

**SOCIAL
SUPPORT
SYSTEM
IN
CHINA**

陈信勇
郎友兴·著
李 华

中国社会 发展的 支撑体系

云南人民出版社



中国社会发展丛书

111
C02
234

中国社会 发展的 支撑体系

SOCIAL
SUPPORT
SYSTEM
IN
CHINA

陈信勇
郎友兴 ● 著
李 华

中国社会发展丛书

中国社会发展的支撑体系

陈信勇 郎友兴 李 华 著

出版总监：程志方

出版策划：张 维

责任编辑：周 非

封扉设计：王玉辉

云南人民出版社出版发行
(昆明市书林街 100 号)

番禺市印刷厂印装

1997 年 12 月第 1 版

1997 年 12 月第 1 次印刷

开本：850×1168 1/32

印张：11 字数：250 000

ISBN 7-222-02198-1/C·36

印数：1-5 000

定价：17.40 元

序

陈锦华

社会发展是当今国际社会普遍关注的重大问题。人们越来越深刻地认识到,人类社会要实现可持续发展战略,就必须在发展经济的同时,把社会发展摆在重要位置上,实现经济与社会的协调发展。经济发展是社会发展的前提和基础,但经济发展不能自动带来社会发展,不能自动解决种种社会问题。只有先进的社会制度和正确的政策,着眼于人本身的需要,才能把二者的关系处理好,促进人与自然的和谐。为后代人留下一个美好的生活空间。

社会发展问题一直受到中国共产党和人民政府的重视。邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,包涵着极为丰富的内容,其中有关我国社会发展的许多精辟论述是这一理论的重要组成部分。江泽民总书记明确指出,我们的发展必须以经济建设为中心,经济发展必须同社会发展紧密结合。1994年10月,

国务院召开了我国首次全国社会发展工作会议,明确了我国社会发展的指导原则和工作重点。

建国以来,特别是改革开放以来,党和政府在促进我国社会发展方面作出了不懈的努力,在教育与人力资源开发、计划生育与医疗保健、大众传播与文化体育、农村劳动力转移和就业门路拓宽、住房与城市公共设施建设、生态与环境保护、收入分配与人们生活、社会保障与保险、公共安全与预防犯罪、扶贫与民族发展,以及对社会脆弱群体保护等社会发展领域中都取得了很大成就。

在取得重大成就的同时,我们也清楚地看到,随着社会主义市场经济体制的建立,国民经济的持续快速增长,许多社会问题将会日益突出。诸如日趋紧张的社会发展与人口、资源、环境的矛盾,越来越大的就业压力,地区之间、城乡之间发展不平衡,教育、文化、卫生事业和社会保障制度还不适应经济社会协调发展要求,等等。这些问题已经成为我国国民经济持续、快速、健康发展的制约因素。今后 15 年是我国向社会主义现代化目标迈进的关键时期,我们必须依靠各方面的力量,包括国家、地方、企业、事业以及各种群众组织,齐心协力,认真重视并努力解决这些问题,力争实现经济和社会的协调发展。

社会发展包括多方面的内容,从我国实际出发,可以概括为四大关系,一是人与人之间的关系,主要是以建设社会主义精神文明为核心,树立良好的社会风尚和建立新的道德规范。二是人的自身发展与社会协调发展的关系,主要是落实计划生育这一基本国策,促进社会和谐发展,提高人的素质和修养,提倡健康的生活方式。三是人与经济的关系,主要是促进劳动者的生产能力,使人们生活的消费水平与自然资源的承载力、经济发展的承受力相协调。四是人与大自然的关系,主要是以环境保护为基本国策,加强生物多样性保护,加强水、土地、海洋等七大资源管

理,加大工业污染防治的力度,加快生态经济建设及灾害防救等等。促进社会发展的主要任务应当由政府担当。政府要按照社会发展的自身规律,运用市场和计划两种机制,组织和协调各方面力量,处理好上述四个方面的关系。

社会发展是一个巨大的系统工程。为了推进我国社会全面发展,我们需要按照党中央和国务院确定的战略、方针,深化改革,积极推进各项社会事业的发展。同时,还要开展宣传和研究工作,提高社会发展问题的研究水平,提高全社会对社会发展问题重要性的认识。为此迫切需要组织理论工作者和实际工作者一道,相互配合,总结和吸取发达国家和一些发展中国家在处理经济和社会协调发展方面的经验和教训,从我国基本国情出发,在以往实践的基础上探讨有中国特色的经济社会协调发展道路,提出促进我国社会发展的对策建议。国家计委社会发展研究所组织所内外专家学者,集中探讨我国社会发展的理论、实践及战略、对策问题,将研究成果以《中国社会发展丛书》的形式推出,这是一项很有意义的工作。希望这套丛书的出版,能推动我国社会发展问题的研究,为促进我国经济社会协调发展做出贡献。

《中国社会发展丛书》

书 目

(第二批)

《中国发展的支撑
体系》 (陈信勇

郎友兴 李华著)

《文明之约定——科技
与社会的理性协奏》

(陈林 何曼青著)

《中国教育的现代化》

(田慧生主编)

《中国城市化之路》

(王春光 孙晖著)

《寻求生存——当代中
国农村外出人口的社
会学研究》

(黄平主编)

《社会发展与资源环境》

(李康著)

《中国社会发展观》

(景天魁主编)

《发达国家的社会发展
战略》 (谢立中

何玉长主编)

《中国社会发展丛书》编辑委员会名单

顾问：

雷洁琼 郝建秀 余健明

季羨林 张玉玑 陆学艺

林培黎

主编：

郭继严

副主编：

陶东风 王春光 杨海波

编委：（以姓氏笔划为序）

王春光 田慧生 李培林

李建立 杨海波 陆建华

孟宪忠 金元浦 郭继严

陶东风 黄平 程志方

出版策划：

张维

SOCIAL SUPPORT SYSTEM IN CHINA

云南人民出版社

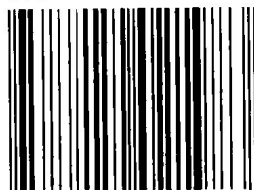


责任编辑 ● 周 非

封面设计 ● 王玉辉

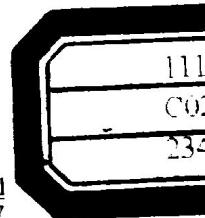
云南人民出版社出版

ISBN 7-222-02198-1



9 787222 021983 >

ISBN7-222-021
C·36 定价:17



目 录

前 言	(1)
第一章 政治制度	
第一节 政治制度与社会发展	(6)
一、政治中心功能	(6)
二、政治吸收与整合功能	(9)
三、体制结构的保障功能	(10)
四、社会发展方向的保证功能	(12)
第二节 国家与国家权力	(12)
一、国家与国家权力及其特征的辨析	(13)
二、国家与国家权力的功能	(17)

三、中国社会主义国家权力与政治秩序的完善	
.....	(22)
第三节 政党和政党制度	(24)
一、政党与政党制度的产生、发展和特征	(24)
二、政党与政党制度的功能.....	(26)
三、中国特色的社会主义政党制度.....	(29)
第四节 政府与行政体制	(32)
一、20 世纪与政府作用的增大	(32)
二、社会发展与中国政府的角色担当.....	(34)
三、中国政府能力与权威的强化.....	(40)
第五节 政治团体	(42)
一、政治团体的产生与特征.....	(42)
二、政治团体的功能.....	(44)
三、中国社会的政治团体与社会发展.....	(46)
第六节 政治法	(51)
一、宪法与宪政.....	(51)
二、立法制度.....	(53)
三、行政法制.....	(56)
四、司法制度.....	(59)
结 语 政治资源与社会发展	(61)
一、社会发展需要政治制度的支撑.....	(62)
二、改革与完善政治制度.....	(63)
 第二章 法律制度：静态研究	
第一节 法律制度的社会学定义	(67)
一、法理学的定义.....	(67)
二、社会学的意义.....	(68)
第二节 法律制度主体体系	(73)

一、法律机构·····	(74)
二、法律工作者·····	(81)
第三节 法律制度规范体系·····	(87)
一、法律规范微观分析·····	(88)
二、法律规范中观分析·····	(90)
三、法律规范宏观分析·····	(93)
第四节 法律制度手段体系·····	(99)
一、手段体系的结构功能分析·····	(99)
二、手段体系的问题分析·····	(105)
第五节 法律制度支持系统·····	(108)
一、对法律制度的社会态度·····	(108)
二、法律制度支持系统·····	(109)
结 语 法律制度的理想模式·····	(111)
一、法律制度的理想模式·····	(112)
二、法律制度的结构调适·····	(113)
三、法律制度的模式维护·····	(115)

第三章 法律制度：动态研究

第一节 法律制度运行机制·····	(122)
一、法律制度的社会运行·····	(122)
二、法律制度的合理运行·····	(126)
第二节 法律整合功能·····	(129)
一、社会分化与法律整合·····	(129)
二、社会分层的法律整合·····	(130)
三、社会分工的法律整合·····	(131)
四、文化分化的法律整合·····	(133)
五、社会冲突的法律整合·····	(134)
第三节 法律安全阀功能·····	(139)

一、法律安全阀机制	(139)
二、越轨的法律控制	(142)
三、社会问题的法律对策	(144)
第四节 法律文化的构造	(149)
一、法律文化的内涵	(149)
二、作为制度文化的法律	(152)
三、作为精神文化的法律	(155)
四、法律制度运行的文化因素	(157)
五、构造中国法律文化的原则	(160)
结 语 法律制度与社会发展	(161)
一、建立社会秩序	(162)
二、改革社会体制	(163)
三、调控社会发展	(164)
四、保护发展成果	(165)

第四章 经济制度

第一节 经济体制转轨	(168)
一、经济体制的类型	(168)
二、我国市场经济体制的框架	(170)
三、市场经济体制中的政府角色	(171)
四、市场经济体制的实现条件	(172)
第二节 企业形态	(174)
一、市场主体与企业	(174)
二、企业分类	(176)
三、企业法定形态	(177)
第三节 产权制度	(180)
一、产权概念辨析	(180)
二、产权形式现状	(182)

三、产权形式重构	(183)
第四节 市场体系	(187)
一、市场机制	(187)
二、市场体系的特性	(188)
三、市场体系的培育	(189)
结 语 市场经济法制化	(191)
一、市场经济与法制	(191)
二、市场经济法律体系	(193)

第五章 文化制度

第一节 文化的结构与功能	(198)
一、文化内涵辨析	(198)
二、文化的结构	(201)
三、文化的功能	(202)
第二节 教育与科学技术	(206)
一、教育的内涵与教育的结构	(206)
二、教育的社会功能	(210)
三、科学与技术的社会价值	(215)
四、中国社会发展与科技发展战略的思考	(217)
第三节 宗 教	(219)
一、宗教与社会秩序的维系	(220)
二、宗教的社会功能	(223)
三、宗教与宗教组织	(229)
四、宗教狂热	(231)
第四节 伦理道德	(232)
一、现代道德伦理与社会现代化	(232)
二、伦理道德的社会功能	(235)

三、市场经济与伦理道德的构建	(237)
四、社会发展与价值观的确立	(244)
结 语 文化发展战略	(246)

第六章 社会保障制度

第一节 社会安全网:社会保障制度的功能	(251)
一、社会保障制度的产生和发展	(251)
二、社会保障制度的功能	(255)
第二节 社会福利	(259)
一、社会福利的产生与发展及其功能	(259)
二、老年人福利	(262)
三、残疾人福利	(267)
四、妇幼保护	(269)
五、劳动保护	(270)
第三节 社会保险	(270)
一、社会保险的历史发展及其作用	(271)
二、社会保险的主要内容	(272)
第四节 社会救济	(277)
一、社会救济的发展状况	(277)
二、中国现行的社会救济工作类型	(279)
三、扶贫:社会救济的新课题	(280)
第五节 社会保障法制	(281)
一、社会保障法的沿革	(281)
二、社会保障法的基本原则	(282)
三、社会保障法体系	(284)
结 语 社会保障与社会发展	(286)
一、社会安全网:社会保障制度对社会发展的意义	(286)

二、中国现行社会保障制度的弊端	(287)
三、改革与完善中国社会保障制度	(290)

第七章 社会安全制度

第一节 社会安全问题	(295)
一、社会安全指标体系	(295)
二、影响社会安全的因素	(301)
三、转型时期的社会安全问题	(301)
第二节 社会安全机构	(305)
一、维护社会公共安全的国家机构	(305)
二、维护社会安全的辅助力量	(309)
三、建立适应市场经济体制的社会安全防范体系	(310)
第三节 社会安全法制	(314)
一、社会安全保障法律体系	(315)
二、社会安全保障法律体系中的非协调因素	(319)
三、犯罪控制的理想模式	(321)
第四节 刑事政策	(324)
一、防治犯罪决策对刑事政策的影响	(324)
二、宽严相济的基本刑事政策	(325)
三、本标兼治的控制犯罪总体目标	(328)
结 语 社会安全战略	(331)
附：本书主要参考书目	(333)

前 言

中国的社会发展，一方面需要内在动力的推进，另一方面需要社会支撑体系的保障。本书正是从这一基本判断出发，阐述中国社会发展支撑体系的结构及其组成部分的具体机制。

中国的社会发展，需要社会结构中诸多因素的支撑。为使这次研究更具有条理性和说服力，我们在具体工作中遵循以下四条理念：

（一）制度理念

我们认为，中国的社会发展，既离不开制度因素的支撑，也离不开非制度因素的支撑，应坚持制度与非制度因素的结合，并以制度因素为框架。

政治制度在现代社会中发挥着越来越重要的作用。中国作为一个后发展国家，发挥政治制度优势，有效地推动现代化进程，既符合世界上许多国家实现现代化的经验，也符合中国国情。汲取、利用各种政治资源，动员社会力量，凝聚人心，是推动中国发展的关键因素之一。

在现代社会，法律制度以其从未有过的深度和广度贯穿于