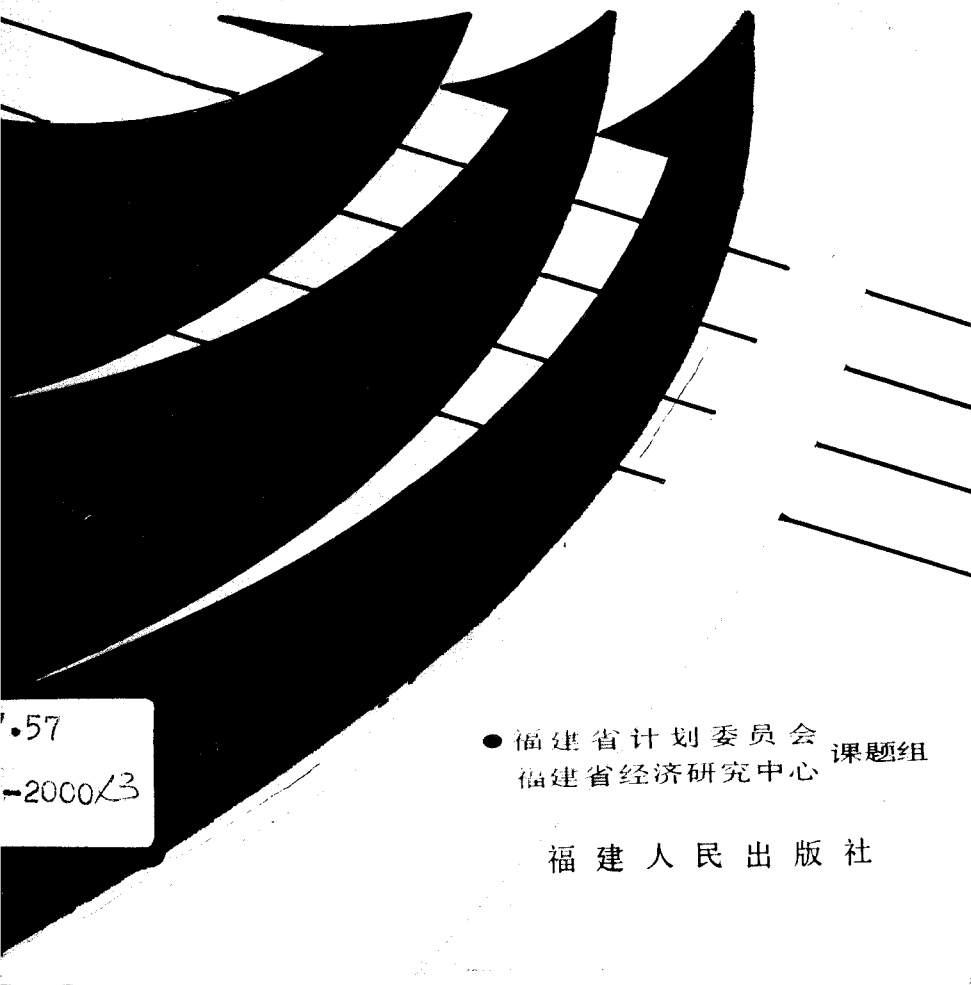


福建经济发展战略研究

(1990—2000)



•57

—2000/3

●福建省计划委员会 课题组
福建省经济研究中心

福建人民出版社

《福建经济发展战略研究》课题组名单

(按姓氏笔画排列)

组长: 杨 涛 张瑞尧 欣士敏

副组长:

卢增荣 杨益生

执 笔:

卢增荣(第三、六、七章)

杨益生(第一、四、九章)

陈东荣(第五章)

卓祖航(第二、十章)

翁星鸥(第八章)

参加研究人员:

朱文毅 江永良 宋知润 邱全兴

林启来 林祥榕 姚亦远 贺晓萍

郑添房 唐仕宝 黄锦辉

制 图: 廖志添

福建经济发展战略研究

(1990—2000)

福建省计划委员会
福建省经济研究中心 课题组

福建人民出版社出版

(福州得贵巷27号)

福建省计委印刷厂印刷

开本 787×1092毫米1/32 7.875印张 插页1张 168千字

1990年9月第1版

1990年9月第1次印刷

印数: 1—5000

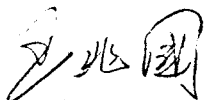
ISBN 7—211—01400—8

F·64 定价: 4.50元

总结经验 开拓前进

把福建的改革开放提高到一个新水平

(代 序)



福建的改革开放，已经走过了11年的历程。11年来，福建人民在党中央、国务院的领导下，坚决贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，积极运用中央赋予的特殊政策和灵活措施，努力发挥自己的优势，以改革促开放，改变了福建长期以来处于封闭、半封闭的状态，逐步形成了一个包括厦门经济特区、福州对外开放城市、福州马尾经济技术开发区、沿海33个县市的经济开放区、台商投资区在内的全方位、多层次、多功能的开放格局，有力地推动了全省经济的发展，经济社会面貌发生了历史性的巨大变化。作为全国改革开放综合试验区之一的福建省，在改革开放和经济建设上都取得了显著的成就。经济实力显著增强，11年间，国民生产总值增长2.16倍，人均国民生产总值水平由1980年居全国第17位上升到第12位；经济结构发生明显变化，由农业主导型向工业主导型转化；在国民收入构成中，工业比重已占41.2%，超过农业；基础设施状况明显改善，用于交通、通

信、能源等基础设施建设的资金达70亿元，远超过前29年的总和，建成了设施先进的机场、港口、铁路、通讯、大型的电力设施和公路，改善了投资环境；外经外贸有很大发展。11年累计出口总额达72亿美元，是前29年的5.8倍，批准利用外资27.59亿美元，实际利用外资13.39亿美元，相当于同期国家对福建投资的60%；对外承包工程、劳务合作和国际旅游业都有很大发展；科教文卫事业蓬勃发展，科学技术人员增加，教育结构得到调整，医疗卫生条件有较大改善；人民生活水平明显提高，城镇居民人均生活费收入增长3.1倍，农民人均纯收入增长4倍，贫困地区基本解决了温饱问题，人们的精神面貌也发生了深刻变化。事实充分说明，党中央国务院决定福建省作为改革开放综合试验区之一，在改革开放中先走一步，是完全正确的，改革开放是振兴福建经济的必由之路。

11年来改革开放和经济建设的实践，为福建今后的经济社会稳定发展积累了具有重要意义的基本经验：一是必须把坚持四项基本原则与坚持改革开放紧密地结合起来，坚持一手抓改革开放，一手抓社会主义精神文明建设，大力加强思想政治工作，坚持不懈开展反腐败斗争，加强法制建设，打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动，保证改革开放朝着社会主义方向发展；二是必须坚持国民经济持续、稳定、协调发展的方针，搞好治理整顿，消除不稳定因素，使经济发展走上良性循环的轨道；三是必须坚持深化改革、扩大开放，大力吸收港、澳、侨、台和外资，促进外向型经济的发展；四是必须坚持大力加强农业基础，增加农业投入，改善农业生产条件，搞好粮食工程和林果工程，为国民经济稳定发展奠定

物质基础；五是必须加强基础设施建设，首先要把电站、机场、港口、公路、铁路、通信等设施建设做好，不断改善投资环境，为扩大开放创造良好条件；六是必须坚持科技进步，大力发展科学技术和教育事业，积极引进国外先进技术和科学管理经验，把引导外资投向与优化产业结构和改造现有企业结合起来，促进全省经济效益的提高和经济结构的优化；七是必须坚持山海合作、共同繁荣的方针，在大力发展沿海外向型经济的同时，注意发挥山区资源优势，加强山区经济的开发，促进全省经济协调发展。

展望未来，我们充满信心。90年代，是我国实现社会主义现代化建设总体战略目标的关键阶段，是振兴福建的重要时期，也是我省人民大有作为的时期，面临的任务更加宏伟和艰巨。实现这一战略目标的有利条件很多。福建面对台湾、邻近港澳，华侨众多，自然人文条件优越，有光荣的革命传统，又是我国改革开放综合试验区之一，同时前11年改革开放所打下的物质、技术基础将继续发挥更大的作用。因此，我们对福建经济发展前景充满信心。

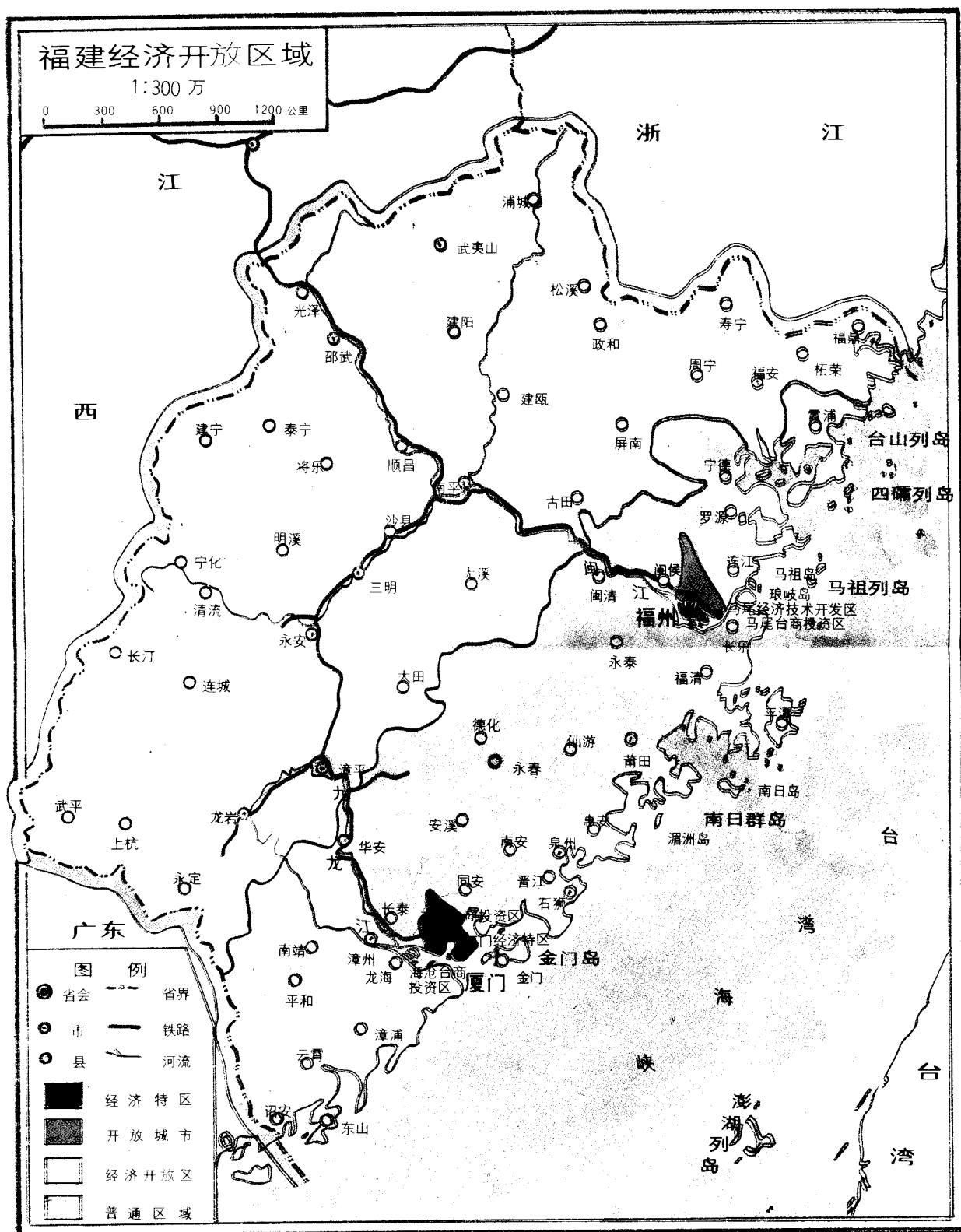
在90年代，我们要继续坚持“一个中心两个基本点”的基本路线，充分发挥福建的优势，加快福建经济建设的步伐。为此，一要坚持改革开放的总方针，积极用好中央、国务院赋予福建的各项政策和措施，大胆而稳妥地推进改革开放综合试验，加快厦门经济特区、福州开放城市和马尾经济技术开发区、沿海经济开放区、台商投资区的建设，推动闽台经贸合作，大力发展外向型经济；二要集中更多的财力、物力，加强以交通、能源和通信为主的基础设施建设，抓好扩、改建厦门、福州、武夷山机场，打通出省铁路第二通道，建设福厦

高速公路，加快沿海港湾码头开发，加快水口电站、嵩屿电厂和邮电通信建设，进一步完善投资环境；三要继续加强农业基础，不断增加投入，改善农业生产条件，保证农业持续稳定发展；要坚持以提高经济效益为中心，依靠科技进步，加快经济结构的调整，改造传统产业，加强基础工业，发展高新技术产业；四要继续深化经济体制改革，理顺经济关系，建立健全计划经济与市场调节相结合的运行机制，完善宏观调控；五要继续坚持两手抓方针，大力加强社会主义精神文明建设，加强思想政治工作，加强廉政建设，为省的改革开放和经济建设创造一个良好的社会环境；六要搞好规划。同时，由于台资的涌入势头不断发展，很可能在不久的一段时期内有较大的突破，这将给福建省的经济发展带来重大的影响和变化，对基础设施、社会发展都将有新的要求，我们将根据实际情况，预测未来，不断修改和完善省的经济发展战略和规划，使之更适应不断扩大对外开放的形势。我们相信，只要我们坚持立国之本，走好强国之路，同心协力，克服困难，就一定能够在90年代取得比80年代更大的成就，实现小平同志的“三步走”战略目标。

正当我们满怀信心进入90年代，着手研究制订“八五”计划和10年经济发展规划的时候，省计委和省经济研究中心适时出版《福建经济发展战略研究》一书，是很有意义的。这本书，以丰富的资料，运用定性和定量相结合的方法，深入研究和分析了福建经济发展的背景、现状和发展趋势，提出了90年代经济发展战略，对领导研究今后经济工作和科学决策，是有一定参考价值的，同时也为各地区、各部门、广大经济工作者和经济理论研究者，提供了研究参考资料。我相

信会有更多的同志来关心福建的经济发展问题，写出更多的
富有价值的文章和专著，为福建经济建设作出贡献。

1990年8月于福州



目 录

第一章 时代的抉择	(1)
第一节 现实的基础.....	(1)
第二节 区域经济格局和福建地位.....	(15)
第三节 区域战略背景的变换与抉择.....	(26)
第二章 战略思想	(35)
第一节 战略思想回顾.....	(35)
第二节 战略思想选择.....	(41)
第三节 战略思想内涵.....	(49)
第三章 战略目标	(58)
第一节 确定目标的原则.....	(58)
第二节 主要经济发展目标测算.....	(59)
第三节 战略目标的选择.....	(68)
第四章 战略方针	(72)
第一节 在改革开放中坚持社会主义方向.....	(72)
第二节 坚持深化改革、更加开放的经济发展方 针与原则.....	(74)
第三节 正确把握和处理经济发展中的若干关系	(78)
第五章 战略重点	(92)
第一节 福建经济发展战略重点选择的基本思路	(92)
第二节 拓展闽台经贸合作是新时期福建经济发	

第一节	人 口	(213)
第二节	教 育	(216)
第三节	社会保障	(218)
第四节	环境保护	(221)
第五节	城市和小城镇建设	(223)
第六节	精神文明建设	(228)
第七节	社会主义民主和法制、国家安全和社 会秩序	(236)
表一	福建省国民经济主要指标与全国比较	(239)
表二	福建省与全国主要经济指标人均水平比 较	(240)
表三	台湾省主要经济指标 (1985~1989年)	(242)

第一章 时代的抉择

1990年，当21世纪90年代的帐幕开启时，人类也同时面对着一个更加变幻、充满希望和挑战的世界。这是一个崭新的起点，世界新一轮发展和竞争的开始。毫无疑问，在改革开放中发展前进的福建省必须审时度势作出新的战略抉择。自身的经济、社会基础，我国经济发展的新格局，沿海经济发展的新背景，可利用的发展机遇，以及未来所面临的挑战、制约发展的内外因素等等，共同构成了90年代福建经济发展战略选择的基本依据。

第一节 现实的基础

福建省，祖国东南沿海的大门，面对台湾，紧邻港澳，战略地位十分重要。从1949年人民共和国诞生开始，40年来，全省人民在社会主义建设的道路上，艰苦奋斗、开拓进取，谱写了八闽历史的新篇章。特别是1979年以来，全省贯彻改革、开放方针，实行特殊政策、灵活措施，更给福建带来前所未有的生机与活力，全省进入了新中国成立以来经济发展最快、变化最大的发展时期。40载的生聚发展，尤其是近11年的改革开放，使福建成为经济活跃、社会安定、实力不断增长、对外吸引力日渐增强的沿海开放省份。时代已将福建推在一个新的起点上，开始下一个更加宏伟的进程。

一、艰难的起步（1950—1978年）

福建，这块八闽大地在中华民族5000年的文明史中，长

期为闭塞落后所禁锢，而其发展却从来就与对外开放相联系。在宋元时期海上丝绸之路开通，曾为本省泉州港迎来万国商贾；在明朝，郑和曾从闽江口出发完成了七下西洋的壮举，福建曾经一度成为我国经济文化发达的地区，冶炼业、丝织业、制糖业、制茶业、造船业、造纸业、印刷业等都曾在全国占居重要位置。后因受到闭关锁国的“海禁”政策所禁锢，加上战乱频频，社会动荡，福建经济发展极端迟缓。到新中国成立前夕，社会百业凋零，民不聊生。1950年全省农业总产值9.25亿元，工业总产值仅2.45亿元，在工农业总产值中农业占79.1%。人均国民收入只有76元。全省几乎没有什么现代工业，在规模较大的100多家工厂中，平均资本仅4万多元。全省工业结构单一，布局畸型，重工业极少，轻工业也仅是一些以农林、水产品为主的初级加工工业。全省无一寸铁路，勉强通车的公路不及1000公里，通讯闭塞。

新中国成立后，福建省的社会主义建设事业在上述脆弱落后的基础上艰难起步。

1950——1952年，党和政府用3年的时间完成了国民经济的恢复任务，全省工农业生产总值达15.27亿元，比1950年增长43.4%，主要工农业产品产量恢复到历史最高水平。

1953——1957年第一个五年计划期间，一方面通过农村合作化及工商业的社会主义改造，建立了社会主义公有制基础，另一方面大力组织和发展生产。这一期间农业总产值平均每年增长7.5%，工业总产值平均增长16%。国家基建投资8.55亿元，建设了鹰厦铁路、古田溪水电站及部分公路干线，奠定了全省经济发展的最初基础。

1958——1965年第二个五年计划及“三年调整”期间，

由于“左”的指导思想影响，福建省国民经济发展受到严重挫折。1960年——1962年，全省工农业总产值每年平均下降23.5%，粮食、油料产量分别从1957年444万吨、9.39万吨下降到1962年358.5万吨、6.46万吨，市场紧张，物价上涨，城乡人民生活出现严重的困难。此后，经过贯彻“调整、巩固、充实、提高”方针，到1965年全省工农业总产值回升到31.63亿元（57年不变价）。在“二五”期间建设的三明钢铁厂、三明重型机器厂、三明化工厂、福州第二化工厂、漳平及龙岩煤矿、潘洛铁矿等重点工程经过几年的整顿、建设，逐步成为福建重要的原材料工业和能源基地。这一时期农业也有一定发展，粮食生产“单改双”、推广“矮秆化”取得明显成绩。1965年全省铁路营运里程达873公里，公路通车营运里程14251公里，公路网密度达每百平方公里11.7公里。

1966——1976年“文化大革命”期间，“左”的思想进一步泛滥，在经济工作中大批“唯生产力论”，在农业上搞“以粮为纲、备战夺粮”、“割资本主义尾巴”，在工业上搞“大而全”、“小而全”、“小三线”，人力、物力、财力极大浪费，整个经济陷于崩溃边缘，文教、科技、卫生事业也受到严重摧残，人民生活水平徘徊不前。

1976——1978年，在短暂的两年里，全省经济得到较快恢复和调整，但多年遗留下来落后的和脆弱的经济状况仍然严重存在。与全国及兄弟省比较，无论总量指标还是人均指标的差距都越拉越大了，在全国的比重也明显下降。1950—1978年，全省社会总产值占全国比重从2.3%下降为1.79%；全省人均国民收入从居全国第13位下降到第22位。在沿海11个省市中，1950年福建人均国民收入居第7位，超过广东、

山东，与江苏、浙江相近；1978年下降到倒数第2位，江苏、广东、山东都先后超过福建。

从建国到1978年，福建经济发展为什么落伍，我们认为除了社会经济的封闭及经济体制的僵化外，海峡两岸军事对峙，中央在福建实行的“军事前线”战略，也是制约福建社会经济发展的重大障碍。

二、奋起直追的11年（1979～1989年）

1978年12月党的十一届三中全会的召开，揭开了我国改革开放的序幕。11年来福建在“以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放”方针指引下，全面贯彻实施中央赋予的“特殊政策、灵活措施”，冲破封闭的经济格局，实行经济体制改革，全省经济发展举世瞩目，经济发展的物质基础和后续能力明显增强。1979——1989年全省几项重要指标均超过前29年的总和。工农业总产值（1980年不变价）累计达2563亿元，比前29年累计1292亿元还多1271亿元，平均每年增长14.0%，比前29年高6.0个百分点；国民生产总值（当年价）累计2089亿元，比前29年累计867亿元还多1222亿元，占40年总和的71%；国民收入（当年价）累计1801亿元，是前29年总和的2.4倍，年平均递增11.4%，比前29年平均高出5个百分点；社会商品零售总额累计达1180亿元，为前29年的2.3倍，平均每年增长17.9%，比前29年高9.7个百分点。这11年中，全省全社会固定资产投资累计超过500亿元，其中，全民所有制基建投资累计达228亿元，相当于前29年累计投资的2.5倍，平均每年增长15.4%，比前29年高3.6个百分点；外贸出口总值累计达71.93亿美元，占40年总和的85%，年均

增长21.8%，比前29年高4.1个百分点；预算内财政收入累计额266亿元，比前29年的总和171亿元还多95亿元，为前29年的1.5倍。

1978年以来，全省全民所有制基本建设投资全部建成投产项目12875个，新增固定资产136.96亿元，工业企业更新改造投资建成投产项目4995个，完成投资54.94亿元。全省新建、扩建和改建的重点工程项目有3个机场（福州、厦门、武夷山机场）、3条铁路（鹰厦、外福电气化改造、漳泉肖铁路的漳平至湖头段）、3个港口（福州马尾、厦门东渡和湄洲湾港口）、3条公路（福马一级公路、福厦公路改造、“三南”公路的部分区段建设）、5个电站（永安、漳平、福州火电站和沙溪口、水口水电站）和主要城市的程控电话以及一批原材料、城市建设项目，为全省经济发展打下坚实的物质基础，增强了国民经济发展后劲。

农业总产值由1978年31.75亿元增加至1989年90.71亿元，按可比价格计算年平均增长7.1%，比前29年平均增长高3.2个百分点；粮食产量由744.9万吨增长到884.6万吨，林、牧、渔业分别递增10.9%、10.9%和11.3%；大部分副食品11年累计产量超过前29年的总和；乡镇企业异军突起，发展迅速，1989年产值达200亿元，超过农业产值，年均递增33%。农村经济向多元方向发展，农村产业结构已发生深刻的变化。

工业总产值由1978年65.17亿元增加到1989年360.4亿元，按可比价格计算年均增长17%，比前29年平均增长高5.3个百分点；工业产值占全国的比重由1978年的1.4%上升到1989年的2.0%，居全国的位次由22位提高到16位。一个由

食品、纺织、造纸、皮革、缝纫、家电和文教艺术用品为主的轻工业和由冶金、电力、机械电子、建材、森工为主的重工业相配合的轻型工业体系初具规模。食品、机械、化学、纺织和电子工业成为福建五大主要工业行业。1989年食品工业产值42.05亿元，占全省工业比重15.4%；机械工业产值45.36亿元，占16.6%；化学工业产值38.49亿元，占14.1%；纺织工业产值39.56亿元，占14.5%；电子工业产值34.31亿元，占13.17%；5大行业合计产值占全省工业总产值的73.2%。

此外，具有福建资源优势的水电、建材、森工、造纸工业也发展迅速。1989年全省发电量129.56亿千瓦小时，其中水电68.38亿千瓦小时，全省水电装机容量已达204.17万千瓦。建材工业产值由1978年1.63亿元增加到1989年的10.35亿元。1989年，水泥产量达499.63万吨，平板玻璃91.1万重量箱；1989年森林工业和造纸及纸制品业的产值为32.1亿元，占11.8%，木材产量315.49万 m^3 ，机制纸及纸板产量42.7万吨。

改革开放以来，福建对外交往与日俱增，利用外资和技术引进进展迅速，成效显著。到1989年，全省已与120多个国家和地区开展了经济贸易往来，并在20多个国家和地区兴办非贸易投资企业110多个。从1979年至1989年全省利用外资合同金额27.89亿美元，实际利用外资13.39亿美元，相当于同期国家对福建投资的60%左右。1979年以来，先后取得外国政府、世界银行和国际金融组织的贷款1.6亿美元，还先后在海外发行债券3亿多美元。通过积极地利用外资，缓解资金短缺矛盾，有力地促进了经济的发展。11年来，审批技术引进可行性报告1000多份，外汇投资8亿多美元，相当于同期全省技改投资的50%左右。技术引进提高了企业素质和