

1998-1999年湖北经济形势

分析与预测

主编：邓贵安 胡世健



武汉测绘科技大学出版社

(鄂)新登字 14 号

图书在版编目(CIP)数据

1998 ~ 1999 年湖北经济形势分析与预测/邓贵安, 胡世健
主编. —武汉: 武汉测绘科技大学出版社, 1999. 1

ISBN 7-81030-669-3

I . 19… II . ①邓… ②胡… III . 经济-预测-湖北
IV . F123.2

责任编辑: 黄镇 封面设计: 曾兵

武汉测绘科技大学出版社出版发行

(武汉市珞喻路 129 号, 邮编 430079)

武汉测绘科技大学出版社印刷厂印刷

*

开本: 850 × 1168 1/32 印张: 10.75 字数: 270 千字

1999 年 1 月第 1 版 1999 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1—1800 册 定价: 26.00 元

编委会成员名单

主任委员 胡运钊
副主任委员 尹光志 邓贵安 胡世健 李洪尧
委员 (按姓氏笔划排序)
石尚文 刘 凯 谷玉川
范开石 黄晓清 章德麟
曾宪武 韩德润 蔡 荀

编辑工作组

李玉清 宋江芑 陈俊东 严伏生
刘贵群 王燕屏 向少慧

序 言

贾天增

前不久召开的中共湖北省第七次代表大会,回顾总结了过去五年来我省的成就和经验,分析了跨世纪发展面临的形势,提出了我省未来五年工作的指导思想、目标和任务。这为湖北经济 1999 年实现持续、快速、健康发展提供了有力的政治保障。

即将过去的 1998 年是我省历史上极不平凡的一年,全省遭遇了 1954 年以来长江最为严重的全流域的特大洪涝灾害,全省上下发扬万众一心、众志成城、不怕困难、顽强拼搏、坚韧不拔、敢于胜利的抗洪精神,不仅取得了抗洪的全面胜利,而且在世界经济紧缩、国内买方市场压力加大的情况下,全省经济仍然保持较快的发展。

今年的成绩表明:第一,国家适时推出的扩大内需,拉动经济增长的宏观经济政策,为我省经济发展创造了有利的经济环境,有力地拉动了我省投资和消费的增长。第二,改革开放二十年的物质积累和数量扩张,使我们告别了短缺经济年代,经济运行中的“瓶颈”制约基本消除。第三,国家充足的外汇储备和粮食储备,足以抵御国内外任何动荡因素对我国经济的冲击,也使我省经济发展无后顾之忧。第四,我省目前处于工业化中期阶段,区域发展、产业发展和经济规模扩张的空间非常大。第五,省委省政府的科学安排和合理部署,使各项促进经济增长的措施落到了实处。伟大的抗洪精神也为我省经济建设提供了强大的精神动力。这些将

为我省 1999 年发展产生积极的推动作用。

1999 年是极为关键和重要的一年,一是澳门回归、五十周年国庆将在我国历史上产生重大的政治影响;二是关系到湖北以什么样的姿态进入 21 世纪;三是新一届省委带领全省人民实现跨世纪目标的第一年。我省正处于改革的攻坚阶段和发展的关键时期,经济生活中许多困难和问题亟待解决。加快经济发展、优化经济结构、提高经济整体素质、深化各项改革、扩大对外开放、保持社会稳定等任务都十分繁重。

1999 年湖北面临着跨世纪发展机遇。改革开放二十年来,荆楚大地发生了翻天覆地的变化,现代化建设取得了巨大成就,省内一批大型基础设施项目相继建成,这为我省经济的持续快速发展奠定了坚实的物质基础。国家实行积极的财政货币政策,大规模增加基础设施投资,全面实施灾后重建,三峡工程进入二期建设高峰期,这些为我省经济发展提供了重要契机。长江经济带开放开发由东向西推进,港澳投资热由南向北推进,两大浪潮的交汇使我省承东启西、连南接北、得天独厚的区位优势更显突出,再加上中央对中西部地区采取的一系列优惠政策,全省开放开发的前景十分广阔。全省在农业产业化、资本营运、发展民营经济等方面的成功探索,为全省改革和发展提供了有益的经验。机遇难得,稍纵即逝;形势逼人,催人奋进。我们务必实事求是,振奋精神,以高度的政治责任感和历史使命感,牢牢抓住世纪之交的历史机遇,满怀信心地迎接新的挑战,趁势而上,知难而进,真抓实干,奋力拼搏,紧紧围绕经济建设中心,加快发展,把湖北改革开放和现代化建设事业全面推向 21 世纪。

年度经济形势分析和经济工作建议是省政府发展研究中心的重点课题,也是省委省政府十分重视的研究项目,还是省内外众多人士关注的课题。省政府发展研究中心和三峡证券公司联合出版《1998—1999 年湖北经济形势分析与预测》一书,很有指导意义。

该书紧扣湖北发展和改革的主题,对我省经济走势和政策取向、行业和区域发展等方面进行了从理论到实践的研究,为省内外各界人士了解湖北、研究湖北提供了一部有价值的参考书。我希望全省从事经济研究工作的同志,继续发扬探索、创新、求实的精神,对湖北经济形势以及改革和发展中的重大现实问题深入开展研究,多出成果,出好成果,为湖北的改革开放和经济发展做出更大贡献,也希望更多的地区、部门、企业参与到研究工作中来。

目 录

序言	贾天增
关于湖北省 1999 年经济工作的建议	
..... 湖北省政府发展研究中心“经济形势分析与预测”课题组	(1)
当前我国经济运行状况及 1999 年宏观政策取向	
..... 湖北省政府发展研究中心 吴让松 黄良港 陈俊东	(18)

综合分析篇

湖北省 1998 年经济形势分析及 1999 年预测 ... 湖北省统计局	(29)
湖北省 1998 年经济运行回顾及 1999 年发展展望	
..... 湖北省计委 熊赢新	(38)
湖北省 1998 年工业经济运行情况及 1999 年展望	
..... 湖北省经贸委 解正朝 魏福宗 彭 瑜	(51)
1998~1999 年湖北省金融运行状况及预测	
..... 中国人民银行湖北省分行 李 斌	(62)
湖北省财政形势分析与展望 湖北省财政厅 何大春 汪汉阳	(73)
湖北省劳动事业:1998 年成绩显著,1999 年任务艰巨	
..... 湖北省劳动厅 曾宪武	(79)
1999 年湖北省国有企业改革形势展望	
..... 湖北省经贸委 王 侃 王冰天	(89)
湖北省 1998 年物价形势及 1999 年预测	
..... 湖北省物价局 胡广生	(99)

行业分析篇

- 湖北省农业形势分析与预测 湖北省政府农业办公室 刘长华(109)
- 湖北省高新技术产业发展状况及展望 湖北省科委 郭朝江(119)
- 湖北省邮电通信业发展状况及展望
..... 湖北省邮电管理局 宋达荣(128)
- 湖北省住宅建设发展状况及展望
湖北省建设厅 张 云 叶兴国 湖北省政府发展研究中心 严伏生(139)
- 湖北省旅游业发展现状及展望
..... 湖北省旅游局 曹祥本 唐昌华(147)
- 湖北省保险业发展现状、趋势与对策 湖北省保险同业协会(155)
- 当前湖北省交通运输业发展状况及展望 湖北省交通厅(161)
- 当前湖北省水利建设形势及展望 湖北省水利厅(168)
- 湖北省个体私营经济发展特点与对策
..... 湖北省工商局 李宗柏(175)
- 论券商的风险与管理 三峡证券公司 邓贵安(183)
- 十年沧桑看未来 三峡证券公司 李洪尧(199)
- 分类管理与中小券商的经营策略
..... 三峡证券研究所 牛立新 宋辉旺(215)

市场预测篇

- 湖北省 1998 年外贸形势及 1999 年前景预测
..... 湖北省外经贸厅 高焱章(227)
- 湖北省消费品市场现状及 1999 年预测
..... 湖北省贸易厅 徐俊萍(239)
- 湖北省冶金工业生产经营形势及市场预测
..... 湖北省冶金工业总公司 田西尚 刘 涛(247)

湖北省汽车市场初步分析与预测	湖北省汽车行业办公室 吴发育(254)
湖北省石化行业生产经营形势及市场预测	湖北省石化厅 胡爱民 王功树 刘 强(262)
湖北省纺织工业生产经营形势及市场预测	湖北省纺织工业总公司 张 聿(271)
湖北省建材工业生产经营形势及市场预测	湖北省建材工业总公司 张声武(277)
湖北省上市公司经营形势及前景展望	三峡证券研究所 葛鸿伟 李玉清(287)

区域分析篇

武汉市经济形势分析与预测	武汉市政府研究室 陈 钢(305)
十堰市经济形势分析与预测	十堰市政府 杨朝中(316)
荆门市经济形势分析与预测	荆门市政府研究室 张立杰 余祖平(322)
天门市经济形势分析与预测	天门市政府研究室 孔圣坤 汪新琦 陈志雄(328)

关于湖北省 1999 年经济工作的建议

湖北省政府发展研究中心“经济形势分析与预测”课题组*

一、1999 年湖北经济发展面临的形势

(一)1999 年是湖北经济面临新变化的一年

改革开放二十年,尤其是 90 年代以来的快速发展,将我省经济推进到一个新水平。按 1998 年的预测值计算,1991~1998 年全省国内生产总值年均增长 12.7%,财政收入年均增长 18.2%。经济发展也进入了以经济结构优化升级、整体经济素质提高为特征的新阶段。湖北经济发展处在诸多因素的显著变化之中:第一,市场环境的变化。随着我国经济市场化和国际化进程的加快,买方市场格局全面形成。全省总供给与总需求之间的关系也发生了质的变化,商品供应已经出现了由卖方市场向买方市场的转化,能源、交通、原材料等基础设施和基础产业的瓶颈制约基本缓解。第二,体制环境的变化。我国社会主义市场经济体系的初步建立,使商品市场、资本市场、技术市场、劳动力市场等各类要素市场对资源配置的作用越来越明显,对经济活动的影响也越来越大。经营和投资主体越来越受到市场的约束。第三,经济增长制约因素的变化。经济增长的主要制约因素由生产要素约束转变为市场需求

* 课题负责人:尹光志 胡世健;

课题成员:吴让松 黄良港 陈俊东 宋江芑

约束,经济周期波动的性质也已开始由政府推动的计划周期转变为由市场决定的商业周期。科技进步和知识经济将成为影响经济增长和经济周期波动的持久的决定性因素。第四,经济增长方式的变化。由于市场和制度的作用,经济增长方式由过去片面追求高速度的数量型外延扩张,开始了向注重质量和效益的内涵式增长的转变。上述变化形成我们对 1999 年湖北经济发展所面临形势的基本分析和判断。

(二)1999 年是湖北经济适度快速增长的一年

总结回顾 1998 年湖北经济运行的状况,把握 1999 年全国宏观经济发展环境、趋势和政策取向,明年仍有许多有利因素将支撑我省经济保持适度快速增长。

第一,国家在今年完成 8% 左右经济增长的基础上,明年将继续实施扩大内需的宏观经济政策。国家的宏观经济政策仍将以保持适度快速的增长速度为首要目标,今年出台的一系列宏观经济政策明年将继续实施并发挥积极作用。预计明年将继续发行 1000 亿元国债,并配套 1000 亿元银行信贷资金用于基础设施建设。国家在增加大型基础设施投资的同时,将扩大政策支持领域,加快中小企业和民营经济的发展,增加小城镇建设投资。这将为我省提供有利的政策环境和经营环境。

第二,开放开发格局继续对湖北有利。明年澳门回归将进一步推动港澳经济与内地经济的融合,加上京珠高速公路的开工,我省将形成以长江和宜黄高速公路为横线,以京广、京九铁路和京珠高速公路为纵线的网络式对外开放格局。国家将继续加大对中西部地区基础设施和基础产业的投入。央行管理体制改革后,武汉分行的设立,将进一步增强武汉市的金融中心和经济中心的地位。今年开始的灾后重建和沿江区域的重新规划和开发,可望使我省沿江地区成为经济快速增长区。三峡工程投资和移民建设将进入高峰期,将有力带动我省与之相关的建材、机电、化工等行业的发

展。

第三,湖北经济增长的空间还很大。我省经济仍处于工业化初期向中期转换的进程中,从全省的供给和需求两方面看,潜在的经济增长率不会发生大的变化,也就是说较快的发展速度仍将维持一段较长的时期。市场拓展、制度创新和技术创新的空间还很大。广阔而巨大的潜在市场,特别是农村市场尚待开拓;在制度变迁过程中,创新的机会多,潜在的收益也很大;我省科技资源丰富,高新技术产业发展及其向传统产业扩散的空间非常广阔。

第四,湖北经济正处于回升期。在国家积极的宏观经济政策影响下,从今年第三季度开始,全省各项主要经济增长指标开始止跌回升,经济增长步入新的上升阶段。此次经济增长回升是由大型基础设施项目带动,在我省主要有水利、交通、能源、粮库等,这些项目一般建设周期较长。预计较高的投资增长将持续到明年,甚至更长的时间,全省经济增长的回升也将持续到明年甚至更远的一段时期。

第五,我省今年在买方市场压力加大,又遇到全球经济紧缩和特大洪涝灾害冲击的情况下,仍能保持较快的经济增长速度,这既显示了省委、省政府在困难形势下驾驭全省经济的能力,也为明年的发展奠定了很好的基础。明年五十周年国庆和前不久召开的省七次党代会将进一步增强全省人民的凝聚力,为明年的改革和发展提供巨大的精神力量。

(三)1999 年是湖北经济全面调整提高的一年

由于我省经济发展已进入了新阶段,随之出现的一系列变化,将使我省明年经济发展的制约因素进一步强化,同时,也表明我省经济已进入全面调整提高的重要时期。

第一,市场约束进一步增强。明年国内买方市场格局不会发生大的变化。这是因为影响市场格局的社会总需求的各项要素在明年的变动程度不会太大。①投资。受国家财政状况的制约,国

债发行规模在去年的基础上,预计明年继续扩大的可能性不大。明年我省投资增长将更多地依赖于货币政策和资本市场的支持,从当前省内的金融资产状况和国家现行的资本市场发展政策来看,明年过度扩张的货币供应既不现实也不可能。②消费。近年我国陆续推出了多项涉及面广、影响深远的改革措施,如住房制度改革、社会保障体制改革、教育医疗改革等,产业结构调整 and 国企减人增效力度加大。这些加强了人们收入下降和支出增加的预期,居民消费行为更为审慎。社会分配制度向按劳分配和按生产要素分配相结合的方向转变,使消费群体的层次化逐步形成,也增加需求调控的难度。高收入阶层消费需求增长相对下降,低收入阶层消费水平本来就低,农村居民由于受收入水平和消费环境的制约,还处于消费升级准备期。③出口。由于东南亚金融危机的影响,亚洲作为我省传统的重点出口市场,明年的出口形势仍然不会有明显转机。

第二,制度约束进一步增强。随着改革的推进及其效应的积累,需求的制度约束已经并将继续强化。从长期来看,这有助于改善经济运行质量,提高经济效益。但从短期来看,这也对众多经营状况不好的企业和经济基础较差的地区构成了约束。一方面,银行商业化的推进增强了贷款约束,银行既可以对效益好的企业以更大的资金支持,也可以拒绝效益差的企业的贷款要求。另一方面,国有企业改革的深入也增强了企业的预算约束。银行与企业的风险意识增强,投资经营行为更为谨慎。非国有经济的发展壮大以及经济市场化的推进,政府对经济活动的干预将受到进一步限制,企业资金来源中依赖政府提供财政资金支持的份额越来越小。

第三,生态约束进一步增强。计划体制时期的粗放型外延扩张,取得了一定的增长速度,也付出了巨大的代价,生态环境严重恶化,这也是引发今年我省特大洪涝灾害的因素之一。今年国家

实行了一系列保护生态环境、实施可持续发展的战略举措,为今后较长时期全省经济的健康发展提供了保证。生态环境保护已成为区域开发、项目策划、投资建设和企业经营必须考虑的重要因素,对相关行业、相关地区特别是流域中上游地区的结构调整、经济发展、就业安排都将产生重大影响。

第四,就业约束进一步增强。由于受体制转轨、结构调整、技术进步、人口增加等多项因素的影响,明年就业和再就业仍将是我省经济发展一项重要制约因素。就业问题既关系到全省社会能否保持稳定,也关系到明年全省改革能否顺利进行和经济能否顺利发展。如何优化我省的产业结构,使之既能适应国民经济持续快速健康发展的要求,又能缓解城乡就业人口的压力,是当前经济启动和今后经济发展中的一个重大问题。

经济环境的变化和制约因素的强化,使得经济结构的调整在自觉不自觉中推进,目前经济结构调整范围日趋广泛,涉及各行业、企业、地区和各种所有制经济。不仅国有企业在调整,而且前些年曾经高速发展的乡镇企业也面临着结构调整和技术升级;不仅一般加工工业在调整,而且我省前些年具有比较优势的重化工业也面临质的提高。经济改革开始由增量调整转入存量调整,结构调整主要通过资本营运和资产重组来实现。这些表明,我省经济已开始了全面调整提高的重要时期。

(四)1999 年是湖北改革和发展极为关键的一年

1999 年是很重要的年份,不仅关系到湖北以什么样的姿态进入 21 世纪的问题,也是能否完成“九五”计划各项任务的决定性一年,也是新一届省委领导集体带领全省人民全面落实党的十五大精神,实现湖北跨世纪发展目标的第一年,还是全省经济结构调整优化和经济素质提高至关重要的一年。明年我省以全面推行资本营运为标志的大规模经济结构调整和广泛推广农业产业化经营进入第三个年头,加快发展民营经济将进入第二个落实年,从不同规

模的产业形成周期来看,全省资本营运、农业产业化和民营经济发展三项重大举措能否取得重大进展,明年显得非常关键。明年将进入大中型国有企业三年摆脱困境工作目标的第二年,省级机构改革将全面推行,其它各项改革亦将继续推进。由于多种原因,除了为数不多的转轨较快、经营状况较好的企业外,多数国有企业经营状况未能有明显好转。这些使得全省明年调整行业结构和企业组织结构以及提高经济效益的工作进入一个量大、面宽且较为集中的年份。改革和发展也进入到一个非常关键的时期。

二、1999 年湖北经济工作的基本思路 and 主要任务

1999 年全省经济工作的基本思路是:“扩大内需,调整结构,适度增长,保持稳定”。(1)“扩大内需”是全国保持经济适度增长的需要,也是符合湖北发展的实际。当前我国面临着轻度通货紧缩的局面,而明年的国际经济环境又不可能有大的好转,只有扩大内需才能保速度、保发展。(2)“调整结构”是经济发展进入新阶段后的客观要求,这一点在我省尤为重要。经过近 20 年高速增长,我省结构矛盾日益突出,客观上需要进入一个调整时期,为今后经济进一步持续、快速、健康发展打下良好基础。(3)“适度增长”就是将经济增长率稳定在中位点附近。一方面,采取有力措施,加快经济发展,努力实现较高的经济增长,是缓解各方面矛盾的需要;一方面,不能离开结构升级、质量和效益去追求经济增长速度,而要利用这一契机,切实把经济工作重点转到以效益为中心的轨道上来。(4)“保持稳定”是改革和发展的社会基础,特别是在我省由于今年特大洪涝灾害造成了巨大损失,灾后重建任务大、困难多、社会矛盾多的情况下,为我省经济改革和社会发展创造稳定环境十分重要。

1999 年经济工作的主要任务:实现“两高三增”。“两高”就是

经济发展速度和综合经济效益继续保持高于全国平均水平。“三增”就是农民年人均纯收入增 200 元,城镇居民年人均可支配收入增 300 元,财政收入增 40 亿元。经济发展目标:国内生产总值增长 10%~11%,全社会固定资产投资增长 15%,财政收入增长 13%,社会商品零售总额增长 14%,外贸出口增长 5%。

确立 10%~11% 的经济增长率的依据是:①近几年来我省经济增长一直高于全国平均水平,预计 1998 年增长速度仍会高于全国 3~4 个百分点,而明年全国经济预计实际增长 7%~8%,因此,我省增长速度仍应该高于全国几个百分点。②当前中央及我省采取积极的财政政策和扩大基础设施投资的措施已使经济出现回升趋势,预计这种趋势将持续到明年,使经济适度增长具有可行性。③当前面临的国际经济环境十分严峻,明年明显好转的可能性不大,而今年我省又遭受了特大洪涝灾害,损失巨大,肯定会影响今年下半年和明年的经济增长。所以,明年保持适当的经济增长目标符合我省的实际。④明年经济发展的立足点主要不在于争取当年增长速度的提升,而要从我省经济处于结构转型过程中的平稳增长时期出发,着力实现两个根本性转变,固本强基,再创新优势,特别是再创我省制造业的比较优势,为长期发展奠定扎实的基础,这就要求我省明年应有一个较为灵活的经济增长率。

固定资产投资增长 15% 的目标,预计与明年全国固定资产投资增长率大致相当。其原因是:①在目前消费需求较为平稳、出口增速逐步下降的情况下,要保持明年经济增长速度,必须加大投资力度。据测算,我省固定资产投资每增长 1%,可带动 GDP 增长 0.33%。②今年出台的一系列财政金融政策将直接促进投资的增长,特别是这些投资主要集中在基础设施方面,其作用将会持续到明年或更长时期。③明年投资增长主体仍然将是国有部分,集体和个体投资增长不会有太大改善,促进全社会投资大幅增长难度很大。

1999 年财政收入增长 13% 的要求既是我省经济发展所需要,也是有可能达到的。①为了保障各项刚性支出需要,加强宏观调控能力,特别是适应中央适度扩张财政政策的需要,要求明年财政收入有必要保持较高的增长速度。②预计明年市场需求将会有所回升,随之带动商品价格回升和企业效益提高,为增加税收提供了基础。另外,农业税收可望有较大的恢复性增长。③以燃油税取代养路费等一系列费改税措施,将会一定程度地扩大税源。④打击走私,暂停石油、化肥等部分商品进口以及整顿市场秩序、规范市场竞争的力度加大将进一步改善市场经营环境,促进税收的增加。

为了顺利完成上述经济工作目标和任务,1999 年经济工作上要把握好“五个结合”。

一是短期增长目标与长期发展目标相结合。通过扩大内需,实现短期内使经济增长速度止降回升的努力,必须与国民经济长期发展和经济结构的全面调整结合起来。既要重视投资需求对当年经济增长的拉动作用,更应重视固定资产投资对经济长期增长的持续作用。

二是扩大需求与改善供给相结合。宏观调控要加快由资源调控向市场调控、由供给调控向需求调控转变。明年,扩大需求要坚持内外并重,投资消费并重。扩大需求的同时要积极改善供给结构和质量,以新的供给带动新的需求。

三是扩大基础设施建设与提高制造业技术水平和国际竞争力相结合。我省是老工业基地,经济增长、结构升级、提高素质的核心是制造业发展。扩大基础设施建设,同重大技术开发项目、高新技术产业化项目及促进国产化项目的启动结合起来。

四是中央政策与湖北实际相结合。面对国家宏观经济政策的一系列新变化,全省上下应积极适应政策和随之而来的市场变化,筹划宏观经济政策变化后的应对策略,抓住政策和市场变化带来