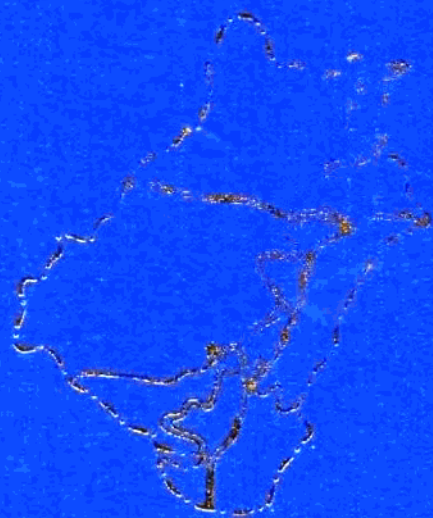


渠县土地利用总体规划

主编 梁国辉



成都地质出版社

一九九六年四月

主 编 雍国玮

副主编 周正林 李永全 蒲体信

编 委 邱鹏飞 姚向东 范怀超

方 衡 蒲明建 陈建国

王玉国 周志伟

李亚铃

前 言

《渠县土地利用总体规划》(以下简称《总体规划》),是根据《中华人民共和国土地管理法》第十五条关于“各级人民政府编制土地利用总体规划”的决定和中共中央、国务院中发(1986)7号文件“各地要尽快制订和完善土地利用总体规划”的要求,按照省、地的部署和达川地区行政公署与渠县人民政府一九九五年《目标管理责任书》的内容要求而开展的。

渠县地处四川盆地东部,因渠江水系密布全境而得名,是四川省农业人口超百万的丘陵大县和国务院定点扶持的贫困县。如何根据丘陵贫困大县的特点,有效地开发、利用、整治和保护土地资源,优化配置土地资产,保障国民经济持续、快速、健康发展,四川省国土局于1995年4月将渠县土地利用总体规划编制列为省级试点。为保证规划质量,在渠县土地利用总体规划领导小组的领导下,渠县人民政府、四川省国土勘测规划研究所、四川师范学院地理系、四川农业大学土地资源系共同承担规划课题,历时8个月,编制完成了《渠县土地利用总体规划》。

课题组通过实地调查、查阅资料、座谈访问、专家咨询等方式,采

用资料法、经验法、数学模型等方法,收集整理了大量的基础数据及研究成果,特别是在土地利用现状调查的基础上,按照“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策和“一要吃饭,二要建设,三要保护生态环境”的原则,以渠县 2000 年农村经济社会发展战略研究、渠县水土保持规划、渠县经济社会科技发展战略规划、渠县国民经济和社会发展九五计划和 2010 年规划为主要依据,参考各乡镇和各部门的规划资料编制完成的。

《总体规划》从渠县人多地少,贫困落后的实际出发,按照县委、县政府“科教兴县,农业稳县,流通活县,盐化工富县”的思路和“粮仓、盐城、蚕果县”的规划,以土地资源条件为基础,在认真分析社会经济发展的需要和土地资源供给可能的基础上,通过土地利用现状和土地利用潜力分析,认真进行了主要部门用地需求预测和乡镇土地利用综合平衡,制定了全县土地利用和耕地保护的宏观控制目标与土地配置方案,确定了基本农田建设与保护范围,划分了土地利用分区,提出了实施规划的政策与措施。规划还开展了乡镇土地利用总体规划的试点工作,并为乡镇土地利用总体规划的顺利开展编制了各乡镇用地规模指标。本规划初稿完成后,听取了县级有关部门领导和工程技术人员意见,反馈协调修改,使《总体规划》既贴近现实经济生活,又有适应市场经济发展的要求;既具有宏观的、长远的战略性,又具有科学的、现实的可操作性。

《总体规划》以 1994 年为基期年,对 1995—2000 年作了近期规划,对 2001—2010 年作了长期规划,同时对 2011—2020 年作了远期展望。

《总体规划》由雍国玮、周正林总体设计,共分五篇。各篇分别由以下同志编写:第一篇总体规划及说明:雍国玮、邱鹏飞;第二篇部门规划:李永全、周志伟、王玉国、何世界、黄书全、聂建、张明伟、雍国鼎;第三篇专题研究:邱鹏飞、雍国玮、姚向东、范怀超、李亚玲;第四篇试点乡镇规划:李永全、姚向东、范怀超、刘学权、文志雄、吕东林、刘鑫、蒲明建;第五篇乡镇用地规划指标:姚向东、雍国玮、李永全。全书由雍国玮、李永全统稿,周正林、吴俊哲审定,规划图及附图由蒲体信、李永全、方衡编绘。全书基础资料的收集、整理、审定由雍国玮、李永全、吴俊哲、蒲体信、邱鹏飞等完成。

《总体规划》在编写过程中,自始至终得到省地国土局、县级有关部门和四川省国土勘测规划研究所、四川师范学院、四川农业大学的领导和专家的大力支持和具体指导,在此表示诚挚的谢意。

《渠县土地利用总体规划》课题组

一九九六年一月

目 录

前 言

第一篇 总体规划

渠县土地利用总体规划.....	(2)
一、基本情况	(2)
二、土地利用现状及存在的主要问题	(4)
三、土地资源开发利用潜力	(7)
四、土地需求量预测	(9)
五、土地利用调整的方向、目标和指标	(10)
六、基本农田保护与建设.....	(16)
七、土地利用规划分区.....	(17)
八、保证规划实施的政策法律及经济技术措施.....	(22)
表 1—1 渠县土地利用现状分类面积和构成	(26)
表 1—2 渠县 1995—2000 年各类用地指标平衡表	(40)
表 1—3 渠县 2001—2010 年各类用地指标平衡表	(41)

表 1—4 渠县 2011—2020 年展望期各类用地指标平衡表···	(42)
-------------------------------------	------

表 1—5 渠县重点建设项目用地安排表 ·····	(43)
---------------------------	------

表 1—6 渠县土地利用规划分区表 ·····	(48)
-------------------------	------

渠县土地利用总体规划说明 ·····	(49)
--------------------	------

一、规划的编制过程·····	(49)
----------------	------

二、规划编制的目的、原则和依据 ·····	(51)
-----------------------	------

三、规划编制的程序、主要方法和特点 ·····	(55)
-------------------------	------

四、规划编制中的几个问题·····	(60)
-------------------	------

五、规划的可行性分析·····	(65)
-----------------	------

第二篇 部门规划

第一章 渠县农业用地规划 ·····	(72)
--------------------	------

第一节 耕地规划 ·····	(72)
----------------	------

一、耕地利用现状特征·····	(73)
-----------------	------

二、耕地利用规划·····	(85)
---------------	------

第二节 园艺业用地规划·····	(101)
------------------	-------

一、园艺业生产和用地现状特征 ·····	(101)
----------------------	-------

二、园艺业用地规划	(102)
第三节 蚕桑生产用地规划	(105)
一、蚕桑生产和用地现状特征	(106)
二、蚕桑生产用地规划	(107)
三、蚕桑重点建设项目规划	(111)
第二章 渠县林业用地规划	(112)
一、林业用地现状特征	(112)
二、林业用地规划	(114)
三、林业建设重点项目	(115)
四、总体布局	(116)
五、实施规划的主要措施	(117)
第三章 渠县水电建设用地规划	(121)
第一节 水利建设用地规划	(121)
一、水资源及其开发特点	(121)
二、水利建设的现状和问题	(123)
三、水利工程用地规划	(127)
四、水利建设用地规划实施效益预测	(128)
五、重点水利工程项目	(128)
第二节 水产养殖业用地规划	(134)
一、渔业生产和用地现状特征	(134)

二、渔业用地规划	(135)
第三节 电力建设规划	(137)
一、电力建设现状	(138)
二、电力建设规划	(140)
第四章 渠县工业用地规划	(147)
一、工业发展现状	(147)
二、工业用地现状	(149)
三、工业发展趋势	(150)
四、工业用地规划	(151)
五、工业用地效益预测	(152)
第五章 渠县公路网络及站场建设规划	(155)
一、编制依据	(155)
二、规划的指导思想、原则和方法	(155)
三、规划期限	(157)
四、规划目标	(157)
五、交通网络现状及综合评价	(158)
六、社会经济发展趋势	(161)
七、公路交通量预测	(162)
八、公路网规划	(163)
九、公路网规划的分期实施	(163)

十、公路网规划的综合评价	(170)
十一、实施公路网规划的对策与措施	(171)
第六章 渠县城镇建设用地规范	(172)
一、县域城镇体系规划	(172)
二、城市远景轮廓规划	(182)
三、城市布局结构及功能分区	(184)
四、城镇建设用地规划说明	(187)

第三篇 专题研究

第一章 渠县基本农田保护规划研究	(195)
一、规划的指导思想、原则和重点	(196)
二、规划的主要依据及指标	(197)
三、规划的方法体系	(206)
四、规划方案	(210)
五、基本农田保护效益初步评估	(262)
六、措施与建议	(263)
第二章 渠县土地利用现状分析研究	(266)
一、自然地理条件与社会经济概况	(266)
二、土地利用现状分析	(276)

第三章 渠县未利用土地适宜性评价和开发利用研究..... (290)

一、未利用土地资源概述 (290)

二、未利用土地适宜性评价 (291)

三、未利用土地开发利用研究 (294)

第四章 渠县人口发展预测..... (316)

一、渠县人口现状及特点 (316)

二、规划目标年人口发展规模预测 (319)

三、城市人口结构 (323)

第四篇 乡镇规划(选)

第一章 渠县天星镇土地利用总体规划..... (341)

一、土地利用现状的特点及问题 (342)

二、土地适宜性评价 (345)

三、未利用土地适宜性评价与开发利用研究 (349)

四、重点建设项目用地 (352)

五、土地利用指标调整 (354)

六、基本农田保护 (355)

七、实施规划的对策、措施 (356)

第二章 渠县有庆镇土地利用总体规划..... (375)

一、土地利用现状的特点及问题	(376)
二、土地适宜性评价	(379)
三、未利用土地适宜性评价	(383)
四、用地指标调整	(386)
五、基本农田保护	(387)
六、实施规划意见	(388)
第三章 渠县汇西乡土地利用总体规划	(406)
一、土地利用现状分析	(407)
二、土地适宜性评价	(409)
三、未利用土地适宜性评价与开发利用研究	(415)
四、土地利用指标调整	(417)
五、基本农田保护	(418)
六、实施规划意见	(419)

第五篇 区(镇)乡用地规划指标

一、城郊区用地规划指标	(437)
二、临巴区用地规划指标	(444)
三、土溪区用地规划指标	(452)
四、三汇区用地规划指标	(459)

五、文崇区用地规划指标	(466)
六、涌兴区用地规划指标	(472)
七、贵福区用地规划指标	(479)
八、岩峰区用地规划指标	(486)
九、静边区用地规划指标	(495)
十、清溪场区用地规划指标	(502)
十一、宝城区用地规划指标	(509)
十二、有庆区用地规划指标	(515)
十三、潯渡区用地规划指标	(522)
十四、琅琊区用地规划指标	(527)
十五、渠江镇用地规划指标	(535)
十六、三汇镇用地规划指标	(536)

总体规划篇

第一篇 总体规划

渠县土地利用总体规划

土地是人类赖以生存和发展的基本条件,是人类进行生产活动的物质基础,是最重要的自然资源。为了合理利用和保护有限的土地资源,强化对全县土地利用的宏观调控,从我县长远发展的利益出发,协调和平衡各部门、各乡镇产业间的用地需求,保障国民经济持续、健康发展,实现渠县社会经济发展的战略目标,根据《中华人民共和国土地管理法》第十五条“各级人民政府编制土地利用总体规划”的规定以及各级人民政府土地管理部门对土地利用总体规划的具体要求,特编制本规划。本规划运用系统理论和方法,采取定性定量相结合,以定量为主,应用数学模型预测与专家经验相结合的方法进行。规划编制以实地调查资料并在数据统计分析的基础上编制部门规划和进行专题研究,最后形成总体规划。

本规划以 1994 年为基期年,2000 年、2010 年为规划目标年,2020 年为规划展望年。

一、基本情况

渠县位于四川省东部,地理座标介于东经 $106^{\circ}39'43'' \sim 107^{\circ}15'$

44", 北纬 30°38'10"~31°15'57"之间。东邻大竹,南接广安,西连蓬安、营山,北界平昌和达县。全县轮廓略呈长方形,南北最长 67.8 公里,东西最宽 60 公里。辖区面积 2019.16 平方公里。全县辖 6 镇,80 乡,687 个村及 44 个居委会,6519 个村民小组及 176 个居民小组。县人民政府驻渠江镇。

1994 年底全县总人口 128.4 万,人口密度为 636 人/平方公里。总人口中有农业人口 116.1 万人,占总人口的 90.4%。根据 1994 年土地详查结果,全县耕地总面积为 91643.5 公顷,垦殖指数达 45.4%。耕地中有水田 48574.8 公顷,旱地 43068.7 公顷(含菜地 99.0 公顷)。人均占有土地资源 0.1573 公顷,人均耕地为 0.0714 公顷,远低于全国、全省、全地区的平均水平,是一个名副其实的人多地少的农业大县。主产水稻、小麦、玉米、红薯、油菜、花生、甘蔗、苕麻等农作物。

1994 年农村社会总产值 249759 万元,平均每平方公里土地面积产出 123.69 万元,其构成为:第一产业(农业)115223 万元,占 46.1%;第二产业(工业及建筑业)80465 万元,占 32.2%;第三产业(交通、邮电、仓储、商业、服务业等)54071 万元,占 21.7%。与改革开放以前的 1977 年(当年农村社会总产值中第一、二、三产业的比重分别为 78%、16.8%、5.2%)相比,第二、三产业发展迅速,其在社会总产值中所占的比重迅速提高,但仍未改变以第一产业为主的基本格局。全县国民生产总值达 117997 万元,国民经济各大部类所占比例为:第一产业 60055 万元,占 50.9%;第二产业 26478 万元,占 22.4%;第三产业 24544 万元,占 20.8%,净要素为 6920 万元,占 5.9%。人均国民生产总值 919 元。全县粮食总产量 471658 吨,人均粮

食占有量 367 公斤,农业人口人均占有量 406 公斤,这个人均粮食占有量水平与发达国家(人平 580 公斤左右)相比有相当的差距。

二、土地利用现状及存在的主要问题

1、土地利用现状

渠县于 1994 年完成土地利用现状详查工作。根据土地详查结果,各区、乡(镇)土地分类面积和构成数据见表 1—1。

(1) 耕地

渠县耕地面积 91643.5 公顷,占辖区的 45.4%。其中,灌溉水田 3178.7 公顷,望天田 45396.1 公顷,旱地 42969.7 公顷,菜地 99.0 公顷,分别占耕地面积的 3.47%、49.54%、46.89%和 0.10%。耕地中有灌溉设施和水源保证的灌溉水田所占比例小,大于 96%的耕地是无灌溉保证的。耕地的坡度构成状况是 7—25°的占 55%,大于 25°的陡坡耕地占 8.17%。耕地中,田土比为 1.1:1。

(2) 园地

全县有园地 4118.0 公顷,占全县土地面积的 2.0%。园地中,以柑桔园最多,有 2953.1 公顷,占园地的 71.7%,以下依次是:桑园 658.1 公顷、茶园 447.6 公顷、其他园地 59.2 公顷,分别占园地的 16.0%、10.9%和 1.4%。

(3) 林地

渠县林地面积为 23213.5 公顷,占全县土地面积的 11.5%。林地中以有林地面积最大,为 19412.4 公顷,占林地的 83.6%,其次是灌木林地 1712.3 公顷,疏林地 1562.3 公顷,未成林造林地 520.7 公顷,它们分别占林地的 7.4%、6.7%和 2.2%。此外还有 6.3 公顷