

林区改革与发展研究

唐庭棣 主编



黑龙江人民出版社

目 录

重点突破,全面推进,打好开辟林区第二战场 的攻坚战	赵向东	(1)
牢固树立以经济建设为中心思想,加强和改善 党对经济工作的领导	赵向东	(11)
加速创建有中国特色社会主义 新型林区的构想	赵志强	(20)
森林生态采运作业技术的试验研究	赵志强 吴文斌	(28)
重视调查研究,加强政研工作.....	李春贺	(35)
关于实现乡镇企业超常规、跨越式发展的思考	张振华	(41)
不断提高调研工作的转化率、采用率、吸收率	张振华	(51)
为社会主义市场经济的需要选拔、造就一代 新型管理干部	林永凯	(55)
不应忽视对个体工商户党员的教育管理	林永凯	(59)
解放思想,改革开放,启动我区经济的全面发展 ——赴东南沿海考察报告	朱玉桥	(62)
加强领导班子思想作风建设,一要靠教育,二要靠法制	张玉鹏	(80)

加强领导班子思想作风建设,一把手是关键

..... 张玉鹏 (84)

关于新形势下宣传思想工作的几点思考

..... 陈修文 (88)

温州个体私营经济考察报告

..... 陈修文 黄世君 杨志安 李奉直 龚志贤 (98)

在区域性的廉政建设中,地方党委应发挥统一

指导协调监督作用..... 唐庭棟 (114)

认真搞好调查研究,为领导机关宏观决策和

微观调控服务..... 唐庭棟 (118)

学习鲁津经验,加快林区经济发展

..... 刘世常 (122)

把森林防火工作纳入林业企业经营全过程

..... 刘文汉 (128)

关于对我区林产工业发展情况的调查

..... 魏文彦 (143)

深化改革,转换机制,把森工企业推向市场

..... 石尚志 (150)

我区林产工业投资导向研究..... 戴万春 胡德芬 (155)

大兴安岭地区第三产业的现状及发展思路

..... 张 赋 连贵财 (169)

解放思想,更新观念,全面实施地方工业“再次创业”的

发展战略..... 郝滨城 刘福仁 曲少春 王家贵 (178)

论执法监察在监察工作中的地位和作用..... 关连增 (184)

九十年代林区经济与社会发展问题的思考	黄世君	(189)
实现再次创业必须坚持科技与经济相结合	贵玉兰	(207)
关于“再次创业、加快发展”的思考	赵宪阳	(212)
解放思想,更新观念,加速发展,兴企富民		
——关于“再次创业”经济战略的思考	王守义	(218)
再次创业,加速发展,要处理好六个方面的关系	侯德义	(225)
以市场经济为导向,大力发展林区经济	韩占忠	(234)
质量是实施再次创业战略的突破口	王兆奎	(241)
市场经济理论整体结构探讨	张青柏	(248)
略论林业企业科技进步与产业结构调整	崔存河 岳久明 孙海	(255)
关于大兴安岭林区产业结构调整的思考	梁昌发 郑全昌	(261)
试论偏远山区乡镇企业存在的问题		
及其对策与发展思路	郑宝满 滕中文	(269)
大兴安岭地区个体、私营经济发展现状、问题和对策	侯德义 王树和 姜长海	(276)
充分认识大兴安岭地区在全省沿边开放中		
的战略地位	董焕江 宋国范 王树和	(285)
开通洛古河,——坡库洛夫卡口岸,促进黑龙江省		
对外开放的升级	王树和	(289)

依托地缘资源优势,促进县域经济发展

——大兴安岭地区县域经济发展情况的调查报告

..... 吴敏祥 宋国范 杨志安 (295)

市场经济呼唤林区经济走联合协作之路

..... 李奉直 王树和 (304)

浅谈“分税制”在我区运行情况..... 褚 凤 (309)

专业银行向国有商业银行转化热点问题的思考

..... 朱宝方 (314)

组建林产工业开发区,促进林产工业高效高速发展

..... 徐国升 谭成臣 李 泊 刘 伟 (319)

大力发展第三产业,促进区域经济快速发展 龙泽学 (329)

浅谈大兴安岭林区旅游资源的开发利用..... 宋国范 (334)

大兴安岭林区森林结构动态研究..... 艾春霖 (339)

对大兴安岭林区发展混牧林业的建议

..... 艾春霖 黄世君 (344)

我区养牛业存在的问题与对策..... 叶喜庭 (348)

大兴安岭地区煤炭工业前景广阔

..... 侯德义 杨志安 宋国范 贾庆波 (355)

关于建设三间房水电站的设想..... 郑宝满 张志和 (361)

搞好思想作风建设,增强领导班子整体合力 周昌友 (367)

强化理论培训和实践锻炼,

努力提高后备干部的素质..... 闫国荣 傅万成 (371)

谈马克思主义的务实观..... 谷源智 (375)

搞活大中型企业,要充分发挥党组织的

政治核心作用..... 王守义 (380)

关于生产一线党员队伍建设情况的调查

..... 刘 忠 鲁政顺 董德国 徐绍奎 (385)

新形势下加强和改进企业思想政治工作的几点思考

- 关姪娜 谷源智 (391)
- 走向市场经济过程中的企业思想政治工作..... 刘振中 (396)
- 统战部问面临改变传统工作方式的任務..... 刘先毅 (401)
- 统战工作到位的思考..... 凤志成 (406)
- 略谈毛泽东妇女理论与中国女姓解放..... 关姪娜 (409)
- 十八站林业局宣传思想政治工作的调查
- 关姪娜 谷源智 王树和 (418)
- 清除党内腐败现象,密切党同群众的联系
- 闫学忠 王金生 (427)
- 坚持思想领先,推动改革开放和社会主义市场经济发展
- 赴首钢、大连等地学习考察的报告 李相臣 (432)

重点突破，全面推进， 打好开辟林区第二战场的攻坚战

赵 向 东

加快经济发展，是我省面临的十分紧迫而繁重的中心任务。经济发展规律表明，经济加快发展的实质性内容就是实现经济结构的转换。因此，省委提出的开辟第二战场、培育新的经济增长点的思路，既符合经济发展规律和建立社会主义市场经济体制的需要，又是龙江经济加快发展的历史必然和重要的战略途径。从我们大兴安岭区情看，加快发展、实现翻番，也必须尽快把工作着力点转移到开辟第二战场上来。而第二战场开辟得如何，很大程度上取决于能否打好攻坚战。

一、打好攻坚战，必须突破思想观念上的旧堡垒

开辟第二战场，是用新思路、新机制和新的市场行为去创新路子。这是一场难度很大的攻坚战，首先遇到的就是积习甚久、影响至深的旧观念、老框框的挑战。如果“没有一点闯的精神，没有一点冒的精神”，就走不好这条新路子。大兴安岭地区开发建设 30 年的历史，是高度集中的计划经济体制的历史。党的十一届三中全会以来，我们在突破计划经济体制束缚、解放思想方面作了艰苦努力，改革随之深化，经济随之发展。但比较而言，改革与发展的步伐还

不够快。对此，曾一度归咎于自然地理环境等客观条件。通过反复深入学习《邓选》三卷和省委 6 号、8 号文件及岳岐峰同志的讲话，我们切切实实地感到，最根本的问题在于思想观念还没有撤离计划经济阵地。其表现主要集中在三个方面：

单一的计划经济观念。我区是国家重点开发建设的国有林区，大中型企业都是中直企业，其比重在全区经济中占 72%。几十年来，从计划到投资、从生产到销售都是“一本帐”。这种大一统的计划经济体制，统得人们唯书唯上有余，坚持从实际出发，创造性工作不够，在发展经济中有时左顾右盼，缺乏胆量和气魄，放宽搞活的办法不多，限制管死的招数不少；等、靠、要的思想比较严重，有些自己能上的项目也要等国家列计划，投资金。一旦等不来要不来，不免产生怨天尤人、无所作为思想，没有看到自身优势和潜力，缺乏苦练内功，靠自身努力求发展的精神，致使有些机遇既看不到也抓不到；重生产轻流通，重速度轻效益，习惯于国家指令性计划调拨，甚至在木材市场疲软的形势下仍坐门待客，不善于开拓占领市场，缺乏竞争与风险意识，结果有好的资源开发不出好的产品，有了好产品没有好的销路，有销路却卖不出好价钱。

单一的林业经济观念。从国家大的地域分工和生产力布局看，我区是国家重要的林业生产基地，林业人口、林业生产建设及林业经济占绝大比重，加之地方政府因政企合一体制的关系，又长期依附于林业、囿于为林业建设当好后勤的职能，使我区唯林独尊、唯木是抓，认为抓住林业就抓住一切的思想观念根深蒂固，结果导致了单纯依赖林业，忽视地方；单纯依赖大木头，忽视非林非木资源综合立体开发的单条腿走路的经济格局。为避免因林而衰，10 多年来，尽管我们在产业结构调整上作了不懈的努力，但在 1993 年全区工农业产值中，林业仍占 72.4%，在林业产值中，采运业占 86.6%，原木产品销售收入占全区工业产品销售收入的 75%以

上,是典型的林木资源依赖型经济。拥有 16 万职工的林业企业,1993 年仅创产值 17.9 亿元,走的仍是高投入、低产出,出大力,挣小钱的路子。

单一的全民经济观念。我区农业和农村经济在区域经济中所占份额甚小,改革开放以来,虽然非国有经济有了较大发展,但在 1993 年全区工业经济中,国有经济比重仍高达 82.5%,集体经济仅占 15.7%,个体私营和外资经济不足 2%。在国有经济中,大中型企业占 95% 以上。这种客观存在,使“一大二公”的陈旧观念至今仍在左右着一些人的思想和行动。有的还在担心姓社姓资问题;有的担心非国有经济与大中型企业争原料、争运输、争市场;有的担心费力不讨好,认为本区地处偏僻,地域环境和经济环境差,非国有经济难以发展起来,等等。结果,省地出台的扶持乡镇企业和个体私营经济发展的政策在有的地方落实得不好;有的大中型企业把本应办成集体经济形式的“子弟兵”企业办成了国有企业;甚至有的地方把乡镇企业办成了二国营。在职工群众中,个体不如集体、集体不如全民的观念仍较为普遍地存在。

我区是自然资源较为富集的地区,正是由于思想尚未完全撤离计划经济阵地,工作格局单一,思想狭窄僵化,致使资源优势没有很好地转化为商品优势和经济优势,影响了经济发展速度。1990 年以来,我区国民生产总值年均增长速度只有 5.5%,在今后 6 年内实现翻两番,国民经济需达到 7.8% 的发展速度。而面临的现实是,传统的经济增长点即木材采运业因林木资源衰减已到了增长极限,新的经济增长点又十分弱小。所以,开辟第二战场,加快发展,实现翻番,就必须首先打一场思想上的攻坚战,突破前进道路上的旧的思想堡垒。为此,我们要继续把解放思想做为改革与建设全局的工作主线,深入学习小平同志建设有中国特色的社会主义理论和省委精神,联系实际,有针对性地解决思想观念上的问题。

牢固地树立起与社会主义市场经济相适应的新思想。即必须牢固地树立起“以经济建设为中心”、“发展才是硬道理”的思想；树立起艰苦奋斗，苦练内功，依靠自力更生“再次创业、加快发展”的思想；树立起以市场为导向，用新体制、新机制，靠优势和特色振兴区域经济的思想；树立起大搞资源综合利用、立体开发、产品精深加工、多次增值的思想；树立起放手发展非国有经济、加快培育新的经济增长点的思想；树立起大开放、大开发，以开放促开发，以开发促发展的思想；树立起实事求是，一切从实际出发思想，敢闯、敢试、敢冒，在开辟第二战场中创造性地工作，全面振兴林区经济。

二、打好攻坚战，必须选准战略上的突破口

解放思想归根结底要落到加快发展上。为促进我区由计划经济向市场经济、林业经济向林区经济转变，我们在总结林区开发建设 30 年正反两方面经验和重新审视区情基础上，确立了“再次创业，加快发展”的总体思路，调整并明确了翻两番目标。为实现这一目标，我们要实施重点突破、整体推进战略：

在保护和培育森林资源上要有大的突破。森林资源是我区立区之本，发展之基。要进一步深化营林体制改革，实行投入产出包干和拨改贷购，上买青山，下卖青苗，逐步把营林纳入商品化管理轨道；要改变单一由国家投入进行森林培育的旧模式，大力推进“五荒拍卖”和“农林联营”，动员全社会力量保护培育、合理开发利用森林资源；要坚持以市场为导向，兼顾生态、社会、经济三大效益，大力营造人工速生丰产林；要始终把森林保护放在首位，力争把林地过火率控制在 1‰ 以内，坚决制止滥砍盗伐，加强森林病虫害防治。今后，全区每年幼壮林抚育要达到 100 万亩以上，人工更新造林要达到 70 万亩以上。到 1996 年，要全部完成北部火灾区火烧迹地的恢复规划，并还清全部历史更新欠帐；到 2000 年，凡已开

发建设的局场要基本上消灭宜林荒山荒地,把我区森林覆盖率由现在的 71.3% 提高到 75%。

在木材生产基地向林木产品加工基地延伸上要有大的突破。要坚持林业、地方并举,多种经济成分一齐上,劳动密集型、技术密集型多样发展,新建与改造双管齐下的原则,大力发展林产业化工业,尽快把我区由木材生产基地建设成为林产加工和造纸工业基地,走资源合理开发、充分利用、加工增值和依托主导产业发展后续产业、替代产业的路子。在发展方向上,要以人造板和纸浆、造纸为主。在产品开发上,要向系列化、精深加工发展。在生产规模上,要改变低层次重复建设的状况,做到大中小相结合,以具有支柱性作用和竞争力的大型项目为主。大中型项目建设要采用新机制,做到投资多元化、产权多元化,并要大胆引进国外先进技术、设备和资金,提高科技含量,生产一流产品,创造一流效益,实现低投入,高产出,多积累,快发展。对“三剩”资源的利用、小材小料加工,放宽政策,积极引导和鼓励个体、私营去搞,用小木制品去占领国内外的大市场。到 2000 年,要争取把“三剩”利用率由现在的 7% 提高到 63%,把林木原字号产品比重由现在占林业的 85% 降到 50.9%,林产工业产值占森工产值的比重由现在的 17% 提高到 35%,年均发展速度达到 29.5%。

在多种经营、综合立体开发上要有大的突破。要尽快把我区巨大的资源优势转化为商品优势和经济优势,走出一条以短养长、以副养主的路子,就必须放胆、放开、放活,动员和吸引区内外力量,多形式、多途径地进行资源的广度和深度开发。要以黄金、煤炭开发为重点,带动采矿业全面发展。到“九五”末期,黄金产量要达到 10 万两,争取在国家政策允许情况下,发展金饰品加工业;煤炭要达到 150 万吨,在扩大生产能力基础上,向煤化工发展;充分开发利用石灰岩、石墨、膨润土等矿产资源,争取早日打入国内外市场。

要以野生浆果开发为重点，带动山特产品采集加工业全面发展。北芪茶等生产厂家要发挥名牌优势，走集团化和联营办厂的路子，生产上规模，产品上档次，打出龙江，覆盖全国，走向世界。要充分发挥中草药资源丰富的优势，借鉴安国药都经验，发展北药采集、种植、加工业。要充分利用荒山荒地和水草资源，大力发展以大豆、小麦、马铃薯为主的种植业，以黄牛为主的畜牧业和家庭养殖业，向种养加基地化发展。充分利用旅游资源，把它同商品经济密切结合起来，吸引国内外客商来我区观光旅游、洽谈生意，特别要吸引东南亚各国和港澳台客商来我区投资办厂。

在发展乡镇企业上要有大的突破。乡镇企业是我区最有活力的经济增长点之一，也是开辟第二战场的主力军。要以产权制度改革为中心，对办成“二国营”的乡镇企业实行股份制改造。新办企业要向投资主体社会化、多元化转变。要坚持以市场为导向，多轮驱动，乡办、村办、户办、联户办全面发展；坚持短平快与大高外相结合，加强同大专院校、科研单位、发达地区的横向经济联合，引进资金、技术、人才，借助外财、外力、外脑发展自己；要立足资源优势，只要国家政策允许，有利可图，能开发什么资源就开发什么资源，做到有水快流，滚动发展。对有资源条件但实力较弱的乡企，要大力推进城带乡、大带小、挂网联和包扶工作。对乡镇企业应享受的政策，都要落到实处，对市场行情好、发展潜力大、经济效益高的乡镇企业，一定要在资金等方面给予重点扶持。为了推动全区乡企的大发展，各级领导班子要对领导目标责任制一年一检查，一年一评比，并兑现相应的奖惩办法。到2000年，全区乡企产值要达到10亿元，在全区社会总产值中三分天下有其一。

在发展个体、私营经济上要有大的突破。我们要大胆解放思想，坚持以公有制为主体，非公有制为补充，进一步放宽政策，促进非国有经济加快发展。要进一步放宽从业对象、经营范围，放活经

营方式；要鼓励和支持有条件的个体、私营者承包、兼并、参股、购买、租赁国有小型企业。鼓励和支持其向营林、林产工业、多种经营和第三产业投资；鼓励和支持他们引进外资，与外商兴办合资、合作企业。对有条件的个体、私营企业要予以重点扶持和引导，促其上规模、上档次、上速度，为全区私营经营发展起到示范带头作用。

在重点突破的同时，要统筹兼顾，全面推进，实现区域经济的协调、快速、持续、健康发展。首先，要解决好“瓶颈”制约问题，大力发展电力工业和交通运输业；其次，要解决好第三产业发展总体水平偏低问题，促其以高于第一、二产业的速度发展，逐步建立起适应发展需要的统一的市场体系，社会化服务体系和社会保障体系。

三、打好攻坚战，必须处理好几个关系

要处理好民主与集中的关系。坚持和健全民主集中制，实现党的意志和行动的高度统一，是我们党领导各项事业不断走向胜利的重要法宝，也是打好开辟第二战场攻坚战的根本保证。当前，既有民主不够，集中不够的问题；也有民主过头，集中过头的问题，但矛盾的主要方面还在于集中不够，政出多门，各行其是，有令不行，有禁不止，“小二管大王”即其突出表现。所以，强化民主集中制，当前首要的是增强党委领导经济工作的权威性，重点则在于解决好党委一班人，特别是班长如何增强和运用权威性的问题。一是要把权威性建立在充分发扬民主、科学决策上面，建立健全科学民主的决策机制，疏通和拓宽各种民主渠道，该民主讨论决策的必须由民主讨论决策，只有充分民主才有正确决策，只有正确决策才有权威性。如果个人独断专行，就会有权而无威，即使有威也只是淫威。二是把权威性建立在严格执行规章制度、奖惩严明基础上，特别是对有令不行、有禁不止，搞上有政策下有对策的，要开展积极的党内斗争，该批评教育的一定要严肃批评教育，该调整处分的必须调整

处分,在坚持党性原则上巩固权威性,用制度机制把“四个服从”落到实处,保证政令畅通。三是把权威性建立在发展经济、为民造福上,只有经济发展了,人民生活改善了,党委才有真正权威性可言。

处理好国有企业和非国有经济的关系。大中型林业企业是我区经济主体,也是经济实力的最大载体。过去我们工作的主要精力放在了大中型企业和单一林木资源开发上,忽视了非国有经济和非林非木资源的综合立体开发,甚至把二者对立起来。以往的经验教训表明,二者是一衰俱衰、一荣俱荣、相互依存、互为补充、共同发展的关系。所以,在大力发展非国有经济、开辟第二战场的同时,也绝不能放松第一战场和大中型企业的改革与发展,这是我区稳定大局、加速发展的需要。大中型国有林业企业要按照现代企业制度的要求加快转换经营机制和进入市场经济的步伐。特别是面临“复关”挑战与机遇的形势下,要注重用“四靠拢”的办法进行嫁接改造,以尽快适应国内外大的发展环境,并要搞好政企分开试点。搞好我区大中型林业企业,重要的出路在于开辟第二战场,大力发展多种经营。为此,要推行我区阿木尔林业局剥离经营经验,即把企业的后勤系统、“子弟兵”企业和生产附属单位从企业中分离出去,另立门户,自主经营、自负盈亏。大中型企业要充分借鉴非国有经济的灵活机制,非国有经济特别是乡镇企业要借助森工企业实力雄厚、人才密集等优势,走联合开发、共同发展的路子。同时,要本照双向服务、共同受益原则,处理好中直林业企业与地方的关系,地方要在服务中发展自己,在发展中搞好服务。

处理好重用能人和依靠职工群众的关系。市场经济在某种意义上讲是能人经济,起用一个能人救活一个工厂,开拓一片新天地的事例已不胜枚举。加快经济发展,需要培养和造就大批能人。但能人源于人民群众,根置于人民群众,是人民群众致富的带头人,离开人民群众的作用,能人也会变成庸人。当前,过高地期望于能

人而忽视职工群众的苗头值得注意和克服，这既有利于保护能人，充分发挥其作用，又有利于保护和调动人民群众的积极性。我们要按照党的十四届四中全会《决定》精神，大力培养和选拔德才兼备的领导干部，把地县乡级领导班子建设成领导经济建设的坚强集体。在选拔领导干部上，一定“要注意社会公论”，坚持走群众路线，在人民群众中选拔，在实际工作中选拔，在重大问题考验面前选拔，真正把那些有基层工作经验，有政绩，人民群众信赖拥护的人选拔上来。同时，要经常性地对走上领导岗位的同志进行为人民服务宗旨教育、艰苦奋斗教育，让他们牢固地树立起人民群众是真正英雄的思想，加快发展必须紧紧依靠人民群众的思想，使他们始终能够反映和代表人民群众利益，并努力为人民群众谋福利。在当前，各级领导干部和企业家尤其要注意提高自己的“知民度”，关心职工群众生活，着力解决特困企业、特困户生活中的实际困难，多做温暖人心、理顺情绪、调动和激发人民群众积极性的工作。

处理好发展市场经济和发扬大兴安岭精神的关系。我区开发建设 30 年，把一个人迹罕至的原始林区建设成了国家重要的木材生产基地和社会功能较为健全的社会主义新林区。辉煌成就的取得，说到底靠的是在艰苦卓绝的开发环境中形成的大兴安岭精神，它同“三大精神”一样，是我们再次创业的巨大精神动力。我们一方面要深入学习建设有中国特色的社会主义理论，另一方面要加强思想政治工作，大力宣传大兴安岭精神。当前，要着重解决好四个问题：一是解决好大兴安岭精神过时论的问题，引导人民群众牢固树立起热爱边疆、扎根边疆、建设边疆、发展边疆的无私奉献精神。二是解决好“再次创业”立足点问题。大兴安岭精神的核心内容是艰苦奋斗、自立自强，这仍然是、也必须是在新形势下进行再次创业、开辟第二战场的立足点。特别是在资金投入上，必须由以前的靠国家转向靠自己，不把解决问题的立足点转移到依靠自身努力

上来，必将一事无成。就是借助外力，也必须以自身努力为前提。三是解决好铺张浪费问题。进行再次创业，各级领导干部必须树立艰苦朴素作风，坚决纠正和反对大吃大喝，摆阔气、讲排场、贪图安逸的腐朽风气，与人民群众同甘共苦，带头过几年紧日子，把节省下来的资金用在发展生产上。四是解决好工作作风飘浮问题。大力提倡埋头苦干、认真负责、敢于负责的敬业精神，并逐步建立起想实招、办实事、讲实效的工作机制，把好的工作思路转化成加快发展的丰硕果实。

牢固树立以经济建设为中心思想， 加强和改善党对经济工作的领导

赵 向 东

今后三、五年，是我区改革与发展的关键时期。完成这一时期的经济建设与改革的任务，实现既定的奋斗目标，根本的保证在于不断加强和改善党对经济工作的领导。

一、必须牢固地树立以经济建设为中心的思想

党的十四大在认真总结历史经验教训的基础上，明确提出要做到坚持党的基本路线不动摇，其关键是坚持以经济建设为中心不动摇，要求我们党必须集中精力领导好经济建设。这是党的基本路线对领导工作的明确要求，也是从路线和原则上做出的政治规定。对此，我们必须与党中央保持高度的一致。我区改革开放以来，特别是近年来，所以能克服各种困难，保持社会政治稳定、经济发展、人民生活水平不断提高的好形势，就是因为坚定而全面地贯彻执行了党的基本路线，坚持了以经济建设为中心，实施了党对经济工作的正确领导。实践告诉我们，只有自觉地做到这一点，才能保持改革与经济建设的正确方向，才能解决前进中的困难与问题，才能团结和带领广大人民群众形成合力发展经济。经济发展了，社会、政治才能稳定；只有稳定，改革才能深化，经济才能加速发展。没有经济的发展，一切都将从无从谈起。因此，看一个地方党的领导