



水路公路运输 与行政诉讼

交通部政策法规司编审组

张梅生 倪志强 高长久 顾小峰

上海科学普及出版社

编写人员 洪永军 魏 东 丁汉良
邱美云 汪 洋 鲍丽鸣
吴玲玲

特约编辑 曹忠铨

责任编辑 陈泽加

水路公路运输与行政诉讼

交通部政策法规司编审组

张梅生 倪志强 高长久 顾小峰

上海科学普及出版社出版发行

(上海曹杨路500号 邮政编码 200063)

铁道部戚研所建农彩印厂印刷

开本787×1092 1/32 印张13.25 字数308000

1991年2月第1版 1991年2月第1次印刷

印数 1—20100

ISBN 7-5427-0431-1/D·5 定价: 5.70元

编 者 的 话

《行政诉讼法》是调整人民法院和诉讼参加人在解决行政争议的过程中进行的各种诉讼活动，以及调整由此形成的行政诉讼关系的法规总和。《中华人民共和国行政诉讼法》已由第七届全国人民代表大会第二次会议通过，并于今年十月一日起施行。《行政诉讼法》的制定和施行是我国社会主义法制建设的一件大事，也是我国社会主义民主政治建设的一个重要步骤。它对于贯彻执行宪法关于保障公民合法权益的原则，维护和促进行政机关依法行使职权，加强廉政建设，提高工作效率，都具有重要意义。

根据交通部钱永昌部长在全国交通工作会议上讲话的要求，交通部1990年3月8日“关于贯彻实施《中华人民共和国行政诉讼法》的通知”的具体精神和计划，交通部政策法规司组织有关人员编写了此书。

本书根据《中华人民共和国行政诉讼法》和水路、公路的行政法规，结合我国行政诉讼的司法实践，详细介绍了我国《行政诉讼法》的概念、《行政诉讼法》调整的关系和对象、水路、公路运输涉及行政诉讼的有关法规、行政诉讼程序和有关的法律文书状等。我们编写此书采用的方法是把一般的行政诉讼理论知识与司法实践结合起来，以便读者易懂，易掌握，达到宣传和执行我国《行政诉讼法》的目的。

我们在编写此书过程中，主要参考了胡建淼先生主编的《行政诉讼法教程》、司法部宣传司编审的《中华人民共和国

行政诉讼法讲话》。在编写中，得到了上海海运局从事法律工作的同志、华东政法学院朱芒先生的大力支持、帮助和指导，在此，我们表示衷心感谢。

由于我们编写水平有限，此书有不足之处，敬请读者批评指教。

编者

一九九〇年八月

目 录

第一章 行政诉讼法概论	(1)
一、行政诉讼法意义.....	(1)
(一) 行政诉讼的概述.....	(1)
1. 行政诉讼的概念.....	(1)
2. 行政诉讼法的基本内容.....	(2)
(二) 行政管理和行政行为.....	(2)
1. 行政管理的含义.....	(2)
2. 行政行为.....	(3)
(三) 行政诉讼法制定实施的现实意义.....	(7)
1. 行政诉讼法制定的指导思想.....	(7)
2. 行政诉讼法实施的现实意义.....	(9)
二、行政诉讼法调整的关系.....	(14)
(一) 行政诉讼法律关系.....	(14)
1. 行政诉讼法律关系的概念.....	(14)
2. 行政诉讼法律关系构成要素.....	(14)
3. 行政诉讼法律关系的产生、变更与消灭	
.....	(16)
(二) 行政诉讼的参加人.....	(18)
1. 原告和被告.....	(18)
2. 共同诉讼人.....	(22)
3. 第三人和诉讼代理人.....	(23)
(三) 行政诉讼的原则.....	(24)
1. 行政诉讼基本原则概述.....	(24)

2. 复议当事人选择原则·····	(27)
3. 具体行为合法性审查原则·····	(31)
4. 诉讼不停止执行原则·····	(32)
5. 合议审理原则·····	(34)
6. 不适用调解原则·····	(35)
7. 有限变更原则·····	(36)
(四) 行政诉讼中当事人的权利和义务·····	(37)
三、行政诉讼法调整的对象·····	(40)
(一) 行政诉讼法规定的受案范围·····	(40)
1. 行政诉讼的范围·····	(40)
2. 人民法院受案范围·····	(43)
3. 人民法院不受理的范围·····	(53)
(二) 管辖·····	(56)
1. 管辖的含义·····	(56)
2. 管辖的种类·····	(56)
3. 级别管辖·····	(57)
4. 地域管辖·····	(60)
5. 其他管辖·····	(62)
(三) 行政诉讼与民事诉讼的主要区别·····	(64)
1. 行政诉讼与民事诉讼的主要区别·····	(64)
2. 行政诉讼案件与民事诉讼案件的界限·····	(67)
3. 行政诉讼附带民事诉讼·····	(68)
四、行政诉讼中法律适用问题·····	(76)
1. 法律适用的涵义·····	(76)
2. 行政诉讼中的法律适用问题·····	(77)
五、涉外行政诉讼·····	(80)
1. 涉外行政诉讼的意义·····	(80)

2. 涉外行政诉讼的权利和义务·····	(81)
3. 涉外行政诉讼中有关规定·····	(82)
第二章 水路、公路运输与行政诉讼 ·····	(87)
一、行政诉讼在水路、公路运输中的意义·····	(87)
二、水路、公路运输的行政法规·····	(89)
三、水路、公路运输管理中行政处罚的主要措施 ·····	(91)
四、水路、公路运输的行政处罚与行政诉讼·····	(93)
五、与水路、公路运输有关的行政诉讼规定及释 意·····	(96)
1. 《中华人民共和国环境保护法》摘要及 释意(1989年12月26日通过并公布施 行)·····	(96)
2. 《中华人民共和国海上交通事故调查处 理条例》摘要及释意(1990年1月10日 国务院批准,1990年3月3日交通部发 布施行)·····	(100)
3. 《中华人民共和国交通部汽车旅客运输 规则》摘要及释意(1988年1月26日发 布,1988年8月1日施行)·····	(107)
4. 《中华人民共和国交通部汽车货物运输 规则》摘要及释意(1988年1月26日发 布,1988年8月1日施行)·····	(108)
5. 《汽车维修行业管理暂行办法》摘要及 释意(1986年12月12日颁布并实施)···	(109)
6. 《公路运输管理暂行条例》摘要及释意 (1986年12月29日交通部、国家经委发	

- 布并施行)……………(111)
7. 《中华人民共和国外国人入境出境管理法》摘要及释意(1985 年 11 月22日 通过, 1986年 2 月 1 日施行)……………(113)
8. 《中华人民共和国公民出境入境管理法》摘要及释意(1985年11月 22 日 通过, 1986年 2 月 1 日施行)……………(115)
9. 《中华人民共和国海船登记规则》摘要及释意(1986年10月15日交通部批准, 1988年 1 月 1 日执行)……………(116)
10. 《中华人民共和国水路运输管理规则》摘要及释意(1987年 5 月12日国务院颁布, 1987年10月 1 日施行)……………(120)
11. 《水路运输管理条例实施细则》摘要及释意(1987年 9 月22日发布, 1987年10月 1 日起施行)……………(123)
12. 《中华人民共和国交通部水路货物运输规则》摘要及释意(1987年 5 月 31 日 发布, 1987年 7 月 1 日施行)……………(125)
13. 《交通部关于船舶安全防火暂行规定》摘要及释意(1978年 4 月22日公布并施行)……………(126)
14. 《中华人民共和国海港管理暂行条例》摘要及释意(1954年 1 月 21 日政 务 院 203 次政务会议通过)……………(126)
15. 《国境河流外国籍船舶管理办法》摘要及释意(1966年 3 月15日国务院批准,

- 交通部发布)..... (128)
16. 《国务院港口建设费征收办法》摘要及释意(1985年10月22日国务院发布, 1986年1月1日起施行)..... (130)
17. 《中华人民共和国对外国籍船舶管理规则》摘要及释意(1979年8月25日国务院批准, 1979年9月18日交通部发布)(131)
18. 《船舶进出港口签证管理办法》摘要及释意(1979年3月22日交通部发布, 1979年9月1日施行)..... (138)
19. 《船舶装载危险货物监督管理规则》摘要及释意(1981年10月29日发布, 1982年1月1日起实施)..... (139)
20. 《中华人民共和国食品卫生法(试行)》摘要及释意(1982年11月19日通过, 1988年7月1日起试行)..... (143)
21. 《中华人民共和国海上交通安全法》摘要及释意(1983年9月2日通过, 1984年1月1日起施行)..... (147)
22. 《中华人民共和国水污染防治法》摘要及释意(1984年5月11日通过, 1984年11月1日起施行)..... (148)
23. 《车辆购置附加费征收办法》摘要及释意(1984年4月2日发布, 1985年5月1日施行)..... (152)
24. 《关于港口治安管理的规定》摘要及释意(1989年3月4日公安部、交通部发

- 布, 1989年4月1日施行) ... (154)
25. 《中华人民共和国进出口商品检验条例
实施细则》摘要及释意(1984年6月1
日发布并实施) ... (156)
26. 《中华人民共和国内河交通安全管理条例》摘要及释意(1986年12月16日公
布, 1987年1月1日施行) ... (160)
27. 《中华人民共和国海洋倾废管理条例》
摘要及释意(1985年3月6日发布,
1985年4月1日施行) ... (162)
28. 《中华人民共和国海洋环境保护法》摘要
及释意(1982年全国人大常委会公布,
1983年3月1日起施行) ... (166)
29. 《中华人民共和国治安管理处罚条例》
摘要及释意(1986年9月5日通过,
1987年1月1日起施行) ... (169)
30. 《中华人民共和国海关法》摘要及释意
(1987年1月22日通过, 1987年7月1
日施行) ... (177)
31. 《中华人民共和国海关法行政处罚实施
细则》摘要及释意(1987年6月30日批
准, 1987年7月1日发布并施行) ... (181)
32. 《中华人民共和国税收征收管理暂行条
例》摘要及释意(1986年4月21日发
布, 1986年7月1日施行) ... (185)
33. 《国营企业实行劳动合同制暂行规定》
摘要及释意(1986年7月12日发布,

1986年10月1日施行)	(188)
34. 《国营企业辞退违纪职工暂行规定》摘要 及释意(1986年7月12日发布, 1986年 10月1日施行)	(190)
第三章 行政诉讼程序	(192)
一、起诉与受理	(192)
(一) 起诉	(192)
1. 起诉要件	(192)
2. 撤诉	(197)
(二) 受理	(198)
1. 起诉的审查	(198)
2. 不应受理的案件及处理	(199)
3. 不予受理的裁定和上诉	(200)
二、审理与判决	(201)
(一) 审理	(201)
1. 审理前的准备	(201)
2. 审理的内容和方式	(202)
3. 审理中的回避和调解	(203)
4. 审理期限和延长	(204)
5. 审理的依据	(204)
(二) 裁判	(205)
1. 裁定种类和适用	(205)
2. 判决种类和适用	(206)
3. 缺席判决和适用	(208)
三、二审程序与审判监督程序	(208)
(一) 二审程序	(208)
1. 上诉的受理、撤回	(208)

2. 二审的内容及方式·····	(209)
3. 二审的裁判·····	(211)
4. 二审的审理期限·····	(212)
(二) 审判监督程序·····	(213)
1. 审判监督程序的提起·····	(213)
2. 再审的程序·····	(213)
3. 再审案件的审理·····	(214)
四、执行·····	(215)
(一) 行政裁判执行的概述·····	(215)
(二) 对行政相对人的执行·····	(216)
1. 对行政相对人执行的条件·····	(216)
2. 对行政相对人执行的措施·····	(217)
3. 对行政相对人执行的程序·····	(219)
(三) 对行政机关的执行·····	(220)
1. 执行的条件·····	(220)
2. 对行政机关执行的措施·····	(220)
(四) 行政强制执行·····	(222)
五、证据和费用·····	(224)
(一) 证据的法律性·····	(224)
(二) 行政诉讼证据·····	(224)
1. 行政诉讼的证据种类·····	(225)
2. 举证责任与证据的调查·····	(226)
3. 证据保全措施·····	(227)
(三) 行政诉讼费用·····	(228)
1. 行政诉讼费用的范围及标准·····	(228)
2. 诉讼费用的预交·····	(230)
3. 诉讼费用的承担·····	(230)

第四章 行政侵权赔偿责任..... (232)

一、行政侵权责任..... (232)

(一) 民法上的侵权行为..... (232)

1. 侵权行为的含义和特征..... (232)

2. 侵权行为民事责任构成的条件..... (233)

3. 侵权损害的赔偿范围和方法..... (234)

(二) 行政侵权的责任..... (236)

1. 行政侵权的概述和特征..... (236)

2. 行政侵权与行政赔偿的不同..... (238)

二、行政侵权赔偿责任..... (239)

(一) 行政侵权赔偿责任的涵义和特征..... (239)

(二) 行政侵权赔偿的原则..... (242)

1. 行政侵权赔偿责任的主体..... (242)

2. 行政侵权赔偿的原则..... (242)

3. 行政侵权赔偿的责任方式..... (244)

(三) 行政侵权损害赔偿诉讼程序..... (245)

1. 行政赔偿诉讼的提起与受理..... (245)

2. 行政赔偿诉讼的审理和判决..... (247)

(四) 行政赔偿诉讼和行政附带民事诉讼的区别..... (248)

第五章 行政诉讼文书..... (257)

一、行政诉讼文书概述..... (257)

(一) 行政诉讼文书的概念和特征..... (257)

(二) 行政诉讼文书的意义与作用..... (265)

(三) 行政诉讼文书的分类和结构..... (269)

二、行政诉讼文书的制作..... (278)

(一) 行政诉讼文书制作的一般要求..... (278)

(二) 专业性司法文书的制作·····	(291)
(三) 一般性司法文书的制作·····	(333)
第六章 行政诉讼案例及评析·····	(348)
一、上海环球生物工程公司不服药品管理行政处罚案·····	(348)
二、支国祥不服税务行政处罚案·····	(353)
三、上海市虹口区人民法院行政裁定书·····	(358)
四、郑太发不服土地管理行政处罚案·····	(361)
五、台湾“光大二号”轮船长不服海关行政处罚 上诉案·····	(366)
六、区成不服海关行政处罚决定案·····	(370)
七、上海市虹口区人民法院行政裁定书·····	(374)
八、上海市中级人民法院行政裁定书·····	(376)
附录·····	(379)
一、《中华人民共和国行政诉讼法》·····	(379)
二、关于《中华人民共和国行政诉讼法》的说明·····	(392)
三、国务院关于贯彻实施《中华人民共和国行政 诉讼法》的通知·····	(400)
四、民主政治建设的一个重要步骤·····	(403)
五、钱永昌部长在全国交通工作会议上的讲话 (摘录)·····	(405)
六、交通部关于贯彻实施《中华人民共和国行政 诉讼法》的通知·····	(405)

第一章 行政诉讼法概论

一、行政诉讼法意义

（一）行政诉讼的概述

1989年4月4日，第七届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国行政诉讼法》（简称《行政诉讼法》），并且由国家主席公布，于1990年10月1日起施行。

《行政诉讼法》的制定和施行是我国社会主义法制史上光辉的一页，是民主法制建设的一个重要里程碑。《行政诉讼法》的颁布和施行表明，我国在调整官民关系、管理者和被管理者的关系，协调政府和公民的行政关系方面，已经走上了法制的轨道。

《行政诉讼法》的颁布和施行，对于贯彻执行《宪法》关于保障公民的合法权益的原则，维护和促进行政机关依法行使职权，加强行政机关的廉政建设，提高政府各部门的工作效率，将起着积极的作用。

1. 行政诉讼的概念

随着我国的经济的发展，大量的经济、行政法规的颁布，众多的行政纠纷也随之发生。《行政诉讼法》就是指行政相对人（公民、法人和其他组织）认为行政机关和行政机关工作人员的具体行政行为侵犯其合法权益，依法向人民法院提起诉讼，人民法院据此在双方当事人和其他诉讼参与人的参加下，对行政诉讼案件进行受理、审理、裁判及执行等司法活动所依据的

法律规范的总和。《行政诉讼法》是司法机关解决行政争议的一种法律制度。

根据《行政诉讼法》的规定，行政诉讼的特征是：①以行政争议为诉讼客体；②以具体行政行为为诉讼对象；③以司法机关为主持人和裁决组织；④行政诉讼由行政相对人主动提起，以行政主体为被告。

2. 《行政诉讼法》的基本内容

按照《中华人民共和国行政诉讼法》的规定，它的内容有以下几个方面：

- (1) 行政诉讼的指导思想和基本原则；
- (2) 行政诉讼的范围；
- (3) 行政诉讼的管辖；
- (4) 行政诉讼的参加人；
- (5) 行政诉讼中的证据；
- (6) 行政诉讼程序；
- (7) 侵权赔偿责任；
- (8) 诉讼费用及生效时间。

(二) 行政管理和行政行为

1. 行政管理的含义

行政管理是指国家行政机关对某一具体行政行为的管理。我国《宪法》规定：“中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。”

“地方各级人民政府是地方各级国家权力机关的执行机关，是地方各级国家行政机关。”根据《宪法》的规定，我国的行政机关是国务院和地方各级人民政府。因而行政管理权是由国家最高权力机关通过立法和授予的方法确定的。

随着我国改革、开放的进一步深入，国家行政机关已经制

定的大量法律、法规涉及到国家行政管理工作，包括一些涉外行政管理。因此，国家行政机关和行政机关工作人员必须按照现行的法律法规有效地履行行政管理职能，才能保障公民、法人和其他组织的合法权益不受侵犯。根据《行政诉讼法》第68条规定：“行政机关或者行政机关工作人员作出的具体行政行为侵犯公民、法人或者其他组织的合法权益造成损害的，由该行政机关或者该行政机关工作人员所在地的行政机关负责赔偿。行政机关赔偿损失后，应当责令有故意或者重大过失的行政机关工作人员承担部分或者全部赔偿费用。”这一规定阐明了国家行政机关和行政机关工作人员在按照某一法规对某一行政行为执行行政管理时，不仅要求国家行政机关依法行使行政权力，而且要求国家行政机关依法保护公民和组织的合法权益。

因此，国家行政机关和国家行政机关工作人员应当严格依法行使职权，管好国家各方面的行政工作，保证在国家行政管理领域正确、有效地行使人民赋予政府的国家行政权，更好地克服官僚主义，提高行政管理的正确性。同时，也要求国家机关工作人员在行使行政管理时，克尽职责，不越权、不滥用行政管理权。只有这样，才能保证具体行政行为符合法律的规定，保障广大公民和组织的民主权利和合法权益不受侵犯。

2. 行政行为

行政行为是指国家行政机关和行政机关工作人员行使行政管理职权的公务行为。构成行政行为必须有两个条件：一是行政行为主体必须是行政机关和行政机关的工作人员。在特殊情况下，由法律、法规确定的代替行政机关行使某种或某些行政管理职权的其他组织也可以成为行为主体。二是必须行使行政管理权的公务行为。这是区别是否有行政行为的主要根据或称根本条件。行政机关从事的公务行为不完全是行政管理权的