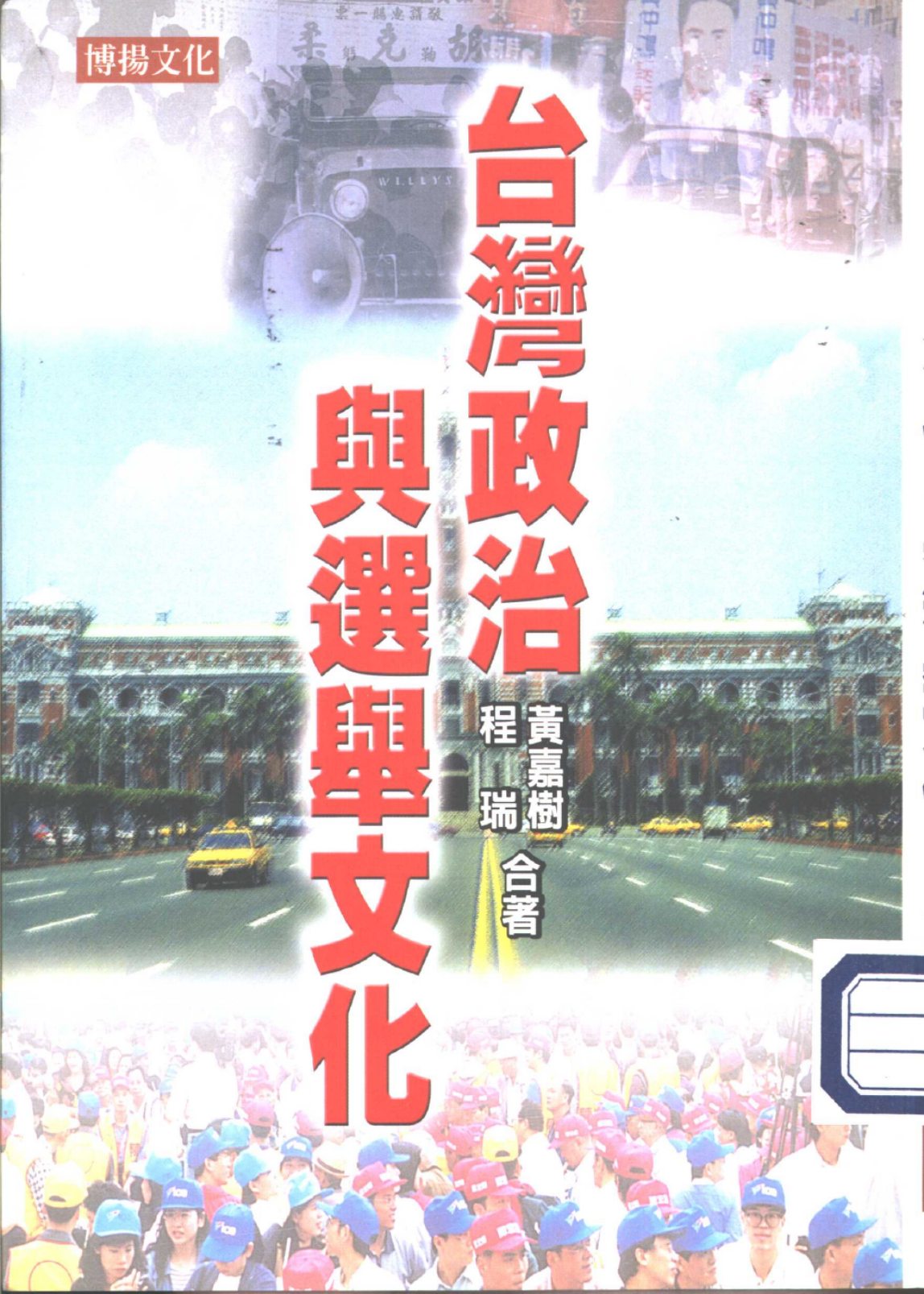


博揚文化

柔佛克倫胡

台灣政治 與選舉文化

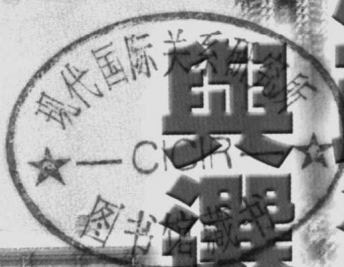
黃嘉樹
程瑞
合著



1112
E35
798

台灣政治

與選舉文化



二〇〇二年五月廿六日

台灣風雲 03

台灣政治與選舉文化

作者／黃嘉樹、程瑞

發行人／楊蓮福

編輯協力／于秉儀

執行編輯／陳美如

攝影／石中興

封面設計／黃國洲

讀者服務／吳秀卉

出版者／博揚文化事業有限公司

247 台北縣蘆洲市長安街 269 號 3 樓

電話：(02)28487732 傳真：(02)22812104

郵撥帳號：18871684

E-mail：boyoun@tpts6.seed.net.tw

登記證／行政院新聞局局版台省業字第 234 號

印刷廠／佳家設計印刷有限公司

總經銷／貿騰發賣股份有限公司

電話：(02)22313503

售價 250 元

ISBN 957-0463-23-6

2001 年 11 月初版一刷

臺灣政治與選舉文化 / 黃嘉樹, 程瑞合著.

-- 初版. -- 臺北縣蘆洲市: 博揚文化,

2001[民 90]

面: 公分. -- (台灣風雲 ; 03)

參考書目: 面

ISBN 957-0463-23-6(平裝)

1. 選舉 2. 政治 - 臺灣

573.3

90019267

感謝：新黨全委會、陳宏昌國會辦公室、陳中雄先生提供照片，
石中興先生為本書攝影。

本書如有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回更換。

作者介紹

黃嘉樹，1953年生於北京，祖籍廣東東莞。現任中國人民大學國際關係學院政治學系教授、博士生導師。兼任中國國際戰略研究基金會特邀研究員，中國政治學會理事、全國臺灣研究會理事、北京台港澳交流促進會副會長。

程瑞，1971年生。陝西蒲城人。1997年在中國人民大學獲法學碩士學位。現於新華通訊社下屬《參考消息》報社任編輯。



圖說台灣歷史

楊蓮福編著

定價280元

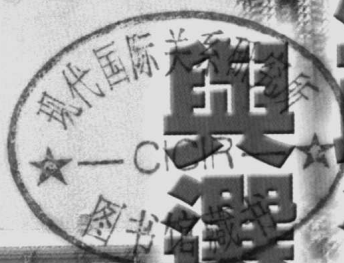
特殊的地理環境，造就了台灣不平凡的歷史發展。然而身處在歷史中，往往卻看不清楚自己的位置。唯有透過一幅幅珍貴的歷史圖片，從歷史影像中尋回台灣人的根，找回台灣人的立足點。這本書非常適合親子閱讀，藉著深入淺出的文字，一起認識台灣的過去與現在，一起成長。

◎聯合報「讀書人」專文介紹



1112
E35
798

台灣政治 與選舉文化



二〇〇二年六月廿六日

100-443887-100

序

「選舉」一辭，中國古已有之，冠名為「選舉」的政治行爲，中國也古已有之，《淮南子》中就有「……事業足以當天下之急，選舉足以得賢士之心……」的提法，自《舊唐書》自《明史》，多部正史皆載《選舉志》。但古時的「選」，指的是皇帝經由吏部、禮部等機構，通過科舉或其他方式，從上到下的挑選、遴選做官的人材；古時的「舉」，本意是向上托，在考試取士的方法發明之前，由下級官員或地方鄉紳向上推薦人材，謂之「舉」，如漢朝皇帝命令郡國守相薦舉人材，被薦舉者稱為「舉人」，後來採用了考試的方法，考試出線被稱為「中舉」，而能否通過考試的關鍵，則在於主考官對你的答卷如何評價。總之，古代的選舉，是自上而下地選拔人材，決定權操在少數人（皇帝及相關官員）的手中。

而現代的選舉，是自下而上、一人一票，決定權操在民眾手中。現代選舉從制度到理念都是西方的舶來品而不是中國的國粹，它同中國古代的選舉有本質的區別。中國人不要民主則罷，如欲求民主，必自建構選舉制度始，而建構制度的思路也早晚要順應自下而上、一人一票以決定公職人選的現代方式。在這方面，臺灣走在了前頭，正像臺灣民眾有理由爲他們當年創下的經濟奇蹟感到驕

傲一樣，他們也有理由為自己經過多年的奮鬥而終於爭取到選舉的基本權力，並運用這一權力實現自己的政治參與而感到自豪。

作為西方民主一大構成部分的選舉制度，在移植到中國人的社區之後，會產生什麼樣的扭曲、變異？中國人的文化傳統、思維模式、社區結構、人際關係……對選舉行為會發生什麼樣的影響？有哪些弊端可能發生以致使「選賢與能」的目標及「公正、公平、公開」的標準成為畫餅？有哪些法律的、政治的、以及其他方面的措施可供選擇以便杜絕上述可能發生的弊端？……要回答諸如此類的問題，最佳途徑就是去研究臺灣的選舉，因為迄今為止，在中國人的聚居區域中，無論從舉行普選特別是直選的時間之長、規模之大、候選公職的級別之高、所積累的正、反兩方面經驗之豐富，所暴露的弊端之嚴重、規範選舉的相關法規之細密……等諸方面論，臺灣地區都排名第一。

現在中國大陸已經實施村一級領導人的直選，未來逐步擴展直選的範圍，提升由直選產生的公職層級，可以說是必然的趨勢。在這方面，有必要借鑒臺灣的經驗，在制度設計上預先防範可能發生的弊端。

上述思考是筆者撰寫本書的誘因。原計劃在撰寫過程中，到臺灣進行一段較長期的學術交流，向臺灣學界先進當面請益，並儘量多收集一些資料和統計資料，最好再實地觀察一、兩次選戰，然而由於種種原因，這個計劃未能實現。儘管這幾年筆者曾四次到臺灣，但都是來去匆匆，且忙於其

他事情而無暇顧及此書事宜。爲人貴有自知之明，筆者深知：這本讀物最大的缺憾在一個「隔」字，整體上是「隔著窗紗看曉霧」，立場上是「隔岸觀火」，評論上則可能是「隔靴搔癢」。而且本書原本是爲大陸讀者寫的，由於多數大陸讀者對臺灣資訊瞭解較少，本書至少能帶給他們一些新鮮資訊，故對「隔」的問題可能會以較寬容的態度視之；但臺灣讀者會給此書什麼樣的評價，筆者就實在心中無底了。書中的粗陋乃至錯誤之處，尚請識者不吝賜教，以備日後進一步訂正補充。

本書的文字部分由我和我的碩士研究生程瑞合作完成，圖片及相關說明部分則由我的博士研究生楊蓮福主動提供，而使本書大爲增色。程君和楊君一個居住在北京，一個居住在臺北，他們都是非常出色的年青人，既有才華又勇於任事，從他們兩人的身上，我預感到兩岸中國人攜手合作的光明未來。這本書雖然篇幅不長，卻是兩岸師生合作的產品，可以說別有一番特殊意義。作爲老師，最快捷的事情莫過於看到自己的學生成材，此書的出版既可說是我助學生，更應說是學生助我，謝謝程瑞，謝謝蓮福，爲玉成此書出版而付出的辛勤勞動和卓越貢獻，亦在此深表謝忱。

黃嘉樹

謹識

二〇〇一年十月廿六日於北京

目錄

序——黃嘉樹……………003

第一章 臺灣選舉的發展脈絡……………009

第一節 地方自治選舉（一九四五—一九六九年）

第二節 「增補選」與「民主假期」（一九六九—一九八〇年）

第三節 《選罷法》——千呼萬喚始出來（一九八〇—一九八九年）

第二章 臺灣選舉中的政黨運作……………059

第一節 選舉與政黨的互動關係

第二節 臺灣選舉中的政黨提名制度

第三節 政黨的輔選與助選

第三章 選舉與地方派系……………087

第一節 地方派系的形成與發展

第二節 國民黨與地方派系

- 第三節 民進黨與地方派系
- 第四節 新黨與地方派系
- 第五節 地方派系的未來

第四章 文宣造勢與選舉行銷……………109

- 第一節 從文宣到行銷
- 第二節 「行銷」旗幟下的媒體
- 第三節 兩極化的選舉文宣
- 第四節 五花八門的造勢活動

第五章 黑金政治與臺灣選舉……………159

- 第一節 昂貴的遊戲
- 第二節 選舉經費的來源
- 第三節 競選花銷的去向
- 第四節 「黑道」插手選舉
- 第五節 國民黨「淺嘗輒止」的反黑金歷程
- 第六節 民進黨反黑金任重道遠

第六章 民調在臺灣選舉中的地位與作用……………199

第一節 民調與選舉的關係

第二節 民調在臺灣選舉實戰中的應用

第三節 是誰謀殺了臺灣民調？

第七章 二〇〇〇年選舉解析與兩岸關係展望……………233

一、這是一次「政黨邊際模糊」的選舉

二、這是一次「變天牌 vs. 穩定牌」的選舉

三、這是一次「兩岸關係 vs. 島內政治」的選舉

四、選舉結果對未來兩岸關係的影響

第八章 結束語……………245

附錄一 臺灣選舉制度與選舉程式簡介……………258

附錄二 參考書目……………271

第一章

臺灣選舉的發展脈絡

姓名	林用	籍貫	省 省	本籍	省 省	職業	煤礦	住址	三峽鎮	保甲	第 區 里
別號	部	年齡	年	市縣	市縣	貼一寸半身	相片或蓋右	手	姆指	號	斗
性別	男	出生日期	民國 32 年 月 日	數	68						

臺灣省臺北市 第 1100 號

選舉權證

民國卅六年九月 日

導言

一九四九年國民黨敗退臺灣之後，在歷史和現實因素共同作用下，開放了臺灣地方選舉。但同時又宣佈了戒嚴。在臺灣長期的戒嚴體制之下，國民黨自視為臺灣人民的主人，當然不會主動釋權於民。但是民主是不可逆轉的時代潮流。選舉是現代任何政權的必備形式、是對權力的和平爭奪，是人民對公權力的讓渡、是人民主權的象徵。只有通過選舉產生的權威才具有合法性。這就逼迫著即使是以獨裁專制出名的蔣介石也不得不利用選舉。於是，選舉這種開放社會才應有的政治行為在一個沒有基本言論結社自由，以及沒有反對黨的小島上開始了。四十多年間，臺灣地區的選舉隨著臺灣社會的變遷歷經風雨坎坷，頑強地生存下來，並與臺灣政治的發展建立起了緊密聯繫。

有選舉就必然有權力的轉移。國民黨被迫一點一滴地釋放著手中的權力，雖努力採取種種辦法收回，最終不能擋住這一趨勢，無可奈何花落去，到九十年代中，國民黨已難再獨佔政治資源，極不情願地由昔日的獨霸型政黨變為競爭型政黨。到二〇〇〇年三月，國民黨更是因為種種原因，在選舉中慘遭選民唾棄，不僅交出政權成為在野黨，而且從得票數量論，它只能算第二在野黨，還要屈居被它開除黨籍的宋楚瑜所領導的「新臺灣人服務團隊」（選舉後組成政黨，名為「親民黨」）之後。

臺灣今天政壇上的種種政治現象也都與選舉有著千絲萬縷的聯繫。尤其是近幾年來，每一輪選

舉都為臺灣催生出一批新的政治人物，生出新的遊戲規則。各種競選主張反映著各派政治勢力對臺灣面臨的各類問題的思考。一次次的民調則反應出社會心理的方方面面，在一定程度上，選民也可以利用手中的選票來表達自己心中的政治願望，因此通過選舉可以觀察到臺灣民意脈動的主流趨勢。

綜上所述，選舉已經成為今日臺灣規模最廣大、影響最深遠、重覆最頻繁的政治現象和政治行為，要瞭解臺灣地區的現狀就必須瞭解其選舉。不過，今天在臺灣雖有不少關於選舉的論著，但大多集中於具體制度層面和操作層面的比較分析或技術探討。而大陸的研究人員主要偏重於對每次選舉結果的預測和對策性分析，也尚未作歷史性、結構性的研究。

本研究課題試圖補前人之不足，擬就臺灣選舉機制的沿革脈絡、有關選舉的立法演變，立法所針對的問題及其實際效能的評估、各政黨的競選戰略與策略、選民結構與多數選民心理的變化趨勢、選舉文化、金錢、暴力對選舉的影響、統獨之爭及民粹主義對選舉的影響……等等問題，進行較系統、深入的研究，以期收拋磚引玉之功。首先，本章擬以臺灣社會的變遷為背景、以權力的轉移為主軸，分成四個歷史階段說明臺灣選舉的沿革。



▲選舉和地方發展關係密切，即使一般百姓都可能參與公共事務的機會。

【陳宏國國會辦公室 提供】

第一節：地方自治選舉（一九四五—一九六九年）

一、初現端倪

甲午戰爭之後，一紙屈辱的條約把中國的臺灣省劃作了日本的殖民地，天皇任命的總督成了所有臺灣人的太上皇。在日本統治臺灣的五十年間，臺灣同胞進行了前仆後繼的英勇抗爭，舉行了數十次起義，犧牲了六十萬人。在武裝鬥爭難以為繼的極端困難的條件下，臺灣的知識份子，又先後建立了臺灣文化協會、臺灣共產黨等進步組織，繼續同日本殖民當局周旋。臺灣同胞日夜盼望著回歸祖國。一九四五年八月十五日，日本宣佈無條件投降，並遵照《開羅宣言》和《波茨坦公報》的規定把臺灣主權交還中國。消息剛一傳開，臺灣立即出現一片歡天喜地的場面，民眾以載歌載舞、敲鑼打鼓、燃放鞭炮、祭告先祖、徹夜狂歡等多種形式來抒發回歸祖國的喜悅。與此同時，臺灣人民的心中也燃起了希望之火，希望擁有一片真正屬於自己的天空。當時的臺灣，平均教育水平高於大陸，有實行選舉的良好基礎；另一方面，長期遭受日本殖民者奴役的人民，當家作主的願望尤其迫切。所以，當地的資產階級民主分子對當時大陸在戰後能否實行憲政表現出格外的關注。他們表示擁護三民主義、擁護憲政，並向國民政府要求「設立臺灣各級民意機關，依照各省、縣、市例修改選舉法實施普選制度」，選出國民代表參加首屆國民大會，甚至「請中央指定臺灣為實驗省，