

创建卫生城

市民教育读本

CHUANG
JIAN WEI
SHENG
CHENG
SHI MIN
JIAO YU
DU BEN



26

出版社

总 顾 问	杨基常				
主 任 编 委	李振潜				
副主任编委	王荣慈	兰芳馨			
主 编	李 涛	林 江			
编 写	林 江	李玲玲	陆松仪	徐广保	

序



创建卫生城市这项活动,从1989年开始开展至今已经历了8个春秋,其间进行了3次全国卫生大检查。截至1996年年底止,全国共评出国家卫生城市26个,全国卫生城市155个,还有一大批省级卫生城市。这项活动的开展,极大地推动了城市的基础卫生设施建设,改变了城市的卫生面貌,使得我国的城市卫生建设得以与经济发展并驾齐驱,城市昔日脏、乱、差的面貌从根本上有很大改观,其成果有目共睹,其影响也已超出了国界。

虽然创建卫生城活动取得了巨大的成绩,但是这项活动在各地发展仍不平衡,迄今少数城市对创建卫生城市仍抱着一种应付的态度,城市卫生状况没有根本的改变,检查前突击一下,检查过后又全面回潮,即使在部分已获全国卫

生城市称号的城市中，市民和部分领导对这项活动的认识也存在各种各样的偏差。市民的卫生意识、主人翁意识薄弱依然是城市卫生创建的最大障碍。

作为城市的领导者，最常见的错误是把创卫生城市和发展经济对立起来，认为卫生城市是经济发达地区的专利，对卫生的投入会阻滞经济的发展，市民中持此种看法的也不在少数。

对于市民来说，不少市民把创卫生城市看成是政府的事情，对整个创建活动无动于衷。另外，部分城市在创卫活动中一些形式主义的做法使市民失去信任和热情，而在创建过程中，为治理城市的脏、乱、差，纠正过去乱摆卖、乱堆放等违章行为，使少数人的利益受到影响，更遭到这部分人的反对。在一部分市民的眼里，创卫生城只是搞搞室内外卫生，搞搞大扫除的事情，对于卫生城所涉及的诸多方面及许多深层次的问题了解非常有限，对于卫生城究竟给他们带来多少实际好处也知之甚少，所有这些都影响了他们参与这项活动的积极性和主动性。

创建卫生城市是涉及全社会方方面面的宏大系统工程，是贯彻爱国卫生运动十六字方针，即：**政府负责、部门协调、社会参与、全民动手**的具体体现。这十六字方针代表了四个环节，无论哪个环节不到位，都难以把这项工作做好。

这次由广西区爱国卫生运动委员会组织编写，广西教育出版社出版的《创建卫生城市行业规范手册》和《创建卫生城市市民教育读本》是在总结了这几年创建工作经验基础上编撰出来的。这两本书比较全面地阐述了创建卫生城市这项活动的起源、意义和必要性，系统地论述了创建卫生城

市的手段和方法,有针对性地提出了市民在创建活动中应负的义务和责任,对深入开展创建活动具有很好的指导作用。

需要指出的是,创建卫生城市是我们的奋斗目标,也是精神文明重在建设、为人民办实事的体现。我们应该通过创建活动,把城市的规划建设、卫生管理、治安秩序、绿化美化和城市各行各业的优质服务联系在一起。党的十四届六中全会通过的《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》把显著提高生活环境的城乡文明程度列为今后15年我国社会主义精神文明建设的主要目标之一,我们要把卫生城创建活动和贯彻十四届六中全会决议精神结合起来,更深入、更广泛地开展卫生城创建活动,使我们的城市更干净、环境更优美、市民更文明。我们还要把这项活动推向广大的县城和村镇,使我们在经济发展的同时,环境卫生状况和人民的健康水平都有较大的改善,夺取物质文明和精神文明的双丰收。

(序作者为广西壮族自治区党委副书记。)

目 录

序	杨基常
---------	-----

第一讲 市民卫生意识与卫生城创建	(1)
------------------------	-----

第一节 城市卫生创建及意义	(1)
---------------------	-----

第二节 城市是我家,卫生靠大家	(7)
-----------------------	-----

第二讲 要长寿,更要健康	(15)
--------------------	------

第三节 吸烟与健康	(15)
-----------------	------

第四节 平衡膳食与健康	(26)
-------------------	------

第五节 良好的生活行为方式与健康	(36)
------------------------	------

第三讲 城市的容貌与卫生	(45)
--------------------	------

第六节 城市绿化——无可比拟的城市装饰	(45)
---------------------------	------

第七节 城市垃圾的收集和处理	(49)
----------------------	------

第八节 厕所及其代表的文明	(54)
---------------------	------

第四讲 环境保护——可持续发展的必由之路	(60)
第九节 环境与健康	(60)
第十节 家庭卫生——不容忽视的小环境	(69)
第五讲 卫生法规——公共卫生的保护神	(73)
第十一节 珍惜每个人的健康权力	(73)
第六讲 除四害——卫生城的人场券	(80)
第十二节 种群、慢性鼠药与科学灭鼠	(80)
第十三节 蚊子——无水就无法生存的卫生害虫	(88)
第十四节 生活环境质量与灭蝇	(94)
第十五节 蟑螂——孔、洞、缝栖居的卫生害虫	(104)
第七讲 警惕传染病的侵袭	(111)
第十六节 介绍几种传染病	(111)
第八讲 常用灭鼠杀虫剂简单介绍	(121)
第十七节 常用灭鼠药	(121)
第十八节 常用杀虫药	(125)

第一讲 市民卫生意识 与卫生城创建

第一节 卫生城市创建及意义

卫生城市创建是爱国卫生运动在改革开放新时期的一项中心工作。爱国卫生运动在我国已有 40 多年的历史,爱卫工作在社会主义建设的各个发展时期都有其特定的中心任务。

爱卫会创立伊始,其面临的首要工作就是粉碎侵朝美军对我国东北地区进行的细菌战争,同时为扫除旧中国遗留下来的烂摊子,抑制性病、鼠疫、天花、霍乱等严重危害人民身体健康的烈性传染病的发生和流行,在全国开展了轰轰烈烈的大扫除运动。毛泽东主席亲自为这场声势浩大的运动发出了“动员起来,讲究卫生,减少疾病,提高人民的健康水平,粉碎敌人的细菌战争”的伟大号召,极大地鼓舞了全国人民为“移风易俗,改造中国”而努力奋斗。以后爱国卫生运动这一群众性卫生活动的组织形式得到保留,成为具有中国社会主义特色的一种卫生工作方式。

爱国卫生运动的宗旨就是通过政府行为,宣传与动员广大群众,协调与组织全社会力量,站在大卫生的角度,自



觉地除四害、讲卫生，提高环境质量和生活质量，减少以至消灭疾病，提高人民的健康水平。开展卫生运动，寓爱国之情于活动之中，充分体现了人民群众当家做主的主人翁精神，体现了人民群众的利益和需要，它既是社会主义精神文明建设的重要内容，又是社会主义物质文明建设的必要条件，是我国人民卫生保健事业的一大创举。

十年动乱期间，这项活动一度受到干扰和破坏。党的十一届三中全会以后，爱国卫生运动恢复了生机，迈入了开创新局面的历史时期。

拨乱反正后，全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，我国经济建设迅速发展，城市数量日益增多，城

市人口也不断增长。同时实行商品经济后，人口流动骤然增多，从而给城市卫生工作带来了新问题。1988年，上海市甲型肝炎发生大流行，给上海市的各项工作带来了重大影响，对全国也是一个震动，它告诫我们，一些急性传染病存在着随时暴发和流行的可能性。随着开放搞活政策的深入，国际交往也越来越频繁，国外流行的传染病也增加了传播机会。然而，由于长期以来对城市卫生基础设施欠帐太多，城市的垃圾处理、污水处理、公共厕所等卫生设施严重不足，城市的卫生管理也跟不上城市发展的需要，使得城市卫生的脏、乱、差日显突出。

早在1981年，中央爱卫会就和其他有关社团一起，响应党的十一届五中全会关于努力建设高度的社会主义精神文明的伟大号召，倡议在全国范围内开展以讲文明、讲礼貌、讲卫生、讲秩序、讲道德和心灵美、语言美、行为美、环境美为主要内容的“五讲四美”文明礼貌活动。接着中宣部、教育部、文化部、卫生部、公安部联合发出支持这一倡议的通知，正式在全国提出在开展“五讲四美”文明礼貌活动中，要大力开展爱国卫生宣传，把讲卫生、防疾病和搞好环境美结合起来，搞好城乡卫生，并有计划地进行卫生基本建设。为此，爱国卫生运动被列为社会主义精神文明建设的一项重要组成部分。1982年，中央书记处批准了中宣部、中央爱卫会等6单位的建议，做出了每年3月为“全国文明礼貌月”活动的决定，并把这个活动所要解决的问题简括为“脏、乱、差”三个字，其中将“脏”列为第一位，活动首先从城市做起，以城镇带动农村。坚持精神文明建设要先从城市卫生上突破，充分相信和依靠人民群众，推动“人民城市人民建，人民

城市人民管，公益事业大家办”的做法，开展了“门前三包、门内达标”，“净化、绿化和美化环境”的各项卫生评比竞赛活动。1989年，国务院做出了《关于加强爱国卫生工作的决定》，总结了爱国卫生工作的历史经验，提出了“政府组织，地方负责，部门协调，群众动手，科学治理，社会监督”的24字爱国卫生工作基本方针和方法，要求各级政府把爱国卫生工作纳入当地社会发展规划，切实加强领导，使城市卫生条件的改善和卫生水平的提高，与经济建设和发展同步。要求全国城乡开展爱国卫生月活动，树立社会大卫生观念。《决定》特别要求大中城市和开放旅游区以及窗口单位，组织社会力量和有关部门，统一部署，有重点，有步骤地治理内外环境，增添卫生基础设施，加强卫生监督检查工作，进一步改善环境卫生面貌。根据国务院这一重要决定的精神



和当时的爱卫会主任委员李铁映同志对治理城市环境卫生问题的几次讲话精神,全国爱卫会于1989年10月发出了《关于开展创建国家卫生城市活动的通知》,通知发出后,各地对创建活动十分重视,社会反响很大,城市卫生创建这项新形势下爱国卫生运动的中心工作就这样在中国大、中、小城市如火如荼地开展起来了。

1990年,经国务院同意,全国爱卫会组织了第一次全国城市卫生检查评比活动,同时颁布了《全国城市卫生检查评比标准》。全国共有455个城市参加了检查评比,有50个城市被评为“卫生城市”和“十佳卫生城市”,威海市通过考核鉴定被命名为我国第一个“国家卫生城市”。以后5年多的时间里,又进行了两次全国城市卫生大检查,受检城市增加到了611个,检查的标准也几经修订,日臻完善。截至1996年年底,全国已有155个城市获“全国卫生城市”荣誉称号,占全国城市总数的27%,另有26个城市获“国家卫生城市”的殊荣。创建卫生城市这一具有中国特色的城市卫生建设和管理的创造性举措,不仅在国内产生巨大反响,而且在国际上引起人们的普遍关注,成为1996年世界卫生月的主题。

创建活动的开展,极大地推动了我国城市的基础设施建设,完善了城市功能,推动了城市管理和总体卫生水平的提高,为广大市民创建了一个清洁、文明、优美、舒适的工作环境和生活环境。

据全国爱卫会1995年统计,自1992年以来,全国仅31个大中城市的基础设施建设金额就达1399.72亿元,新建垃圾收集转运站3179座,68.5%的省会城市基本做到垃

圾不落地,有效地防止了二次污染;新建、扩建、改建公共厕所 6565 座,半数以上的省会城市公厕基本实现水冲式;新建垃圾处理场 591 个,污水处理场 204 个,垃圾污水的无害化处理率分别达到 95%和 17%。许多城市这几年用于城市基础设施的投入超过了解放以来至开展创建活动前投入的总和。

除了城市基础设施的大力改善外,城市的环境保护、窗口单位卫生、食品卫生、饮水和公共场所卫生等,以及传染病防治、除“四害”等多方面的卫生工作也取得了大范围的进步。以除“四害”为例,由于城市卫生创建规定,要获得卫生城市,灭鼠必须达到全国爱卫会规定的标准;而国家卫生城更进一步规定除“四害”中必须有除“三害”达标,另“一害”不能超过国家标准的 3 倍,除“四害”成为取得卫生城资格的入场券。在这种规定的促进下,各地加强了对除“四害”的投入和加强了这方面的科学研究工作,使得这项工作取得了突破性的进展,达标城市成批涌现。

广大市民通过投身创建卫生城活动,卫生意识普遍增强,道德观念普遍提高。健康的体魄、整洁的环境、良好的社会秩序使得我们的城市更加充满了生机和活力。

总而言之,城市卫生创建活动给我国的城市建设和发展所带来的推动作用是多方面的,其重要意义概括起来有以下几个方面:

一是引起各级党政领导重视爱国卫生工作,调动社会各方面的积极性,加速城市环境卫生建设;

二是使城市卫生工作奋斗目标更加明确,即从整体出发,抓住重点,综合治理,规划达标;

三是能普遍改善和提高城市生活卫生质量,密切党和群众的关系;

四是可改善投资环境,促进城市改革开放和经济建设的发展;

五是可以发挥国家卫生城市的中心和带头作用,带动周边县城及广大农村卫生水平的提高;

六是提高城市两个文明程度,为中华民族赢得文明国家的声誉。通过对城市卫生创建工作的组织领导,还可以锻炼城市各级领导对现代化城市的综合管理能力和水平。

在 1996 年召开的党的十四届六中全会上,通过了《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》,决议中把显著提高生活环境的城乡文明程度纳入了今后 15 年我国社会主义精神文明建设的主要目标中。在接着召开的全国卫生工作会议上,江泽民总书记和李鹏总理在讲话中高度评价了爱国卫生运动所取得的成就,表示要把创卫生城活动继续开展下去;同时,全国爱卫会也准备把卫生城的活动扩大到卫生县城。可以预见,创建卫生城市这一爱国卫生工作在改革开放新形势下的创造性举措必将在广度、深度和力度上都会有所突破和发展,使我国的城市和村镇的卫生面貌在步入 21 世纪时有个根本的转变,取得与经济发展相同步的效果。

第二节 城市是我家,卫生靠大家

城市卫生创建活动伊始,有一个城市的城管部门为了表达他们的工作干劲与创卫热情,在城市街头贴出了大幅

标语：“你扔我扫，创造优美环境！”经过一段时间后，认识到这种被动的办法行不通，于是标语改成：“你扔我罚，维护城市整洁！”又经过一段时间，发现并不能解决问题，最后标语改成：“城市是我家，卫生靠大家！”从这条标语口号的转变，我们也可以从一个侧面了解人们对创建卫生城市观念上的转变。首先，卫生城不是靠少数人就可以扫出来的。尽管每个城市都拥有一支经常性的清扫队伍，有的还配备了多种现代化的清扫设备，但根据定额标准，每个环卫工人通常要承担 4000 平方米左右路面的清扫保洁工作，工作量之大可想而知。由于城市人口密集，城市卫生面貌始终处在一种动态的改变中，少数人随意乱扔乱吐的不文明行为，人为地加重了清洁工人的工作负担。当他们的劳动得不到应有的尊重，甚至连人格也受到侮辱时，环卫工人的不平乃至愤怒也就不足为奇了，于是就有了另一条标语口号的出现。但如果人的文明程度和卫生意识得不到相应提高的话，处罚依然是挂一漏万，罚不胜罚。另外，由于少数执法人员的粗暴，导致群众的对立情绪，使原来为民谋利的事情反而得不到群众的理解与支持。经过这几个回合的反复，最后还是得出了“城市是我家，卫生靠大家”的结论。其实这也就是回到了创建卫生城市、即爱国卫生运动的本源。因为要创造清洁优美的城市，首先要有文明卫生的市民。卫生城检查评比标准共有十大项，要实现卫生城的目标，仅靠政府和少数专业队伍是不行的，改变脏、乱的环境需要大家的共同参与，整洁优美的环境更需要全体市民，包括大量流动人口的维护。正所谓：

扫地首先扫心地，内外清洁有意义。



心地不扫空扫地，世上难以除污迹。

纵观人类发展的历史，自从有了商品交换，人们就逐步形成社会分工。古人云：“一人之所需，百工斯为备”，反映了人们相互间的依赖关系。社会发展到今天，社会的分工更细，人们相互间的依赖关系更密切，而且是跨地区甚至是跨国界的。人们常用“三百六十行”来形容社会分工，而按我国最新的《国家职业分类大典基本框架》，我国目前的职业已

超过 3000 种。环卫工人作为一种社会分工,承担了城市的卫生保洁工作。当我们生活在清洁优美的环境时,很少有人想到这背后有多少人付出了艰辛的劳动,同时政府也投入了多么大量的财力。根据有关调查,城市人口平均日产垃圾 1 千克左右,一个百万人口的城市,每天的生活垃圾量达数百吨,要做到垃圾的日产日清,垃圾的收集运输本身就耗费大量的人力物力。我们平常所看到的清扫工只是环卫工作的一个工种。环卫队伍中还有许多别的工种,另外还有科研、行政管理、财务等等,大量的工作我们是看不到的。为了提高工作效率,一些设备还需要从国外进口;同是一个维修工,在环卫队伍里工作,其劳动强度要比一般的维修工大,工作条件要差。因此除了技术外,还要具备吃苦奉献精神,我们不仅应尊重他们的劳动,更应尊重他们的人格和精神。

相对论的创立者,伟大的物理学家爱因斯坦曾经说过:“我每天上百次地提醒自己,我的精神生活和物质生活都依靠别人(包括活着的人和已死去的人)的劳动,我必须尽力以同样的份量来报偿我所领受了的和至今还在领受着的东西。我强烈地向往着俭朴的生活,并且时常因发现自己占有了同胞的过多劳动而难以忍受。”做为一名伟人,爱因斯坦不仅有伟大的贡献,而且具有伟大的人格,我们做为普通人,应该学习他的这种高尚人格。

中国人在卫生方面的不拘小节由来已久,随地吐痰、乱扔垃圾等这些传统陋习至今仍难以根除。以往我们总是从卫生角度去谈论这些问题,实际上这反映了我们的道德水准和民族素质。随着改革开放的深入,越来越多的中国人走出国门,他们除了学习外国的先进技术外,对一些发达国家