

向宋文 著

老山边贫区县域经济发展探索

——茶陵县县域经济发展的思考与实践

7.544

术出版社

97
F327.644

2

2

向宋文著

老山边贫区县域经济发展探索

——茶陵县县域经济发展的思考与实践

XA402/07



3 0074 0548 7



湖南科学技术出版社

330327

老山边贫区县域经济发展探索

——茶陵县域经济发展的思考与实践

编 者:向宋文

责任编辑:黄翠云

*

湖南科学技术出版社出版发行

(长沙市展览馆路3号)

湖南省株洲市彩色印刷厂印刷

(印装质量问题请直接与本厂联系)

*

1996年1月第1版第1次印刷

开本:787×1092毫米 1/32 印张:5.8 字数:12,4000

印数:1—3,000

ISBN 7—5357—1985—6

F·230 定价:6.80元

坚持从实际出发，把资源和
市场结合起来，大力加快产业发
展，为富民强县而努力奋斗！

王克英
九五年
十二月

（王克英同志系中共湖南省委常委、省人民政府常务副省长）

坚持市场导向，发展

县域经济。

周伯华
九五年
十一月

（周伯华同志系中共湖南省委常委、省人民政府副省长）

序

老、山、边、贫县在我国约占 1/3,在中西部的一些省甚至达到一半以上。这些县虽然有丰富的自然资源,有农、林、牧业生产的经验和优势,但由于地理位置偏远,交通不便,工业落后,信息闭塞,人才奇缺,经济基础薄弱,几乎都是农业大县、工业弱县、财政穷县。如何开发老山边贫地区的自然资源,发展县域经济,实现富民强县,这是一个带全局性的大问题,应当引起各级领导和区域经济研究者特别是老山边贫地区同志的高度重视。

茶陵,因地居茶山之阴,中华民族鼻祖炎帝神农氏崩葬于境内而得名,是一个历史悠久,人杰地灵,有着光荣传统的地方,也是一个比较典型的老山边贫县。这里是井冈山革命根据地六县之一,毛泽东同志曾在这里建立了第一个县级工农兵政府,素有“革命摇篮”和“著名老区”之称;该县的地貌是“七山一水分半田,半分道路加庄园”,70%的面积是山地,1/4 的村是山区村;这里又是湘赣边陲,古扼吴尾楚头,历为兵家必争之地;同时,茶陵又是湖南省的老区贫困县,几年前,这里人平财政收入仅 29 元。在这个历史条件及现实基础上,茶陵县的各级领导和广大人民为发展当地经济作了不懈的努力,取得了一定的成绩。近年来,特别是党的“十四大”提出建立社会主义市场经济体制以后,茶陵县委、县政府立足县情,坚持“理思路、打基础、抓重点、求实效”的原则,以“上经济,增收入、控人口、稳治安、减负担、办实事”为工作重点,致力发展县域经

济,走出了一条具有茶陵特色的县域经济发展之路,取得了实实在在的成效。1995 年粮食总产、单产均超历史水平,亩产达到 1009 公斤,实现了双季稻亩产成建制过吨粮,建成了吨粮县,成为国家商品粮基地县之一。生猪生产基本实现了瘦肉化,今年发展到 101 万头,人平出栏 1 头猪,经湖南省验收为瘦肉型生猪基地县;山地开发规模空前,全县已建立速生丰产林和经济果木林基地 55 万多亩,发展果园和合作林场 700 多个,实现了全县户平 1 亩果,人平 5 亩林,一举摘掉“荒山大户县”和“森林资源下降最严重县”两顶帽子,荣获长江防护林工程先进县。乡镇企业异军突起,经济效益上了新台阶,1994 年乡镇企业完成产值 10 亿多元,上交利税 1654 万元,荣获株洲市“乡镇企业红旗单位”;个体私营经济也异常活跃,据不完全统计,1995 年个体私营户已达 14000 多户,年创利税 1897 万元;水利设施建设成就斐然,全县已新建、扩建小型水库近百座,新建山塘 540 口,新建人畜饮水工程 268 处,维修改造其他水利设施 29000 余处,基本上实现了旱涝保收,山水同时治理。作为一个老、山、边、贫县,茶陵在发展县域经济方面开了一个好头,迈出了可喜的一步。

《老山边贫区县域经济发展探索》一书的作者向宋文同志是茶陵县县长。他从事农村工作 30 余年,有丰富的农村工作经验。这本书对茶陵县域经济的发展从理论和实践的結合上作了有益的探索,有较强的针对性、操作性和超前性,是一部探讨农业、农民、农村问题的好书。书中用解剖麻雀的方式,对茶陵发展县域经济实现富民强县的思路、方法、措施等作了系统的阐述。老、山、边、贫地区的同志读一读这本书,可以相互类比,知彼思己,开辟富民强县的新路子;市郊、平原和其它富

裕地区,虽然境况不同,差别很大,但也可以从老山边贫地区县域经济的研究中开启思路,使本地区的经济再上新台阶。

我推介这部书,还因为它注重实践、注重县情、注重效益。我希望有更多的同志参加区域经济的研究,期待有更多的区域经济研究的专著问世,更期盼我们的区域经济研究走出封闭,走向大市场。

刘海藩

一九九五年十月二十八日

(刘海藩同志系中共中央党校副校长,经济学教授,博士生导师。)

前 言

县,作为行政区划,在我国源远流长,一直沿袭至今。它既是一个行政区划,又是国民经济规划和发展的基本单位。如何在一个县的区域内,把握县情,发展有当地特色的支柱产业,形成县域经济格局,促进县域经济的发展,直接关系到农村小康和我国现代化目标的实现。而在当今建立社会主义市场经济体制的新形势下,如何理清思路,勾画蓝图,抓住机遇,加快步伐,把县域经济的发展引入社会主义市场经济轨道,更是各级干部特别是县一级领导必须研究、解决的一个重大课题。为此,本人将近年来对这个问题的初步探索编成《老山边贫区县域经济发展探索——茶陵县域经济发展的思考与实践》一书,以期引起大家对这个问题的重视,并起到抛砖引玉的作用,使这些县的县域经济得以健康蓬勃发展。

县域经济是一个县范围内的区域经济。它是一个复杂的系统工程,尽管各地的情况有别,但仍有其固有的内在规律,必须研究和把握。就我县而言,在指导思想上,我们坚持全党工作以经济工作为中心,经济工作以经济效益为中心,经济效益以“两增两富”(农民、财政增收,富民富县)为中心;在发展战略上,我们坚持科技兴县,依托农业稳县,发展企业富县,搞活商贸活县;在工作方法上,我们坚持理思路,打基础,抓重点,求实效;在工作部署上,我们注重端好“盘子”,找准路子,出好点子,建好班子,坚持“两种生产”一起抓,“两个文明”一起上。具体地说:

一是从本县的实际出发,注意发现优势、发掘优势、形成优势,致力把各个产业的发展路子搞对头,形成比较系统的发展思路。县域经济必须坚持以农业为基础,建立科技兴农战略,把发展农业的重点转移到依靠科技进步,提高劳动者素质的轨道上来,必须依据县情,面向市场,调整结构,发展支柱,建立基地,开发项目,建设高产优质高效农业;必须正确处理粮食与多种经营的关系,在不放松粮食生产的同时,积极开展多种经营,使粮食产量与人口增长保持一定的比例,确保人平占有粮食400公斤,实现双季稻亩产过吨粮;必须深化农村改革,进一步稳定和完善家庭联产承包责任制,进一步完善和健全农村社会化服务体系,搞好产前、产中、产后的配套服务;必须以大农业、现代农业的观点作指导,开发山地,搞好绿化,使农业和林业相对益彰,保持农业生态平衡和良性循环;必须坚持因地制宜,发挥优势,以林为主,综合开发;必须依靠群众,推行“两工”,坚持“骨干工程配套,茶安灌区结瓜,面上小型多样”,加强农田水利基础设施建设,改善农业生产条件;必须把发展县域企业提到相当的高度,转活机制,多轮驱动,优化环境,放宽政策,大力发展县属工商企业、乡镇企业、个体企业和三资企业;必须加快农村小城镇建设步伐,加快发展集镇工贸小区,加快发展第三产业,逐步实现农业产业化,农村工业化,农村城镇化;必须加强老区、山区、边区、贫困地区的工作,搞好扶贫开发,增强造血功能,坚持高标准起步,跳跃式发展,尽快实现脱贫致富;必须以财政收入总揽经济工作的全局,大力培植财源,抓住大宗的财源建设,确保财政收入上台阶;必须把发展县域经济引入社会主义市场经济的轨道,通过观念、产业、载体、政策、典型等方面的引导工作,引导广大农民找市

场、闯市场、奔市场,使县域经济始终沿着社会主义市场经济的方向蓬勃发展。

二是要从基础工作、基础设施、基地开发等方面打好基础,特别是要在交通、能源、通讯等硬件与软件建设方面打好基础,增强后劲。

三是要抓住“上经济、增收入、控人口、稳治安、减负担、办实事”的工作重点,突出把经济建设搞上去,突出解放和发展生产力,突出提高效益增加收入。做到以家庭联产承包责任制为主要形式,发展高效农业;以乡镇企业为龙头,发展县域企业;以个体私营经济为突破口,发展农村集镇工贸小区,加快小城镇建设步伐,使高效农业、县域企业和个体私营经济上规模、上水平、上效益,形成“拳头”,形成地域特色。

四是要做到察实情、创实绩、办实事、求实效,以民为本、勤政爱民、求是务实、真抓实干。

本书针对上述有关问题力求从理论和实践的结合上说明问题,侧重于实践性、操作性,力求找出县域经济发展的一般规律,使之有助于广大农村干部对县域经济的研究,有助于县域经济的健康发展,有助于富民强县、致富小康。我希望这本小册子对农村县、乡干部、退伍军人、农村知青、专业户、示范户及广大农民有所启迪、有所帮助。

《老山边贫区县域经济发展探索——茶陵县域经济发展的思考与实践》共收录了本人有关茶陵县发展县域经济的26篇文章,由于本人的经历和水平有限,时间仓促,不妥之处在所难免,敬请各位指正赐教。

向宋文

1995年12月

目 录

发展县域经济 实现富民强县	(1)
坚持市场取向 发展县域经济	(15)
加快茶陵经济发展的思考与实践	(25)
把县域经济的发展引入社会主义市场经济轨道	(33)
关于老区经济开发的思考	
——茶陵经济崛起的希望	(41)
坚持粮食和多种经营的辩证统一	(46)
发展支柱产业 建设农业强县	(52)
茶陵科技兴农战略的思考	(56)
面向市场 发展高产优质高效农业	(63)
走建设基地开发项目的农业发展之路	(73)
坚持科技兴农 加快茶陵农业开发	(76)
“科技兴农”需要解决的几个问题	(83)
发展农业必须重视农田水利建设	(87)
组织群众会战 再创水利辉煌	(94)
开创冬季农业的新局面	(99)
搞好林业综合开发 振兴山区经济	(103)
积极探索高效林业发展之路	(110)
开发丘岗山地 兴建“绿色银行”	(114)
股份合作制是发展企业的现实选择	(120)
放宽政策 创造环境 努力发展个体私营经济	(129)

转变观念 真抓实干 促进乡镇企业加速发展·····	(133)
建立适应市场经济的服务体系	
——金星村生猪生产联合体的调查·····	(137)
财税工作要正确处理好五个关系·····	(141)
加大扶贫力度 早日脱贫致富·····	(147)
开发新区 筑巢引凤 为发展外向型经济创造条件 ·····	
·····	(153)
继往开来 建设好新茶陵·····	(160)
后记·····	(169)
附：茶陵县名特优产品简介 ·····	(170)

发展县域经济 实现富民强县

县域经济是一个县范围内的区域经济,是以支柱产业、拳头产品为显著特征的特色经济。它要与国民经济和社会发展的计划及目标相适应,它的发展必须以各县域的自然、经济、技术诸因素和条件为依据,正确确定资源的综合开发利用与区域的发展方向,更好地选择优势产业与主导产业,综合安排生产基地、龙头企业与销售市场,全盘考虑基础设施、城镇规模与规划布局。非此,就没有区域特色,就不能实现县域经济的腾飞,就不能达到富民强县的目的。

中共湖南省委书记王茂林同志曾强调:“县委、县政府领导经济工作,一项十分重要的任务就是要抓好县域经济的发展。县域经济在湖南既是一个薄弱环节,又是发展潜力最大的一块。把这块搞活了,全省经济的发展就会充满生机和活力。”(引自王茂林同志 1994 年 12 月 27 日在中共湖南省委工作会议上的讲话)自从党的“十四大”提出建立社会主义市场经济体制以来,茶陵县委、县政府就开始注重这一薄弱环节的理论探索与实践,把中央和省、市委的指示与本县的具体情况相结合,比较自觉地按照社会主义市场经济的要求,依据自己的县情,积极拓展县域经济的领域,走有自己特色的经济发展的路子,取得了较为显著的成效。以 1995 年为例,全县国民生产总值达 11 亿元,比 1992 年增长 81%;工农业总产值达 14.39 亿元,比 1992 年增长 65.9%;粮食亩产过吨粮,总产达 34.1 万吨,比 1992 年增加 7.68 万吨,增长 3%;已经实现了户平 1

亩果，人平出栏一头猪，农民人均纯收入比 1992 年增长 107.6%，县财政收入由 1992 年的 2117 万增加到 6035 万，增长 127.9%。全县在乡镇企业发展速度、财政收入增长幅度、吨粮县建设以及茶陵一中的高考升学率等方面都位居株洲市之首。眼下，我们的经济发展势头越来越好、发展速度越来越快、经济效益越来越高。全县的形势正如中共株洲市委书记程兴汉同志来茶陵视察时概括的那样，是“政通人和，县泰民安”，呈现一派生机勃勃的景象。

几年来的实践告诉我们：老山边贫县要致富，必须立足发展县域经济，而发展县域经济，又必须立足自力更生，增强造血功能，依据县情确定自己的发展方向，探索一条适合本县经济发展的新路子。

一、发展县域经济是实现富民强县的战略选择

党的“十四大”确立我国改革的目标为建立社会主义市场经济体制后，人们的经济意识越来越强，竞争意识越来越烈，经济发展速度越来越快，建设规模也越来越大。作为老山边贫县如何抓住机遇，面对挑战，急起直追，发展县域经济，实现富民强县，已经是逼在眉睫的战略选择。

（一）发展县域经济有利于促进经济体制和经济增长方式的转变 党的十四届五中全会提出要实现“两个根本转变”，即经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变。前一个转变的根本要求是深化改革，后一个转变的根本要求是更好发展。过去，我们搞经济工作，思维方式、工作思路、决策方法等都还是沿袭传统的计划经济体制，许多旧观念、旧习惯、旧制度在一

些同志头脑中根深蒂固。那时的经济增长几乎都是靠资金、原料和劳动力的高投入、高消耗来支撑,而经济效益、科技含量和商品率都比较低。要在短期内改变这种状况,促进经济体制和经济增长方式的转变,就必须选择目前尚处薄弱环节但前景可观的县域经济为突破口。因为县域经济是一种地方经济,独立性很强,是计划经济管理的相对薄弱处。因为县里的产品大多数是生产资料和生活消费品,它较先面向市场、面向消费者,也能较好地利用市场经济的观念来布局、决策和生产,还能较快地得到信息的反馈,及时对总体布局和产业结构进行调整,收到尽可能好的经济效益。

老山边贫地区经济增长幅度的大小,直接关系到这些地区县域经济发展的快慢。而造成这些地区经济发展缓慢的因素是多方面的,既有资金不足的因素,更有技术落后的因素。多少年来,这里的资源得不到充分利用。许多特产是原始销售,自己不能加工或只能进行粗加工,未能充分发挥经济效益;有的产品几十年一贯制,其品位已远远落后于市场需求,出现滞销的局面;加上信息闭塞以及单家独户的经营方式和传统落后的生产技术,又使得农民的劳动得不到应有的经济效益。凡此种种都说明,老山边贫地区的经济增长方式必须由粗放型向集约型转变,由封闭型向开放型转变,由单靠勤劳致富向勤劳科技致富转变。做到用科学的布局来规划产业,用先进的技术装备来进行产品的精细加工,用外地的科技成果来开发本地项目,用现代化的经营方式来提高产品的商品率,尽可能提高科技水平,增加科技含量,发挥经济效益,使县域经济上新的台阶。

(二)发展县域经济有利于县域资源的优化配置 老山边

贫困地区虽然信息闭塞、资金奇缺、人才缺乏,但那里自然资源往往比较丰富,许多资源不能合理开发甚至还未开发。而县域经济是一种支柱经济,这些地区倘能根据市场的需求、区域的优势、县内的资源以及名、特、优产品的竞争能力,科学布局支柱产业、产业基地、工业小区、经济开发区和市场网点,将县里有限的资金、人力和技术等优先投入到这些开发项目中去,就完全有可能发挥本地地区的资源优势,形成有特色的拳头产品,获得最佳的经济效益。

同时,我们还应当看到,资源的优化配置还会促进支柱产业和龙头产品的发展与壮大,会直接提高经济影响力和市场占有率,会发掘资源使用的最佳效益,会获得境内外资金、人力和技术的投入,从而有条件有实力去推广新品种、采用新技术,使老山边贫县由发现优势到发掘优势,形成优势,真正实现由资源优势转化为经济优势,实现由“杀鸡取卵”转化为“养鸡生蛋”,由“靠人输血”转化为“自身造血”的良性循环的县域经济发展态势。

(三)发展县域经济有利于区域优势的发挥 县,作为我国的一个社会、经济实体和行政区划,在地理位置、民俗风情、自然资源、经济实力等方面各具优势。过去,由于观念、体制、投入等方面的原因,一味强调“以粮为纲”,多数老山边贫县不能根据自己的区域特点,扬长避短,发挥优势,形成特色,致使劳动力浪费,资源闲置,传统工艺(或产品)埋没,县域经济的发展长期处于起步低、规模小、速度慢、效益差的状态之中。

我们知道,县域经济是一种有区域特色的经济。它必须以当地的资源、劳力、产品、习惯和技术为基础,以市场为导向,通过开发传统产业,创造新的产品,建立优势行业和主导产