

论经济发展与 产业结构优化

郁 冠 袁 锋 编著



科学技术文献出版社

江苏省哲学社会科学“七五”规划项目

论经济发展与产业结构优化

主 编：郁 冠 袁 锋

编 委：曹泓波 薛 云 孙 军

科学技术文献出版社

内 容 简 介

本书在分析江苏省经济发展与产业结构的历史演变和现状特征的基础上,提出了新时期江苏省经济与社会发展的战略目标和优化产业结构、调整企业组织结构、改善技术结构和优化产业布局的基本思路及实施对策。本书内容丰富、资料翔实、分析透彻,可作为政府经济管理部门及工作人员开展工作的指导用书,亦可作为大中型企业、乡镇企业及大专院校经济管理专业师生了解江苏经济发展与产业结构调整方向的参考书。

论经济发展与产业结构优化

郁 冠 袁 锋 编著

科学技术文献出版社出版发行

(北京复兴路15号)

南京工程兵工程学院印刷厂印刷

*

737×1092毫米 32开本 6.5印张 146千字

1990年10月第1版 1990年10月第1次印刷

印 数: 1—2000册

ISBN 7-5023-1370-2/F·141

定 价: 4.00元

目 录

正确实施产业政策 搞好经济结构调整 (代前言) …	(1)
第一章 问题的提出	(22)
第一节 我国经济发展正经历着非常关键的历史时期	(22)
第二节 我国地区经济发展政策的实施与演变	(23)
第三节 江苏省在全国生产力布局中的地位与作用	(26)
第二章 江苏省经济发展与产业结构现状分析	(28)
第一节 经济地理特征	(28)
第二节 经济发展的四个阶段	(29)
第三节 产业结构现状的基本分析	(35)
第三章 新时期江苏省经济与社会发展战略目标	(55)
第一节 九十年代国内外经济环境及对江苏现代化建设的影响	(55)
第二节 九十年代江苏省经济和社会发展的基本战略	(62)
第三节 江苏省经济和社会发展的主要目标	(66)
第四章 优化产业结构的基本思路及实施途径	(69)
第一节 调整产业结构的必要性和迫切性	(69)
第二节 优化产业结构的基本思路	(71)
第三节 优化产业结构的实施途径	(75)
第四节 实现调整产业结构目标的有关政策	(93)
第五章 按照规模经济要求 调整产业组织结构	(97)
第一节 江苏省企业组织结构的现状剖析	(97)

第二节	发展横向联合, 调整企业结构的若干经验.....	(107)
第三节	优化企业组织结构的基本思路.....	(110)
第四节	优化企业组织结构的实施措施.....	(115)
第六章	改善产业技术结构 提高总体技术素质.....	(121)
第一节	江苏省主要产业技术素质的现状分析.....	(121)
第二节	改善产业技术结构的实施原则.....	(126)
第三节	从四个层次上进行安排, 全面提高产业技术素质.....	(127)
第四节	改善产业技术结构, 提高总体技术素质的保障措施.....	(148)
第七章	优化产业布局 发展区域经济.....	(158)
第一节	江苏省的区位特点.....	(160)
第二节	江苏省区域经济发展现状及主要问题.....	(161)
第三节	江苏省产业布局的总体构思与对策.....	(177)
第四节	发展区域经济要处理好的几个关系.....	(185)
第八章	认真做好产业结构调整工作 为实现现代化建设第二步战略目标打好基础.....	(190)
第一节	在治理整顿中产业结构调整收到了起步性的成效.....	(190)
第二节	优化产业结构是一场持久的攻坚战.....	(194)
第三节	积极而有组织地进行产业结构调整与优化.....	(198)
参考文献		(204)

正确实施产业政策

搞好经济结构调整

（代前言）

桂世镛

一、调整结构是当前和今后经济工作的重点之一

调整结构，包括调整产业结构、产品结构、企业组织结构和地区产业结构，是当前和今后相当长时间内经济工作的重点之一。这一点现在越来越被全党、广大干部特别是经济工作干部所认识。最近我到了江西、浙江、江苏及河北，这几个省的同志都迫切感到调整结构是关键、是重点、是出路所在，对我有很大的教育和启发。

从当前看，抓住结构调整是使经济走出困境的关键所在。治理整顿、深化改革，前一段在总量平衡方面已经取得了明显的成效。但要巩固这个成果，并且深入发展下去，全面实现治理整顿的目标，就必须把工作重点转到调整结构、提高效益上来。这个形势已经越来越清楚了。治理整顿从88

注：这是国家计委副主任兼国务院研究室副主任桂世镛同志1990年底在天津举行的全国产业政策会议上的报告，较全面阐述了当前我国在制定与实施产业政策中的几个主要问题，对今后经济工作与产业结构调整，有十分重要的指导意义。经征求作者本人同意，特作为本书的代前言。

年9月开始，去年五中全会中央又作出了《关于进一步治理整顿和深化改革的决定》，治理整顿，包括“控制总量、调整结构、整顿秩序、提高效益”十六个字。前一段，我们的工作重点是在**控制需求，缓解总量矛盾**，把当时急速加剧的通货膨胀尽快地抑制住。这是当时治理整顿的主要任务和重点所在。因为当时物价大幅度上升，抢购风一波未平、一波又起，街头巷尾议论纷纷，影响到社会的安定，严重威胁到经济的稳定。因此，把向恶性通货膨胀转化的这种势头迅速地控制住，稳定经济、安定社会，这是治理整顿开始时的根本问题。中央、国务院采取了一系列措施，各地方、各部门做了大量工作。现在看，成效是非常显著的，不仅我们自己深有体会，而且国际上经济界、企业界和许多经济学家也一致认为，中国在这么短的时间内，有效地控制住通货膨胀，而且没有发生大的波动，生产未萎缩且略有上升，社会也较安定，这是了不起的，世界上许多国家治理通货膨胀，都没有这么好的效果。前不久在杭州召开的国际高级研讨会上，与会代表对中国政府卓有成效地控制了通货膨胀都表示肯定和赞赏。

现在总量矛盾有了比较明显的缓解，物价涨幅回落太快出乎意料之外。全国零售物价指数88年是18.5%，去年是17.8%，今年计划14%~16%，预计实际结果可能是3%或4%。当然物价指数和老百姓的感受还有一定差距。最近跑了几个城市，发现群众对物价有点呼声，主要是与人民生活密切相关的一些方面，各地相继出台了一些措施，比较集中。但比前两年，今年物价涨幅确实是大幅度降下来了。这就可以总结出一个经验，就是只要把人民生活必需品的价格掌握得好一些，保持相对稳定，群众的承受能力就可以强一

些。如去年物价指数是17.8%，比前年略低一点，群众的感受还可以。一是前年翘尾巴因素较大，二是财政对生活必需品，进行补贴花了很大代价。只要生活必需品价格稳定，其它一些产品涨价，群众的选择性就比较强，你涨价他可以不买。

同时，农业生产连续两年取得了较好的收成。去年农业增产。今年从全国来说农业是全面丰收。粮食预计达到8500亿斤，比去年增产350亿斤，多年粮食产量徘徊的局面有了突破；棉花预计达到8300万担，增产600~700万担；油料及各种经济作物全面增产；生猪、水产品生产也很好。农业生产的状况对我国经济和社会安定起着决定性作用。农业好，农村就稳住了，八亿农民就稳定了；农业好，市场就稳定，基本生活品市场也就稳定。

目前工业也在逐步回升，虽然势头不是很强劲，步履蹒跚，但总趋势是在逐步回升。社会商品零售总额下降的幅度逐月减少，并已转向正增长，上半年下降1.1%，第三季度增长2.2%，全国已是正增长。特别是城市市场回升比较明显农村市场销售额还是下降，秋粮收购以后可能会有所好转。我们现在为销售平淡而苦恼，可是很多外国人特别是苏联、东欧的人到中国一看，市场琳琅满目，消费品供应数量充足，花色品种丰富多彩，都非常羡慕。市场供应丰富，就这点来说群众是满意的。人们可以挑选，这有积极的方面。我们多年期待市场对生产的压力，但过去出现的是拉力，而且拉力很大，结果是萝卜快了不洗泥，群众很不满意。现在这种压力，某种程度上是一种前进的动力。没有这种相对宽松的市场格局，压力很难出现。袁宝华同志在一次会上讲了个体会，他说我们多年来想把产品质量搞上去，把花色品种

搞上去，想了不少办法。到日本、西德考察，搞质量月活动、评各种金牌银牌奖，这些办法不能说没有成效，但是总感到成效不大。现在确实感到市场对提高产品质量、增加花色品种的压力和推动是非常大的。所以既要看到市场销售平淡有影响生产正常循环的消极一面，又要看到它有非常积极的一面。

外贸情况相当好。今年1～9月出口增长14%多，进口下降14%多，外汇结存增加了，这也是外国人非常钦佩的。在抑制通货膨胀的时期，国际收支不仅没有恶化，反而得到了改善，这确实不容易。最近西方制裁有些松动，我们和欧洲共同体、日本的关系得到改善，这除了我们外交上取得一系列成绩之外，我国经济的治理整顿取得了成效，对外贸易有了较好的发展，外汇储备有了增加，也是一个很重要的因素。你越困难，他就越不借钱给你；你外汇储备充足他就越放心借钱给你。

此外，还有一些方面如投资结构有所调整，重点建设有所加快等等，这些大家都是看得见的。

在近两年时间内，把一种向恶性通货膨胀发展的局面一下子扭转过来，并基本上保持了社会稳定，取得这样的成效来之不易。这是我们全党、全体干部、全国人民努力的结果，是我们社会主义优越性和生命力的体现。

当然，也要充分看到存在的问题。一方面我们取得了很好的成效，但另一方面我们的困难还很大。在治理通货膨胀的过程中，在前进的过程中，还存在着严峻的困难，主要就是市场疲软，效益下滑，财政困难。各地情况都差不多，最大的问题是财政收入上不去，企业效益下降，亏损面扩大、亏损额增加，实现利税、上缴利税都下降，但补贴和开支却

下不来，不仅如此，补贴还要增加，这样财政就支撑不下去了，困难较大。财政部门预测今年预算的赤字可能要突破，完成原定预算要下很大的功夫。

企业也很困难，最近要搞第二轮承包，难度较大。厂长们都不大愿承包，要求调整基数，但省里还是坚持基数不能动，要不然财政过不去。

效益下滑、财政困难的重要原因就是销售不畅，因而大量的资金投入变成了产成品积压。据几个地区估计，工业新增贷款的60%以上变成了产成品积压。商业库存增加不多，商业贷款没有到位，主要压在工业。商业也有难言之隐，因为一般讲商品积压两个月就要亏损，利息都负担不起，基本不愿意进货。全国的产成品积压约有1000~1500亿元，连煤炭这么紧俏的物资也积压不少。三角债前清后欠，企业之间拖欠的情况特别严重，现在是走后门求人家还债。

对这种困难怎么认识，出路何在？现在到了一个很关键的时刻。对当前形势的判断是不是正确，我们采取的措施是不是对头，现在这个时期很重要。打个不恰当的比方，好比到了抗日战争中的相持阶段，能否顶住，现在是关键时刻。两种方法会有两种不同的前途。一种我们坚持治理整顿，毫不动摇地把中央治理整顿和深化改革的方针坚持下去，渡过这个困难，把我们的经济真正引上良性循环的轨道；一种是顶不住，在困难面前知难而退，单纯地放松银根，这样就会重新引发通货膨胀，那就会前功尽弃，功亏一篑。在整个治理整顿、抑制通货膨胀过程中，如果经济结构、经济素质、管理水平、经济效益没有显著提高，而是等另一轮通货膨胀来救命，那不仅不能救命，反而会陷入更大的泥潭。仍然希望象过去那样维持一种过热的环境，过大的需求，而保持比

较落后的生产结构和生产水平，那我们的经济就不可能走出困境，就不能经过一段艰辛的日子出现一个新的局面。而要把治理整顿坚持下去，关键就是要调整结构，提高效益。所以中央、国务院提出要把重点放在这上面。

这次杭州国际讨论会上，世行副行长的话我觉得很有启发，他认为治理整顿是否成功，要看结构有无改善，素质有无提高，效益有无增进。靠行政手段和财政补贴尽管也能把物价降下来，但是否有牢固的基础，就要看你能不能利用这个时机，把经济的素质和效益搞上去，把结构改善了，这样才能取得持久、巩固的实质性效果。如果这一步不走，那么前一段的成果就不巩固，仍然有可能引发第二轮通货膨胀。这个观点我个人认为是看得比较准的，有道理的。

如果说前一个时期治理整顿的任务是要把通货膨胀遏制住，把物价上涨的幅度尽快降下来，那么现在这个时期有两方面的任务，一方面是要继续控制总量，稳定物价；另一方面要促进经济，特别是工业有一个适度增长。年初依林同志有个形象的比喻，说我们好比挑两筐鸡蛋：一头是继续抑制通货膨胀，另一头是经济要有适度的增长，以缓解就业和财政的困难。这两筐鸡蛋哪一筐也不能打。治理整顿第二阶段的任务是双重的，更复杂了。要做到这一点，国务院已采取了很多措施，适时适度地调整了宏观调控的力度。这是因为调整结构、提高效益、提高质量都要有个过程，宏观紧缩的力度进行适时适度的调整是必要的。但是更重要的是要下力气调整结构，提高素质，提高效益。

我们既要启动市场，更要开拓市场。开拓市场包括两方面，一方面要千方百计搞活流通，另一方面要调整生产结构，使生产结构符合新的消费结构，真正根据市场的需要和

变化来改进产品的品种、质量。而且要把启动市场同调整结构密切结合起来，把松动银根同促进结构调整的技术改造和改组密切结合起来。银根松动的方向要有利于开拓市场，而不是简单的松动银根。这样经济才能逐渐走上良性循环。单纯的启动市场，单纯的放松银根，单纯的增加需求，而不在结构上努力，不在改造上努力，不在提高经济的素质和效益上努力，那么很有可能重新引发通货膨胀。这种危险不能说不存在。今年全国信贷规模预计要达到2600亿，甚至还可能打不住，增幅在24%以上，远远超过经济增长和物价上涨的水平。今年预计工业生产增长6%，农业生产增长5%，国民生产总值增长5%多一点，物价增幅3%~4%，多一点也就5%~6%。据银行同志说，信贷规模增加，到变成货币，大体滞后十个月，然后会逐渐反映到物价上。有的国外专家讲，这个滞后期及后果，往往是不规则的。当然这一次信贷规模增加，大量的的是积压在产成品上，也有一部分外汇结存。结存外汇增加60多亿美元，这一部分是硬通货，所占用的人民币是有保证的。产成品积压的流动资金就要分析了，有的将来经济增长后是可以用的，如煤炭。但是还有相当部分，由于品种规格不对路和冷背残次品，可能是无效的，这里货币供应和物资保证就有个窟窿。再加上现在有相当一部分贷款是发了工资，直接产生了消费需求，这种状况就潜伏着通货膨胀的危险。如何避免这种危险，又要使工业生产回升，而且回升的势头要大一点，就要在结构和效益上下功夫，把放松银根调整力度同调整结构有重点地加强改造很好地结合起来，我们的措施一方面要增加有效需求，另一方面要同时增加有效供给。

当前，为了避免治理整顿半途而废，在适时适度调节总

量控制力度的同时，抓住结构调整是形势的迫切需要。而且越是加工工业比重大的省市，这种要求越是迫切。浙江、江苏、天津、辽宁特别注意结构问题，他们的加工工业比重大，困难也重。我在浙江、江苏讲了一个观点，加工工业占的比重大的省市，对困难要估计得更长一点。因为有几个趋势看得很清楚。一是农产品的价格水平总是要逐步提高的。我们人多地少，人口还在增加，耕地还在减少，人均占有土地减少的趋势难以避免。要在有限的土地上取得更多的农产品，在科学技术没有大的突破以前，投入就要增加，农产品的成本就要增加，加上农民生活要有所改善，都会促使农产品价格上涨。其结果从两个方面给工业造成压力，一方面，是农业原料价格提高；另一方面，工资成本要增加，农产品价格提高后，就要给居民生活补偿。二是煤炭、原油等基础产品的价格要提高。这些行业过去价格就偏低，现在全行业亏损，而且亏损额在不断增加，目前的建设资金都不足。还有交通运输，这些基础设施的收费、基础产业的产品价格要逐步调整，当然什么时候调，调多少，都要掌握好度，但是这种趋势是确定无疑的。而我们的市场又不可能也不应该回到那种过热的状况。这种情况对加工工业的压力是巨大的。所有的价格上涨的因素，都靠市场转移，恐怕不存在这个条件。今年情况比较特殊，许多产品提价到不了位，即使到位了，也必须消化一部分能源、原材料的涨价因素。现在估计企业的消化能力在10%，将来客观形势可能要迫使企业消化20%~30%，如何提高消化能力，使工业的效率提高到这种程度，能够承受住农产品和基础产品提价所需要转移的利润，又可以使自身有必要的积累用于发展，是个大问题。所以不下决心抓素质、抓结构、上水平，从技术、管理各个方

面上水平，那么就很难摆脱困境。对一些加工地区来说，经济发展可能到了一个转折阶段，前十年那种利用过热的市场需求，利用地区发展的某种时间差取得高速增长的环境恐怕不复存在，已经到了一个新的发展阶段。经济发展的指导思想、经济发展的战略不转变，不去适应这个新阶段的需要，就会陷于被动。对此认识得越早、抓得越坚定，就越主动；迟疑、等待、幻想，就会更被动。

从今后长远发展看，结构也是个大问题。主要是三个原因：一是从起点来讲，进入九十年代我们的结构就存在着严重不合理的状况，这是经济持续、稳定、协调发展的主要障碍。现在看总量的问题比较好办，下决心控制住就可以取得相对平衡，以后只要注意，保持总量平衡相对容易些。但是总量平衡要有坚实的基础，还要有结构的保证，难度还在结构上。有时总量失衡也是由结构引起的，也是不合理的结构迫使的。目前农业基础还很脆弱，基础工业和基础设施还是薄弱环节，加工工业的摊子过大但水平较低，以致消耗大、质量差，在这种情况下，要坚持九十年代经济持续、稳定、协调发展，不出现大的波折，全面实现到本世纪末的战略目标，难度很大。改变这种状况，就要在坚持总量平衡的条件下调整结构，可以说这是一项长期的任务。二是九十年代我们要从温饱到小康，人们的消费结构超过温饱型之后，消费的选择性大大加强，可以在穿衣、家用电器等各个方面进行选择。这一阶段消费结构变化是比较大的，相应地要求产业结构也随之变化，所以从支持温饱型需求的产业到支持小康水平的产业，结构就要有较大的变化。过去讲机械产品发展有几个阶段，第一个是百个零件产品；上一个台阶，是千个零件产品，如家用电器；再上一个台阶就是万个零件产品，

如汽车，再上去就是飞机。这样一种产品发展过程表示着适应消费结构升级的产业结构变化。到小康水平，预示着消费结构要上一个台阶，在这个过程中产业结构、产品结构要有相当大的变化。不能适应这种变化就没有出路，就没有市场，就没有竞争力，就发展不起来。第三是从国际上看，国际风云变化，旧的世界格局打破了，新的格局尚未形成，有许多变化的因素现在还看不准。现在看，这一点是很清楚的，即世界技术革命的进程在加快，世界市场的竞争更加激烈，贸易保护主义在抬头，西方经济出现衰退迹象，竞争在加剧。美国、加拿大一个经济圈、共同市场一个经济圈，他们说是不搞关税壁垒，实际上还是搞保护主义。这次杭州国际讨论会上，南朝鲜前副总理金满堤代表外国专家作总结发言，他讲中国除了要和以上讲的包括苏联的几个经济圈竞争外，中国周围的南亚和东南亚的十几亿人口也要和中国竞争。这期间有很多机遇，也有严峻的挑战。在这种新的格局面前，中国能不能在世界舞台上站住脚并打开新的局面，也需要我们抓住机遇，迎接挑战，也需要我们很好地抓住产业结构调整。我们的产业结构如果不适应国际市场的变化，不利用国际市场的机遇和矛盾进行合理调整，那么我们的竞争能力就得不到提高，弄不好还会落伍。这次在讨论“八五”计划和十年规划思路中，中央和各省市的同志都认为在坚持总量平衡的前提下，抓住结构调整这个环节非常重要。我们决不能再折腾，不能再单纯追求速度，追求量的扩张，一定要在保持适当增长速度的同时，在经济成长的质上下功夫，在提高素质、提高效益上下功夫，在改善结构上下功夫。

因此，无论从当前和今后一段时间经济发展的要求来看，都必须把经济工作的重点转到调整结构和提高效益上

来。对此，我们认识得越深刻，觉悟得越早，抓得越坚定，我们就越主动，谁要是在这个问题上含含糊糊，迟迟疑疑，犹豫不决，谁就越被动。

二、正确制定和实施产业政策是实现计划经济和市场调节相结合的重要途径

结构调整是关系当前和今后经济发展的大事。如何合理调整结构？是不是用过去高度集中的办法，用行政手段，用指令性计划来调整结构？现在这样的经济规模，结构这样复杂，单纯靠这一条不行，也调不好。拿投资来说，国家直接掌握的预算内投资仅350亿元，国家能控制的也不过800来亿元，而全社会固定资产投资有4000多亿元，国家可控制的仅占20%。工业生产的指令性计划全国来说大体只占产值的18%。整个价格形成机制大体上是一半对一半，受市场调节的价格占50%，国家控制的价格占50%。国家掌握的外汇占45%。统一分配的物资范围缩小，比重下降。根据经济发展的需要和结构调整的要求，在生产发展和经济效益提高的同时，适当调整一下分配关系，适当集中一些财力物力，是需要的。但是这种适当集中决不能也不可能回到过去那种完全靠国家集中统起来调整结构的路子，这样做既不可能也不应该，而且也调不好。那么完全靠市场来调整结构行不行呢？有一种观点认为，国家只要管总量，掌握好货币政策、财政政策，为平等竞争创造必要的市场环境，阻止垄断就可以了，结构问题则由市场去选择、去调节是最有效、最合理的。在几次与外国人讨论中都碰到这个问题，西方国家的很多学者、经济官员这种观点是根深蒂固的。我认为这至少在

中国是行不通的，是不可取的。在我国，资源的长远配置不发挥社会主义的优越性，不发挥计划的作用，只能造成大的损失。且不说我们现在的市场还很不健全，发育得很差，即使是健全的、完善的市场也不是万能的，它对资源的长远配置是付出很大的代价和损失得来的。我与美国专家讨论，他们的小轿车大体十年变一种型号，过去他们选择小轿车的布局是完全靠市场，现在国家干预越来越多了。这种选择过程就是淘汰、倒闭，要付出很大的代价。而且因他们技术领先，有很大的国外市场作为他们的殖民地，也剥削了国外许多资金作为他们的积累，他们是经过这样的道路发展起来的。我国的发展水平还比较低，人均国民生产总值不高，人均能拿出来搞积累的钱不多。如果分散由市场来左右，通过盲目布点的小而多、小而全，经过市场竞争，然后倒闭，再把资本积聚起来，再搞成大的，那么肯定花的代价相当大，所费的时间相当长，而且造成社会很不稳定，社会的公平、安定和效率之间会发生尖锐的对抗，少数人在竞争中大发横财，变成百万富翁，千万富翁，大多数人可能就要处在贫困的状况下。我认为，我国的结构调整，要靠计划经济和市场调节相结合来进行，一些重大结构、重要行业的布局，完全可以由全国来统一规划。我们是后起国家，可以运用后起效应。列宁讲发展不平衡的规律，后起要超过先进，跳跃式的发展，就包含了这个意思。我们后起国家的优势在于不需要都从头搞起，不必都从市场上去探索，对外开放搞得好的，就可以站在人家肩膀上前进。比如汽车，我们完全可以经过对比、论证，把国际上好的型号同我国的实际条件结合起来，合理选择社会效益、经济效益较好的型号来生产。当然这并不排斥市场竞争。大规模集成电路，也不需要从头搞起。象