因素来考虑，社会效益、经济效益都有明显提高。

事业单位建立津贴制度后，人事部领导对搞活津贴分配工作非常重视，要求我们对典型单位的经验要及时进行总结、交流、推广。今年4月，我们在杭州市召开了部分部委搞活事业单位内部分配的经验交流会。从杭州会上的经验交流情况来看，事业单位津贴分配工作开展情况可分为三种类型：一是许多单位以此为契机，加强内部管理，积极探索搞活事业单位内部分配新路子，调动了广大职工的积极性，促进了单位各项工作的蓬勃发展；二是部分单位虽然制定了津贴发放办法，但由于考核不严格等原因，执行得不理想；三是部分单位还在吃“大锅饭”，基本上是将职工本人固定工资部分对应的津贴数额发给个人，没有发挥津贴的应有作用。会后，各部委认真总结，学习兄弟单位的经验，使津贴分配工作又上了一个新台阶。

为了进一步推动这项工作，把它搞得有声有色，富有成效，我们又在全国各省市全面总结、选择经验材料。各省市对这项工作十分重视，很多省市人事厅局工资处的同志不仅积极组织基层单位的经验材料，而且把自己开展这项工作的经验、体会进行了总结。从5月到9月，我们收到全国各省市经验介绍材料200多份。这些材料都很好，既有如何转变思想观念提高认识的做法、体会，又有具体分配办法的总结、介绍，同时还提出了不少值得探索的问题，我们

感到有必要进行交流。经请示部领导，决定召开这次全国经验交流会。由于时间有限，我们仅选择了少量有代表性的材料进行大会交流。今后我们还要采取不同形式，继续将好的工作经验推荐给大家。

三、几点希望

今天在这里召开的经验交流会，是一次极好的互相学习的机会。借此机会，我提出几点希望。

一是要统一思想，提高认识。通过相互交流，促进分配制度观念上的转变，克服工作上的畏难情绪。二是希望大家能够相互交流，相互学习，取长补短，将好的经验带回去，争取本单位工作再上新台阶。三是希望大家能够畅所欲言，对工作中遇到的一些问题进行广泛探讨、研究，对今后如何更好开展这项工作积极出主意、想办法。四是希望大家今后要进一步解放思想，在国家政策规定范围内，大胆地去闯、去试，并善于将好的办法、经验给予及时总结、提高、推广。

我就讲到这里，预祝会议圆满成功。

谢谢大家。



一、综 合



坚持工资制度改革成果 促进各项事业稳定发展

江苏省人事局工资福利处

按照国务院的统一部署，我省于去年组织实施了国家机关、事业单位的工资制度改革。这次工改建立了符合机关、事业单位各自特点的新工资制度，调动了广大工作人员的积极性。尤其是在事业单位工资制度中增设了津贴这一新的构成，可以改变国家过去对事业单位工资分配统得过死、过死的做法，这无疑给事业单位带来了新的活力。然而，长期以来人们往往片面强调工资的保障功能，能否做好津贴分配工作，不仅关系事业单位每位职工的切身利益，而且从总体上看也关系到这次工资制度改革的成败。所以，我省在研究职务工资套改政策的同时，着重抓了事业单位津贴分配，取得了比较好的效果，进一步促进了江苏各项事业的发展。下面简要介绍我省加强工资政策指导，做好事业单位津贴分配工作的做法和体会。

一、基本做法

津贴分配是新工资制度的特点，也是这次工改的重点和难点，怎样真正发挥津贴的重要作用，我省的大体做法是：

1. 大力宣传、统一认识。我省始终把提高认识，转变观念，正确引导，全面理解工改的目的意义作为一项重要工作来抓，并通过多种形式广泛、全面介绍国家和省的工改政策，尤其注重津贴的功能、属性、分配原则的宣传。我们分别会同省教委、省卫生厅、省科委等部门先后组织各高等院校、科研机构、医疗卫生等单位人事处长认真学习人事部印发的《机关、事业单位工资制度改革宣传提纲》和有关文件精神，首先让直接负责这项工作的同志充分理解工改文件精神。针对一些同志存在“津贴占本人工资构成的30%”和