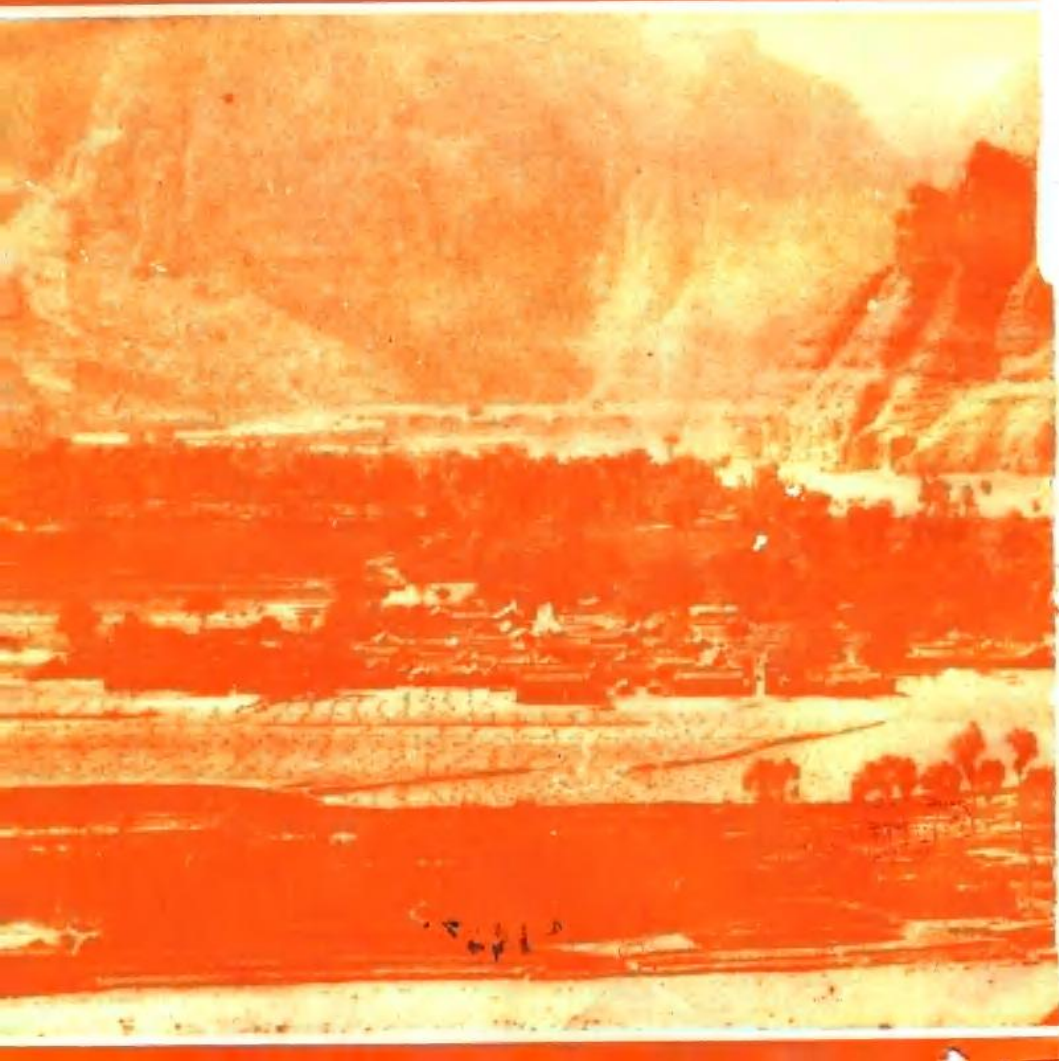


山西人民出版社



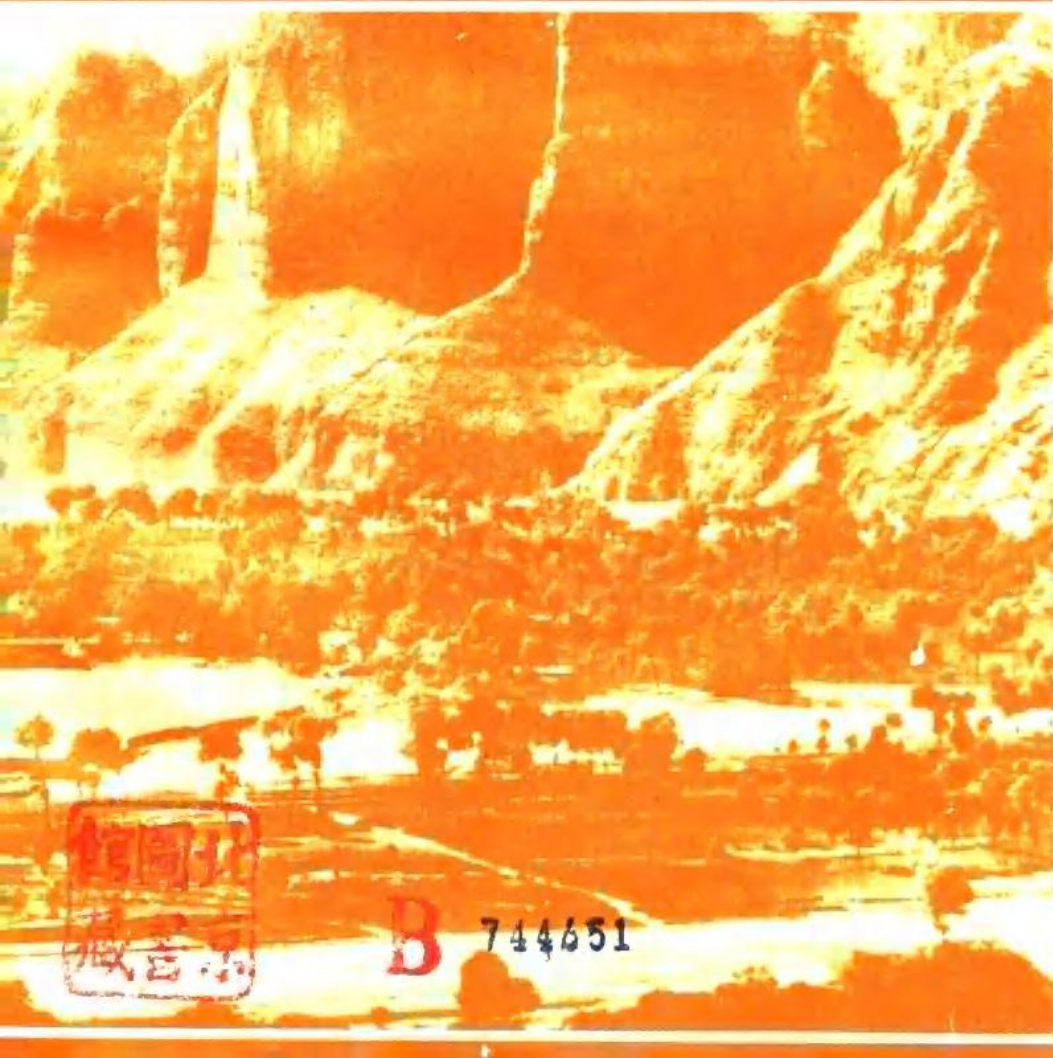
K269.5

67

B877.12

政权建设

太行革命根据地史总编委会



B

744651

前 言

本书是《太行革命根据地史料丛书》中的第四分册，包括概述和资料选编及回忆文章三部分，反映太行革命根据地内政权建设的历史概况。

政权问题是革命的根本问题。在建立抗日民主根据地的同时建立起来的政权，是抗日的、民主的、统一战线的新民主主义政权，和旧政权相比，具有根本性质上的不同。它在坚持抗日，保护人民群众的利益，团结各阶层抗日爱国人士中严格执行政策，树立和坚持艰苦朴素，廉洁奉公，密切联系群众，全心全意为人民服务的思想和作风，成为历史上前所未有的廉洁政府。正因为这样，它获得了广大群众和各阶层人士的拥护，在支援战争，保障群众运动的开展，发展根据地政治、经济、文化教育建设，克服困难，争取抗日战争和解放战争胜利的伟大事业中，发挥了极为重要的作用。在艰苦困难的斗争中，政权本身的组织和作风建设，特别是民主政治和法制建设，不断发展和完善，积累了丰富的经验，也有不少可供吸取的教训。这些经验教训，对正在进行改革开放，发展民主政治，加强法制建设，大力提倡从政廉洁，以建设有中国特色的社会主义的今天，有一定的借鉴作用。

这本书的内容，共分三个部分。第一部分是“概述”，第二部分是资料选编，第三部分是几个老同志所写的回忆文章。在“概述”中，一方面简要地叙述了太行根据地对旧政权的改造和对

抗日民主政权建立和发展的历史过程，另一方面用历史事实反映了根据地各个发展时期抗日民主政权在各方面工作中所发挥的巨大作用。同时对政权本身建设及其工作中的一些重要情况和问题，也作了必要的阐述。根据地的整个工作，都是在中国共产党太行区各级党组织的统一领导下由政府、军队、群众团体密切配合共同完成的，只是工作方法、重点和所起的作用不尽相同。因此在“概述”的编写中，既写党政军民共同进行的工作，又尽量注意从政权的角度去写，力求和“史稿”及其它分册的内容和文字不多重复。对于政权工作中的财政经济建设、减租减息和土地改革、文教工作、生产救灾、拥军优属等方面的内容，在其他史料丛书中已有叙述，本丛书中未再详细介绍。在历史资料的编辑中，重点选择了政权本身的资料，也选了一些当时中共中央北方局、太行区党委负责同志一些讲话和文章，还有报纸的社论等，但都以和太行区政治建设有关为原则。和太行区关系不大的，其它分册已选编了的，或纯系业务性质的资料，则一般未予编列。这既可以避免篇幅冗长，内容重复，也可以突出太行区政权建设这个重点。

本书是在太行革命根据地史总编委会领导下，从1983年开始编辑的。资料选编部分，由山西省民政厅邳荫堂、薛青兰、尹毓秀、马华、工人日报社郭国涌、山西省委党史研究室师文华等同志收集、整理，郭国涌同志写了部分概述初稿。1987年3月，太行革命根据地史总编委会委托山西省晋中地委组织刘寰、张巩德、王敏政同志进行统编，重新写了概述，对资料进行了精选，选编了部分老同志的回忆文章。在本书成书过程中，得到山西省档案馆、山西省民政厅、山西省图书馆、山西日报社、山西省文史馆、晋中地委、晋中地委党史办公室、晋中地委政策研究室等多方支持和帮助，在此，一并表示衷心的感谢！由于编者

水平所限，在内容、文字和编排上难免有不妥之处，望读者予以指正。

一九八八年十二月二十日

• 3 •

目 录

前言..... (1)

太行革命根据地政权建设概述

刘 寰 张 巩 德 王 敏 政..... (1)

资 料 选 编

1. 关于执行保障人权的紧急通知

(一九四〇年四月二十三日) 区党委..... (89)

2. 北局高级干部会议关于建政问题结论

(一九四〇年四月二十四日)..... (90)

3. 北局高级干部会议闭幕词..... (93)

4. 彻底改造村政权

(一九四〇年六月十九日) 《新华日报》

社论..... (94)

5. 关于根据地政权及农村统一战线问题

——摘自在北方局党的高级干部会议上的报告

提纲

(一九四〇年九月二十五日) 彭德怀..... (97)

6. 冀南太行太岳行政联合办事处施政纲领..... (103)

7 论建设抗日民主政权

- (一九四一年一月十一日)《新华日报》社论……………(106)
8. 中国共产党中央委员会北方局对晋冀豫边区目前建设的主张
(一九四一年四月五日)……………(109)
9. 晋冀豫人民抗日斗争及其政治生活的新时期
(一九四一年四月十日) 李雪峰……………(115)
10. 冀太联办第二次行政会议的收获 杨秀峰……………(122)
11. 一个划时期的盛典
(一九四一年七月十一日)《新华日报》社论……………(127)
12. 彭副总司令在晋冀鲁豫边区临参会上的讲演……………(130)
13. 冀太联办杨主任秀峰向晋冀鲁豫边区临时参议会的工作报告 华山齐语摘记……………(148)
14. 拥护成立晋冀鲁豫边区政府……………(159)
15. 接收群众团体民选经验积极开展村选运动
(一九四一年七月二十九日) 《新华日报》社论……………(162)
16. 晋冀豫边区人民的负担
——联办戎副主任在晋冀鲁豫临参会财政建设工作报告之一部……………(165)
17. 对于这次边区临参会的观感与认识
(一九四一年八月二十日) 李大章……………(173)
18. 边区临参会闭幕式中申议长闭幕词……………(189)
19. 对于晋冀鲁豫边区政府的希望
(一九四一年八月二十五日) 《新华日报》社论……………(194)
20. 晋冀鲁豫边区政府施政纲领
(一九四一年九月一日公布)……………(197)

21. 晋冀鲁豫边区政府组织条例
（一九四一年九月一日公布）……………（ 203 ）
22. 论村选的几个问题
（一九四一年） 李雪峰……………（ 208 ）
23. 冀西村选中的经验教训 林朋 宋笠……………（ 213 ）
24. 晋冀鲁豫边区临时参议会组织条例
（一九四一年九月二十五日公布）……………（ 219 ）
25. 晋冀鲁豫边区临时参议会二次大会太行太岳区
会议的总结
（一九四二年九月三十日） 王乃堂 李之乾……………（ 223 ）
26. 一年来边区敌我斗争形势及太行区当前行政工
作方针
——晋冀鲁豫边区政府向“晋冀鲁豫边区临时参
议会临时大会太行会议的工作报告”
（一九四三年九月十二日）……………（ 233 ）
27. 一年来太行区村政建设工作
——晋冀鲁豫边区政府向“晋冀鲁豫边区临时参
议会临时大会太行会议的工作报告”
（一九四三年九月十二日）……………（ 241 ）
28. 晋冀鲁豫边区临时参议会临时大会太行区会议
总结（一九四三年九月） 王乃堂……………（ 245 ）
29. 太行区三次简政总结
（一九四四年五月二十五日）……………（ 249 ）
30. 今年的边选和县选工作
——李一清厅长在民教会议上的讨论总结
（一九四四年十一月十一日）……………（ 256 ）
31. 晋冀鲁豫边区县议员选举条例

- (一九四四年十一月二十二日通过).....(265)
32. 在招待第一届劳动英雄会上的讲话
(一九四四年十二月五日) 李雪峰.....(268)
33. 开展热烈的拥军运动
(一九四四年十二月二十七日) 戎伍胜.....(280)
34. 临参会的工作
——申议长在晋冀鲁豫边区第一届参议会太行
区会议报告
(一九四五年三月三日).....(284)
35. 太行区三年来的建设和发展
——戎副主席在晋冀鲁豫边区第一届参议会太行
区会议报告
(一九四五年三月八日).....(299)
36. 政府过去的成绩基础和今后应做的事
——李雪峰参议员在讨论政府工作报告时的发言
(一九四五年三月).....(326)
37. 边区参议会对边区政府工作的决议
(一九四五年三月).....(338)
38. 晋冀鲁豫边区县政府组织条例
(一九四五年三月边参会通过).....(342)
39. 晋冀鲁豫边区县议会组织条例
——一九四五年三月二十日边府及驻委会修正通过
(大会委托办理者), 一九四五年四月一日公布
施行.....(345)
40. 本届参议会的四大成功
——申议长在边区参议会太行区成立大会的
闭幕词

- (一九四五年三月)..... (349)
41. 太行行署关于发放各种生产贷款的指示
(一九四六年九月二十五日)..... (353)
42. 在太行区第二届群英会会议上总结发言(摘要)
(一九四六年十二月) 赖若愚..... (356)
43. 太行区残废荣誉军人供给办法
(一九四七年三月七日制定)..... (369)
44. 太行区战勤实施办法草案
(一九四八年十二月)..... (371)
45. 太行区人民服勤暂行条例草案
(一九四八年十二月)..... (379)

回 忆 文 章

46. 关于一九三七年冬山西晋东南南部地区建立抗日民主政权的回忆 邓辰西..... (383)
47. 我任武安县长时的一段回忆 贾云标..... (396)
48. 涉县的抗日民主政权是怎样建立起来的 刘寰..... (401)

太行革命根据地政权建设概述

刘寰 张巩德 王敏政

太行革命根据地，是在抗日战争爆发、八路军到达后建立的，是抗日战争时期华北敌后的重要根据地之一，也是解放战争时期一个重要的战略后方基地。从开创到结束的十二年时间中，它所以能在条件十分困难的情况下发展、巩固和坚持，并在抗日战争和解放战争中创造了光辉的业绩，最根本的保证是中国共产党的领导；重要的基础和依靠力量是太行区的广大人民群众；武装力量则是战争胜败的决定性条件；这些都是缺一不可的因素。但还有一个重要的根本性的因素，就是根据地有一个抗日民主的新政权。政权问题是一切革命的根本问题，也是根据地社会性质的重要标志。正是由于建立了在共产党领导下的统一战线的抗日民主政权，才能使抗日武装斗争以及一切有关政治、经济、文化的进步的群众运动的开展，得到有力的支持和合法的保障。太行革命根据地的存在和发展，显然是和建立了这样的人民政权分不开的。

改造旧政权和建立抗日民主的新政权，在抗战初期复杂的历史条件下，并不是一件容易的事，既有严重的对敌斗争，又有反共顽固派和地方封建势力的干扰和破坏，斗争十分尖锐复杂。新政权建立之后，既面临严重的战争形势，又遇到连续数年的灾荒，任务十分艰巨。这个道路是怎么走过来的呢？根据地的各级政权组织，在战胜严重的困难中，发挥了什么重要作用？在斗争

中又如何使政权本身的建设不断发展和完善？以下即对此作简要的历史概述。

一、开辟根据地和建立抗日民主新政权的斗争

（一）旧政权的改造和新政权的建立

太行革命根据地包括三个地区，即：晋东南、冀西和豫北。这三个地区，虽然历史条件不尽相同，但在抗日战争以前，均为国民党封建军阀所统治。抗日战争爆发后，国民党军队节节败退，各县的县长，有的随军撤退，有的弃城逃窜，有的虽未逃走，但仍坚持其反动统治，不积极抗日，甚至准备维持，充当汉奸。加之溃兵逃窜各地，奸淫掳掠，欺压群众，出现了空前严重的混乱局面。正是在这种情况下，共产党领导的八路军，到达太行山，和地方党组织密切配合，为创建敌后抗日根据地，开展了各方面的工作。恢复和建立党组织，宣传发动群众，发展抗日武装，并在这个基础上，根据中共中央北方局关于“在游击战争中，我党即应以华北最大政党的资格，出来建立统一战线的民主的抗日政权和新的抗日武装部队”的指示，结合晋东南、冀西、豫北三个地区的不同情况，开展了对旧政权的改造和建立抗日民主新政权的斗争。

抗日战争爆发后，统治山西的阎锡山，将全省划分为七个行政区。晋东南地区主要属于第三、第五行政区。第三行政区包括沁县、安泽、襄垣、黎城、武乡、榆社、辽县、和顺、昔阳、祁县、太谷、榆次、沁源十三县。第五行政区包括长治、长子、屯留、壶关、潞城、平顺、晋城、阳城、高平、陵川、沁水、浮山十二县。1937年10月，薄一波率决死一纵队到达沁县，于12月初担任第三行政主任公署主任。第五行政主任公署主任，开始为续汝

楫。1938年6月戎伍胜率决死三纵队到达长治地区后，接任了第五行政主任公署主任。与此相适应，牺盟会也成立了沁县、长治两个中心区。这样以薄一波、戎伍胜为主任的两个行政主任公署与牺盟会、决死队结合在一起，形成了一支强大的抗日力量，对晋东南根据地的开辟和抗日民主新政权的建立，是一个极为重要的有利条件。

由于晋东南地区上述形势的特点，因此，当中共冀豫晋省委和八路军一二九师根据中共中央创建以太行山为依托的晋冀豫抗日根据地的战略部署，派出大批干部和工作团分赴晋东南各地之后，很快就和牺盟会、决死队结合起来，并充分发挥牺盟会和第三、五行政主任公署合法地位的作用，开辟和创建晋东南抗日根据地和建立新的抗日民主政权。当时在敌人进攻下，山西腐败的旧政权，不但不积极领导抗日，而且仍坚持其反动统治，还有的准备投降，或已经瘫痪和瓦解。在那些旧县长弃城逃跑或公开投敌的地方，牺盟会特派员就主动担任“游击县长”。对那些反动顽固或准备投敌的旧县长，则发动群众与之斗争，并由行政主任公署加以撤换，委派共产党员、抗日进步人士担任新县长。沁县原旧县长李醉天，是个反共顽固分子，不但不积极抗日，而且对八路军、决死队极端仇视。薄一波根据阎锡山“制裁坏官、坏绅、坏人”的口号，将其撤掉并关押，委任牺盟会中心区干部史怀璧担任县长，使沁县的各项抗日工作得以顺利进行。辽县（今左权县）原旧县长李跃庭逃跑，第三行政主任公署便委派共产党员欧阳景荣担任抗日县长。黎城县原来的旧县长田齐卿，在日本侵略军占领邯郸、武安之后，即恐慌万状，遂召集一部分地方劣绅商谈，决定日军来了投降维持。八路军工作团和黎城县牺盟分会，发动青年学生与其斗争，经上级批准将田齐卿扣押，并没收了其部分财产，作为抗经费。接着第三行政主任公署主任薄一波委派

何公轸为黎城县长。通过这些办法，在对旧政权的改造和新政权的建立上，走了重要的一步。

武乡县各级政权的改造，在晋东南是比较典型的。全县原来的县长、区长和四十八个编村的村长，都是旧政府委派的，但每个人的情况，并不完全相同。有地下共产党员，有进步的知识分子，此外大部分是地主阶级上层人物，还有少数反共顽固分子。根据这种情况，从1938年春天开始，中共武乡县委，按照党的统一战线的政策，区别对待。对共产党员和进步的知识分子村长，鼓励他们积极工作；对一般的旧村长，采取团结教育的办法，让他们坚决抗日并认真实行有利于抗日救国的政策；对那些经教育不改，仍然消极或破坏抗日的村长，则进行不同形式的斗争，并加以撤换。民愤大的，则发动群众到县政府控告和请愿。开会进行揭发斗争。到1938年7月，县政府四个科中，教育和财政两个科长，由共产党员和进步人士担任。八月，第三行政公署将旧县长调离，派来新县长。这就使县区两级政权，基本上为共产党员和爱国进步人士所掌握。到1939年底，全县进行了村选。经过民主选举，不少祖祖代代受压迫、受剥削而又积极抗日的长工、羊工和矿工，当选为村长。全县改造旧政权和建立新的抗日民主政权的斗争，取得了重大胜利。

在反“九路围攻”胜利后，各县的政权，都继续进行改造和建设。在县长为抗日进步人士担任之后，又进一步地改造区政权和县政府的科室机构。并在反贪污、反摊派等群众斗争中，逐步改造基层政权，撤换旧村长，民选新村长。到1939年底，大部分县、区和基层政权都进行了改造，新的抗日民主政权比较普遍地建立起来了。

公安局是旧政府的一个重要机构，而且普遍都有武装。抗战开始后，阎锡山在各县又建立了武装自卫队，作为旧政府的重要

支柱。因此改造旧的公安局，把这些武装力量争取过来，是改造旧政权建立新政权的一个重要组成部分。为此，牺盟会除自己建立游击队外，还派干部进入自卫队和公安局。旧县长被撤换后，就将自卫队和公安局加以合并，成为抗日县政府领导下的抗日武装。

总起来看，晋东南地区各县抗日民主政权的建立，一方面是八路军到达后和地方党组织密切配合，发动群众，依靠群众斗争的结果。但牺盟会、决死队和第三、第五行政主任公署，运用其合法地位的条件，不失时机地抓紧了这项工作，对加速旧政权的改造和新政权的建立，发挥了极其重要的作用。正如刘少奇在总结山西抗日新派在抗战初期发挥的作用时所指出的：“我们在山西的抗日根据地，最初是在和新派密切合作的形势下建立起来的，通过牺盟会建立根据地，建立武装、政权，实行三民主义，进行抗战，它也能使我们、使革命前进一大步”。①（《刘少奇选集》上册第二六一页）

冀西地区，是由八路军一二九师派出的骑兵团和先遣支队、中共冀晋特委和“冀西民训处、冀西游击队等开辟和创建的一块根据地。

“七七”事变后，平津失守，共产党员、平津知名教授杨秀峰根据工作需要，转移到太原。这时正值张荫梧（国民党员）担任国民政府军事委员会委员长保定行营民训处主任职务。张标榜抗日，笼络进步人士，通过张的秘书长、中共地下党员温健公的关系，委任杨秀峰为冀西民训处特派员，管辖北起阜平，南至沙河共十三个县，具有任免县长、组织武装等权力。1937年9月20日左右，冀西民训处特派员办事处在井陉成立之后，立即向各县派出工作人员，与当地中共党组织密切配合，进行抗战动员工作。当时日军已占领平汉路沿线的县城和部分村庄，旧政

权土崩瓦解，溃兵、土匪、反动民团等到处骚扰，社会秩序非常混乱。面对这种形势，八路军和冀西游击队，除坚决打击日军，消灭汉奸外，采取争取和打击相结合的方针，收编了数十股溃兵，清除了危害群众的土匪、反动民团和反动会道门，使社会秩序趋于安定。接着，中共冀晋特委和冀西民训处派到各县的工作团，和八路军工作团一起，展开了宣传发动群众，组织各种群众团体和抗战动员委员会（简称“战委会”）的工作，并在此基础上，陆续建立了抗日民主县、区政府。

赞皇县的抗日民主政府，是在1937年11月初八路军一二九师骑兵团到赞皇后建立的。骑兵团到达后，与当地中共党组织取得了联系，首先建立了县和各区抗战动员委员会，简称“战委会”，负责扩兵、粮款、除奸、情报等工作。11月底，一二九师任命共产党员张适如为赞皇县抗日民主县长，并于12月12日召开了有各区、村代表一千多人参加的抗日民主县政府成立大会，公布了《赞皇县抗日政府施政纲领》。接着各区政府也相继成立，战委会即行取消。临城县的抗日民主政府，于1937年12月13日成立，由冀西民训处委任共产党员赵进扬担任县长。在由各村代表参加的抗日县政府成立大会上，发布《告全县人民书》，并宣布了实行合理负担、减租减息、巩固发展统一战线、发展抗日武装，打击日本侵略者、惩办汉奸卖国贼等政策。之后，各区政府也很快成立起来。

从1937年12月到1938年2、3月，赞皇、临城、内邱、高邑、元氏、井陉、邢台、沙河等县，都建立了抗日民主县政府，县长大部由群众团体和战委会协商推选，由冀西民训处委任。这样，南到沙河，东至平汉铁路，西至太行山麓的冀西广大地区，迅速打开了开创根据地工作的新局面。

磁县的情况有所不同。在八路军一二九师到来之前，即在中