

廣 西 城市工业发展研究



广西人民出版社

广西城市工业发展研究

中共广西壮族自治区委员会政策研究室 编
广西壮族自治区经济体制改革委员会

广西人民出版社出版、发行

柳州市教育印刷厂印刷

※

开本: 787×1092毫米 $\frac{1}{32}$ 12.625印张 265千字

1987年12月第1版 1987年12月第1次印刷

印数1—5000

统一书号: 4113.167 定价: 2.90元

ISBN 7-219-00482-6/Ⅱ·23

自治区党委书记陈辉光同志
对《勇于改革 大胆探索 开拓前进》
调查研究报告的批示

柳州市这几年改革，开放成绩是大的，有不少好的经验需要总结推广。你们写的这篇文稿已转给经济体制改革办公室，请他们转交柳州市委研究，在各地市推广。

陈辉光

87.9.2

目 录

在广西城市工业发展研讨会上的讲话·····	金宝生 (1)
在广西城市工业发展研讨会上的总结发言 ·····	段远钟 (5)

柳州市工业发展调查研究

勇于改革 大胆探索 开拓前进 ——柳州市工业发展调查研究报告 ·····	联合调查组 (16)
工业发展的概况和前景 ——柳州市工业发展专题调查报告之一 ·····	陈 曙 (45)
在调整中前进 ——柳州市工业发展专题调查报告之二 ·····	广西经济管理干部学院计划系调查组 (56)
横向经济联合促进了经济腾飞 ——柳州市工业发展专题调查报告之三 ·····	自治区经协办调查组 (73)
工商、商商联营 促进商品流通发展 ——柳州市工业发展专题调查报告之四 ·····	高志峰 蔡建壹 (92)

完善分配制度 促进经济改革

——柳州市工业发展专题调查报告之五

..... 苏少波 (101)

经济责任制与按劳分配是工业发展的强大动力

——柳州市工业发展专题调查报告之六

..... 宋挺强 梁国安 蔡杰威 (127)

一种具有“企业所有因素”的新型集体经济

——柳州市工业发展专题调查报告之七

..... 廖 慧 陆成勋 李秋阳 霍 军 (136)

企业留利的管理和使用

——柳州市工业发展专题调查报告之八

..... 人民银行广西区分行 调查组 (160)
人民银行 柳州分行

工业企业资金使用情况分析

——柳州市工业发展专题调查报告之九

..... 人民银行广西区分行 调查组 (170)
人民银行 柳州分行

大力推进企业的技术进步

——柳州市工业发展专题调查报告之十

..... 工商银行广西区分行 调查组 (179)
工商银行柳州市支行

扩大企业生产规模 提高市场竞争能力

——柳州市工业发展专题报告之十一

..... 建设银行广西区分行 调查组 (196)
建设银行柳州中心支行

坚持价格改革 增强企业活力

——柳州市工业发展专题调查报告之十二

……………自治区物价研究所调查组 (208)

科技的作用、任务与对策

——柳州市工业发展专题调查报告之十三

……………柳州市科委调查组 (220)

出口创汇的现状与前景

——柳州市工业发展专题调查报告之十四

……………黄小基 陆兆华 (230)

加速人才智力开发 促进经济建设发展

——柳州市工业发展专题调查报告之十五

……………自治区人事局
中共柳州市委组织部 调查组 (241)
柳州市人事局

区辖五市工业发展研究

坚持改革 搞活柳州经济……………宋福民 (256)

正确认识首府城市的地位与作用

——加快南宁市经济发展的对策建议

……………中共南宁市委政策研究室 (274)

加快发展桂林工业 增强旅游城市经济实力

……………中共桂林市委政策研究室
桂林市人民政府办公室 调查组 (288)
桂林市经济委员会

关于梧州市工业批量问题的研究报告

……………中共梧州市委政策研究室 (302)

坚持改革开放 加快沿海城市发展

——北海市城市工业发展调查报告

……………中共北海市委政策研究室 (318)

对柳州市工业改革与发展的 新闻报道、研究探讨、客观评价选登

柳州突出效益带动经济腾飞……………郑盛丰 (333)

柳州巨变……………张启承 沈吉庆 (337)

试论柳州市由产品经济向商品经济的战略转变

……………张江垠 (344)

正确处理国家、企业、职工的分配关系

促进城市工业加快发展……………段 毅 (352)

从柳州市财政收入变化所得到的启示……………黄哲仁 (363)

学习·思考·奋进……………陈怀东 (375)

学习柳州市经验 振兴梧州市经济……………欧藻楠 (378)

对学习和推广柳州市经验之我见……………戚道坤 (387)

我们的看法与建议……………花士英 (391)

在广西城市工业发展研讨会上的讲话

中共广西壮族自治区委员会副书记 金宝生

同志们：

段远钟同志的总结讲得很好，符合区党委、区人民政府关于改革的指导思想和要求。我完全同意他的总结，请大家结合自己的实际，根据自己的条件加以贯彻执行。在十三大召开的前夕开这样一个会，把大家请来，总结、学习、推广柳州市的改革经验，各地市又互相交流了经验。这个会开得很好，开会时机的选择也是好的。可以这么说，这个会实际上是为十三大以后加快改革、深化改革造舆论，下场毛毛雨，也算是一个初步的动员，安排好城市改革的一个会议。这样就可使全区在十三大精神鼓舞和指导下把全区的改革搞得更好，同时也使柳州改革不断加快、深化，取得更好的成绩。三中全会以后，特别是最近几年，柳州市的改革思想是解放的，改革的步子是大，成绩是显著的，柳州市的改革经验是好的，全区应该向柳州市学习。当然，柳州市的经验也需继续完善和发展。

下面我想着重讲一下增强企业活力这个问题，这是我们整个改革过程中都需要认真研究和加以解决的一个重大问题。下放权力给基层，给企业，给群众，以调动他们的积极性，把基层、企业的两个文明建设搞好，这是搞活企业的核心问题。以往我们在下放权力时，抓了下放人权、财权、物权，这无疑是正确的，完全必要的，今后还要继续放下去。

现在我们已抓了发挥厂长、知识分子作用的工作，以调动他们的积极性，这完全是对的，这项工作还要继续落实。但要真正搞活企业还必须同时注意给工人自主权，以调动他们的积极性，发挥工人阶级当家作主的精神。

现在出现的一些情况很值得我们注意，生产发展了，职工的福利事业有了改善，职工收入也增加了，可是一些人对党的路线，对改革，对形势仍然有意见，甚至还有个别骂街的。一些职工只为个人奖金说话，不为国家、企业、厂长说话。有些人看改革的成绩，看厂长的能力，只以职工奖金多少为标准，出了问题，比如说奖金减少了就埋怨厂长，造成职工和厂长之间的不少矛盾。我们也有不少的厂长和经理比较善于运用奖罚的权力，还不大善于做思想工作。我想只要落实了职工的自主权，他们看问题的角度不同了，这些矛盾是可以解决的。因此希望大家今后在经济和政治体制改革中，在城市和农村的改革中，在工业和农业的改革中，在下放权力增强基层、企业活力的改革中，给群众自主权，充分发挥群众当家作主的积极性、主动性、创造性。

在农村我们已经着手抓了这方面的工作，区党委和区人民政府作了决定，要加速在自然村建立村民委员会，给农民以自我管理、自我教育、自我服务的自主权。三中全会以后，农村的第一步改革，就是把家庭承包责任制也就是包产到户引进农村，实际上就是给农民生产权、经营权、分配权三个自主权，结果把农民的生产积极性调动起来了，农村经济发展了，精神文明建设也取得了新的进展，现在全区60%以上自然村没有发生刑事案件，农村的科学技术、文化也在不断发展。我深深体会到给农民这么一点自主权，就发挥了

那么大的作用。八亿农民这个问题解决了，全国的面貌就为之一新。

我认为，在城市建立居民委员会也同样要给予自主权，在工厂也应按宪法、法律以及我们的规章制度给予职工以自主权。现在工厂习惯把这叫做民主管理企业，这是给职工民主权的一种。在学校，我们也应该给学生必要的自主权。各单位根据实际情况和群众的要求，确定自治的内容，实行直接的民主。现在已有不少的工厂和居民委员会和学校给群众自主权，也搞得不错，在改革中起到了很好的作用。工厂职工的自我管理、自我教育、自我服务搞好了，工人主人翁精神发扬了，工厂的面貌就会发生极大的变化。

我们在农村要抓村民委员会的建立，在工厂、学校也应建立职工、学生的自治组织，都应行使自我管理、自我教育、自我服务的自主权，实行直接民主。这样就构成以人民代表大会民主制度为指导、为根本，以基层群众自治组织的直接民主为辅的民主组织形式，我认为这就是具有中国特色的社会主义民主。这个问题希望大家认真做一下研究，它既有现实意义又有历史意义，特别是在城市、工厂如何搞。这个工作不是新工作，我们已经有了办法，过去是由工会管，今后继续由工会管，当好参谋。工厂里的党委书记、厂长应该抓这件事。

十三大以后，我们要加快政治体制改革的步伐，政治体制改革的内容很多，其中社会主义民主建设就是一个很重要的内容。我认为在广西抓住这个问题，政治体制改革和经济改革就会得到正确的指导，才能发挥它的巨大作用。这件事要进一步研究，我准备向区党委建议认真研究一下这个问题。

题。只要八亿农民和广大职工、知识分子有了自主权，许多事情就好办了。我的体会是在改革中最重要的还是要解决发展社会生产力与调动人的积极性问题。调动人的积极性首先要给人自主权。这是一个很重要的问题。

最后讲讲财政体制改革的问题。会上不少同志对区财政体制改革提出不少意见，我总的意向是赞成：下放权力，明确责任，给基层以充分自主权，增加基层、企业的活力，保证自治区的合理开支。在这个原则下，请有关部门，特别是研究部门研究一下，认真算算帐，认真比较，根据这两年执行的结果，提出几个方案，交区党委、区人民政府比较，最后审定。这个问题的解决要从广西的实际情况出发，两个方面都要考虑到，一方面要考虑给基层、企业活力，另一方面要保证自治区的合理开支。只要一方面，看来行不通，两方面都处理好了，这个问题是可以解决的。这个会议后，希望同志们开展调查研究，进一步把自己这几年来的改革很好地进行总结，研究自己的问题。现在就开始做好舆论准备，工作上的准备。十三大一召开把政革的方针一定，我们就很快地根据十三大精神，全面开展我区的改革，明年政革的成效会比今年更好。最后祝各位同志身体健康！我的话完了。

在广西城市工业发展研讨会上的 总 结 发 言

中共广西壮族自治区顾问委员会副主任 段远钟

区党委、区人民政府决定在柳州市召开一个城市工业发展研讨会，也是城市经济体制改革的一个会议。这个会议所以在柳州市召开，是因为为主持这个会议的几个部门经过调查研究，认为柳州市的经验好。区党委、区人民政府也一致认为柳州市这几年在工业发展、经济体制改革等方面，一直走在全区的前面。这次研讨会，区党委是很重视的，辉光、纯束同志都作了指示，宝生同志亲自来，听了大会发言，听了汇报，使大家很受鼓舞。

到会同志经过几天的讨论、参观、学习，以民主、平等的精神，敞开思想，实事求是，深入地进行论证，并根据各自体会、观感，以科学的态度正确地评价论证，充分肯定了柳州市这几年改革、开放和经济发展的显著成就和成功经验。

柳州市同志的发言以及到会的许多同志的发言也指出了柳州市经济工作上和体制改革上的一些不足之处，提出了希望，这种风气很好，是实事求是的态度。

大家在研究柳州市的基础上，对广西城市工业的发展以及改革、开放的情况和对策也提出了许多意见，介绍了许多好经验。讨论中，大家提出的有关意见和要求，准备整理以

后送区党委、区人民政府作决策参考。柳州市副市长宋福民同志对柳州市几年来的经济建设和改革、开放作了一个全面的发言。大家一致认为这个发言很好，很有启发。会上，自治区体改委黎之明同志把最近国家体改委召开座谈会的精神作了传达，这些精神也很重要。

我们这次会议开得很好，很成功。区党委政策研究室等自治区的十个部门，对柳州市进行了一个月的调查，写出了一个关于柳州市经济发展、体制改革情况的综合报告，包括经验分析和今后的建议。这个报告很好。陈辉光书记、韦纯束主席看了都说这个报告不错。陈辉光同志还批示，将这报告进一步修改后印发各地、县、市。这个会议之所以开得好，是由于区党委重视关怀和全体到会同志的努力。尤其是柳州的同志为这次会议提供了经验，提供了服务。在这里，我代表自治区联合召开这次会议的单位、到会的同志，向柳州市的领导、柳州市的同志表示衷心的感谢。

这次会议，我看了材料、听了发言和小组讨论的汇报，有很大的启发和很多感受。借这次发言的机会，讲三个问题：

一、认真学习建设有中国特色的 社会主义的理论和路线

在十三大即将召开的前夕，我们召开这个研论会有很重要的意义。这个研讨会，对学习十三大文件精神将是一个很重要的准备。十三大的主题是深化改革、加快改革，经济体制改革要深化，政治体制改革要提上重要的议程，改革将在更广泛、更深入的层次上开展。十三大将由赵紫阳同志代表

党中央作报告，从理论的高度阐述十一届三中全会以来我们党的路线、方针、政策。他这个报告将对中国的社会主义建设产生深远的影响。十一届三中全会以后，我们党在对社会主义再认识的过程中，在哲学、政治经济学和科学社会主义等方面，发挥和发展了一系列科学的理论观点，其中，非常重要、的是社会主义初级阶段问题的理论观点。这个初级阶段的理论有两层含义。第一层含义是，我们已经进行了三十多年的社会主义建设。从1956年社会主义改造完成以后到现在，已三十一年。但是，在整个社会主义历史阶段中，我们毕竟只走了短暂的历程，只向前迈开了一步。第二层含义是，我们中国是在半封建、半殖民地的基础上建设社会主义的。我们的经济文化非常落后，而当今世界技术经济十分发达。在这样一个半封建、半殖民地的国家取得革命的胜利，马克思在他的经典著作中也没有预料到。我们完成了民主革命，取得了政权，走上了社会主义道路，这是不可逆转的。有人主张全盘西化，走资本主义道路，这是行不通的，非常错误的。当然，我们不能逾越工业化、商品经济、社会化大生产、现代化的经济发展阶段。社会主义初级阶段是从中国的实际出发得出的结论，是建设有中国特色的社会主义理论的立论。由这个立论而产生的关于社会主义的中心任务是发展社会主义生产力，要集中力量实现现代化的观点，关于有计划的商品经济的观点，都是非常重要的。

社会主义初级阶段的基本论点和十一届三中全会以来的实践，初步形成了我们党建设有中国特色的社会主义的基本路线。邓小平同志说：搞社会主义现代化建设是基本路线。要搞现代化建设使中国兴旺发达起来，第一，必须实行改革、

开放政策，第二，必须坚持四项基本原则。这就是说，在整个社会主义初级阶段，我们党的基本路线是以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的总方针，建设社会主义现代化的国家，概括地说，就是一个中心，两个基本点。

前段时间，我们有的同志往往忽略了现阶段党的基本路线是搞经济建设，建设社会主义现代化，建设有中国特色的社会主义这么一句主要的话，所以对两个基本点的相互依存的关系搞不清楚，好象两个基本点是矛盾的。赵紫阳同志说，这是用片面的僵化的眼光看问题。所以说，对我们党在社会主义初级阶段的基本路线，我们要很好地理解和坚持。十三大文件传达后，我们还要很好地学习，统一思想，坚定信心，搞好调查研究，推动改革。

二、我区城市经济体制改革和 经济发展的几条经验

到会的同志经过讨论和参观，认为十一届三中全会以来，特别是1984年以来，广西全区各个地、市在中央的领导和关怀下，在自治区党委和人民政府的领导下，经济发展和改革都取得了很大的成绩，积累了很多经验。特别是柳州市工业发展的速度和效益尤为突出，积累了许多具有特色的经验，应在全区推广。现在，我以柳州的经验为基础，结合全区各地、市的情况，谈几点体会。

第一、各级领导要确实以经济建设为中心，把改革放在首位。这是十一届三中全会以来党中央一直强调的大政方针。现在看来，做到这一点，要从四个方面努力：

①提高认识，转变一些观念。要冲破过去僵化的模式，树立社会主义的中心任务是发展生产力，集中全力实现现代化的观点，社会主义商品经济的观点，改革是社会主义发展的主要动力、开放是社会主义发展的必要条件的观点。这样，才能使以经济建设为中心，把改革放在首位的指导思想坚定不移，才不会发生大的摇摆。只要这样做，坚持五年、十年、上百年，我们的成就就大了，社会主义的优越性就能很好地发挥出来。这个问题贵在坚持，害在摇摆。坚持五年，回头一看，柳州市翻了一番，相当于江苏的速度（还达不到常州的速度）再过五年，柳州市能不能再翻一番？市里计划是从1986年到1990年再翻一番。如果这样柳州就很有份量，再过十年，就可以成为一百多亿产值的城市。开这个会，我们是希望第二、第三、第四个柳州市也尽早涌现出来。怕的是摇摆。一摇摆就不得了，一次小摇摆，就要耽误一年。各级领导要坚持以经济建设为中心，把改革放在首位，是非常重要的。

②对本单位、本地区经济建设和经济改革，要经过调查研究，心中有数，作出优化的目标和正确的决策，包括要研究对中央政策、自治区的政策，怎么消化落实，搞得活一点。

③动员各部门和企业为经济建设和经济改革努力奋斗，而且要及时了解发展中的问题，组织各部门和企业及时地协调解决。

④要善于用人。要以“四化”为标准，以适应经济建设、经济改革的需要为目的，以工作实绩为考评依据，选拔、任用人才，用招聘、招标、承包等办法来创造人才脱颖而出的条件。

做到了以上这四个方面，经济建设和经济体制改革才能抓出较好的成效。

第二、在具体工作中，要把经济建设和经济体制改革结合起来，同步进行。

这里，首先在认识上要明确经济发展的动力是改革，出路是改革。紫阳同志讲的那句话——一靠科学，二靠政策，不仅适用于农村，也适用于城市。政策是什么，就是改革，没有经济建设为中心和经济发展的目标，就没有经济改革的必要性。没有经济体制改革为动力，经济建设就不可能稳步发展。改革的紧迫感、强烈的改革意识来自什么？来自经济建设和经济发展的雄心壮志。这个雄心壮志不是脱离实际的越大越好，不是搞浮夸，而是真正经过若干年的努力，把我们的经济搞上去，这样一种挖山不止的奋斗精神。实现经济发展计划的保证就是靠改革，所以我们的经济计划必须和改革结合起来，同步进行。在制定经济发展计划、年度计划、重要的单项计划时，都要有保证实施的改革措施。这样，才能扎扎实实、生气勃勃、卓有成效。十一届三中全会以来，中央是这样干的。紫阳同志每次听国家计委和其他部门汇报，都问你这个计划的改革措施是什么，两者是怎么样的关系。小平同志从十一届三中全会以来一直都强调改革、开放，最近他指出凡是实行改革、开放政策的地方都搞得好。1984年以来，我们自治区也是这样干的，自治区人民政府《关于搞活工业经济的若干规定》就是为振兴广西经济而制定的。柳州从市里到工厂也是这样做的，结果工业发展建度和经济效益都走到了全区前面。执行中央路线，就要把这两者结合起来，我们要深刻地领会这一点。去年紫阳同志在南宁视察，北海的同志汇报