

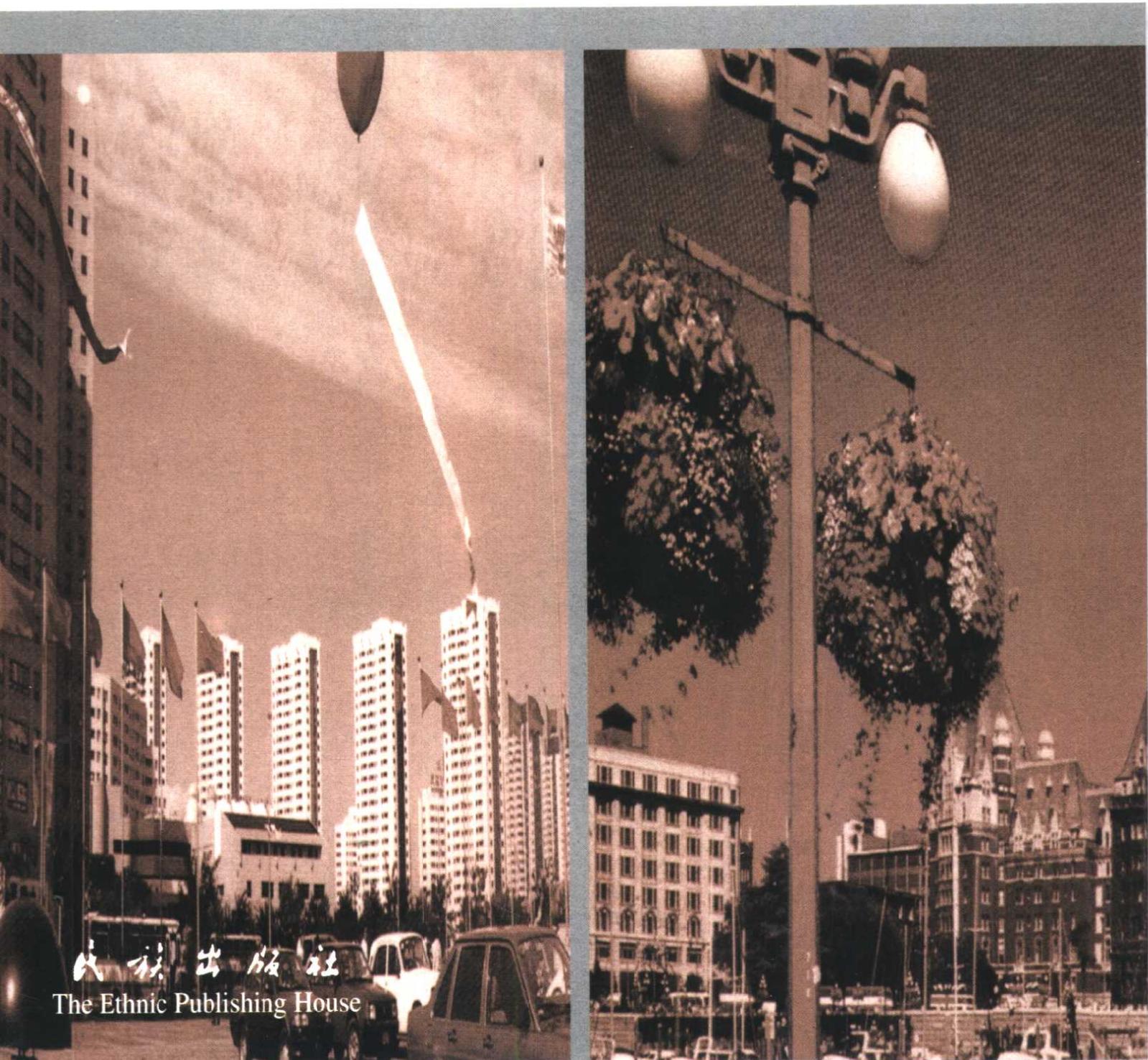
中国——加拿大交流丛书

# 中国和加拿大的社区发展

主编

陈启能

姜芑



民族出版社  
The Ethnic Publishing House



本书的出版得到了  
加拿大驻华大使馆发展处  
公民社会项目目的资助  
在此表示衷心的感谢

# 中国和加拿大的

# 社区发展

● 主编 陈启能 姜 芃



民族出版社  
The Ethnic Publishing House

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国和加拿大的社区发展/陈启能等主编. —北京: 民族出版社, 2002.5

《中国——加拿大交流丛书》

ISBN 7-105-05032-2

I. 中… II. 陈… III. ①社区—发展—文集 ②社区—发展—加拿大—文集 IV. ①D669.3-53 ②D771.183-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 027986 号

责任编辑: 安平平 宝贵敏

封面设计: 金 一

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.e56.com.cn>

民族出版社微机照排 北京市艺辉印刷有限公司

各地新华书店经销

2002 年 5 月第 1 版 2002 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.125 字数: 200 千字

印数: 0001—1000 册 定价: 25.00 元

---

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(总编室电话: 64212794; 发行部电话: 64211734)

## 《中国—加拿大交流丛书》

丛书策划：安平平

丛书主编：杨立文

副主编：安平平

编委会成员：

(按姓氏笔画排列)

王 昂

阮西湖

安平平

陈启能

杨立文

姜 芄

周庆生

郝时远

傅成双

# 目 录

|     |                             |     |
|-----|-----------------------------|-----|
| 前 言 | 陈启能                         | ◎/1 |
| 导 言 | [加]拉尔夫·加伯<br>(Ralph Garber) | ◎/6 |

## 上编 中国的社区发展

|                                   |                   |      |
|-----------------------------------|-------------------|------|
| 努力培育完善社区功能<br>推进社区建设深入发展          | 刘光享               | ◎/21 |
| 社区建设要着眼于激发“社会活力”<br>——兼谈社区建设的发展走向 | 青岛市<br>民政局<br>课题组 | ◎/32 |
| 中国城市社区建设的<br>兴起和主要特征              | 唐忠新               | ◎/46 |



- 不同社区的社区实践  
——对加拿大多伦多的研究
- [加]乌莎·乔治 ◎/154  
(Usha George)  
比尔·李  
(Bill Lee)  
苏珊·麦克拉思  
(Susan Mc Grath)  
肯·莫法特  
(Ken Moffatt)
- 社区发展与行为干预
- [加]曾家达 ◎/173  
(A·Ka Tat Tsang)
- 社区:变化的概念和策略
- [加]乌莎·乔治 ◎/187  
(Usha George)
- 虚幻的社区:关于加拿大  
草原地区社区出现和  
消失的历史思考
- [加]布莱恩·L·埃文斯 ◎/216  
(Brian L. Evans)
- 加拿大人论福群中心  
——一种社区发展模式及其  
对中国社区发展的意义
- [加]殷妙仲 ◎/226  
(Miu chung Yan)  
曾家达  
(A. Ka Tat Tsang)

[附录]

中国出版的社区  
著作和论文目录

邵金华 荀丽 ⊙/243

中英文人名对照

⊙/274

# COMMUNITY DEVELOPMENT IN CHINA AND CANADA

---

## CONTENTS

Foreword ..... CHEN Qineng(1)

Preface ..... [Canada] Ralph Garber(6)

### Part I Community Development in China

Perfecting the Community's Functions, Promoting the Community  
Development ..... LIU Guangxiang(21)

Community Development Should Have Arousal of the Social  
Enthusiasm in Mind .....  
..... The Project Team of the Bureau  
of Civil Affairs, Qing Dao City(32)

The Main Characteristics of the Urban Community Development  
in China ..... TANG Zhongxin(46)

A Comparative Study of the Grass - roots Democracy in  
China's Cities and Rural Area ..... BAI Guangzhao(52)

The Social Transformation and Development of Community  
Education in China ..... LIU Dianqiu(60)

Community Development and Urban Planning

|   |                              |
|---|------------------------------|
| — a North American View of the Issues in China<br>.....           | [Canada] Daniel Abramson(64) |
| Community Development in China: Past, Current and<br>Future Roles |                              |
| ... [USA] James Derleth, [Canada] Daniel Koldyk(75)               |                              |
| Community Population and its Development                          |                              |
| — A Summary of Recent Literature .....                            |                              |
| .....   | GAO Chunyan(88)              |

## Part II Community Development in Canada

|   |  |
|---|--|
| Community in Canada: Theory and Practice .....  |  |
| .....   | JIANG Peng(113)                              |
| The Achievements of Community Development in Canada   |  |
| .....   | GAO Jianguo(129)                             |
| Community Practice in Diverse Communities: A Study in<br>Toronto, Canada ... [Canada] Usha George, Bill Lee,<br>Susan McGrath, Ken Moffatt(154) |  |
| Community Development and Behavioural Intervention  |  |
| .....   | [Canada] A. Ka Tat Tsang(173)                |
| Community: Concepts and Strategies for Change   |  |
| .....   | [Canada] Usha George(187)                    |
| Phantom Communities .....   | [Canada] Brian L. Evans(216)                 |
| Settlement House — A Community Development Model<br>and Implications for China's Community Development:<br>A Canadian Perspective               |  |
| .....   | [Canada] Miu Chung Yan, A. Ka Tat Tsang(226) |

[Supplement]

The List of Books and Articles on Community Published  
in China ..... SHAO Jinhua, XUN Li(243)

# 前 言

陈 启 能

20世纪80年代以来，社区在中国城市中得到了长足的发展，引起世人瞩目。事实证明，社区的发展是适应改革开放后中国社会迅速变化的需要应运而生的新事物，也是与各国现代化进程中出现的趋势相一致的。社区在中国有很强的生命力。它不仅与广大民众的生活密切相关，而且关系到中国经济政治结构的改革与完善，因而必须予以高度重视。在中国，由于社区的历史还很短，实际经验还很不足，因而亟需加强对它的研究，特别是深层次的理论上的研究和结合实际的调查研究。例如，社区建设与千千万万普通百姓，尤其是社会上的弱势群体（残疾人、老年人、失业者等）的日常生活息息相关；在计划经济向社会主义市场经济的转型

期，许多社会问题会随之产生，加上广大民众从过去的“单位人”变成“社会人”，社区在社会稳定和发展中的作用就更明显。这里有许多问题需要探讨。如怎样更好地坚持政府指导与社会参与相结合的原则；怎样努力培养公民的参与意识和自觉性；如何既继承发扬我国重视个人身心修养的伦理传统，又努力建设适应市场经济发展的公共生活伦理和制度性的道德建设；如何根据我国地广人多、各地差异很大的复杂情况，既注重我国社区建设的普遍问题，又顾及各地社区建设的多样性，如何根据我国的实际加强社区民主建设，制定切实可行的社区建设方面的制度和法规，等等，都是需要从理论和实践的结合上进行深入研究探索的重大问题。

在我国实行现代化和可持续发展的过程中，在当前经济全球化的背景下，社区建设还需要与整个社会的发展联系起来，不能仅仅局限于社区自身。例如，这里涉及到生态环境、人口、教育、文化、法制等有关社会发展的整体性问题。因此，社区建设应是一个综合性的社会性工程，是一项重大的基础性工作，是建设有中国特色的社会主义社会的重要内容之一。我们需要做大量的理论探讨和调查研究工作，需要结合中国国情探索

出具有中国特色的、与社会主义市场经济体制相适应的社区建设的理论和方法，以及不断完善的社区管理体制和运行机制。在这个过程中，我们不能关起门来进行研究，而是需要结合中国的情况，加强对国外社区发展的历史和现状的研究，加强与国外学者的交流，以取得必要的借鉴和更多的信息。

我们与加拿大的学者和研究加拿大社区的学者有着较多的合作和交流的机会。加拿大的社区有很长的发展历史，社区建设有许多特色和成功的经验。加拿大的学者在社区和相关问题的研究中取得很多成果。在社区研究方面，加拿大的学者与我们已有不少接触和合作。进一步加强与加拿大学者和其他国家学者在社区建设方面的交流和合作对我们的研究是很有益处的。

就中国和加拿大的社区问题，我们作过一些研究，也与加拿大的学者们讨论过。例如，1997年时加拿大学者简·詹森（Jane Jensen）和查尔斯·伯顿（Charles Burton）就曾在我们的陪同下参观访问过上海浦东的社区。1999年7~8月，我们曾专门出访加拿大，访问了多伦多、渥太华、埃德蒙顿等地的社区，并在图书馆中收集了不少社区资料，特别是与多伦多大学社会工作系的拉尔

夫·加伯 (Ralph Garber) 和曾家达 (A. Ka Tat Tsang) 先生等进行了学术交流。这次访问双方都感到很有收获。多伦多大学与中国社会科学院正考虑进一步进行有关社区问题的研究合作。1999年10月,我们又陪同加拿大不列颠哥伦比亚大学的林达光先生访问了青岛的社区。2000年6月26~29日,中国社会科学院加拿大研究中心与宋庆龄基金会、青岛市民政局联合在青岛市举办了“社区建设国际研讨会”。研讨会除邀请了国内研究社区问题的学者和社区工作者外,还邀请了加拿大、美国、荷兰的学者参加。

在多次的座谈讨论和参观访问中,我们十分关心诸如社区的概念、社区、国家与市场的关系,社区与城市发展规划,社区管理、社区自治和社区组织,社区文化建设与社区教育,社区福利与社区服务,经济全球化与社区建设等问题。就这些问题我们与加拿大的学者进行了多次讨论。大家普遍感到,研究中国和加拿大的社区,并进行比较,这是一件很有意义的工作,特别是对中国方兴未艾的社区发展会有很大的参考价值。本书的内容只是有关研究中的一部分成果。我们希望这是一个良好的开始。相信今后一定会有更多更好的成果问世。

最后还要说明一点，本书的出版得到了加拿大驻华使馆发展处公民社会项目的资助。我们在此表示衷心的感谢。

# 导 言

拉尔夫·加伯 (Ralph Garber)

由于中国社科院加拿大研究中心陈启能研究员和他的同事的努力，人们对中国社区发展的兴趣大大地提高了。自从几年前他们开始这一领域的研究以来，他们与加拿大学者同行进行了合作，召开了一次国际会议，并产生了一些准备出版的研究成果。

在这两个截然不同的国家中，各自的社区具有不同的历史和不同的现状。它们在为各自共同的利益组织起来的时候，代表着迥异的但又可认同的人类经历。将加拿大和中华人民共和国的社区发展经历并行放在一起论述，需要进行比较分析。虽然在开展这一项目时脑子里并没有比较的想法，也没有有意识地采用一些比较的标准，但表面上的某