

新编工商 行政管理 实用指南

● 主 编 李政行



山西经济出版社

〔晋〕新登字4号

新编工商行政管理实用指南

主编：李政行

山西经济出版社出版发行（太原并州北路十一号）

山西省统计局印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 24.75 字数 567千字

1993年2月第1版 1993年2月 太原第1次印刷

印数 1—6000册

•

ISBN 7-80577-522-2

F·522 定价：17.00元

**XINBIAN
GONG SHANG
XING ZHENG
GUANLISHIYONG
ZHINAN**

主 审 赵承亮 李秀林

副 主 审 褚振声 周敬飞 张文玉 孙治业 薛廷忠 段应机

主 编 李政行

编写成员 (按姓氏笔画为序)

王 佑 王秀霞 王克信 王国政 王清堪 王斌海

申衡青 刘 顺 刘德义 任 惠 杜彦海 李凤保

李金斗 苏 洁 张存奎 张俊祥 郑宗桥 庞海瑞

畅有兴 赵 钧 赵 俏 赵振宏 姚焕发 骆月春

贺志德 贾修珍 高永康 高凤岗 高光挺 韩日裕

温德全 焦国祥 潘洪文



3 0116 4748 8

94
F203.9-62

1

2

前言

X(60/0)

工商行政管理局是国家经济监督管理机关，也是行政执法机关。它的主要职责是：依法确定各类工商企业和个体工商业的合法地位，监督管理市场上的各种经济活动，保护合法经营，取缔非法经营，维护市场的正常秩序，保证社会主义市场经济的健康发展。

为了帮助广大工商行政管理干部提高法律知识和业务素质，依法管理，依法行政，充分发挥工商行政管理机关各个专项管理的职能作用，进一步做好工作，实现加强工商行政管理工作的目的，特编写了《新编工商行政管理实用指南》一书，供工作参考。

本书内容丰富，是一部集知识性、资料性、实用性为一体的工具书。全书分工商行政管理、市场管理、企业登记管理、外商投资企业登记管理、经济合同管理、个体经济管理、私营经济管理、商标管理、广告管理、经济检查、工商行政管理与行政诉讼等十一部分。为了便于读者查找，增强实用性，编者根据国家现行的政策规定，以问答式的写法，解答了工商行政管理方面经常遇到的近一千二百个问题，是工商行政管理机关干部工作的实用手册。它对于纪检、监察、检察、法院、审计、律师等部门办好经济违法案件，调解经济纠纷等，都有重要的参考价值。国营、集体工商企业、外商投资企业、私营企业和个体工商户，如何办理开业登记、变更登记、注销登记、注册商标、经营和发布广告，



B

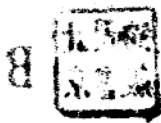
950943

· 1 ·

些不合法，允许干什么，不允许干什么，违反国家法律、法规和规章规定的行为如何处理等，都作了解答，所以，此书又是工商企业、个体工商户必备读物。

本书在编写过程中，承蒙山西省工商局领导同志和有关同志的鼓励和支持，对此表示衷心的感谢。由于编者水平所限，书中解答的问题不可能十分完善，欠妥和不足之处在所难免，敬请读者批评指正。

编 者



目 录

第一编 工商行政管理

- 1 什么是工商行政管理? (1)
- 2 工商行政管理部门是一个什么样的机构? (1)
- 3 工商行政管理的性质是什么? (2)
- 4 工商行政管理的对象包括哪些? (3)
- 5 工商行政管理的目的是什么? (4)
- 6 工商行政管理机关有哪些职能? (5)
- 7 工商行政管理机关的基本任务是什么? (8)
- 8 工商行政管理机关的主要职责有哪些? (8)
- 9 工商行政管理的原则是什么? (9)
- 10 什么是工商行政管理的方法? (11)
- 11 什么是经济方法? (12)
- 12 什么是法律方法? (12)
- 13 什么是行政方法? (12)
- 14 我国工商行政管理机构是怎样设置的? (13)
- 15 国家对工商行政管理所的任务、职责和权限有何规定? (13)

第二编 市场管理

- 16 什么是市场? (15)

17	市场是怎样形成的?	(15)
18	什么是市场机制?	(16)
19	什么是竞争机制?	(17)
20	形成市场的基本要素有哪些?	(17)
21	市场活动的基本内容是什么?	(18)
22	市场具有哪些功能?	(19)
23	当前我国有哪些类型的市场?	(20)
24	什么是市场管理?	(20)
25	工商行政管理机关的市场管理属于何层次、何 类型的管理?	(21)
26	市场管理的任务是什么?	(22)
27	市场管理的内容包括哪些?	(22)
28	市场管理的原则是什么?	(24)
29	在我国社会主义条件下, 为什么保留和发展集 市贸易?	(24)
30	在社会主义条件下集市贸易属于什么性 质?	(25)
31	现阶段集贸市场的基本特征有哪些?	(25)
32	在社会主义条件下集市贸易有什么作用?	(26)
33	当前集贸市场发生了哪些变化?	(26)
34	什么是集贸市场规范化管理?	(27)
35	集贸市场管理基本规范包括哪些内容?	(27)
36	哪些商品可以上集市出售?	(30)
37	哪些商品(物品)不允许上集市出售?	(30)
38	集市上严禁哪些活动?	(31)
39	对集市上的违法违章行为如何处理?	(31)
40	国家对食糖经营管理有何新的规定?	(33)
41	对粮食市场管理有何新的规定?	(34)

- 42 对棉花市场如何进行管理? (35)
- 43 什么叫蚕茧? (35)
- 44 对蚕茧市场怎样管理? (36)
- 45 为什么要加强边销茶市场的管理? (37)
- 46 对边销茶市场怎样进行管理? (38)
- 47 对水貂皮市场如何进行管理? (38)
- 48 对绵羊毛市场如何进行管理? (39)
- 49 违反绵羊毛市场管理规定的如何处理? (39)
- 50 对松香市场如何进行管理? (41)
- 51 为保护珍贵稀有野生动物在加强市场管理方面
有什么具体规定? (43)
- 52 国家重点保护的珍贵稀有野生动物包括哪些品
种? (45)
- 53 国家对中药市场管理有哪些政策规定? (48)
- 54 中药材重点品种有哪些? 对重点品种如何
管理? (49)
- 55 野生药材资源重点保护哪些物种? (50)
- 56 国家对重点保护野生药材物种的管理有何
规定? (51)
- 57 对麝香市场管理有何特殊规定? (51)
- 58 废弃的一次性医疗器具能否到市场出售? (52)
- 59 什么是食盐? (53)
- 60 国家对盐业市场管理有何特殊规定? (53)
- 61 对违反盐业管理规定的行为如何处理? (54)
- 62 农作物种子包括哪些种类? 由何部门经营
管理? (54)
- 63 对农作物种子市场怎样进行管理? (55)
- 64 对林木种子市场如何进行管理? (56)

65	对林区木材市场如何进行管理?	(57)
66	什么是黑市?	(58)
67	什么叫烟草专卖?	(59)
68	烟草专卖品范围包括哪些?	(59)
69	国家对烟草制品的运输管理有何规定?	(59)
70	对烟叶的收购和调拨如何进行管理?	(59)
71	十三种名烟价格放开后管理上有何规定?	(60)
72	对彩票市场管理有何规定?	(60)
73	如何加强金银饰品市场的管理?	(61)
74	对珍珠市场如何进行管理?	(62)
75	国家对集邮管理有何规定?	(64)
76	什么是文物 我国哪些文物受国家保护?	(65)
77	对文物市场如何进行管理?	(65)
78	违反《文物保护法》的哪些行为应给予行政处 罚?	(66)
79	什么是生产资料市场? 生产资料市场有哪些特 征?	(69)
80	生产资料市场如何进行分类?	(70)
81	对机械基础件如何进行管理?	(70)
82	禁止就地转手倒卖的重要生产资料和紧俏耐用 消费品的品种有哪些?	(71)
83	生产主管部门和企业的供应机构是否可以采购 供应重要生产资料?	(72)
84	计划外重要生产资料是否可以场外交易?	(72)
85	工业企业的哪些产品可以自销?	(72)
86	什么是石油成品油?	(73)
87	国家对成品油市场管理有何规定?	(73)
88	哪些企业可以经营钢材?	(74)

- 89 哪些钢材的销售必须通过钢材市场? (75)
- 90 哪些钢材交易行为属非法的? (75)
- 91 对钢材市场的监督管理有哪些措施? (76)
- 92 物资部门、工商行政管理部门对钢材市场管理和监督的职责分工有何规定? (76)
- 93 对汽车交易市场的管理有哪些规定? (77)
- 94 为办好汽车交易市场, 物资部门、工商行政管理机关及有关工业部门的各自职责有哪些? ... (78)
- 95 汽车交易市场禁止哪些活动? 违者由何部门处理? (78)
- 96 汽车交易发票须验证盖章有何具体规定? (79)
- 97 生产汽车的企业应具备什么条件才能进行汽车生产和销售? (81)
- 98 什么是拼装汽车? 对拼装汽车怎样处理? (82)
- 99 哪些属于有色金属? (83)
- 100 国家为什么要加强对有色金属的管理? (83)
- 101 哪些企业允许经营有色金属? 经营有色金属的企业须经何部门审查核准? (83)
- 102 对加强有色金属的市场管理有何规定? (84)
- 103 废旧有色金属是否可以到城乡集市上出售? 国家对废旧金属的回收管理有什么规定? ... (85)
- 104 对违反废旧金属回收管理的行为如何处理? (86)
- 105 国家为什么对化肥、农药、农膜实行专营? ... (86)
- 106 对化肥、农药、农膜怎样实行专营? (87)
- 107 对违反化肥、农药、农膜专营规定的怎么处理? (88)
- 108 为什么要加强工业品质量的监督管理? (89)

- 109 企业产品达不到国家规定标准怎么办？……（90）
- 110 企业违反质量管理规定生产经销国家不准生产和经销的产品如何处理？……（90）
- 111 工商行政管理机关和技术监督部门在贯彻《工业产品质量责任条例》中的职责分工有何新的规定？……（91）
- 112 对生产和经销假冒伪劣商品的违法行为如何处理？……（91）
- 113 什么是标准化？国家对哪些技术要求应当制定标准？……（94）
- 114 哪些标准属于强制性标准？……（94）
- 115 违反《标准化法》规定，生产、销售和进口不符合强制性标准的产品的，由何部门作出何种处罚？……（95）
- 116 什么是计划价格？什么是非计划价格？两者是什么关系？……（96）
- 117 什么叫按质论价？……（96）
- 118 什么叫浮动价格？……（97）
- 119 什么是变相涨价？……（97）
- 120 什么叫乱涨价？……（97）
- 121 对经济特区产品内销如何进行管理？……（98）
- 122 国家限制进口的二十四种商品具体包括哪些品种？……（100）
- 123 对二十四种限制进口商品从广东、福建两省运销内地如何管理？……（101）
- 124 哪些进口汽车要办理“准运证”？……（102）
- 125 新的进口汽车“准运证”从何时执行？“准运证”如何办理？……（103）

- 126 进口七种设备（包括汽车起重机、电子显微镜、电子分色机、X射线断层检查仪（CT）录音录像磁带复制设备、复印机、空调器）的“准运证”发放办法及范围有何规定？…（103）
- 127 商业部办理“准运证”的办法有何新的规定？……………（104）
- 128 对违反国家规定私自从广东、福建、海南省和经济特区运出二十四种限制进口商品如何检查处理？……………（106）
- 129 对广东、福建、海南省和经济特区接受捐赠的二十四种限制进口商品有何管理规定？…（109）
- 130 个人从广东、福建、海南随身携带零星自用的限制进口商品的品种和数量如何掌握？…（109）
- 131 国家限制进口的机电产品、进口哪些零件、部件，视同整机管理？……………（110）
- 132 废、旧彩色电视机可否倒卖？违者如何处理？……………（111）
- 133 什么是建筑市场管理？……………（112）
- 134 建筑市场管理机构的职责有哪些？……………（112）
- 135 违反建筑市场管理的行为如何处理？……………（113）
- 136 为什么要加强房地产交易市场的管理？……………（114）
- 137 房地产交易活动管理的范围是什么？……………（114）
- 138 对房地产经营单位如何管理？……………（115）
- 139 对房地产交易活动如何进行监督管理？……………（115）
- 140 对房地产交易市场的价格如何管理？……………（116）
- 141 如何加强对房地产交易市场的管理工作？…（116）

第三编 企业登记管理

- 142 什么是企业？企业的主要特征有哪些？……（117）
- 143 什么是法人？法人具有哪些法律特征？……（118）
- 144 法人可划分哪些种类？……（118）
- 145 什么是企业法人？企业法人有哪些特征？…（119）
- 146 什么是法定代表人？法定代表人具有哪些特征？……（119）
- 147 企业法人的法定代表人审批条件和登记管理有何专门规定？……（120）
- 148 什么是企业法人的民事权利能力，民事行为能力？二者关系如何？……（122）
- 149 什么是独立承担民事责任？……（122）
- 150 我国企业法人财产责任范围有多大？……（122）
- 151 什么是企业法人登记管理？……（123）
- 152 哪个机关是企业法人登记主管机关？……（123）
- 153 登记主管机关的职责任务是什么？……（124）
- 154 实施登记管辖有哪些原则？……（124）
- 155 登记主管机关实行分级登记管理的原则，具体如何划分？……（125）
- 156 企业法人登记范围包括哪些？……（126）
- 157 企业化经营的事业单位和从事经营活动的科技性社会团体，是否办理企业法人登记？…（128）
- 158 为什么对事业单位和科技性社会团体从事经营活动要进行登记管理？……（129）
- 159 何谓不具备法人条件？不具备法人条件的企业、事业单位如何申请登记？……（129）
- 160 申请企业法人登记应具备哪些条件？……（130）

- 161 企业章程应包括哪些内容？…………… (131)
- 162 企业法人申请登记应提交哪些文件、证
件？…………… (131)
- 163 申请营业登记应具备哪些条件？…………… (132)
- 164 申请营业登记应提交哪些文件、证件？…………… (133)
- 165 企业法人登记注册的主要事项包括哪些？… (133)
- 166 营业登记注册主要事项包括哪些？…………… (133)
- 167 什么是企业名称？企业名称有什么法律特
征？…………… (133)
- 168 我国法律对企业名称组成形式和原则有何
规定？…………… (134)
- 169 工商行政管理机关对企业名称如何进行管
理？…………… (135)
- 170 违反《企业名称登记管理规定》如何处
理？…………… (137)
- 171 什么叫经营方式？…………… (138)
- 172 什么是资金信用证明？什么是验资证明？… (138)
- 173 什么是资金担保？哪些单位不得进行资金担
保？…………… (139)
- 174 什么是经济性质？登记注册企业的经济性质
有何意义？…………… (139)
- 175 什么叫注册资金？注册资金有何法律意
义？…………… (139)
- 176 什么叫资金？什么叫资本？两者的含义是否
相同？…………… (140)
- 177 什么是经营范围？企业经营范围有何法律效
力？…………… (141)
- 178 核定企业的经营范围应掌握哪些基本原

- 则？ (141)
- 179 需要向登记主管机关提供担保证明的企业应具备什么条件？登记主管机关在审核中应注意哪些问题？ (142)
- 180 企业在什么情况下应办理变更登记？申请变更登记应提交哪些文件和证件？ (142)
- 181 变更注册资金有什么具体要求？ (143)
- 182 变更分支机构如何办理变更登记？ (143)
- 183 什么叫企业法人分立、合并、迁移？应当办理什么登记？ (144)
- 184 企业在什么情况下应办理注销登记？申请注销登记应提交哪些文件和证件？ (144)
- 185 企业领取执照后没有开展经营活动怎么办？ (145)
- 186 《条例》规定签字人的含义及其意义是什么？ (145)
- 187 什么叫程序？登记主管机关登记审批程序是怎样规定的？ (146)
- 188 《企业法人营业执照》和《营业执照》有什么区别？ (147)
- 189 企业法人是否都要经主管部门或审批机关批准才能办理企业法人登记？ (148)
- 190 核定登记注册事项的法律依据有哪些？ (148)
- 191 核定登记注册事项的原则是什么？ (149)
- 192 什么叫企业法人登记公告？它有何法律效力？ (149)
- 193 企业法人登记公告有哪些种类？各包括哪些内容？ (150)

- 194 什么是年度检验制度？……………（151）
- 195 登记主管机关对企业进行监督管理有什么特点？……………（151）
- 196 登记主管机关对企业进行监督管理的主要内容有哪些？……………（152）
- 197 登记主管机关对企业进行监督管理的主要方式有哪些？……………（153）
- 198 登记主管机关在对企业进行处罚时应遵循哪些原则？……………（153）
- 199 对违法企业的行政处罚有何具体规定？……（154）
- 200 对提供虚假文件、证件的单位如何处理？…（156）
- 201 企业法人对登记主管机关的处罚不服时应该怎么办？……………（156）
- 202 企业法人登记费收费标准是如何规定的？…（156）
- 203 什么是全民所有制工业企业？新设企业需经何部门审批和核准？……………（158）
- 204 设立企业应具备哪些条件？……………（158）
- 205 全民所有制工业企业的合并、分立和终止的审批核准有什么具体规定？……………（159）
- 206 全民所有制小型工业企业实行租凭经营后应办何种登记手续？……………（159）
- 207 乡村集体所有制企业的范围包括哪些？这些企业是否进行登记注册？……………（160）
- 208 乡村农民集体举办企业应具备哪些条件？…（160）
- 209 乡村农民举办集体企业由何部门审批和核准？……………（161）
- 210 乡村集体所有制企业如何办理变更登记？…（161）
- 211 乡村集体所有制企业终止应按什么程序办理