

农村经济研究
文集 1984—1989

科学出版社

53

89/3

农村经济研究文选
1984—1989

科学技术文献出版社出版

(北京市复兴路15号)

北京丰华印刷厂印刷

•

850×1168毫米 32开本 9.75印张 254千字

1989年10月第1版 1989年10月第1次印刷

印数: 1—5000册

ISBN7-5023-0982-9/F·121

定价: 3.60元

序

北京市农村经济研究所是一个年轻的科研单位，从1984年建所到现在，走过了5年历程。5年来，这支科研队伍在上级主管部门的领导下，发扬艰苦奋斗的工作作风，在物质条件和工作条件较差的情况下，坚持边建所边工作的精神，积极承担有关科研课题，在科研工作中，坚持理论联系实际的优良学风，深入京郊开展调查研究，从中汲取营养，提高自己的认识；在科研选题上，坚持为实际工作服务的方针，积极为各级领导机关的决策咨询承担任务。他们的劳动，不仅对于有关领导机关思考问题、制订政策具有参考意义，而且对于马克思主义农业经济理论的宣传和普及也有不可忽视的影响。

这本《农村经济研究文选1984—1989》是该所在科研工作方面成长的记录，它既反映了作者在农经科研领域涉猎的视野，也体现了他们在主要科研选题上所达到的研究深度。尽管他们目前所达到的水平仍有相当大的局限性，但可以看出他们5年来的努力是不懈的，并富有成效。

《文选》的特点在于它既反映了作者致力的主要科研选题，又反映了近几年北京郊区深化农村改革中突出的实践问题。农业规模经营专题在《文选》中占有最大比重，说明作者在这方面研究中倾注了很大努力。京郊的农业规模经营从起步试验到不断完善，不仅在实际工作中需要经历一个不断摸索的过程，而且在认识上也需要不断深化。这就需要理论工作者从实际出发，不断把感性认识提高到理性认识，以便推动实践前进。研究这个问题，不仅需要具备理论探索精神，而且还要明辨是非，排除某些干扰。从《文选》中可以看到，作者满腔热情地支持京郊这一改革新事物，

以开拓精神在这块处女地上耕耘，获得了初步成果。京郊的合作经济也有自身的特点。改革人民公社旧体制并不意味着否定集体经济，而是要克服其管理上过分集中统一、分配上平均主义的弊病，确立把集体统一经营与社员分散经营结合起来的新体制，调动集体和个人两方面积极性。京郊农村改革和合作制度的完善就是在这个指导思想下进行的。其结果集体经济得到进一步巩固和发展，合作的形式和内容也得到进一步完善和加强。这些实践与那种片面强调愈分散愈好乃至愈私有愈好的主张是截然不同的。对京郊实践的认识和理论说明以及进一步改革的趋势，亟需深入探讨，《文选》对此作了一些探索。其它几个专题，虽然在认识上没有产生如前述两个专题那么大的分歧，但这些研究对郊区经济发展同样具有重大意义。特别可贵的是，有的专题研究，作者深入一个县、一个乡甚至一个厂进行个案分析调查，而后得出自己的认识，这种精神值得提倡和发扬。

《文选》的编辑和出版是一件好事，通过它，可以看到工作的成绩，看到发展的前途，从而起到鼓舞人心的作用；同时通过它也可以发现工作中的缺点和不足，从而起到鞭策进步的作用，以期有更多、更好的作品问世。

赵树枫

1989年9月

目 录

• 农业规模经营 •

- 北京农业规模经营的发展……白友光 赵树枫 裴长洪 (1)
- 关于京郊适度规模经营的社会动因探讨……周 岗 (11)
- 家庭农业 辨析……周新京 (31)
- 农业的适度规模经营和农业生产组织的改造……李广安 (51)
- 京郊农业企业的产生和发展……华 璋 (59)
- 农业规模经营 释义……王玉兰 周新京 (66)
- 努力探索农业生产力发展的 规律……课题组 (72)

• 合作经济 •

- 试论农业承包责任制与农业承包合同……刘亚民 (85)
- 京郊农村经营体制的 探讨……周 岗 (91)
- 京郊多种经济成份的形成和发展 趋势……课题组 (108)
- 四季青乡集体经济 调查……董路军 (122)
- 供销社的困扰与出路……刘 树 (133)

• 乡镇企业 •

- 对房山县经济发展速度波动现象的 探讨……课题组 (139)
- 矿产资源丰富地区乡镇企业的发展道路……课题组 (157)
- 对京郊乡村企业经济责任制问题的 思考……课题组 (161)
- 论房山乡镇企业1986年衰退原因 和 对策……陈水乡 (175)

企业诊断示例·····	潘丽 刘亚民 (186)
乡镇企业经营管理体制面临新突破的思考·····	张秋锦 (196)

· 城乡一体化发展 ·

我国工农关系的演化及其深层原因·····	姜善文 (199)
城郊环带系统质变问题研究·····	课题组 (208)
关于菜篮子工程的核心工程的研究·····	课题组 (215)
海淀区玉渊潭乡城市化过程调查·····	蔡卫民 (224)

· 农村金融 ·

农村合作基金会的若干问题初探·····	董路军 (231)
京郊农村资金变化趋势及其对策·····	调查组 (239)

· 其 它 ·

京郊贫困山区商品流通问题研究报告	
·····	杨秋玲 潘丽 (247)
土地资源经济评估的一般方法·····	李金平 (258)
深化改革发育金融市场·····	余向明 (273)
科技发展战略研究的理论和方法·····	徐国清 (281)
梭草村综合开发农业资源·····	杨玉刚 (288)

The Contents

•The size operation of agriculture•

1. The development of agricultural size operation in Beijing
.....Bai Youguang Zhao Shufeng Pei Changhong (1)
2. A study of the social motivation of the Beijing suburb appropriate size operation
.....Zhou Gang (11)
3. An analysis on various patterns of family agriculture.....Zhou Xinjing (31)
4. Agricultural appropriate size operation and the reorganization of rural production organizations
..... Li Guangan (51)
5. Emergence and development of agricultural enterprises of Beijing Suburbs.....Hua Zhang (59)
6. The definitions of agricultural size operation
.....Wang Yulan Zhou Xinjing (66)
7. A deep-going exploration of the development law of agricultural production power
.....The task group (72)

•Cooperative economy•

8. The agricultural responsibility system and the agricultural responsibility contract.....Liu Yamin (85)

9. Studies on the suburb rural management system
in Beijing.....Zhou Gang (91)
10. Formation and development tendency of the
multieconomic components on the outskirts of
Beijing '.....The task group(108)
11. An investigation into the collective economy
in Sijiqing township.....Dong Lujun(122)
12. Dilemma of and solution to : the Co-operative
marketing association..... Liu Shu(133)

• Rural industry •

13. The study of the fluctuations of the economic
development rate in Fang Shan County
.....The task group(139)
14. Development way of the rural industry in the
rich areas of mineral resources (continued)
.....The task group (157)
15. Thinking about the economic responsibility
system of the rural enterprises on the outskirts
of Beijing.....The task group (161)
16. On the causes of the recession of the rural
industry in Fang Shan in 1986 and Our
Counter-measures.....Chen Shuixiang(175)
17. Cases of enterprise diagnosis
..... Pan Li Liu Yamin (186)
18. Meditation on the new breakthrough facing
the management system of the rural enterprises
..... Zhang Qiujin (196)

• **Development of the urban-rural Coordination** •

19. Evolution of the relations between industry and agriculture in China and its underlying causes
.....Jiang Shanwen (199)
20. An exploration on the qualitative change of the system of the Suburb circular zone around the city.....The task group (208)
21. A study on the kernel subject of the foob basket project.....The task group (215)
22. An investigation into the urbanization process of Yuyuantan township, Hai Dian District
.....Cai Weimin (224)

• **Rural finance** •

23. First researches into some problems about the rural co-operative fund.....Dong Lujun (231)
24. The development tendency of assets variations in the suburb areas of Beijing and our counter-measures..... The task group (239)

• **Others** •

25. A research report on the commodity circulation of poor mountain regions in the suburbs of Beijing.....Yang QiuLing Pan Li (247)
26. The general methods of the economic evaluations on land resources.....Li Jinping (258)
27. To deepen the reform and evolve the financial

- market.....Yu Xiangming(273)
- 28.Theories and methods on the research of the
scientific and technological development strategy.....Xu Guoqing(281)
- 29.Diversified exploitations of agricultural resources in Suo Cao Village.....Yang Yugang(288)

北京农业规模经营的发展*

白友光 赵树枫 裴长洪

当我们向国际农经学界介绍北京农业规模经营的时候，说明一下背景和前提是必要的。

我国的国情与西方社会有很大不同。由于人口相对于土地资源的巨大压力，加上实行有计划的商品经济，最大限度地追求土地生产率将始终是我国农业的基本政策。因而我们讲的农业规模经营问题也有自己的特点：第一，必须在提高土地生产率的前提下追求规模效益。北京郊区农民人均耕地只有0.1公顷，其中粮田只有0.08公顷，为了满足粮食需求，必须努力提高单位面积产量。也就是说，必须实现规模经营与集约经营的统一。第二，规模经营，是一个生产力诸要素的合理组织问题，但又涉及土地承包制度的改变与人们利益关系的调整，因而又是生产关系的一场变革。第三，由于耕地属于社区经济合作组织集体所有，也是社区人口的社会保障与保险手段，因此，农业资源的配合利用不能不在相当程度上受到社区公有范围的约束。

还需要说明，北京农业规模经营目前还处在起步阶段，我们的认识在很大程度上还是经验性的。另外也缺乏对我国其他地方的比较研究，对问题的分析和判断不能不带有明显的区域性特征。

* 本文是为1987年10月北京怀柔举行的国际农经学术会议提供的论文。

扩大农业经营规模，尤其是改变土地平均细分达到相对集中，既是农村经济发展的必然要求，也是我国农村发展战略构想中的重要内容。

农村工业化及农村劳动力大量转向非农产业是近几年我国农村发展的基本战略和主要态势。由于城市经济的辐射，大城市郊区取得最明显的政策效应。产业结构的变动大大改变了农村经济收入结构和农村就业结构。北京郊区从1980年到1986年间，农村经济总收入中，非农产业的比重从59%上升为76%；非农就业的劳动力比例从31%上升为55%。这个变化，累积了经济发展过程中的矛盾，同时也积聚了经济变革的能量。

突出的矛盾是农户经营的兼业化农业在非农产业较高收入的吸引下，降低了农业生产热情，使农业生产面临威胁。北京郊区实行家庭平均承包耕地的地方，每个农户只占有5~6亩耕地。在非农产业发展起来后，土地经营收入在家庭收入中的比重下降到23~40%之间，平原区县的乡村，一般只占30%。随着非农经营收入比重的不断增加，兼业农户逐步改变农业商品生产者的经济行为，满足于“自己够吃就得”，导致土地投入减少，耕作粗放，土地生产率和商品率下降。土地的平均承包和狭小规模，已经障碍了农业由自给半自给性生产向较大规模的商品生产的转化。同时，农业的狭小规模，也不利于机械耕作和先进科学技术的充分运用，因而阻碍了从传统农业向现代农业的转化。再者，过小的经营规模，也使农业很难实现资金积累和扩大再生产。

由于农产品收购价格是由中央政府控制的，因此开始地方政府作出的反应是鼓励基层经济组织增加对农业的补贴。这就是通常所说的“以工补农”措施，为农户补贴生产费用，提供低偿或

无偿的生产服务，为此耗费了大量资金。但不久发现，当家庭收入来源主要依靠非农就业收入的情况下，兼业的农民并不把补贴用于增加土地投入，而是间接进入消费，成为一种额外的福利，并没有提高农民种田的积极性，反而助长了农民占有小块土地心理。而且，这种只输血、不造血的办法，不能提高农业生产水平自我发展的能力，影响了农业发展的后劲，同时又使乡村企业背上了无休止地补贴农业的沉重负担，因而影响乡、村工业的发展，特别是农忙季节，乡镇企业停工停产的现象屡屡发生，因为职工中多数人是小块土地上兼业的农民。

更深层的矛盾在于，随着农村工业化，城乡二元经济结构向农村转移而出现农村的二元经济结构。高收入的非农产业与低收入的农业并存，使农村劳动力价格大幅度上涨，推动了农业机会成本和实际成本的大幅度提高。兼业化的小块土地经营已变得极不经济，保持土地生产率的增长在经济上也变得极不合理，这是中国农业传统技术和农户小生产方式面临的真正挑战。同时，用机器装备起来的农村工业与仍以手工劳动为基本特征的传统农业并存，使劳动生产率相差悬殊，这是在农村经济中引入等价交换的商品关系的根本障碍。它将严重抑制商品性农业的发展，导致农业的依附性和相对萎缩。这是农村经济乃至国家经济面临的严峻挑战。所有这些都说明，解决农业的规模经营问题，在经济比较发达的农村地区，已经提到议事日程。因为，第一，不进则退，农业如果变成副业，变成农民的口粮地、自留地，就势必要萎缩下去；第二，没有规模经营，就没有中国农业的现代化。若不从农业的现代化着手去提高劳动生产率和土地生产率，仅仅在粮食价格上作文章，也不可能使农民真正富裕起来。

在加速务农劳力转移的基础上，改变兼业格局、促进土地相对集中，扩大土地经营规模、改变八亿人口搞饭吃的局面，这种战略构想一直是农村工作的目标。问题是怎么去实现它？曾经设

想，随着劳动力的转移，让农民自发地转让和接包土地，使之扩大土地经营规模。实践证明，这个过程是极其缓慢的。有的农民宁肯让土地荒芜，也不转包给别人，他们把土地当作一种保险，希望“进有生财之道，退有养生之本”。

北京郊区在这方面提供了新的经验。这就是，在经济比较发达的一些县和乡、村，乡、村的合作经济组织依靠集体对于公有土地的支配权和承包合同的发包权，经过同社员民主协商，来重新发包和分配土地。让那些取得新的就业机会的农民放弃土地，而让那些愿意并有能力经营土地的农民专门承包土地。同时，在利益关系上进行合理平衡。一个办法是，对上述那些放弃承包土地的农民，保证按合理的价格向其供应口粮，或者划一块口粮田给他，只集中口粮田以外的耕地；二是对于原来在土地上投入较多、明显提高了土地质量的农民，进行适当补偿和照顾；三是对于从土地经营中转出的劳动力在就业上做完善周到的安排，有的进了乡、村办的企业，有的转而从从事林果、畜牧生产，有的自谋职业，从事个体经营。我们把这种试验，称为“推进专业分工、适度规模经营”。实践证明，这种作法是必要的，也是成功的，得到了广大农民的支持。农民说，这种办法是：“不种地也有粮吃，不包地的有事干，包地的也不吃大锅饭”。我们认为，这种做法有两个优点：（1）土地转移的成本比较低，速度比较快，比较有利于实现务农劳力与耕地面积的适度比例；（2）有利于基层合作经济组织实行农工商综合经营，以及劳力转移后的就业结构合理化。而且劳力转移到非农产业的还可创造更多的收入来增加农业现代化的投资。顺义县是这种试验的先行者，他们经过两年努力，已经把全县90%以上的粮田耕地适当集中起来，实行不同程度的规模经营，专业承包粮田的劳动力已下降到农村劳力总数的19%。每个劳力平均承包粮田一公顷左右。我们认为，这是我国农民和农村工作者的又一个新的创造。

二

经验表明，北京农村的专业化适度规模经营，既是生产要素的重新组合，又是农村合作经济组织的优化调整，而这两者又是不可分割地联系在一起。

生产要素组合的核心是农业技术的选择。毋庸置疑，在耕地资源有限的情况下，替代土地的技术是绝对必要的。这就要求坚持多熟制的耕作制度，改良栽培技术和增加化肥施用量。问题是替代劳动力的技术应当在多大程度上给予满足。决定的因素有三条，一是以不影响土地生产率为前提；二是取决于替代成本的比较。根据一些乡村的估算，通常每个劳力耕种5~6亩耕地，若要扩大经营规模到20~30亩，在技术条件不变的情况下，需要追加3~5个劳动力，每劳动力价格（或机会成本）约1500~2000元，追加工资性成本为4500~10000元；如果用增加固定资产装备来替代劳动力，则每亩需新增投资200~250元，20~30亩耕地只需追加4000~7500元固定资产投资。另外，由于兼业农户中不少都是乡镇企业职工，每到农忙季节，乡镇企业停工停产的损失，累积起来，其成本要高于一次性农业固定资产的投资。据房山区窦店村调查，每年因乡镇企业停工停产造成的损失是7万元，而转移劳力所需投资是20万元。累计三年，就足以抵偿固定资产投资，从长远看，花钱买机器还是合算。三是替代效果，用机器替代劳动力，使劳力转移到其他产业，增加了其他产业的收入，从整体效益上看也是合算的。可见，替代劳动力的技术在经济上是完全需要的。但在目前的技术条件和管理水平下，为了保证土地生产率增长，替代劳动力的技术应用受到一定限制。农民们认为，每个劳动力承担的经营规模扩大到20~30亩耕地最为适宜。

技术选择对经济组织的构造有很大影响。替代土地的技术和

替代劳动力的技术同时需要，一方面要求土地耕作在空间上连片集中，但每个农民承担的经营规模又不能过大；另一方面让农户在20~30亩经营规模上置办这两方面的技术设施既不经济也有困难。因此需要社会化的生产资料和社会化的技术服务组织。适应这种需要，通常由乡村合作组织购置大型生产资料并建立和完善技术服务组织。乡村技术服务组织的发育状况对规模经营的形式有明显制约，一般来讲，乡村技术组织力量强，规模经营的农场特征比较明显，耕地面积也较大；乡村技术组织力量弱，家庭经营的因素就比较多，规模也比较小。

另一个对经济组织有重要影响的因素是社区公有范围内的公平分配问题。一些乡村曾经出现过承包六七十亩、一百多亩耕地的小型家庭农场，但缺乏生命力。因为这些小农场基本依赖乡村技术组织提供优质低偿的系列配套服务，越来越多的生产经营职能由集体的服务组织所代替，而家庭成员仅提供一些辅助性的劳动，但在分享劳动成果时，往往家庭拿大头，集体吃了亏。另外这些家庭的收入往往超出当地农民的几倍乃至十几倍，这是不合理的。当然，最根本的而且是难以克服的问题是，在复种指数高达160~180%的北京郊区，承包过多的耕地，很难管好，极容易造成土地生产率的下降，但由于劳动生产率较高，却容易获得不合理的较高收入，但这是以牺牲集体利益、国家利益为代价的。因此至少在近期内，北京郊区难以出现欧美式大型家庭农场的前景。

由于以上因素的制约和影响，规模经营实体的组织形式出现以下几种初步类型：

第一种是以集体承包为基础的经营型农场。这在乡村技术服务力量较强、社区收入水平较高的地方较多出现。在乡村合作组织扶持下创办起来的农场，一般的规模为500~600亩耕地，实行两级承包，即由场长向村合作经济组织承包经营，职工再向农场

承包。每个职工一般承包20~25亩耕地，由乡村技术组织向农场提供生产服务，农场职工实行联产计资、超产奖励的分配办法。农场拥有农产品处置权，实行独立核算。

第二种是以土地所有权与经营权在不同所有者之间分离建立的租地农场。这是在个别地方，由于乡一级经济比较发达，能形成一乡范围内的技术服务能力和收入分配平衡能力，但村一级经济较弱，因此在乡合作组织扶持下创办农场，承租村级所有的耕地，付给村合作经济组织一定的租金，经营方式与前一种农场基本相似。目前，北京郊区出现了10个这样的农场，平均规模达到2500亩。

第三种是以家庭承包为基础的组合式管理型农场〔注〕。当地农民也把它叫做“专业队”。这在乡村技术力量较强，但社区人均收入水平还不够高的地方大量涌现。这种农场不是一个经营单位，仅是村合作组织的一个管理单位。村合作组织按照集中连片和当地适度规模的原则向场内农民重新发包土地，直接与农民订立承包合同，家庭经营的因素较多。农场设立1~2人的管理人员，由村合作组织向这些管理人员支付工资，他们负责统一农场的种植计划、统一协调和管理需要集中进行的农事活动，统一安排技术服务组织向场内农户提供的生产服务。但农产品处置权在农户，经营好坏与农户的利益关系很密切。

第四种是以家庭承包为基础的责任田专业户。这是在乡村技术力量有一定发展，但还不够强，社区人均收入达到一定水平但还不高的地方广泛出现。当地农民把它叫做“双田制”。即把全村耕地划分为口粮田和责任田，口粮田按人分配，责任田按照当地情况发包给种田能手，一般规模是15~30亩，村合作组织既向这些农户提供生产服务，又通过承包合同进行合同管理，仍然是

注：这种农场类似于西欧的“group farming”。