

强省富民话发展

—青海经济社会发展研究

于敬尧 著



青海人民出版社

强省富民话发展

——青海经济社会发展研究

于敬尧 著

青海人民出版社

强省富民话发展
——青海经济社会发展研究
于敬尧 著

青海人民出版社(西宁市同仁路10号)

邮政编码 810001 电话 6143426

青海省新华书店发行 青海省委印刷厂印刷

开本:850×1168mm 1/32 印张:16.5 插页:2 字数:404千字

1997年5月第1版 1997年5月第1次印刷

印数: 1—1000

ISBN7-225-01349-1/F·70 定价:20元



在全省小康村建设座谈会上交谈
同青海省委书记尹克升同志



石经馆
省委副书记桑结加同志参观北京房山
陪同省委副书记、省长田成平、



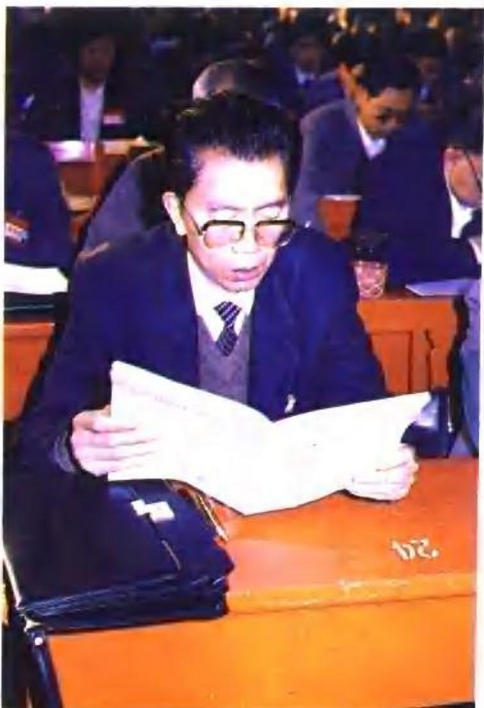
湟源县农村
同省委副书记姚湘成同志在



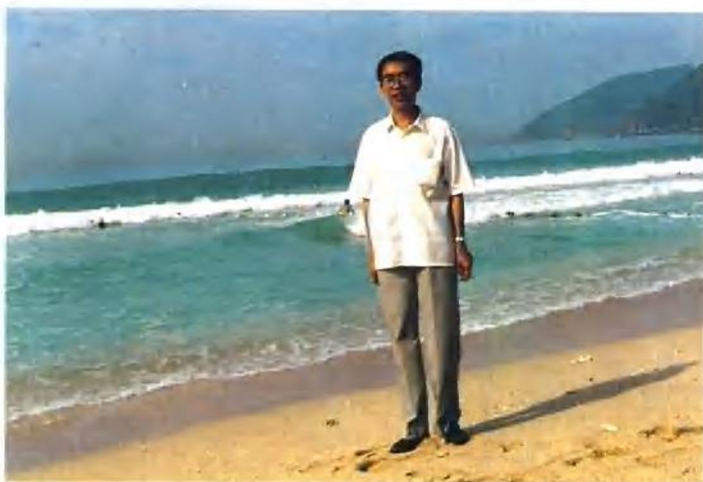
览会
参观美国布法罗森工产品博

大会

参加中共青海省第八次代表



在海南省三亚市海滨





在互助县农村调查

在办公室写作



自序

青海是我工作、生活了40年的第二故乡，我热爱和眷恋这块培养我成长的土地。做好本职工作，为青海的繁荣富裕和各族人民的幸福安康尽绵薄之力，是我毕生的愿望。

建设青海，振兴青海，首先要认识青海，了解青海。把握省情特点，采取符合实际的方针政策和发展路子，是国民经济和各项社会事业得以顺利健康发展的重要前提。在这方面，我们既有成功的经验，也有遭受挫折的教训。

1978年12月党的十一届三中全会胜利召开，青海同全国一道进入了新的历史发展时期，也为总结历史经验、深化省情研究、探索思考问题提供了广阔天地。从那时至今，我一直从事政策研究和文字工作，这使我有幸参与了为部署拨乱反正、恢复调整国民经济、确立新时期经济发展战略、治理整

顿、制定“七五”、“八五”、“九五”计划和长远规划而开展的大规模调查研究工作；有幸参与了省委部分重要政策性文件和省六次、七次、八次党代会报告的起草工作；有幸跑遍了青海所有州地市县，了解社情民意，积累资料，吸取营养；有幸陪同省委领导同志参加过一些全国性重要会议，考察过一些省区，开阔眼界，转变观念。我为青海取得的每一项成就欢欣鼓舞，也为青海暂时的贫穷落后而焦虑，更为青海的巨大发展潜力充满信心。作为一名省委机关工作人员，我始终把忠于职守、爱岗敬业、甘于清苦、淡泊名利、勤于思考、笔耕不辍作为人生追求和自省信条。在努力完成省委交办任务的前提下，还就调查所得、工作中所思、学习中所感、生活中所悟随时整理成文，见诸报刊，日积月累，约有百篇。其本意和初衷是，为领导机关决策献计进言，为活跃省情研究提供参考，为争取国家扶持帮助反映情况。收入这本集子的主要是部分有关青海经济社会发展方面的调查报告、课题研究、理论文章以及为报刊写的言论。其中，大部分是我个人署名或用“郑严”、“言实”等笔名发表的，也有一部分是由我牵头组织并为第一作者分别同南文魁、潘振成、巨伟、沃赛、王进、杨颐、朱斌等同志合作完成的。在此，谨向所有同我合作过的同志表示由衷的感谢。

我们是历史唯物主义者。事业在发展，时代在前进，人们对客观事物的认识也在不断深化。不同时期撰写的文章不可避免地带有某些历史的局限和认识上的偏颇，甚至对同一问题的认识后文修正了前文的观点。为了真实地记录改革开放不断深化、思想认识逐步提高的过程和轨迹，所有文稿均保持原貌，并按内容分类，同类文稿按时间顺序编排。我自知水平不高，不少文章又是应约匆忙之作，缺乏高度、深度和力度。在同事和朋友们的多次鼓励和催促下，始决定挑选部分拙作汇编成册，作为我在省委机

关工作多年的一个总结。我真诚渴望得到专家、学者和同仁们的批评和指正。倘若本书对研究青海经济社会发展能起到某些参考作用，那对我来说将是莫大的欣慰。

本书得以出版，特别要感谢省委办公厅副主任杨效平同志，厅研究室曹健松、徐欣蓉、张发禄、王化平、张连红同志和省委政研室张海民同志，他们为本书的装帧设计、编排校对付出了辛勤劳动。青海人民出版社和省委办公厅印刷厂对本书的出版印刷给予了极大支持和帮助，在此一并表示谢忱。

作 者

1997 年春节于西宁

目 录

自序

I 宏观战略篇

坚定不移地贯彻调整方针	(1)
关于制定青海省经济发展战略的几个问题	(9)
对青海省“七五”计划纲要战略方针部分的几点看法	(22)
试谈青海经济建设指导方针中几个问题的关系	(31)
青海经济发展战略研究情况和少数民族地区面临的新 问题	(44)
注重效益深得民心的经济发展战略	(52)
试谈青海经济建设的历史经验	(59)
治理整顿时期的青海经济	(75)
对边远少数民族地区实行优惠政策的几点思考	(90)

目 录

走向新世纪的战略选择	(98)
系统运筹 稳步前进	(118)
关于加快我省改革开放步伐的思考	(126)
九十年代我省经济增长速度的预测和分析	(132)
青海省“九五”至 2010 年经济社会发展政策思路研究 ..	(136)
明确指导思想 坚持四个结合	(183)
青海振兴大有希望	(186)
青海跨世纪的发展蓝图	(190)
重要的是把青海的事情办好 ——学习五中全会《建议》的体会	(196)
资源开发与宏观经济调节	(200)

Ⅱ 区域经济篇

试论东西部的差异和开发西部应采取的特殊政策	(225)
构造具有青海特点的区域经济格局	(236)
对青南地区经济社会发展的几点认识	(248)
由贫困地带跃入次发达地带 ——黄南发展前景与发展方式的描述	(257)
青海等内陆省区加快对外开放的几点思考	(267)
社会主义市场经济条件下的西部民族地区发展	(276)
青海藏族自治州地区发展与稳定研究报告	(291)
发展县级经济的成功实践 ——祁连县的调查	(320)
关于开发建设青海黄河经济带的思考	(325)

Ⅲ 产业发展篇

把落实党的农村经济政策当作一件大事来抓·····	(335)
正确分析我省工业现状	
——工业生产研究资料之一·····	(340)
认真总结我省发展工业的经验教训	
——工业生产研究资料之二·····	(345)
关于扶持穷队发展生产应注意的几个问题·····	(350)
继续抓紧生猪生产·····	(354)
发展畜产品加工工业是我省的优势·····	(357)
农业联产计酬责任制的几种形式·····	(361)
统包结合 相得益彰	
——门源回族自治县北山公社实行统一经营、包干到户	
责任制的调查·····	(368)
青海农村牧区发展商品生产的制约因素和途径·····	(372)
关于推进牧区改革几个问题的意见·····	(381)
扶贫开发要运用系统工程观点	
——谈青海省扶贫工作·····	(391)
青海省农村牧区社会经济典型调查综合分析·····	(403)
抓住有利机遇 加快盐湖资源开发·····	(418)
对青海商业改革的几点意见·····	(425)
高度重视发展第三产业·····	(432)
加快电力工业建设·····	(435)
促进青海畜牧业向新的高度跨越·····	(438)
坚持用奔小康总揽农村牧区工作全局·····	(449)
对青海农业和粮食问题的七点认识·····	(453)

试谈农村牧区深化改革的方向和任务·····	(460)
-----------------------	-------

IV 理论学习篇

广泛深入地开展增产节约运动·····	(471)
多做实事 力戒空谈·····	(476)
永远坚持实事求是的原则·····	(479)
党领导青海各族人民走向光明·····	(483)
试论加强党对经济工作的领导·····	(489)
共产党员必须履行自己的义务·····	(497)
弘扬革命英雄主义精神·····	(501)
建设有中国特色社会主义的总体构想	
——学习《建设有中国特色的社会主义》一文的体会 ·····	(504)
社会主义也可以搞市场经济	
——学习邓小平同志关于经济体制改革的理论·····	(513)

坚定不移地贯彻调整方针

党的十一届三中全会以后，为了克服十年浩劫造成的严重经济困难，解决粉碎“四人帮”后头两年由于工作指导上的某些失误所造成的新问题，党中央、国务院在1979年初提出了调整、改革、整顿、提高的八字方针。但是，由于种种原因，这个方针未能得到坚决贯彻，国民经济仍然处于被动局面。1980年底，党中央和国务院在全面分析我国经济形势的基础上，提出了在经济上实行进一步调整的方针，决定在今后一个时期内，要以调整为中心，集中精力狠抓调整，稳定经济，尽快由被动转为主动。这是一个重大的战略决策。我省的国民经济也只有坚决贯彻这一方针，切实搞好调整，才能根本扭转比例失调的状况，走上健康发展的轨道。

正确认识经济形势，提高对 调整的重要性和必要性的认识

一年多来，我省的经济在调整中稳步发展。全省政治安定，经济上升，总的形势是好的。但是，必须看到，我们对以调整为中心的八字方针理解的不够深，决心不大，贯彻不力，国民经济内部比例严重失调的状况没有大的改变，经济发展不稳定的被动局面还未从根本上扭转过来，在前进中又出现了不少新的问题和困难。基本建设战线依然过长，目前在建项目按现有投资能力计算，还需要4年才能完成。在如何发挥我省的资源优势上，缺乏调查研究，合理规划，盲目建设、重复建厂、以小挤大、以新挤老的问题还在继续发展。农业内部面临新的困难，生产条件改变不大，粮食和油料生产不够稳定，畜牧业基础脆弱，生产方式落后，牲畜与牧草、数量与质量等矛盾仍很突出。对工业内部结构不合理的状况缺乏调查研究，在竞争中处于被动地位，老市场保不住，新市场打不进，严重威胁着一部分企业的生存，潜伏着一定的危险。流通领域不活，工商、农商、牧商关系不够协调，仍然存在着渠道不畅，环节过多，统得过死的弊端。科学教育事业还很落后，远远不能适应国民经济发展的需要。特别是在劳动就业、学生入学以及物价等方面矛盾还很突出，人民群众的生活指数不断上升。这不仅是一个经济问题，也是一个政治问题。这种情况如果继续发展下去，势必危及安定团结的大局，影响四化建设的顺利进行。

大量事实说明，我省的国民经济已经到了非调整不可的时候了。再不下决心进行大的调整，就不能争取主动，更好地前进。我省的经济为什么长期以来一直不能协调发展，各部门七长八短，该上的上不去，不该上的又争着上？为什么经济改革困难重重，企业竞争和市场调节受到很大限制，有些产品刚刚多了一点就销不

出去，不得不又回到计划调拨、统购包销的老路上来呢？原因固然是多方面的，但最根本的是国民经济的比例关系严重失调，在经济工作中仍然受“左”的思想的束缚，还不能完全做到有计划、按比例地协调发展。党的十一届三中全会以后，我们在放宽政策，搞活经济等方面采取了一系列措施，国民经济得到了迅速恢复，并有了一定的发展，这又使一部分同志产生了错觉，盲目乐观起来，误认为比例失调已不是当前经济生活中最主要的矛盾，想通过经济改革等办法来解决问题。因而，对调整的迫切性和必要性认识不足，在行动上缺乏坚定性。这种状况再也不能继续下去了。各级领导同志必须采取实事求是的态度，保持清醒的头脑，充分认识我们面临的严重困难，积极而又主动地抓好国民经济的调整。

我省经济调整的中心环节是压缩基本 建设战线，搞好工业内部的截长补短

当前，国民经济内部最突出的问题是积累和消费的比例严重失调，基本建设战线过长。这个问题不解决，国民经济的全局就不会真正活起来，更不能稳定发展。因此，在调整中一定要抓住主要矛盾，着重压缩基本建设战线，加快工业内部的调整，这是搞好国民经济调整的中心环节。

青海是一个小省，经济基础差，底子薄，财政和粮食都要靠国家补贴。我们订计划、搞建设，必须从青海的实际出发，量力而行，不能贪多图快，急于求成。长期以来，我省在基本建设中，由于缺乏全局观念，盲目建设的现象相当严重，损失浪费十分惊人。年年喊压缩基本建设战线，战线不但没有缩短，反而越拉越长，这已成了一个老问题。许多同志总想多上一些建设项目，把建设速度搞快一些，这种心情是可以理解的。但必须懂得，目前国家财政还有赤字，物资也很短缺，我们是在负债的情况下搞建