

王耕溪 / 著

NONG CUN
JING JI WEN TI
TAN SUO

农村 经济 问题 探索

山西经济出版社



在晋城时的工作照

作者简介

本书作者王耕溪，1933年生于山西省屯留县城关东街，1950年参加工作，1951年入党，历任屯留县委办公室干事，晋东南地委组织部干事，山西农民报编辑，山西日报农村版主编，省委政策研究室组长，文水县委副书记、书记，省委组织部处长，临汾地委副书记，晋城市委书记兼军分区第一书记，省农办主任、党组书记，省八届人大常委。

作者长期从事农村工作的研究与实践，先后在中央和地方报刊上发表过数百篇农村报道、农村调查和经济论文。本书收录了作者近年来研究农村经济问题的部分论文及调查报告。



在临汾工作期间到山区访贫



1985年春节在平遥钢厂
看望上班职工

在晋城工作期间考察乡镇企业



查研究

在省农办工作期间到大同市南郊王家园调



在省人大工作期间下乡视察



在文水县工作期间与农民田间交谈



1989年出访英国时在达彼郡农家作客

自序

这本文集,是我近年来在农村调查研究的成果。不敢说有多高的理论学术价值,但对热心研究农村问题的朋友们来说,能有一点参考价值我就满意了。

农村、农业、农民问题,历来是全党关注的首要问题。毛泽东同志曾经说过,中国革命的根本问题是农民问题。过去是这样,现在仍然是这样。我国是一个农业大国,农业人口占80%左右。这是我国的基本国情。农民的状况如何,关系到国家的繁荣昌盛,关系到国家的长治久安。革命战争年代,在战场上浴血奋战的是穿上军装的农民;在社会主义建设时期,工业资本的原始积累主要是靠农业提取,进入工厂矿山的工人是刚刚扔掉锄头的农民;在改革开放的年代里,是农民首先掀起了农村改革的大潮,一举解决了长期困扰我们的吃饭问题,用占世界7%的耕地,养活了占世界22%的人口。我自小生活在农村,是吃农民小米饭长大的,忧农民之所忧,乐农民之所乐,成为我同农村父老乡亲的一种天然情结。参加工作以后,我经常跑的是农村,经常研究的问题也是农村问题。担任

领导工作以后,仍然没有离开过农业。新中国成立以来
的几十年,我虽然大部分时间生活在城市里,但心里却惦
记着农村的事。这也是我热心农村调查研究的动因。

农村是一个广阔的天地。那里有广袤的原野,有壮
丽的山河,有勤劳纯朴的父老乡亲。千百年来,农民面朝
黄土背朝天,日出而作,日落而息,默默耕耘,无怨无悔。
在他们身上体现着中华民族的传统美德。改革开放以来,
农村发生了历史性的大变革,从家庭联产承包责任制,
到乡镇企业异军突起,显示了我国农民巨大的创造力,
推动了农村经济的全面发展,极大地改善了农民的生活
状况。他们不仅圆了“楼上楼下、电灯电话”的梦,而且
电视机、洗衣机、收录机、影碟机、摩托车已广泛地进入
农家小院。身着西装革履、手持“大哥大”的农民企业家,
在当今的农村也屡见不鲜。当然,也有少数尚未脱贫的农
民们仍在贫困线上挣扎,但是,我相信改革开放的大潮必
将把他们带到光辉的彼岸。

农村是一个大学校。在那里有学不完的知识,听不
完的故事。从事农村调查研究,是向农民群众学习的极
好机会。我接触过许许多多的农村干部和农民群众,也
亲眼目睹了农村的深刻变化。原来那些破破烂烂的农
舍,转瞬间通过他们勤劳的双手变成了崭新的社会主义
新农村。就是这些“泥腿子”在田野上创造着光明灿烂的
前景。他们是我最好的老师,同他们交往,我深感受益匪
浅。

这本文集所收集的文稿,大都是我在实际工作中提

出的一些亟待解决的问题,又无法绕开,只好到群众中去调查研究,寻求解决办法。这些问题有的发生在许多年前,随着时间的推移,现在已不再是问题了;有的问题虽然提出来了,解决起来还有一个过程;有些问题的认识也难免有不当之处,热诚希望朋友们批评指正。

时下出书,都愿找个权威人士或社会名流作个序,褒扬几句。我想,我这些文稿如果读者看了觉得没有什么意思,岂不坏了作序人的名声?所以还是由我自己来向朋友们作个交待好了。

王耕溪

1998年元月于太原

目 录

农业经济研究

山西农业发展的回顾与展望	(3)
关于当前农业发展的几点意见	(27)
提高农业经济效益的思路	(43)
实施治旱兴农的战略探讨	(61)
论农业增长方式的转变	(76)
关于农业投资若干问题的调查与思考	(86)
农村经济发展的失衡及对策	(99)
农业再上新台阶的希望所在	(111)
大旱之年话水利	(116)

区域经济开发

振兴晋城经济的构想	(125)
-----------------	-------

兴工必须强农	(141)
——关于晋城农业问题的调查与思考	
粮食生产的喜与忧	(157)
——屯留、长子粮食生产状况调查	
阳城县发展蚕桑生产的调查	(167)

乡镇企业探讨

我省乡镇企业发展的战略选择	(185)
乡镇煤矿的资源开发与保护	(198)
从高平黄梨汁开发看龙头企业效应	(208)

扶贫攻坚

立足当地资源 开发山区经济	(213)
——关于临汾地区贫困山区经济开发的探索	
关于贫困地区的经济开发问题	(229)
陵川县扶贫攻坚的启示	(250)

耕地保护问题

土地呼唤法律保护	(261)
——从农业执法检查看保护耕地的紧迫性	
谁破坏耕地谁复垦	(271)
——关于采煤造成土地塌陷的情况调查	
山庄窝铺弃耕地的开发与利用	(277)

热点问题剖析

家庭承包与规模经营	(285)
农民负担透视	(289)
农村财务亟需清理	(296)

附 录

引导农民冲破极左思潮的枷锁	(301)
——回忆复刊后的《山西农民报》	

农业经济研究

山西农业发展的回顾与展望

新中国成立以来,山西的农业问题,一直是各级党委和政府领导全省人民为之奋斗,以期从根本上得到解决的一个最基本的问题。对于 40 年经历的曲曲折折、风风雨雨乃至成败得失,有必要作一系统审视和深刻反思,特别是对农村改革十多年来的成功实践以及取得的巨大成就,要进行认真总结;对山西农业面临的严峻现实,要有一个清醒的认识。只有这样,才能科学地预见未来,更好地指导未来,使山西农业再上一个新台阶,开创一个新局面。

一、40 年的不平凡历程

1. 从初级社到人民公社。

经过三年国民经济恢复时期(1949 年~1952 年),山西人民在党和政府的领导下,迅速医治战争创伤,在全省范围实行了土地改革,极大地解放了生产力,农业生产得到了较快的发展。1952 年,全省农业总产值达到 23 亿元(按 1980 年不变价格计算,下同),粮食总产量达到 38.40

亿公斤，棉花总产量达到 0.92 亿公斤，油料总产量达到 0.67 亿公斤，依次比 1949 年增长 200%、48%、360% 和 97%。这是农业生产力得到解放并得以迅速恢复的一个重要标志。

此后，即从 1953 年起，便进入了国民经济建设的第一个五年计划时期，同时，也拉开了农业合作化的序幕。据当时统计，不到一年时间，全省集结到“组织起来”大旗下的农户已占到总农户的一半以上。到 1955 年就占到 77.7%，其中初级社占 41.2%，互助组占 32.5%。在此期间，全省农业生产获得了高速度发展，农业平均增长速度达 10%，充分显示了集体化的优越性。以土地入股和劳力合作为特征的初级社好像一颗明珠，吸引着千百万个体农民。正如毛泽东同志曾满怀激情地描述道：“从来也没有看见人民群众像现在这样精神振奋，斗志昂扬，意气风发。”^①的确，人的积极性是可贵的。但只有在正确引导和尊重、保护的前提下，这种积极性才能转化为生产发展的巨大推动力。然而令人遗憾的是，我们没有做到的恰恰是这一点。领袖的权威与群众的热情一结合，盲目冒进的情绪便随之蔓延开来。在初级社尚未巩固的情况下，便一哄而起实行了基本生产资料公有制的高级合作化。两年之后，又发动了“一大二公”的人民公社化运动，并迅速掀起了与社会主义建设热潮相呼应的农业“大跃进”，冒出了一批批亩产上万斤的高产“卫星”。至此，一

① 毛泽东：《介绍一个合作社》，单行本，人民出版社出版。

种政治热情终于发酵为一股狂热情绪。在狂热情绪的支配下,“浮夸风”、“共产风”、“瞎指挥风”逐步升级,乃至粮食尚未归仓之前就作出了兴修水利与大炼钢铁同时上马的决策,致使大丰收的1958年有大批粮食烂在田里,造成了惊人的损失。加之其他方面的影响,终于酿成了一场延续三年之久的农业危机,使恢复时期之后农业持续高速增长的气势急转直下,跌入谷底。1962年,粮食总产量由1958年的46.2亿公斤减少到37.5亿公斤,下降18.8%;棉花和油料总产量也分别比1957年下降57.3%和51.6%。这不能不说是用“一平二调”和“刮共产风”等手段强行促成人民公社及严重脱离生产力发展状况、严重挫伤农民生产积极性所结下的苦果。

从1962年下半年起,遵照中央“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,对全省农村经济工作进行了全面调整。明确了“三级所有,队为基础”的核算制度,恢复社员自留地,允许农民发展家庭副业,基本上适应了生产力的发展水平。同时,还提高了农产品收购价格,增加了农业投入,压缩了基建规模,使大量劳动力和资金返回农业生产第一线。农业机械总动力、农村用电量、化肥施用量均有大幅度增长。通过三年调整,曾落入低谷的农业生产迅速回升,步入持续增长阶段。1965年,全省粮食总产量为46.3亿公斤,比1962年增长23.6%,比1957年增长29.8%;主要经济作物和牧业生产也有了一定的发展;全省农业总产值达到31.72亿元,比1957年增长18.9%,平均年递增2.2%,社办工业产值达到1.25亿元,村及村以

下工业产值达到 2.01 亿元。

综上所述,从初级社到人民公社化时期,山西农业经历了一个陡起陡落和逐步恢复发展的过程。前一段“左”的错误使农村经济遭受了重大挫折,给人民生活带来了严重困难。经过三年调整,农村经济出现了新的生机,生产条件得到明显改善,农产品产量有了一个较大的恢复性增长。尤其令人可喜的是农村二三产业,特别是社队工业已初露头角,虽所占比重极小,但在农村经济中已占有一席之地。

2. 农业学大寨运动。

60 年代初期,昔阳大寨村自力更生、艰苦奋斗建设山区的经验,引起了各级领导的高度重视。1964 年毛泽东主席向全国发出了“农业学大寨”的伟大号召。周恩来总理把大寨经验概括为:“坚持政治挂帅、思想领先的原则,自力更生、艰苦奋斗的精神,爱国家、爱集体的共产主义风格。”至此,农业学大寨运动在全国蓬勃兴起。

农业学大寨的初衷,是用大寨精神改变我国农业的落后面貌。在农业学大寨运动中,全国亿万农民战天斗地,大搞农田基本建设,极大地改善了农业生产的基本条件。这是有目共睹的。但是,“文化大革命”开始以后,农业学大寨逐步演变为一场政治运动。“大寨在全国的地位以及它自身正在发展的‘左’的错误,很自然地使它走向反面,成为农业战线上推行‘左’倾错误的典型”。^① 其

^① 李立功主编:《当代中国的山西》,第 168 页,中国社会科学出版社,1991 年第 1 版。