

● 陕西省科学技术委员会政策处 主编

科技兴陕

文 集

第一集

KEJIXINGSHAN

科学技术文献出版社

内 容 简 介

该书收编了陕西省1988年12月召开的“科技兴陕”会议上省委、省政府，国家科委及省属各委、办、厅、局领导同志的讲话；“科技兴陕”的战略方针、部署和具体实施的“51251工程”计划等，可供各级党政领导、科研管理人员及科技人员参考。

科技兴陕文集

第一集

林启俭 杨岳喜 艾克秀 编

科学技术文献出版社出版发行

(北京复兴路15号)

陕西省富平县印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 19印张 345千字

1989年12月第1版第1次印刷

印数：1—3000册

ISBN 7-5023-1231-5/Z·146

定价：9.30元(精)

7.50元(平)

出版说明

为了进一步宣传贯彻“科技兴陕”的战略方针，加快落实和实施“51251工程”计划，应诸多领导同志及管理干部的要求，我们编辑出版了这本《科技兴陕文集》。

《文集》主要汇集了省政府1988年12月召开的“全省科技兴陕工作会议”上省委、省政府、国家科委领导同志的讲话，省经委、农办、国防科工办、高教局等部门负责同志的发言；以及会议前后出台的改造科研机构、改造科技人员、科技人员兼职、技术市场、技术承包、减免税收等有关政策规定。为了让读者了解“科技兴陕”战略方针和“51251工程”计划的内涵、意义、决策过程及其科学依据，我们还收编了有关软科学研究报告和部分同志的论文。无疑，这对人们深入理解和落实“方针”和“工程”是有帮助的。

《文集》中，多数方针、政策规定已经省政府及其职能部门颁发，是各级政府及其有关业务职能部门必须按照党的十三届四中全会精神贯彻执行，是各级领导同志、广大科技工作者和经济工作者的必读文件。

需要说明的是：《文集》中少数政策规定（送审稿）暂时只能作为参考，在执行时应以正式颁发的文本为准。为了减少重复，压缩篇幅，我们对部分文件和文章作了必要的删节。

由于“文集”编辑出版时间仓促，水平有限，错误之处在所难免，敬请读者批评指正。

编者

1989年8月

目 录

陕西省人民政府关于印发张勃兴、侯宗宾同志在 全省科技兴陕工作会议上的讲话的通知	(1)
动员起来 抓住机会 迎接挑战 为实现科技兴 陕的宏伟事业努力奋斗 ——陕西省委书记张勃兴在全省科技兴陕工作会议 上的讲话	(2)
国家科委关于转发陕西省长侯宗宾在全省科技兴 陕工作会议上讲话的通知	(18)
大力推行科技承包 全面落实科技兴陕战略方针 ——陕西省省长侯宗宾在全省科技兴陕工作会议上 的讲话	(19)
在治理环境整顿秩序中深化科技体制改革 ——国家科委副主任周平同志在陕西省科技兴陕 工作会议上的讲话	(37)
科技兴陕 贵在落实 ——孙达人副省长在全省科技兴陕工作会议上的总 结讲话	(47)
陕西省人民政府关于颁发《科技兴陕纲要》的 通知	(54)
科技兴陕纲要	(55)
“51251工程”计划	(72)

加快科技进步 推动经济发展 把“科技兴陕”
的战略方针落到实处

——省科委主任周延海关于《科技兴陕纲要》和

“51251工程”计划有关问题的说明……………(87)

“51251工程”可行性研究报告

……………林启俭 马家录(109)

陕西省人民政府关于对在经济建设中做出突出贡
献的科技工作者李立科等十二位同志授予省
劳动模范称号的决定……………(123)

陕西省人民政府发布《陕西省人民政府关于放活
科研机构的若干暂行规定》和《陕西省人民
政府关于放活科技人员政策的若干暂行规
定》的通知……………(125)

陕西省人民政府关于放活科研机构的若干
暂行规定……………(127)

陕西省人民政府关于放活科技人员政策的若干
暂行规定……………(137)

陕西省人民政府关于印发《陕西省民办科技机构
管理暂行规定》的通知……………(143)

陕西省民办科技机构管理暂行规定……………(144)

陕西省人民政府技术市场管理暂行办法
(送审稿)……………(152)

关于《陕西省人民政府技术市场管理暂行办法》
有关问题的说明……………陕西省科学技术委员会(16)

陕西省人民政府关于科技人员兼职的若干暂行 规定(送审稿)	(165)
关于《陕西省人民政府关于科技人员兼职的若干 暂行规定》的说明	陕西省科学技术委员会 (170)
陕西省人民政府关于扶持和推进企业技术开发若 干政策的暂行规定(送审稿)	(174)
关于《陕西省人民政府关于扶持和推进企业技术 开发若干政策的暂行规定》有关问题的 说明	陕西省经济委员会 (188)
陕西省农村科技协调领导小组关于印发《陕西省 农村集团性技术承包管理办法》的通知	(191)
陕西省农村集团性技术承包管理办法	(192)
陕西省科学技术委员会、陕西省财政厅关于印发 《陕西省技术合同登记管理办》法的通知	(200)
陕西省技术合同登记管理办法	(201)
陕西省财政厅关于贯彻执行《陕西省人民政府关 于放活科研机构的若干暂行规定》中有关 税收问题的通知	(204)
中共陕西省委组织部、陕西省科学技术委员会关 于给全省各县(市、区)人民政府选派科技 副县长的通知	(208)
关于给企省各县(市、区)人民政府选派科技副县 长的若干规定(试行稿)中共陕西省委组织部 陕西省科学技术委员会	(210)

强化企业技术进步 立足科技振兴陕西工业

- 省经委主任刘建堂在全省科技兴陕工作会议
上的发言…………… (214)

深化体制改革 增加科技投入 为我省农业再上 一个新台阶做好服务工作

- 省农办副主任惠应南在全省科技兴陕工作会议
上的发言…………… (230)

国防科技工业应该成为科技兴陕的一支主力

- 省国防科工办主任徐行在科技兴陕工作
会议上的发言…………… (250)

主动适应陕西经济发展的需要 作“科技兴陕” 的重要方面军

- 省高教局局长张克忍在科技兴陕工作
会议上的发言…………… (263)

发挥科技群体优势 为振兴陕西经济作出切实贡献

- 省科学院院长吴宁贤在全省科技兴陕工作
会议上的发言…………… (275)

充分发挥银行信贷在“科技兴陕”中的作用

- 省人民银行副行长魏筱智在科技兴陕工
作会议上的发言…………… (283)

依靠科学技术 开发商洛山区

- 商洛地区行署副专员赵德全在全省科技兴陕
工作会议上的发言…………… (291)

发挥高校科技优势 为振兴陕西经济做新贡献

- ……………西安交通大学 (301)

杨陵农业科学园区的发展设想与实施建议

.....武功农业科研中心协调委员会 (309)

建设中的西安新技术产业开发区

.....西安市科学技术委员会 (333)

有关科技兴陕若干问题的调查报告

.....科技兴陕联合调查组 (352)

加速科技进步 振兴陕西经济

——1988年4月6日梁琦同志在省科技工作会议上的

讲话节录..... (382)

把经济发展的立足点坚定不移地放在科学技术进步和提高劳动者素质上

——1988年4月29日张勃兴书记在省七次党代会上

的报告节录..... (395)

教育奠基 科技兴陕 把经济建设纳入依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道

——1988年5月18日侯宗宾省长在省七届人大一次

会议上所作《政府工作报告》节录..... (399)

科技与经济必须协调发展.....杨绍侃 林启俭 (404)

“51251工程”可行性分析.....林启俭 马家录等 (435)

科技兴陕 开发先行

——省经委副主任郭教生在全省新产品新技术开发

与管理工作会议上的讲话..... (476)

关于对规模集团性综合技术承包问题的认识和

意见.....陕西省科委副主任 李云祥 (488)

科技兴陕的目标选择.....	郭明霞 (494)
关于实施科技兴陕战略方针的思考.....	杨岳喜 (509)
科技法制是促使经济建设 依靠科技进步的 基本保证	苏彦升 (531)
陕 西科学研究与技术开发能力分析(摘要)	艾克秀 林启俭 (559)

陕西省人民政府关于印发 张勃兴、侯宗宾同志在全省科技兴陕 工作会议上的讲话的通知

陕政发〔1989〕21号

各地区行政公署，各市、县人民政府，省人民政府各工作部门、直属机构，各高等院校、科研单位：

现将张勃兴、侯宗宾同志在全省科技兴陕工作会议上的讲话印发给你们，请结合本地区、本单位的实际，认真贯彻执行。

科技兴陕工作会议，是贯彻落实省委、省政府“教育奠基，科技兴陕”战略方针的一次重要会议。张勃兴、侯宗宾同志的讲话，分析了我省实施科技兴陕方针的紧迫性和必要性，提出了当前工作的主要任务和完成这些任务的保证措施，这是对我省科技兴陕工作的总动员和具体部署。各级人民政府，各个单位都要认真组织好对这两个讲话的学习，提高认识，统一思想，紧密配合，同心协力，把会议精神变为行动，落在实处，做好科技兴陕的各项工作，实现科技兴陕的奋斗目标。

陕西省人民政府

一九八九年一月二十六日

动员起来抓住机会迎接挑战 为实现科技兴陕的宏伟事业努力奋斗

——陕西省委书记张勃兴在科技兴陕
工作会议上的讲话

（一九八八年十二月十三日）

同志们：

我们这次科技兴陕工作会议，是在全省深入贯彻落实十三届三中全会精神，促进改革和建设进一步发展的形势下召开的。会议的目的是继续认真学习和正确理解三中全会精神，从我省的实际出发，进一步明确依靠科技进步振兴陕西经济的重要意义，从发展陕西经济的战略思想上来一个重大转变，动员全省人民特别是广大科技工作者和经济工作者，紧急行动起来，抓住机会，迎接挑战，为实现省委、省政府确立的“教育奠基，科技兴陕”的战略方针齐心协力，共同奋斗。会议期间，同志们围绕侯宗宾同志的报告和《科技兴陕纲要》、“51251工程”计划，进行了认真讨论，落实了一批大面积技术承包和集团承包项目。会议时间虽短，但开的很成功。通过会议进一步提高了认识，坚定了信心，鼓舞了干劲，看到了希望。我相信，只要我们全省上下，团结一

致，认真落实这次会议提出的各项任务，就一定能够开创一个依靠科技进步振兴陕西经济的新局面。现在，我根据会议讨论的情况，讲几点意见。

一、坚决贯彻落实三中全会精神，推进 我省国民经济稳定协调持续发展

党的十三届三中全会，是在我国改革的关键时刻召开的一次十分重要的会议。全会在认真总结经验，正确分析形势的基础上，提出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的重大决策和一系列果断措施，对于全党同志和全国人民统一认识，保证改革的顺利进行和经济的稳定持续协调发展具有极其重要的意义。短短两个多月的时间，治理整顿工作已开始见效。实践证明，中央的决策是完全正确的，措施是得力的，受到了人民群众的普遍拥护。我们一定要进一步把全省广大干部群众的思想、行动统一到中央精神上来，同心同德，克服困难，加强领导，狠抓落实，夺取改革和建设的新胜利。

贯彻落实三中全会精神，要紧密结合我省实际，正确认识治理整顿与改革发展的辩证统一关系。我省10年改革的成就是巨大的，这一点，广大人民群众有口皆碑。但现在经济生活中出现了许多不正常的现象，总需求增长过快，总供给相对滞后，出现了明显的通货膨胀，物价上涨过猛，经济秩序比较混乱。在这种严峻的

形势面前，我们只有抓好治理、整顿，把膨胀的社会需求压下来，才能为全面深化改革，增加有效供给创造良好的环境条件；而发展生产，增加有效供给本身就是治理整顿的一个重要组成部分，有效供给增加了，特别是市场紧缺的物资和产品增加了，才能从根本上缓和供给与需求的矛盾，才能不断满足人们提高生活水平的要求，进而推进国民经济稳定持续协调发展。所以，改革决不能停步，更不存在走回头路的问题。走回头路是没有出路的。过去10年的实践证明，改革就能进步，改革就有出路。当前我省深化改革的重点是进一步搞好企业内部改革，使它们真正建立起在国家宏观控制下的自主经营、自负盈亏、自我约束的机制。要下大力气抓大中型企业的效益，抓乡镇企业的整顿和发展，抓农业生产的后劲。要把经营承包抓好，在这个基础上，慎重地进行股份制的试点，同时还要积极进行理论方面的探索和研究。这里，我要特别强调一下农业问题。在我省经济发展战略中，农业是一个事关全局的重大问题。建国以来经济建设上出现的几次挫折和调整，大都是由于农业不稳造成的。我省农业生产自1984年登上新台阶之后，出现了新的徘徊。如果不迅速打破这种局面，将会给改革和国民经济的发展带来严重影响。所以，我们必须高度重视农业问题，尤其要重视粮食问题。最近，中共中央、国务院召开了全国农村工作会议，要求进一步深化农村改革，大力发展农业，增加粮食等产品有效供给，

这在实施党中央、国务院治理经济环境、整顿经济秩序中占有极重要地位。因此，省委、省政府多次讨论，制定了贯彻全国农村工作会议精神的主要措施，包括增加投入，改善农业生产基本条件，采用政策引导和行政干预等手段，处理好土地、劳动、财富三方面的关系等，并即将召开全省农村工作会议进行部署。我们一定要千方百计做好工作，争取农业丰收。

发展生产，增加有效供给，有两条途径：一条是以增加投入，扩大生产规模为主的外延扩大再生产；一条是切实把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，提高生产效率。在当前压缩基本建设规模，控制货币、信贷投放的情况下，投入不可能有大量的增加。因此，发展生产的重点，必须放在依靠科技、挖掘潜力、提高经济效益上，定内涵扩大再生产为主的道路。就是将来资金、投入增加了，也要坚持走依靠科技，发展生产，提高效益的路子。当前，我们还要注意合理使用现有资金，多途径开辟生财、聚财门路，把沉淀的资金调动起来，支援经济建设。

我省近几年经济和社会发展取得了显著的成绩，主要经济指标都在1978年的基础上翻了一番。存在的问题主要是：经济结构还不够合理，经济效益很差。原因是多方面的，而科技与经济的发展不够协调，结合得不够紧密，是主要原因之一。在全省经济格局中，先进的科学技术与落后的生产方式并存，局部发达地区与大片贫困

地区并存，少数高级科技人才与相当一部分素质较差的劳动者并存。我省每万名职工中的科技人员数和高等院校数量在全国均名列前茅，还有一批中央在陕的尖端科研机构和军工企业，它们的人才、设备、技术都堪称一流。如果地方经济的发展能够充分利用这个优势，将会产生巨大的经济效益。可是目前的状况是，一方面，我们的不少企业，生产的大多是初级产品，质次价高，竞争能力差；另一方面，我省又有大量科研成果不能就地转化为经济优势。我们要振兴陕西经济，必须认真贯彻落实三中全会精神，通过全面深化改革，切实把经济建设转变到依靠科技进步的轨道上来，同时，要充分发挥我省的优势，切实把主要科技力量转变到为经济建设服务的主战场来，密切科技与经济相结合的运行机制。只有抓好这个“双向转变”，才能从根本上解决科技与经济“两张皮”的问题，实现科技与经济的协调发展。

二、走科技兴陕之路是我省经济发展战略的最佳选择

“教育奠基，科技兴陕”是省委、省政府已经确定的我省经济发展战略方针。这个方针是我们根据党中央的一系列有关方针政策，特别是党的十三大关于社会主义初级阶段的理论，在认真总结经验教训、正确认识省情的基础上提出来的。

邓小平同志1978年3月在全国科学大会上说：“四

个现代化，关键是科学技术的现代化。没有现代科学技术，就不可能建设现代农业、现代工业和现代国防。没有科学技术的高速度发展，也就不可能有国民经济的高速度发展。”这段论述，精确阐明了依靠科技发展经济的战略意义，为制定新时期发展我国经济和科技的方针奠定了思想理论基础。1982年党中央、国务院制定了“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的方针，党的十三大提出“把发展科学技术放在经济发展战略的首要位置”，使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来的决策，都是这一思想的发展。在社会主义初级阶段，发展生产力是我们全部工作的中心，邓小平同志最近又进一步指出，科学技术是第一生产力。几年来的实践表明，中央关于发展我国经济和科技的一系列重大决策，是完全正确的。以科技进步为主要支柱的商品经济蓬勃发展，使科学技术日益成为推动我国社会发展和历史前进的强大动力。这就为我们依靠科学技术振兴陕西经济指明了方向。

当前，一个世界范围内的改革浪潮正在迅速兴起，不论是发达国家，还是发展中国家，都在重新认识自己，并采取一系列措施，对经济和社会进行改革。引起这场全球性改革浪潮的一个最为深刻的重要原因，是科学技术迅猛发展带来的新的社会生产力的巨大飞跃。科学技术已成为世界经济竞争中的主要因素。现代科学技术以空前的规模和速度应用于生产，使社会物质生产的

各个领域面貌一新。电子计算机、控制论和自动化技术的发展，迅速提高了生产自动化的程度，同样劳动力，在同样的时间里，可以生产出比过去多几十倍几百倍的产品。日本和亚洲“四小龙”经济发展那么快，社会生产力有那样大的发展，主要是靠科学技术的力量。这个世界性的大趋势，要求和迫使我们在发展陕西经济上，必须进一步强化科技意识，切实把科学技术放在经济发展战略的首要位置，走出我们自己的路子。

科学技术的进步，不仅推动着社会生产力的不断发展，而且还影响着和改变着人类生活的各个方面，推动着人类物质文明和精神文明建设的发展。科技进步推动了产业结构、经济结构的重大变革，导致了一批微电子、新材料、新能源等新兴产业的建立，使传统产业也在新的技术基础上得到了新的发展。现代化的设备和技术的广泛应用，使人们越来越感到单靠体力、经验和手工技能已不能适应现代生产的要求了，人类的劳动方式正在发生重大的变化。科学技术水平和普及程度是反映一个民族现代精神文明水平的重要标志。科学技术是进行理想教育、道德教育，促进民主、法制建设和社会风气好转的重要手段，是同愚昧、迷信和传统观念作斗争的有力武器，对精神文明建设的各个方面都具有直接的促进作用。科学技术的发展，必然会促进广大人民群众科学文化素质的提高，这种历史趋势是不可避免的，我们应当这样考虑问题，并增强这方面的预见性。