

主编 王忠华

忻州地区

经济
社会
发展
战略
研究

山西人民出版社

编 委 名 单

主	任	张秉法	
副	主	任	李枝荣 范堆相
主	编	王忠华	
副	主	编	张仁元 陈玉宇
主要撰稿人		王忠华	
整	理	高培智	阎玉章
		张仲元	高升亮
		林青	
顾	问	魏俊生	

搞好經濟社會發展戰略研究
為四化建設服務

薄一波

一九九〇年九月十九日

序 言

王庭栋

改革十年来，在一个行政区域内进行经济社会发展的战略研究工作已经有所开展。虽然其严谨程度还不是所有战略研究都具备的，但总的趋向是好的。它对于推动领导决策的科学化进程，正确指导经济振兴和社会进步具有重要的意义。

地区性的战略研究必须吃透党中央的基本指导方针，坚持走建设有中国特色的社会主义道路。八十年代，我们在改革建设中积累了丰富的经验，党的十三届七中全会所概括的建设有中国特色的社会主义的基本理论和基本实践12条，为有中国特色的社会主义勾画了一个基本轮廓，对社会主义不是“说不清”，而是说得清清楚楚，说得踏踏实实，指明了前进的方向，更加坚定了我们走建设有中国特色的社会主义道路的信心。

地区性的战略研究必须做好深入调查，抓住本地区的具体实际，把握现时经济运行状态和未来经济趋势，不能被一些暂时的现象所迷惑，不能把战略研究当作赶时髦的一种“高调”。

地区领导机关采用战略研究成果时，必须走出经验决策的老路。如果单纯凭借个别领导人的阅历、经验、聪明和勇气，脱离决策集体，不利用外部提供的信息和咨询的条件，不采用现代决策的组织指挥办法，这样作出的决策是很容易出现失误的。

忻州地区经济社会发展战略研究具有坚实的调查基础。这一课题的主持人是中共忻州地委政策研究室主任王忠华同志，他同有关专家和工作人员把该项课题作为一项系统工程，对全区14个县（市）、17个行业近40年的发展状况，进行了两年多的调查研究，写出近五十万字的两本书，即《忻州地区经济社会发展资料综析》（1949—1987），《忻州地区经济社会发展战略研究》（1988—2000），这是一项综合性研究成果，富有创新意义。这一成果的正确运用，无疑会对忻州地区今后十年的稳定、改革和发展起到积极的推动作用。

祝愿忻州地区各级领导认真全面地贯彻落实党的十三届七中全会精神，统一思想，坚定信心，振奋精神，集中精力抓好经济工作，实现地区经济社会发展战略目标，并继续加强发展战略的研究，为兴晋富民做出新贡献。

目 录

总 论

对忻州地区经济社会发展的战略思考.....	张秉法 李枝荣 (3)
论区县级经济社会发展战略研究.....	王忠华 (11)

区级经济社会发展战略

总体发展战略

忻州地区经济社会发展战略.....	(24)
-------------------	--------

行业发展战略

忻州地区农业发展战略.....	(44)
忻州地区工业发展战略.....	(72)
忻州地区乡镇企业发展战略.....	(86)
忻州地区科技发展战略.....	(102)
忻州地区教育发展战略.....	(116)
忻州地区对外贸易发展战略.....	(128)
忻州地区旅游业发展战略.....	(135)

县级经济社会发展战略

东部地区

忻州市经济社会发展战略.....	(143)
定襄县经济社会发展战略.....	(159)
原平县经济社会发展战略.....	(176)
五台县经济社会发展战略.....	(189)
代 县经济社会发展战略.....	(206)
繁峙县经济社会发展战略.....	(233)
宁武县经济社会发展战略.....	(246)

西部地区

静乐县经济社会发展战略.....	(263)
神池县经济社会发展战略.....	(281)
五寨县经济社会发展战略.....	(289)
岢岚县经济社会发展战略.....	(299)
河曲县经济社会发展战略.....	(314)
保德县经济社会发展战略.....	(331)
偏关县经济社会发展战略.....	(351)
后 记.....	(369)
附 录.....	(371)

· 总 论 ·

对忻州地区经济社会发展的战略思考

• 张秉法 李枝荣 •

90年代，忻州地区经济社会发展应走什么样的路，这是摆在我们面前的一个重要课题。基于这种考虑，我区从1988年起，开展了对全区经济社会发展战略研究工作。经过两年多的努力，取得了可喜的成果，我们不仅把握了自己的历史和经济位置，而且确立了本区域经济发展战略及其目标和措施。这对今后工作有着十分重要的指导意义。

一、辩证地认识忻州区情

忻州是一个既富饶而又贫困的地区。这里所说的富饶，主要是指我们的自然资源优势。境内矿产资源十分丰富，以种类多、储量大、分布广、品位高，开采历史久而称著。目前已探明的矿藏达50多种，煤、铁、铝三大矿产资源占有明显优势，其中煤炭储量为1160多亿吨，含煤面积达4597平方公里，为全国能源重化工基地的重要组成部分；铁矿探明储量14.8亿吨，占全省探明储量近50%；铝土矿探明储量1.75亿吨，占全省探明储量的30%，开发前景极为可观。另外，我区的土地资源和生物资源也

较为丰富。除去河道、村落、石山等不可利用的地域外，大约有1000万亩耕地、1000万亩宜林面积，1000万亩宜牧面积，即所谓三个“1000万”。除此，还有种类繁多的野生植物资源。所有这些，都为我区的经济起飞和经济发展提供了优越的自然条件。

忻州地区是古文化的发祥地之一，境内山川秀丽，名胜古迹遍布。我国佛教四大名山之一的五台山，是古建筑和佛教文化的瑰宝，现有寺院58座，分布于方圆500华里的山岭中。此外，境内还有芦芽山风景区，黄河沿岸风景区等，景点星罗棋布，引人入胜，展示了旅游事业发展的广阔前景。

忻州地区曾是晋绥、晋察冀革命根据地，有着光荣的革命传统。在战争年代，这里的人民曾为中国革命事业作出了不可磨灭的贡献。全国解放后，勤劳的人民艰苦奋斗，自强不息，为社会主义建设事业进行了不懈的努力。在改革开放中，仍然保持着奋发向上，勇于进取的顽强精神。这些，都是振兴我区经济推动社会发展的强大动力。

但是，与这些条件形成鲜明对比和巨大反差的，却是我区经济的落后，社会发展的缓慢。首先，我区的主要经济指标大大低于全国平均水平，也低于全省水平，在全省十二个地（市）中，我区排在后列；其次，我区的产业结构不太合理，非农业产业所占比重很小，而原料的外销又远远大于原料的加工。再次，我区的生产工具也比较落后，手工生产还占很大的比重。这就是我们面临的现实。穷则思变。我们重新认识忻州的历史与现状，优势与劣势，是非常必要的，这将有利于我们更加自觉地立足区情，面对全省，放眼未来，瞄准21世纪，研究和制定忻州地区经济社会发展战略，实现忻州地区的经济振兴、社会腾飞。

二、忻州地区经济社会发展的战略重点

忻州地区经济社会发展与先进地区相比处于滞后状态，其原因是多方面的。如：经济管理落后，科学不发达，技术力量贫乏，思想保守，信息反馈不灵，加之我们科学决策的体系还不够健全，对国际、国内的发展趋势和市场预测缺乏超前意识，等等。这些都是我们研究战略不容忽视的因素。当前，世界各地正在发生着日益深刻的变化。古人曰：“凡事预则立，不预则废”，“远不虑则有近忧”。为了使忻州地区经济社会发展能够跟上改革开放的大潮，研究和选择一个能够正确指导全区经济社会发展的宏观战略，是一项十分迫切的任务，也是振兴忻州的基本问题。我们认为，作为一个地区的总体发展战略来讲，应该既考虑人民生活需要，又考虑事物发展的可能，将本区区情与整个社会环境联系起来，全面思考问题，认识事物，不能头疼医头，脚疼医脚，顾此失彼；更不能只顾眼前，搞短期行为；特别要注意从区情出发，遵循经济社会发展的客观规律，避免大起大落一哄而上，又要防止消极保守畏缩不前。这样才能高屋建瓴，按照预定规划和目标一步一步把我区经济建设推向前进。因此，今后十年，忻州地区经济社会发展总的思路应该是立足区情，把握趋势，抓住机遇，更新观念，改革开放，运用科学技术，发挥资源优势，启动忻州地区自身的经济社会发展活力，尽快脱贫致富，实现全区经济社会持续、稳定、协调发展。

众所周知，丰富的矿产资源是忻州地区的优势。但是，长期以来这个优势为什么一直没有得到充分的发挥，而占全区半数的县仍然徘徊在贫困县的水平线。这难道不是发人深省的吗？这里原因很多，但主要的是我们在资源优势面前缺乏战略思考，未能从

总体上认识优势、利用优势、发挥优势。比如煤炭生产，向来为本地区的拳头，但过去在贫困县，表现为认识滞后，行动缓慢，开采不足。在较发达的县，则停留在初级开采、销售原煤的低效益水平。这种状况，必须下决心扭转。今后我区煤炭生产从战略角度考虑，应以煤化工为方向，在总体规划，适度开采的基础上，积极走加工转化的路子，搞煤转电、煤转焦、煤转铝、煤转化等，变过去的销售原煤为主为销售加工品为主，争取到本世纪末，使煤炭的转化率达到50%以上。冶金工业也应是依托我区丰富的自然矿藏资源形成铝、钢铁、黄金、铁合金、金红石五大工业基地。这就是我区资源转换战略。

边、老、山区是忻州地区的一个显著特点，也是重要区情。其山地、丘陵面积占到全区总面积的86%，特别是西部地区、土地贫瘠，水土流失严重，气候复杂多变，十年九旱，封建的小农经济意识和传统的生产方式影响很深，与全国其它发达地区相比，在经济、文化、生活等各个方面都表现出它的社会发育不足，尤其是商品经济的缓慢发展同国内经济发达地区的高速发展更形成了强烈的社会反差。全区十四个县（市）中，就有七个县是贫困县，而且绝大部分集中在西部地区。贫困县占到全区县（市）的半数，这是一个惊人的比例。如果这些县的脱贫致富问题得不到尽快解决，忻州地区经济的振兴，社会的发展就很难实现。毋庸讳言，研究忻州地区经济社会发展战略回避这个现实是绝对不行的，忽略这个问题也是行不通的。因此，到本世纪末，忻州地区经济社会发展要想有一个大的起步，必须重视七个贫困县的脱贫致富。今后，我们对这些贫困县，再不能走单一扶贫的路子，要综合运用各种扶贫办法。一是经济扶贫。利用国家和外地对贫困县的投入资金，开发资源，发展生产，特别要注重经济效益，

讲投入产出，实现扶贫资金的滚动增值。二是科技扶贫。要不断向贫困地区输送人才、技术、信息，在资源勘测，项目论证、技术咨询，质量管理等方面进行大力帮助，籍以提高这些地区劳动者的素质和全社会的“智力发育”水平。三是政策扶贫。只要有利于发展生产力，对贫困地区，政策应比非贫困区放的更宽、更活些。总之，要通过改革开放，借助外部力量打破贫困地区的“封闭圈”，启动内部活力，加速脱贫致富步伐，从各方面缩小同先进地区的差距。

马克思主义认为：“生产力的发展，归根到底，一方面来源于社会的分工，另一方面来源于智力劳动，特别是自然科学的发展”。忻州地区比较落后，其根本原因在于科技落后。我区目前劳动者的文化技术素质和经营素质都比较差。据全区统计，大专毕业生只有9800多人，仅占全区人口的0.8%；专业技术人员（包括中小学教师在内）只有29570多人，占全区总人口的1.1%，这些都大大低于全国平均水平，与东南沿海等发达地区相比，差距就更大。人才缺乏，科技落后，集中表现在三个方面：①耳目闭塞，捕捉科技信息不灵，接受科技新技术反应迟钝；②对新技术消化吸收功能弱，推广应用先进成果缓慢；③管理落后，效率低、效益差。这种状况严重地制约了自然资源的开发利用和商品经济的发展，全区14个县（市）的工业产值总和还不及一个无锡县。为此，要进一步突出科学技术和教育事业的战略地位，使我区经济建设真正走上依靠科学进步和提高劳动者素质的轨道。

综上所述，今后十年，我区经济社会发展的战略重点是，一抓科技人才开发，二抓资源转换，三抓贫困地区的脱贫致富，推动我区经济社会全面振兴和稳定协调发展。

三、忻州地区经济社会发展的战略目标和实施措施

根据党中央治理整顿和深化改革的总方针，结合忻州地区的实际，我们认为，尽快提高忻州地区的资源开发水平，加快忻州地区经济社会发展的步伐，既符合忻州人民的利益，更符合全省、全国经济结构调整的需要。我们设想，到本世纪末，我区经济社会发展的战略目标是：国民生产总值达到72.8亿元，平均每年递增12%；社会总产值达到111.5亿元，平均每年递增11%；国民收入达到36.2亿元，平均每年递增9%；工农业总产值达到50亿元，平均每年递增8.5%；粮食总产量实现11.5万公斤，平均每年递增4.1%。全区国民生产总值到2000年由现在全省的下游上升到中游，人均国民生产总值由现在的后列上升到全省的平均水平。

到本世纪末，实现上述目标任重而道远，确实鼓舞人心，但面临的困难也不小，只要我们经过努力，是完全可以实现的。

（一）我们必须坚持“一个中心”和“两个基本点”，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚定不移地走改革开放道路。我们忻州地区地处内陆，封闭、保守、落后的传统习惯势力比较严重。在改革开放过程中，我们同全国全省相比，步子迈得还不大，开放的程度还不高，而且我们一缺技术，二缺人才、三缺资金，更需借助外部环境来发展我区经济，推动社会进步。因此，在继续巩固和发展已经开辟的技术合作项目基础上，今后的任务要努力提高技术水平，引进和开发更多的先进技术以至高新技术，进一步发展技术密集型产业，扩大外向型经济。

（二）强化农业的基础地位。以粮食为主的农业的稳定增长，是整个国民经济发展的基础。我区农业人口占总人口的80%

以上，其发展状况不仅决定着农民的温饱程度，而且决定着全区经济实力的增长水平。因此，继续加强和发展农业仍然是我们的一项战略任务。发展农业，总的来说还是一靠政策、二靠科技、三靠投入。在稳定加强农业基础，努力改善农业生产条件的前提下，继续深化农村改革，稳定和完善的各项农村政策，健全社会化服务体系，加强农业的基础设施建设，增强农业生产的发展后劲，实现农林牧副渔全面发展。

（三）搞好产业结构的调整，为本世纪末经济迈出较大步伐奠定坚实基础。国民经济的发展，科学技术的进步，消费结构的变化，都要求我们必须及时调整产业结构。从我区目前工业经济的构成和发展趋势来看，煤炭、化工、冶金、建材、轻纺是我区工业经济的五大支柱。这五大支柱，在今后的发展方面应当是从劳动密集型向技术密集型过渡。为此，要坚持传统产业和新兴产业为重，以传统产业及新技术改造为主，把劳动密集型产业和技术密集型产业结合起来，逐步扩大技术密集型产业的比重，使我区产业从高速度、低效益、重生产、轻流通的畸形结构向效益型、内涵型、集约型、均衡型的合理结构转变，逐步形成一个产业结构比例协调速度均衡，宏观效益和微观效益协调一致，稳定增长的经济发展新格局。

（四）抓好科技和教育。百年大计，教育为本。我们忻州地区同先进地区之间的差距，归根到底在于科技教育落后。今后我区发展科技教育总的设想是进一步端正办学的指导思想，把德育放在首位，坚持国家、地方、个人一齐上的方针，努力办好国民普通教育，积极抓好成人职业教育，尽快提高劳动者的素质，培养大量的合格人才；二是重视科技成果的推广应用，科技工作必须面向经济建设，使科学技术迅速转化为生产力；三是进一步放

宽用人政策，允许以优厚的待遇吸引科技人员和知识分子到忻州地区搞智力开发。

我区经济社会发展战略，从研究到制订经历了两年多时间，经过众多专家学者的调查研究和分析论证，总结了建国40年来经济社会发展的经验教训，分析了忻州地区的优劣势，立足我区区情，面对能源重化工基地，确定了我区经济社会发展的主攻方向，具有科学性和可行性。尽管随着形势的发展，情况的变化，还需要进一步充实、完善。但基本构思和总的发展方面是应该遵循的。今后我们制订当年计划和五年规划都应该以总战略为依据。各级领导应当始终如一地抓好发展战略的实施，不能因班子调整，人员变动而束子高阁、人变事废，要确实保证贯彻执行经济社会发展战略的坚定性和连续性。同时，全区各级政府和各有关部门都要动员全区人民艰苦奋斗，同心同德，为实现忻州地区经济社会发展战略而努力奋斗。