

中华人民共和国

全民所有制企业法问答

2.2905

黑龙江人民出版社

责任编辑：罗 溟

封面设计：王 珍

**《中华人民共和国全民
所有制工业企业法》问答**

中国经济法研究会研究部 编写
中国政法大学经济法研究室

黑龙江人民出版社出版

(哈尔滨市道里森林街42号)

黑龙江粮食印刷厂印刷 黑龙江省新华书店发行

开本787×1092毫米 1/32 印张 6 • 字数115,000

1988年7月第1版

1988年 7月第1次印刷

字数1— 6.525

ISBN 7-207-00626-8/D·85 定价：1.60元

前 言

企业法是经济体制改革的产物，是对我国 39 年来全民所有制企业经营管理经验的全面总结，反映了 9 年来经济体制改革的成果，体现了社会主义初级阶段的基本国情，打破了传统僵化的企业管理模式，确立了以“两权分离”为核心的我国企业管理制度，具有鲜明的中国特色和独创性。企业法的发布实施，将对确立企业独立的法律地位，保护企业的合法权益，规范企业经济行为，使企业管理走向法治，巩固企业改革的成果，促进企业深化改革，完善企业的经营机制都有重大意义，将成为发展有计划商品经济的推动力。

由于改革的实践正在向前发展，改革有待于进一步深化，立法工作既要体现改革的成果，又要促进和保障改革的发展；同时又必须考虑现状，处理好法的稳定性与改革实践的多样化和变动性的关系。法律必须为改革的深化和发展留出余地，铺平道路。因此，企业法的制定也只能是相对的完善。

企业法规定了企业的性质和地位，企业的设立、变更和终止，企业的权利和义务，以及企业的经营方式、管理制度、分配方法、领导体制，厂长的地位和作用及其职责，企业职工代表大会的职责和作用，政府部门与企业的关系等等，从而使企业的经营活动有所遵循。广大干部职工，特别

是企业的管理人员，应学习和掌握企业法的基本内容，做到知法、守法，依法办事，真正做到有法必依、执法必严、违法必究，运用法律手段推动企业改革的逐步深化，促进企业生产力的进一步发展。

为配合企业法的宣传普及，我们编写了《中华人民共和国全民所有制工业企业法问答》一书，力求深入浅出地介绍企业法的主要内容和法律知识，解答有关问题，以供广大企业家、企业的干部职工、经济管理工作者和法律工作者、教学工作者学习《全民所有制工业企业法》时参考。

本书是由中国经济法研究会理论研究部和中国政法大学经济法研究室联合编写的。参加各章编写的同志有：金莹、胡可明、姚潇瀛、郭光、吴庆宝、俞梅荪。中国经济法研究会秘书长王正明、中国政法大学经济法系主任徐杰教授对本书进行了审稿和修改。由于编写的时间较紧和编写人员的水平有限，若有错误和不当之处，欢迎读者批评、指正。

本书的编写、出版得到有关单位及有关同志的热忱支持，在此一并致谢！

编 著 者

1988年3月

目 录

前 言	1
-----------	---

第一章 总则	1
--------------	---

1. 什么是全民所有制工业企业？什么是全民所有制
 工业企业法？ 1
2. 企业法的立法宗旨和立法依据是什么？ 2
3. 企业的法律地位是什么？ 3
4. 为什么企业的财产属于全民所有？企业财产属于
 全民所有的法律含义是什么？ 4
5. 如何贯彻所有权与经营权分离的原则？ 5
6. 企业的根本任务是什么？ 7
7. 为什么企业在建设社会主义物质文明的同时，还
 要建设社会主义精神文明？ 8
8. 企业党组织在企业中的任务是什么？ 9
9. 企业为什么要实行厂长（经理）负责制？其法律含
 义是什么？ 10
10. 企业为什么要实行民主管理？企业实行民主管理
 有哪些法律途径？ 11
11. 为什么企业要贯彻按劳分配原则？怎样贯彻？ 13
12. 企业在法律规定的范围内，可以采取哪些其他形式的
 分配方式？ 14
13. 保护国家授予企业经营管理的财产以及企业的合法

权益的法律手段有哪些？	16
-------------------	----

第二章 企业的设立、变更和终止.....18

14. 什么是企业的设立、变更和终止？	18
15. 企业设立的法定程序有哪些？	20
16. 设立企业应具备哪些法定条件？	21
17. 为什么企业应当在核准登记的经营范围内从事生产经营活动？	25
18. 企业变更的种类有哪些？	26
19. 企业终止的原因有哪些？	28
20. 企业变更、终止的程序是什么？	30

第三章 企业的权利和义务.....32

21. 企业有哪些权利？	32
22. 企业是否可以自行安排生产？	33
23. 企业遇到没有必要保障的指令性计划应当如何处理？	34
24. 企业是否可以自行销售本企业的产品？	35
25. 企业可以通过哪些途径销售自己的产品？	35
26. 企业是否可以自行购进生产所需要的物资？	36
27. 企业是否可以自行确定产品价格或劳务价格？	37
28. 企业的哪些产品价格和劳务价格是属于国家控制的价格？	38
29. 企业在使用外汇方面有哪些权利？	38
30. 企业是否可以自行经营对外贸易？	39
31. 企业应当如何支配和使用自有资金？	40
32. 企业是否可以处置国家授予其经营管理的固定资产？	41
33. 国家对企业处置固定资产所得的收益的使用有何要	

求?	42
34. 企业是否可以自行确定本企业的工资形式和奖金分配办法?	43
35. 在近年的经济体制改革中, 企业的分配出现了哪些新形式和新办法?	44
36. 企业在录用职工方面有哪些权利?	45
37. 企业是否可以辞退职工?	45
38. 企业中发生劳动争议怎样解决?	46
39. 企业是否可以自行决定机构设置和人员编制?	47
40. 企业遇到摊派应当怎么办?	48
41. 企业是否可以向其他企业、事业单位投资?	49
42. 企业是否有权发行债券?	50
43. 企业有哪些义务?	51
44. 企业为什么必须完成指令性计划?	51
45. 企业在保证产品质量方面有哪些义务?	53
46. 企业应当如何对用户和消费者负责?	54
47. 企业应当如何厉行节约?	55
48. 企业在成本管理方面有哪些义务?	56
49. 企业在缴纳税金、费用和利润方面有哪些义务?	57
50. 企业在接受国家财政、审计、税务机关的监督方面有哪些义务?	58
51. 企业在固定资产的使用和折旧方面有哪些义务?	60
52. 企业在设备管理方面有哪些义务?	61
53. 企业为什么应当做好劳动保护工作?	61
54. 企业为什么应当加强思想政治教育和技术业务培训?	62
55. 企业应当如何鼓励职工开展技术革新、合理	

化建议和劳动竞赛等活动?	63
--------------------	----

第四章 厂长	66
---------------------	-----------

56. 与企业厂长有关的法律、法规主要有哪些?	66
57. 什么是厂长负责制? 为什么要实行厂长负责制?	66
58. 怎样完善厂长负责制, 发挥厂长负责制的最佳 功能?	68
59. 厂长的法律地位如何?	70
60. 厂长应具备哪些条件?	70
61. 厂长怎样产生?	71
62. 关于厂长的任期以及任期目标责任制有什么法 律规定?	73
63. 关于厂长辞职、免职有什么法律规定?	74
64. 什么是企业的生产经营管理系统?	75
65. 企业管理委员会怎样组成? 担负什么职责?	75
66. 厂长有哪些职权?	76
67. 厂长在行使决策权时, 与企业管理委员会、职工 代表大会意见不同时怎么办?	78
68. 厂长有哪些职责?	78
69. 对厂长有哪些奖励?	80
70. 对厂长的哪些行为要追究法律责任?	80
71. 对于承包、租赁企业的厂长有什么特殊的法律规 定?	81

第五章 职工和职工代表大会	83
----------------------------	-----------

72. 什么是企业的民主管理? 企业为什么要实行民主 管理?	83
73. 职工代表大会是什么性质的机构? 有哪些职权?	85
74. 企业实行民主管理有哪些形式?	86

75. 企业职工有哪些权利?	87
76. 企业职工有哪些义务?	88
77. 为什么说职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式?	89
78. 如何理解职工代表大会的工作机构是企业的工会委员会?	90
79. 企业工会作为职工代表大会的工作机构主要有哪些职责?	91
80. 什么是职工代表大会的审议建议权?	92
81. 什么是职工代表大会的审查同意权?	93
82. 什么是职工代表大会的审议决定权?	94
83. 什么是职工代表大会的评议监督权?	94
84. 什么是职工代表大会的选举推荐权?	95
85. 为什么要搞好车间的民主管理和班组的民主管理?	96
86. 车间的民主管理应当采取什么形式?	97
87. 车间职工大会(职工代表组、职工代表会议)的职责是什么?	97
88. 应当如何搞好班组的民主管理?	98
89. 职工代表大会和工会应当怎样支持厂长行使职权?	99
90. 职工代表大会与厂长的意见不一致时,应当怎么办?	100
91. 职工代表大会为什么要设立专门小组(专门委员会)?	101
第六章 企业和政府的关系	103
92. 什么叫指令性计划?为什么要由政府有关部门统一下达指令性计划?	103

93. 为什么政府有关部门必须保证企业完成指令性计划所需的计划供应物资?	104
94. 为什么企业提出的基本建设、重大技术改造等计划须经政府或政府主管部门审查批准?	105
95. 如何理解“国家调节市场, 市场引导企业”?	107
96. 什么叫经济手段、法律手段和必要的行政手段?	108
97. 怎样理解政府有关部门须根据各自的职责, 依照法律、法规的规定, 对企业实行管理和监督?	110
98. 政府有关部门如何制订、调整产业政策, 指导企业制定发展规划?	111
99. 政府有关部门如何为企业的经营决策提供咨询、信息?	113
100. 怎样理解政府主管部门任免、奖惩、考核、培训厂级行政领导干部?	115
101. 政府有关部门怎样协调企业与其他单位之间的关系, 调处纠纷?	116
102. 为什么政府有关部门必须维护企业正常的生产秩序, 保护企业经营管理的国家财产不受侵犯?	119
103. 为什么逐步完善与企业有关的公共设施是政府部门的职责?	121
104. 什么叫摊派? 摊派的形式主要有哪些?	122
105. 为什么政府有关部门不得向企业摊派人力、物力、财力?	123
106. 为什么政府有关部门不得要求企业设置机构或者规定机构的编制人数?	124
第七章 法律责任	126
107. 什么是违反企业法的法律责任? 其特点是什么?	126

108. 规定企业法律责任的意义是什么?	126
109. 什么是企业的经济法律责任?	128
110. 什么是赔偿金? 怎样计算?	129
111. 什么是违约金? 怎样认定违约金?	130
112. 违约金、赔偿金应从哪里开支?	132
113. 企业发行债券应承担哪些法律责任?	133
114. 企业生产质量不合格产品的法律责任是什么?	134
115. 产品质量责任争议怎样处理?	135
116. 企业行政法律责任形式包括哪些?	136
117. 企业行政法律责任的适用范围是什么?	138
118. 企业法中的行政经济处罚主要有哪几种形式?	139
119. 生产质量不合格产品的行政处罚包括哪些内容?	141
120. 企业不服有关部门的决定,可否向人民法院起诉?	142
121. 什么叫申诉?	143
122. 企业向人民法院起诉的行政案件可否进行调解?	144
123. 人民法院审理治安行政案件有哪些规定?	144
124. 什么叫刑事责任? 企业责任人员承担刑事责任 的情况有哪几种?	146
附: 企业诉讼有关知识问答	149
125. 什么是起诉? 企业怎样起诉?	149
126. 企业怎样选择管辖法院?	150
127. 什么是反诉?	151
128. 什么是上诉? 企业怎样上诉?	152
129. 企业怎样申请撤诉?	153
130. 什么是强制执行? 企业怎样申请强制执行?	154

附录

参 阅 资 料

中华人民共和国全民所有制工业企业法

(1988年4月13日第七届全国人民代表大会第一次会

议通过)..... 156

中共中央关于贯彻执行《中华人民共和国全民所有制工
业企业法》的通知..... 170

第一章 总 则

1. 什么是全民所有制工业企业？什么是全民所有制工业企业法？

要理解什么是全民所有制工业企业，首先，必须明确全民所有制工业企业是一种企业单位。所谓企业是指把劳动者、劳动资料和劳动对象结合在一起，以营利为目的独立从事生产经营活动的组织。企业的目的是营利，其从事的活动是生产经营。按照企业的经营内容，通常可以把企业分为工业企业、农业企业、商业企业、交通运输企业、金融企业等等。工业企业是从事工业生产经营活动的企业单位。全民所有制工业企业属于工业企业，从事诸如开采自然资源，制造加工产品等工业生产经营活动。按照企业所有制的不同，通常可以把企业分为全民所有制企业，集体所有制企业，个体所有制企业，私营企业，混合所有制企业等等。而全民所有制工业企业仅指工业企业中由国家出资兴办，财产属于全民所有制的企业。

什么是全民所有制工业企业法呢？(以下简称《企业法》) 企业法是调整全民所有制工业企业（以下简称企业）在组织管理和生产经营活动中所发生的一定经济关系的法律规范。所谓组织管理是指政府有关部门管理企业的职责、企业内部领导体制和企业管理等的法律规定。所谓生产经营活动是指

企业在生产、技术、财务、供应、销售等生产经营活动方面的规定。所谓一定的经济关系主要是指下列经济关系，

(1) 国家与企业之间的经济关系。如企业法第三章关于企业的权利和义务中的若干规定以及第六章企业与政府有关部门的关系的规定。

(2) 企业内部的各种经济关系。如《企业法》中关于厂长、职工和职工代表大会的规定。

(3) 企业与其它企、事业及社会团体之间的经济关系。如按《企业法》规定企业有权出租或转让国家授予其经营管理的固定资产，企业有权依法与其他企业、事业单位订立经济合同，向其他企业、事业单位投资的权利。

总之，企业法是确立企业的法律地位，理顺企业的各种经济关系，确保企业能够自主经营，自负盈亏的法规。

2.企业法的立法宗旨和立法依据是什么？

制定《企业法》是为保障全民所有制经济的巩固和发展，明确全民所有制工业企业的权利和义务，保障其合法权益，增强其活力，促进社会主义现代化建设。它是根据《中华人民共和国宪法》制定的。

(1) 企业法的立法宗旨，概括地讲，就是要明确企业的权利和义务，保障其合法权益。在旧的经济体制中，国家自上而下地以行政方式来管理企业的生产经营活动，企业是国家行政机关的附属物，企业只有义务，没有权利。1979年我国开始了经济体制改革，扩大了国营工业企业经营管理的自主权，使企业成为一个独立的商品生产和经营单位。颁布、

实施企业法的目的就是为了巩固并进一步发展经济体制改革的成果，用法律的形式明确企业的权利义务，确立企业的法人地位。

明确企业的权利义务，必须遵循两个原则：一是有利于增强企业活力；二是保障全民所有制经济的巩固和发展，不能削弱全民所有制的经济，不能背离社会主义的方向。

(2) 企业法的立法依据，是《中华人民共和国宪法》。宪法是国家的根本法，具有高于一般法律的效力。宪法是制定一般法律的立法依据。因此，一切法律都必须符合宪法的规定，不能和宪法相抵触，否则就应予以废除或修改。企业法也必须依据宪法的原则制定。例如《企业法》第三章企业的权利和义务，第五章企业的民主管理等，都是依据《宪法》中的有关规定制定的。

3. 企业的法律地位是什么？

企业的法律地位是指企业在经济法律关系中处于何种地位？根据《中华人民共和国民法通则》关于公民、法人两类权利主体的规定，企业法律地位的核心问题是企业法人资格。

《企业法》明确规定：企业依法取得法人资格。这一规定明确了企业的法律地位是法人。企业的法人地位是法律赋予的。但法律作为上层建筑是经济基础的反映。我国实行有计划的商品经济。商品经济的性质决定了商品生产者和经营者具有独立的经济地位。《企业法》明确指出，全民所有制工业企业是独立核算的社会主义商品生产和经营单位。这就明确了企业的经济性质。企业的这一经济性质反映在企业的法

律主体地位问题上，就必然要确定企业的法律地位是法人。

企业是法人，意味着企业是一种什么样的社会组织呢？根据《中华人民共和国民法通则》第三十七条关于法人应当具备的条件规定，企业有以下法律特征：

(1) 依法成立。任何企业都必须依法成立。全民所有制企业是依《企业法》等法律、法规成立的。

(2) 有必要的财产。企业有依法归其独立经营管理的财产。所谓独立经营管理是指其财产独立于国库的财产，独立于其他法人的财产，也独立于法人成员的财产。

(3) 有自己的名称、组织机构和场所。企业有自己的名称，以区别于其他法人和表明自己的组织机构，作为一个法律主体，它就有了体现自己的经营思想的机关，能为企业的各种法律行为，同时也能有效地组织企业的生产经营活动。企业有自己的场所，这是企业独立从事各种经济活动的物质前提之一。

(3) 能够独立承担民事责任。企业以国家授予其经营管理的财产承担民事责任。

4. 为什么企业的财产属于全民所有？企业财产属于全民所有的法律含义是什么？

依据《企业法》的规定，企业的财产属于全民所有。企业财产之所以归全民所有，其主要原因是：第一，是全民所有制经济体制在法律上的必然反映。《中华人民共和国宪法》第六条规定“中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制，即全民所有制和劳动群众集体所

有制。”所有权是所有制在法律上的反映，全民所有制必然在法律上反映为企业财产归全民所有。第二，是有计划的商品经济的经济体制决定的。社会主义商品经济和资本主义商品经济最大的不同就在于它是和计划经济结合在一起的，有计划按比例发展始终是社会主义经济规律之一。要保证经济的有计划性就必须拥有一定的财产和对企业相应的宏观经济管理权，而这些既依赖于国家的行政权，也依赖于国家对企业财产的所有权。

企业归全民所有的法律含义是什么呢？全民所有意味着企业财产所有权的主体是全体人民国家代表全民的意志来行使对企业财产的所有权，即称为国家所有权。而作为法律关系主体的企业法人，其享有的是国家授予的经营权。在经济体制改革日益深化的今天，企业的经营管理自主权的范围愈来愈广泛。

国家对企业财产的所有权体现在哪些方面呢？第一，企业享有的经营管理自主权是国家授予的，是从国家所有权中分离出来的一种独立的权利。由于国家不可能对企业财产统一行使占有、使用、收益和处分等所有权的各项权能。国家就通过各种法律方式授予企业经营管理自主权，这是国家行使所有权的方式之一，也是国家拥有所有权的最重要的法律体现。第二，作为财产的所有者，国家对企业的经营管理享有一定的权利，如下达指令性计划的权利；任免、考核、奖惩厂长的权利等等。