

军队政治统计概论

尚志东 编著

195219531958

19861991198619911986

19690219711971198601198601198601

1952030111954050119800205

编 者 的 话

军队政治统计，是掌握部队政治实力及其有关情况，为党中央、中央军委和各级党委、政治机关科学预测和决策提供依据，加强部队政治建设的一项不可缺少的工作。

军队体制改革，精简整编以来，全军军以上部队改变了沿用几十年的手工统计方法，建立了计算机系统，政治统计工作步入现代化，努力为加强我军政治建设特别是党的建设服务，取得了明显的成绩。但是，由于一些部队政治统计干部变化快、成份新、经验少，缺乏系统地培训，影响了政治统计质量的进一步提高。在新的历史时期，我军以现代化建设为中心，要求政治机关反映情况准确，处理问题及时，预测决策科学，信息反馈灵通，在加强对军队政治建设定性分析和指导的同时，进一步加强定量分析和指导，从而对政治统计工作提出了新的、更高的要求。因此，努力提高政治统计干部的政治和业务素质，发挥计算机系统的效能，促进政治统计整体水平的提高是势在必行的，而《军队政治统计概论》也就应运而生。

这本书以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，根据社会主义统计学和军队政治工作学的基本原理，力求正确地总结我军政治统计的历史经验，吸收新鲜经验，讲清政治统计的一般问题和基本原则，政治统计设计、政治统计调查、政治统计整理、政治统计分析方法、政治统计分析报告写作、政治统计应用、电子计算机在政治统计中的应用和政治统计管理等基本知识。为此，作者认真学习了革命导师关于无产阶级统计学的一些精辟论述，钻研了大量的历史的和现实的政治统计资料，紧密结合部队情况和组织工作实际，特别是党务工作实际，使本书具有理论性、系统性和可操作性，以期对于军队政治统计科学研究，政治统计教学

和政治统计干部培训，以及加强和改进政治统计工作等有所裨益。

本书雏形原为作者应1986年10月全军政治统计干部培训班的急需所编写的授课提要。后根据各单位政治统计干部的意见作了修改充实。1990年6月在解放军西安政治学院用为讲义，这次又根据学员意见作了全面校订。编写中，参阅和吸收了社会经济统计教材和有关著述的成果，除书后所列主要参考文献之外，其它难以一一指明，谨致以衷心的感谢。西安政治学院曹育民、胡东太同志在本书出版中做了大量的协调工作，在此一并致以诚挚的谢意。

系统编写军队政治统计读本尚属首次。由于军队政治统计科学研究方兴未艾，面临的新问题很多，加之作者理论、文字水平和实际经验所限，错误和不足之处实属难免，敬请统计工作专家、院校教、学员和部队政治机关的同志特别是政治统计干部批评指正。

编 者

1990年12月

目 录

第一章 概 述	(1)
第一节 政治统计的基本概念.....	(1)
第二节 政治统计的建立和发展.....	(4)
第三节 政治统计的理论基础和相关知识.....	(8)
第四节 政治统计中的几个基本概念	(12)
第五节 政治统计对象	(14)
第六节 政治统计工作过程	(17)
第七节 政治统计的性质特点	(19)
第八节 政治统计的地位、任务和作用	(21)
第九节 政治统计工作基本原则和要求	(29)
第十节 学习研究政治统计的方法	(33)
第二章 政治统计设计	(36)
第一节 政治统计设计的重要性和作用	(36)
第二节 政治统计设计的种类和内容	(39)
第三节 政治统计指标和指标体系	(42)
第四节 政治统计指标和指标体系的设计	(46)
第五节 政治统计指标和相关概念解释	(49)
第三章 政治统计调查	(65)
第一节 政治统计调查的意义和种类	(65)
第二节 政治统计调查方案	(71)
第三节 政治统计调查方法	(77)
第四节 政治统计报表制度	(80)

第五节 基层政治统计调查	(82)
第六节 机关院校政治统计调查	(87)
第四章 政治统计整理	(90)
第一节 政治统计整理的意义、要点和步骤	(90)
第二节 政治统计分组	(93)
第三节 分配数列	(101)
第四节 政治统计资料汇总整理	(106)
第五节 政治统计表	(113)
第六节 团以上单位政治统计报表整理	(119)
第五章 政治统计分析方法	(138)
第一节 政治统计分析的意义和特点	(138)
第二节 政治统计分析基本方法	(141)
第三节 分组分析法	(150)
第四节 平均分析法	(155)
第五节 动态分析法	(172)
第六节 对比分析法	(185)
第七节 相关分析法	(199)
第八节 统计图示法	(206)
第六章 政治统计抽样调查和预测	(216)
第一节 政治统计抽样调查的一般问题	(216)
第二节 政治统计常用抽样法	(220)
第三节 抽样误差的计算	(224)
第四节 全及指标推断和样本数目确定	(237)
第五节 统计预测法	(244)
第七章 政治统计分析报告	(253)
第一节 政治统计分析报告一般问题	(253)

第二节	政治统计分析报告的写作·····	(257)
第三节	政治统计报告·····	(270)
第四节	政治统计历史资料分析报告·····	(275)
第五节	政治统计专题分析报告·····	(280)
第六节	政治统计论证分析报告·····	(291)
第七节	政治统计应用·····	(299)
第八章	电子计算机在政治统计中的应用·····	(313)
第一节	政治统计应用电子计算机的意义和 作用·····	(313)
第二节	电子计算机的种类和微机设备·····	(315)
第三节	政治统计微机设备的购置和验收·····	(317)
第四节	微机性能、结构、安装和自检·····	(319)
第五节	建立系统程序·····	(324)
第六节	政治统计程序·····	(326)
第七节	政治统计计算机系统建设·····	(341)
第九章	政治统计管理·····	(348)
第一节	政治统计管理的目的、任务和作用·····	(348)
第二节	政治统计管理体制和各级的主要工作·····	(351)
第三节	政治统计有关规定·····	(354)
第四节	政治统计资料管理·····	(365)
第五节	政治统计报表质量评定·····	(369)
第六节	政治统计设施的管理·····	(372)
第七节	政治统计计算机业务培训·····	(374)
第八节	加强和改进政治统计工作·····	(379)
第九节	政治统计现代化建设展望·····	(383)
	主要参考文献·····	(389)

附录:	(391)
一、加强政治统计建设.....	(391)
二、政治统计分析报告范文.....	(395)
三、中华人民共和国统计法.....	(398)
四、中华人民共和国统计法实施细则.....	(405)
五、中国共产党党员和党组织统计工作制度.....	(418)
六、随机数字表.....	(421)
七、正态分布概率表.....	(425)
八、常用对数表.....	(427)

第一章 概 述

第一节 政治统计的基本概念

我们这里所研究的政治统计，系指中国人民解放军政治统计，在军内简称为政治统计。什么是政治统计呢？由于政治统计和社会经济统计（简称统计）有着密切的联系，在回答这一问题之前，有必要先了解一下什么是统计。

一、统计的起源和发展简况

统计的起源很早，它是适应社会经济的发展和国家管理的需要而建立并逐步发展起来的。根据记载，早在四千年以前，就已经产生和应用着统计。如公元前 11 世纪至前 841 年（周康王元年），就有了较为具体的军事统计数字记载：“周康王攻鬼方之战，‘周军杀鬼方四千八百余人，俘其首领以下一万三千零八十一人，车十辆，马、牛、羊等数百头。’”（《小孟鼎铭文》，见吴式芬《据古录全文》卷三十三，四十二；郭沫若《两周全文释大系图录考释录编 19》）古希腊在公元前 600 年便进行过人口普查。在亚达、巴比伦、埃及、波斯和古代世界的某些国家都曾设有统计机关，专门调查可在陆海军服役的男子人数，确定交纳各种赋税的人口总数。公元前 300 多年，我国已有相当规模的人口调查制度。秦穆公时期，商鞅就明确提出，“强国知十三数：境内仓口之数、壮男壮女之数、老弱之数、官士之数，……欲强国，不知国十三数，地虽利，民虽众，国愈弱至削”。（《商君书注释》，中华书局 1974 年版，第 50 页）这说明，当时我国已把统计作为认识社会的有力工具。封建社会，统计的应用范围已经比较大了。如秦朝有全国人口数字；西汉有全国郡、县、疆域数量的详细记

载；唐代有检括户口与人口统计；宋、明有田亩鱼鳞册土地调查制度；明、清有保甲户口登记制度，等等。在资本主义社会，由于社会生产和科学技术的进步，社会分工愈来愈细，统计开始从国家管理领域扩展到人口、税收、土地、商业、航运、外贸和工业等许多领域，并于 17 世纪建立了最初形态的统计学。社会主义统计，是十月革命后，在列宁的领导和关怀下，首先在苏联建立和发展起来的。中华人民共和国成立后，党和政府高度重视统计，建立了集中统一的统计系统，培养了一支相当宏大的统计队伍，制定了较为完善的统计制度和办法，有力地促进了社会主义革命和建设，客观上也为发展政治统计科学创造了良好的条件。

二、统计的涵义

统计一词由来已久，它的涵义在历史上也屡有变化。统计语源最早出自中世纪拉丁语的 status，指各种现象的状态或状况。而在我国古代，统计一般是指极简单的计数及数字总计。作为学名使用统计一语，最早是由 18 世纪德国哥丁根大学政治学教授阿亨华尔（G.Achenwall, 1719-1772 年）提出的，他把国家学定名为 statistika，即统计学。他认为统计学是国家应注意事项的学问。18 世纪末，统计一词从德国传入英国，译为 statistic，赋予统计一词以新的内容，即用数字表述事实。清朝末年，“统计”一词由日本传入中国。现代意义上的统计，一般具有统计工作、统计资料和统计学三种涵义。统计一词在不同的场合应用，其涵义是有区别的，侧重点也有所不同，这要视具体情况而定。

三、政治统计的涵义

政治统计的涵义，在工作中通常是从政治统计内容或目的上讲的，即：政治统计是关于我军的中国共产党、中国共产主义青年团组织和各类人员在政治方面的基本的数、质量统计。由于政治统计主要的、直接的目的是掌握部队政治实力，因此又称为政治实力统计。

从统计和政治统计涵义的关系讲，是一般与个别的关系。统计的涵义，大致包括了政治统计的涵义，并存在于政治统计的涵义之中。政治统计的涵义，除具有统计的一般涵义外，还有自己特殊的涵义。政治统计的涵义是统计的一般涵义和自身的特殊涵义的统一。

全面而确切地讲，政治统计包括三种涵义，即：政治统计工作、政治统计资料和政治统计学。

政治统计工作，指针对我军政治方面（当前主要是指军队中的党、团组织和各类人员的政治方面）的基本的数量表现，搜集、整理和分析统计资料，掌握我军政治实力等有关方面的发展变化情况，为党中央、中央军委和各级党委、政治机关进行科学预测和决策提供依据，为政治工作提供服务的业务技术活动过程。

政治统计资料，指通过政治统计工作所取得的，用来反映部队政治实力等有关情况的数字资料以及与之相联系的图表、文字及其它有关信息资料的总称。

政治统计学，是指以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以社会主义统计学和我军政治工作理论为依据，结合其它有关学科的知识，对我军政治统计工作实践经验的科学概括和总结。

以上三个方面的内容各不相同，各有相对的独立性，但又是相互联系和不可分割的，即政治统计是政治统计工作、政治统计资料和政治统计学的统一。正确的政治统计资料，是科学的政治统计工作的结果，而科学的政治统计工作，又必然是在政治统计科学的指导下完成的。因此，以上三种涵义的有机结合，构成政治统计的完整概念。

政治统计概念有狭义和广义之分。狭义的政治统计，专指以总政治部制发的《政治统计报表》为基本内容，以总政关于政治统计工作的有关规定为依据，以各级政治机关组织部门和基层统

计单位为主体所开展的一系列的、定期或不定期的政治统计活动。广义的政治统计，除以上内容外，还包括其它一些政治性的专项统计活动。如中央组织部布置的军队党内统计年报、半年报工作，中央纪律检查委员会布置的军队党纪专项统计工作，以及团中央布置的团内统计工作，等等。这里所研究的，主要是狭义上的政治统计。但由于狭义的政治统计和广义的政治统计的划分是相对的，二者在一些基本的政治统计指标上也是相兼容的，你中有我，我中有你，且政治统计的范围和内容也是在不断发展变化的，因此也涉及广义的政治统计。

第二节 政治统计的建立和发展

我军政治统计，是以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以社会主义统计学和我军政治工作理论为依据，适应我军革命和建设的需要而建立并逐步发展起来的，迄今为止，已有 60 多年的历史。

从 1927 年 8 月南昌起义我军诞生起，就有政治统计活动。1927 年，刘伯承同志的《南昌暴动始末记》所附“参加南昌暴动兵力概要表”中，就列有参加南昌起义的部队约计 20500 人的统计数字（《南昌起义》，中共中央党校出版社出版，第 107 页）。同年 10 月 30 日，周逸群同志在《关于南昌起义问题》报告中说：“钱第筠之下，各军设军委。军委之下设师委，师委之下每团有支部及分支部小组。二十军（注：“八一”南昌起义主力部队，贺龙同志兼任军长）中以第三师党务最为发展。在潮州时，全师达五百余人”（《南昌起义》，中共中央党校出版社出版，第 77 页）。陈毅同志在《关于八一南昌起义》的文章中说：“我当时在武汉中央军校负党的责任。军校学生有七八千人，有七百多个党团员，很多同情分子。”（《南昌起义》，中共党史资料出版社出版，第 311

页)以上情况表明,当时我军已经有了政治统计调查活动。需要指出的是,我军政治统计的前身,至少可以追溯到第一次国内革命战争时期的第二年。1925年2月1日,周恩来同志以黄埔军校的共产党员和共青团员为骨干,联合粤军讲武学校、滇军干部学校、桂军军官学校等校的青年军人,在黄埔军校成立了革命青年军人团体——中国青年军人联合会。该会的《中国青年军人联合会成立大会记》中,就有“会员方面——黄埔军校六百余人,滇干部七百余人,粤武校二百七十余人,桂军校二百九十余人,甲车队百余人,海军三十余人,共约二千人。”的政治性统计资料。(《中国军人》创刊号,1925年2月20日)

随着我军的成长壮大,政治工作的加强,政治统计工作也不断有新的进步。1930年冬,党中央第一次颁发了《中国工农红军政治工作暂行条例草案》。《条例》是在借鉴苏联红军的经验,继承中国国民革命军北伐战争时期政治工作的传统,总结中国工农红军政治工作经验的基础上制订的。《条例》十分重视政治统计工作,把政治统计工作列为我军政治工作的一项基本内容。《条例》明确规定,红军总政治部、军区政治部和军团政治部,应指导关于政治工作人员的统计工作,师政治部应“统计并分配本师的政治工作人员”,赤卫军政治机关要“进行对赤卫军人员的登记和统计”。《条例》不但重视机关的政治统计工作,而且非常重视基层的政治统计工作。《条例》要求连队党支部“对于支部党员在质量和数量上须有精密的统计”,青年团支部应当“进行青年团员登记和统计”。以上各项规定,明确了我军各级的政治统计职责,使我军初步形成了上至总部、下至基层的较为完整的政治统计体系,同时也大致确定了我军政治统计的主要内容,为我军政治统计工作的发展奠定了坚实的基础。《条例》颁布以后,各部队认真贯彻执行,不断加强政治统计工作,统计资料也愈加具体。如1932年湘鄂赣红军的政治统计资料表明,该部共有党、

团员 4500 人（党员 2400 人，团员 2100 人）按人员成份区分，工人占 17%，雇工占 15%，贫农占 37%，其他人员占 31%。即使在艰苦卓绝的长征途中，在自然环境恶劣，敌兵围追堵截，险象环生的情况下，包括政治统计在内的各项统计工作从未中断。至今我军仍保存有红军第一方面军从 1934 年 10 月长征开始，第二方面军从 1934 年 8 月第 6 军团西征，第四方面军于 1935 年 5 月嘉陵江战役后，分别至 1936 年 10 月红军三大主力会师，以及红军第二十五军从 1934 年 11 月长征开始，至 1935 年 9 月到达陕甘苏区时的军政实力统计资料。

抗日战争时期，为保证中国共产党的绝对领导，坚持八路军、新四军在抗日民族统一战线中独立自主的地位，继承和发扬工农红军政治工作的优良传统，总结抗战中的政治工作经验，并借以影响抗日的友军，八路军（即第十八集团军）政治部于 1938 年颁发了《国民革命军第十八集团军政治工作暂行条例（草案）》，1942 年经过修订又重新颁发《中国国民革命军第十八集团军（第八路军）政治工作条例（草案）》。《条例》进一步肯定和发展了我军的政治统计工作，丰富了我军政治统计的内容。《条例》规定，野战军要“指导各部队关于政治的党的统计事项”，团总支部及营总支分部要“进行党员活动分子的统计”，医院政治机关要“进行对伤病员工作人员的统计”。1941 年 3 月，毛泽东同志的《农村调查序言和跋》（《毛泽东农村调查文集》，人民出版社 1982 年版，第 14 页）发表，同年 8 月，党中央《关于调查研究的决定》（《六大以来》，人民出版社 1981 年版，第 245 页）发布。《决定》指出：“八路军、新四军之高级机关，各根据地高级政府，均需设置调查研究机关，收集有关该地敌友我政治、军事、经济、文化及社会阶级关系各方面材料，加以研究”。在党中央决定和毛泽东同志调查研究思想的指引下，我军高级机关开展了包括政治统计在内的广泛的调查研究工作，为加

强我军政治工作，指导战争胜利发挥了重要作用。

解放战争时期，在频繁激烈的战斗环境和部队高度的机动转移、伤亡减员、调整补充、成份不断变化的情况下，各部队克服了种种困难，始终坚持了政治统计工作制度，政治统计工作有了新的发展。到新中国成立前夕，政治统计工作已引起各部队普遍的、高度的重视。1949年9月，华东军区、第三野战军专门召开了第一届政治统计工作会议，讨论通过了《关于政治统计工作的决定》。《决定》紧密结合部队实际，认真总结了政治统计工作的成绩和经验，强调指出，“统计工作是我军政治工作中不可缺少的一部分”，“各级政治机关、领导干部、统计工作者必须将统计工作放到政治工作中应有的位置上去。”《决定》要求“各级政治机关领导干部及组织部门负责人同志，对统计工作必须具体检查，督促进行，并善于运用统计数字，了解问题，分析问题，研究部队情况。”《决定》还规定了各级政治统计人员的具体职责。这一时期，我军已经有了较为全面详细的政治统计资料，为预测和决策提供了重要的根据。

中华人民共和国成立后，我军由长期的战争环境转入和平环境，进入了建设强大的现代化、正规化革命军队的新时期，军队的任务由夺取政权转变为保卫和参加社会主义革命和社会主义建设，实现祖国统一，维护世界和平。政治统计工作服从军队建设的总目标，服从军队政治工作的需要，得到了长足的发展。1950年，全军统一了政治统计表式和统计工作制度。1953年，各部队比较普遍地加强了政治统计分析工作。1954年，《总政治部各部工作概则》具体规定了组织部统计工作职责。1958年，总政组织部强调政治统计工作要为部队政治工作和中心工作服务，指明了政治统计工作的重心。1963年，全军召开了统计工作会议，要求进一步加强包括政治统计在内的各项统计工作，为党的建设和军队建设服务。1965年，本着精简报表，照顾需要的精

神，全军统一修改了政治统计报表。“文化大革命”期间，在全国统计工作受到严重干扰，全国党内统计工作连续几年被迫中断，我军一些高级军事机关被冲、被砸，“三支两军”人员高度分散，各地夺权、串联，“文攻武卫”，秩序混乱，交通阻塞甚至瘫痪的情况下，各部队克服了各种难以预料的困难，始终坚持了政治统计定期报表制度。

党的十一届三中全会以后，党中央拨乱反正，重新确立了实事求是的思想路线，实现了工作着重点的战略转移，全军政治工作进入新的发展时期。与此相适应，在政治统计内容上，坚持实事求是，清除“左”的思想影响，调整、修改和充实了政治统计报表。在统计手段上，1984年，在总政组织部的统一组织下，各大单位试用微型计算机进行政治统计。从1986年起，全军军以上单位改变了从建军时起一直沿用的手工统计方法，初步建立了政治统计微机系统，使政治统计工作走向现代化。在政治统计队伍建设上，政治统计人员素质特别是科学文化素质普遍提高。在政治统计资料的运用上，各大单位普遍提高了政治统计分析水平，为预测和决策提供了大量重要的依据。

综上所述，政治统计工作随着我军的诞生而建立，随着我军的发展而发展，无论是在战争年代还是和平建设时期，一直是我军政治工作中一项不可缺少的内容，在我军的革命和建设发挥了重要作用。

第三节 政治统计理论基础和相关知识

一、政治统计的理论基础主要是三个方面：

(一) 马克思主义哲学。马克思主义哲学是指导一切科学研究和实践的理论基础，是观察、分析、研究及处理各种科学问题的最基本的方法论。政治统计是一门科学，是研究掌握部队政治

实力的一种方法、技术（或工具），属于方法论范畴，因而，也必须以马克思主义哲学为指导。例如，辩证唯物主义认为，物质是不依赖于意识而独立存在的，存在决定意识。这就要求进行政治统计工作必须坚持从实际出发、实事求是的思想路线，坚持实践第一的观点，尊重实际、深入实际，客观地反映实际，揭示事物的本来面目，认识客观事物的本质及规律性。又如，辩证唯物主义认为，物质是运动的，运动是在时间空间中进行的，运动又是有规律的，因此，政治统计工作必须以运动和发展的观点来研究政治统计对象，研究当时当地的外界条件对政治统计对象的影响，研究政治统计对象的变化及其规律性，从而对政治统计对象的状况做出准确的判断。还有，政治统计中的数量与质量、现象与本质、必然与偶然、矛盾的普遍性与特殊性、主要矛盾与次要矛盾等的关系，从一般意义上讲，都是由马克思主义哲学所阐明的。因此，为了保证政治统计能真正成为掌握部队政治实力的有力工具，就必须以马克思主义哲学为指导，正确观察和分析问题，避免片面性和形而上学。

（二）马克思主义统计理论和社会经济统计学。马克思主义统计理论，是在 19 世纪中叶诞生的。马克思和恩格斯是马克思主义理论体系的创造者，也是马克思主义统计理论的创始人。列宁全面继承和发展了马克思主义，对于马克思主义统计理论的丰富和发展，也作出了巨大的贡献。马克思和恩格斯在自己长期的统计实践中，在对资产阶级统计资料的有分析有批判的利用中，提出了指导无产阶级统计工作的原理原则和方法，为建设无产阶级的统计理论体系奠定了基础。社会经济统计学，是在社会主义条件下，在马克思主义统计理论的指引下，总结历史经验，继承科学遗产，适应社会主义建设的需要，逐步建立和发展起来的，它是一门专门研究社会经济现象的数量方面，反映社会经济现象在具体时间、地点、条件下发展变化规律的社会科学。从广义上

讲，政治统计属于社会经济统计中的社会统计范畴，因此，社会统计学的一般原理和方法对于政治统计具有指导意义，但政治统计又具有特殊性。在政治统计研究中，既要防止片面强调政治统计的特殊性，不接受社会统计一般原理指导的偏向，同时也要防止脱离政治统计实际，单纯用社会统计理论推演政治统计理论的偏向，而要在社会统计的一般原理和政治统计实践的有机结合中，发展政治统计科学。

(三) 军队政治工作学。军队政治工作学，是以马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义，马克思列宁主义关于无产阶级和无产阶级专政、无产阶级政党建设和军队建设的学说为理论基础，以研究和阐明中国人民解放军政治工作的规律及其应用为使命，以广大指战员为主要工作对象，以提高他们的思想道德素质和科学文化素质，正确协调各方面关系，保证党对军队的领导，保证党的纲领路线贯彻执行，保证战斗力的提高和各项任务完成为目的的科学。这门科学中关于军队的方向任务，政治工作的目的、地位、作用和发展规律，党、团组织建设和政治潜力和人员素质研究等基本理论，对于政治统计工作具有直接的指导意义。例如，军队政治工作的根本目的，是把党的理论、路线和政策化为干部战士的自觉行动，巩固和提高部队的战斗力，保证全军圆满完成党和国家赋予的各项任务。其中巩固和提高部队战斗力，即包括巩固和提高构成部队战斗力的极为重要的因素——政治实力。而政治实力的发展变化规律、现状和趋向又是通过政治统计工作来掌握的。掌握的目的只能服从并服务于政治工作的根本目的，绝不能“为了统计而统计”。因此，政治工作的目的决定着政治统计工作的目的。概括来讲，政治统计工作的目的就是：客观、准确、及时地反映部队政治实力及其发展变化规律，把握其发展趋向，为巩固和提高部队战斗力，加强军队革命化、现代化、正规化建设服务。又如，构成政治实力的主要因素有哪些？