

大中城市 肉禽蛋供求战略与体制研究

主编：包永江 副主编：邹范文
蔡思忠

农业部委托畜牧经济重点课题成果
国家七五社科规划重点课题阶段性成果

天津社会科学院出版社

一九九〇年五月

制。”并且要求“全党同志特别是经济工作者要为此而付出艰苦努力，以求得这个问题的逐步解决。”我认为，要解决这个至关重要的问题，同样需要理论工作者和实际工作者共同努力。本书作者为我们提供一个良好的范例。在消费篇，本书作者用翔实的资料，科学地分析了当前在肉禽蛋供求中的超前消费问题，十分重要。我们是一个人均占有资源相对不足的大国，四化建设需要我们坚持勤俭建国的方针，尤其是在近期治理、整顿中，要有过几年紧日子的准备，也要有指导合理消费的相应措施。本书对当前超前消费引起的财政超重负荷、通货膨胀之间的关系作了较深刻的分析，不仅对农业，对当前的宏观管理也有积极的意义。

本书作者还对北京、天津、上海、唐山四市的三千多户城市消费者和城郊生产者围绕着肉禽蛋的生产和消费开展了问卷调查，这是一份难得的宝贵资料，通过理论分析和计算机运算，把群众的心态及时反映出来，并且用强有力的数据表明：对城市副食品的流通体制改革不仅是必要的，而且群众是理解的，可行的。我们欢迎和提倡这种理论研究密切与实际相结合的研究方法和学风，希望在今后对菜篮子问题、农业和农村发展问题上，有更多的同志在理论上进行超前研究，为决策机关提供科学的根据。

刘江

1989年11月24日

我司委托天津社会科学院城郊发展研究所，开展了《大中城市肉禽蛋供求战略》的专题研究，课题组提出了《大中城市肉禽蛋供求战略的研究与对策》的综合研究报告和若干附件，针对我国大中城市肉禽蛋供求中出现的新情况、新问题，提出了加强宏观调控的建议，有一定参考价值。该成果已经通过专家评审组鉴定，现印发给有关方面，供参阅。

农业部畜牧兽医司

1989年12月5日

前 言

天津市社会科学院城郊发展研究所与中国农业科学院农业经济研究所先后于1988年7月和1985年5月受农业部畜牧兽医司委托，开展了“特大城市肉禽蛋供求体制与战略研究”和“大中城市郊区畜牧业发展战略研究”。两个课题分别于1989年7月和1988年12月完成。

这两个课题均以研究、探索、提出城市肉禽蛋供给与需求相协调的中长期发展战略为目标，要求课题成果具有：1. 研究的独立性。不以近期一城一市的既定决策为转移；2. 理论的超前性。立足于摆脱当前困境，促进中长期协调发展；3. 方法的系统性。不受畜牧业生产供给领域的局限，将生产、分配、交换、消费四个环节和供给、市场、宏观调控与消费四大体系形成统一的系统工程研究；4. 未来实践的可操作性。应提出在适宜的时机付诸实施时可从目前现状向目标模式转变的各项必要措施和过渡步骤；5. 经济的合理性。报告提出的目标及措施应符合客观经济规律的要求以及党的十三大政治报告规定的我国国民经济发展的总目标、发展方针和对政治、经济体制改革的总体设计。

两个课题的研究都是围绕着城市肉禽蛋的供求问题，但各有侧重，前者偏重于体系建设，后者偏向于生产力的合理组合。两者均是以搜集基础资料为始点，继而展开专题研究，包括供给体系研究、市场体系研究、消费指导与保证体系研究及宏观调节体系研究和典型城市剖析（包括北京、天津、上

海、广州、桂林、长沙、西宁、长春),在此基础上编写了综合报告。综合报告集中了资料汇总与专题报告的重要论点、措施和经过运算分析得出的主要分析性数据。

根据上述研究成果,我们编写了本书,希望对稳定城市肉禽蛋供求有参考价值。本书同时也是国家“七五”计划社会科学重点课题《中国城郊发展研究》的阶段性成果。

编者

1989年11月

鉴定意见：

- 一、对“京津沪三市肉禽蛋供求体制研究”的鉴定意见
- 二、对“大中城市郊区畜牧业发展战略研究”的评定意见
- 三、中华人民共和国农业部畜牧司对委托课题成果的推荐意见

对《京、津、沪三市肉禽蛋供求体制与战略研究》鉴定意见

关于“京津沪三市肉禽蛋供求体制与战略研究”，该课题详细回顾了改革以来走过的路，叙述了这一领域取得的巨大成就。三大城市的生产供给和市场调节基本上符合了经济发展的步调，满足了不断增长的消费需求。但在商品经济越来越明显，生产者的商品意识日趋强烈，而市场体系发育又不够健全的情况下，出现不少问题。作者描述了需求与供给的周期波动越来越明显，甚至比完全商品生产的国家要快。由于改革中的政策单纯为了调节经济形势和当时的市场状况，因此在周期波动中亦出现了政策的波动。所以出现上述问题，亦缺长远的对策，原因是理论工作的薄弱，缺乏坚定和连贯的理论指导。这确是揭示了改革以来的实际和存在的问题。课题组对每个领域亦都提出了自己的见解，例如，强调扶植市场的发育，生产供应领域中开展区域间合作，发展以专业户为中心的适度规模饲养业，提倡“公司加农户”的办法逐步将生产者和经营者分开。能以专业化、规模化促使生产供应稳定化，又以经营的专门化分担或防止生产者的“风险”。这都是有益的论述和有实际价值的建议。

关于宏观调控和消费的研究亦取得可喜的成果。报告提到我国畜产品的调节，由统购包销向双轨制过渡的必然性，并且分析研究了两阶段的优缺点。报告指出实施产品分配的产

品经济，其目标、手段、调节办法都比较简单，管理中出现问题比较少，市场亦易于控制，但最大的问题是畜牧业经济相对停滞和产品长期处于短缺。双轨制的产生、效果和前景，报告都作了详细描述并提出双轨制阶段的目标、手段、市场和调节办法都呈现多元化，但由于对生产和消费的双重补贴，造成了国家财政的巨大负担，也是通货膨胀的重要原因之一。

报告分析了两种经济的特点，指出通货膨胀的同时，反映了这一阶段的生产、消费普遍提高，在问卷中亦得到证明。报告亦论述了加强宏观调控的必要性和调控办法、调控层次及组织建设，有一定的学术价值，对政府决策有一定参考作用。

鉴定组认为，该报告中的某些设想，尚可进一步研究探讨，如农口当前实行宏观调控，因涉及到金融、税收、价格、物资、营销等手段，难度较大。报告中对计划经济和市场经济的结合关系，也还需要进一步探讨。

**农业部《京、津、沪三市肉禽蛋供求
体制与战略研究》鉴定委员会**

《大中城市郊区畜牧业发展 战略研究》评定意见

本报告对我国67个大中城市肉蛋奶的供应形势和城市居民的需求作了科学分析。内容丰富，数据详实，同时采用了一些国内外先进的研究方法。在分析的基础上，提出了大中城市畜牧业发展战略、对策和预测。报告中得出的结论受到了国家政府有关领导部门的重视。为农业部畜牧局制定的“菜蓝子工程肉蛋奶实施规划”提供了一定的科学依据。这项研究成果在国内同类研究成果中处于领先地位。同意通过鉴定上报。

课题成果评定委员会

主任委员 陈道

副主任委员 林祥金

鉴定委员会名单

- 主任委员：**刘少伯 北京农业大学教授
- 委 员：**卢 文 国务院农村发展研究中心研究员
- 瞿宁武 北京经济学院教授
- 邓泽辉 中国人民大学副教授
- 林智元 北京农业大学副教授
- 蔡思忠 中国农业科学院农业经济研究所
副研究员
- 邹范文 农业部畜牧兽医司高级畜牧师

内 容 提 要

大中城市肉禽蛋供给与需求的体制、战略是一项宏大的经济、社会系统工程，其内容涉及生产、分配、交换、消费各个环节以及供给、市场、需求、宏观调控各个方面，是国家“菜篮子”工程建设的重要组成部分。研究和制定“肉禽蛋”工程并付诸实施，对于实现大中城市肉禽蛋供求的协调和市场稳定、维护社会的安定与团结，保持城乡经济的良性循环，都将起着积极作用。

近年来，大中城市肉禽蛋的供给与需求的失衡与景气波动，反映了在当前社会主义初级阶段中，肉禽蛋的有效供给、市场培育建设、宏观调节控制以及消费的指导保证等方面，存在着明显的过渡性与无序性，缺乏全系统的总体战略目标，就事论事、就事办事，存在着一系列理论难点和实际矛盾，并引起了某种恶性循环，有赖于在发展和改革中制定供求的总体战略和目标。“肉禽蛋”工程的总体目标应是：从治理经济环境、整顿经济秩序入手，在取得成效基础上，大体利用10年左右的时间，在发展畜牧生产力、发展有计划商品经济、培育市场、理顺价格、增强有效供给的前提下，以渐进的方式分阶段、分步骤地逐步建设起高效、优质、完整、结构与布局合理的现代化供给体系，开放、有序、统一、畅通、发达的社会主义市场体系，综合联动、调控自如、间接管理为主的宏观调控体系，适应国情国力、满足充分营养、逐年有所改善的消费指导与保证体系。

大中城市肉禽蛋供给体系是由不同空间地域组成，能够在周年不同时间内通过城乡市场向社会提供各种不同品种、品质、档次、构成的肉禽蛋商品，以生产体系为骨干，包括从生产前直到产品最终进入市场时所必须的供、产、加工、储存、运输、保险等环节和设施等共同组成的一个复合体系。它具有经济性、商品性、系统性、技术先导性、多层次性、开放性、结构性、动态性等特征，受着资源、资本投入量及构成、社会基础设施、经营组织、运行机制、供给弹性、市场需求、宏观调控能力等多种因素制约。改革、开放10年来，在由自给半自给经济向有计划商品经济转变，由传统技术向现代化技术转变中，供给体系有了很大发展，但当前在内部条件和外部环境方面，还存在着缺乏中间经营组织来缓解生产者风险、投入产出的双重约束、城市地方对增加有效供给的压力传导、地区封锁、超前消费、宏观决策短期化和目标短期化等有待完善建设、深化改革方面的问题。今后的供给体系建设，要遵循国情国力与市情市力共同制约、必要性与合理性相结合、合理布局与保证有效供给并重、供给与需求双向调节、宏观调控与微观运行的机制协调、计划经济与市场调节有机结合、满足市场需求与农村致富兼顾的原则，在确定发展目标中，要以“满足市场合理需求、积极引导城市消费、壮大城郊和农村经济、富裕饲养农户”为目标；要从资源、资金、比较利益三大要素出发确定城郊肉禽蛋生产的自给水平；要以城郊、毗邻地区、商品生产基地三个层次安排合理的供给布局；要以蛋、禽、肉为序，合理调整城郊生产结构以至整个供给体系内的产品结构；要坚持以农户为生产主体，国家和地方财力用于配套设施，形成组合式

投资结构，逐步建设多层次、跨地区、综合经营网络，改善供给体系的组织结构与组织制度，发展“公司加农户”的经营模式。

发展肉禽蛋生产，满足城乡居民需要，增加农民收入，实行宏观调控，都需要通过市场来实现。大中城市肉禽蛋市场体系应具有开放、统一、畅通、发达、有序、计划的特征。从统购包销的市场模式演变到当前的双轨制市场模式是10年来发展和改革的成果，对增加有效供给、改善和满足城乡居民需求起到了积极作用。但是，当前在外部环境和内部条件方面，仍存在着供给不足、市场秩序混乱、宏观调控乏力、市场组织和贸易制度的欠缺、市场体系不完善、价格体系扭曲等有待完善和深化改革的问题。要以治理、整顿为先导，以建设商业组织和网络、培育和建设市场体系、创新贸易制度、理顺价格体系为四大支撑点，以逐步开拓期货交易制度为突破口，采用先易后难、交叉出台、逐步铺开、多步到位的实施方法，用10—15年时间，分阶段地建设起以城市为中心，以大中型商业集团为骨干，以现货、期货相结合的贸易制度为特色，以商品市场和要素市场兼有、批发市场和零售市场并重、区域性全国性外向性市场并举的多种市场为基础，接受计划指导并以合理的价格体系为重要调节手段的社会主义统一市场体系。

大中城市肉禽蛋的供给与需求，必须实行国家和地方有计划的宏观调控，实行计划经济与市场调节相结合，并在不同时期根据客观实际不同情况，调整和改进两者结合的程度、方式和范围。因此，逐步建立符合计划经济与市场调节相结合的原则，经济、行政、法律手段综合联动的宏观调控

体系，是联接决策系统和经济系统的枢纽，持续、稳定、协调发展肉禽蛋的供求关系的关键。10年来，在发展 与改革中，对肉禽蛋供求的宏观调控模式，由统购包销的直接调控，转变为双轨制的调控模式，对于刺激供给、活跃市场、改善消费都起到积极的促进作用。但是，当前仍存在着城市利益倾斜、调控主体多元化和调控能力分散、宏观微观经济之间的机制性矛盾、反馈信息失真和分散化、以补贴为调节手段导致财政危机等弊端，需要完善和深化改革加以解决。未来建设的宏观调控体系应是目标统一和调控主体一元化、复合性，调控面覆盖全社会并对各种经济形式一视同仁，以经济手段（尤其是价格手段）为主通过市场进行间接调控，调控手段综合运用并贯彻于全过程，调控主体与客体分离（政企分离）而在经济运行机制上有一致性，信息系统具有汇聚性、准确性和市场性。建设这样一种宏观调控体系，当前存在着一系列难点和制约因素，不可能一步到位，大体上需用10—15年时间，分为准备、建设、完善三个阶段分步推进。

大中城市的肉禽蛋消费体系中，市民与城郊农民二元发展，以相对较高的收入水平为基础，因消费领域狭窄导致食品消费支出比重偏大，市民对“菜篮子”满足程度的政治色彩浓厚，政府实行低水平的消费福利政策，由于存在着价格分导机制而需求弹性低稳，市民的消费承受力具有心理和经济的二重性，与中小城镇居民和农民比较，其食品消费处于先导地位。我国对城市居民肉禽蛋消费政策由建国后的生存保障型发展到近10年的低水平福利保障型，对于维护市场稳定和社会安定都起到积极的作用，但当前也存在着超前消费

引起财政补贴超重负荷，消费刚性日益增强而市民对价格的需求弹性低稳，饲料粮食的资源约束已日益严峻，城市中“都市化”弊端随着城市磁心吸引加强而日益明显等问题，并且正在潜伏着资源危机、财政危机及社会震荡危机。因此，必须调整消费政策、消费行为与消费结构，但当前国家和城市的政治、经济环境使得这种调整遇到相当的一些困难。因此，今后的调整，要根据确保社会安定、分步到位、局部调整、选择时机等原则，由目前的无序增长、超前消费模式，逐步过渡到宏观调节下的适度消费模式，做到适应国情国力、满足充分营养、逐年有所改善、市民消费接受宏观调控，这样一种生机勃勃的局面。这样的调整，要做好充分的舆论准备，开展对话活动以取得群众支持，建立和完善消费指导与保障组织，保障市民既得利益，逐步形成接受市场约束的消费制衡机制，拓宽消费领域并诱导消费需求。为此，要经过调整、制定合理消费结构和水平，也需要分为舆论准备、平滑过渡、完善三个阶段，需10年左右时间。

目 录

· 楔 子 ·

再研究与再决策····· (1)

· 供 给 篇 ·

第一章 大中城市肉禽蛋供给体系概论····· (8)

第二章 大中城市肉禽蛋供给能力与结构研究····· (45)

第三章 畜牧生产力、技术进步与服务体系建设····· (75)

· 市 场 篇 ·

第四章 大中城市肉禽蛋市场体系概论····· (102)

第五章 制度创新——期货交易制度探索····· (136)

第六章 组织创新——区域性经营组织与经营
集团探索····· (162)

· 调 控 篇 ·

第七章 大中城市肉禽蛋宏观调控概论····· (189)

第八章 产供销管理一体化——调控主体建设····· (218)

· 消 费 篇 ·

第九章 大中城市肉禽蛋消费概论····· (243)

第十章 大中城市肉禽蛋适度消费研究····· (272)

附 件 ····· (301)

一、肉禽蛋生产者和消费心态分析····· (302)

二、有关大中城市肉禽蛋供求统计资料····· (309)

再研究与再决策

一、研究、发展、改革在10年中的主要进展

党的十一届三中全会以来，我国大中城市肉禽蛋的供给与需求，在理论研究、经济发展、体制改革三个方面，相互促进地取得了令人瞩目的新进展，主要表现为：

（一）理论研究方面

10年来，按照党中央提出的理论与实践相结合的方针，在全国畜牧业经济研究会的推动下，针对我国大中城市及城郊在肉禽蛋供求的现实发展中出现的问题，理论界和实际工作部门相结合，开展了应用研究，并相继提出了以下八个方面具有现实意义的理论问题和建议：1. 加快畜牧业发展和根据普遍出现的亏损状况来重新认识70年代末期提出的，要在全中国范围内加速建设大型机械化猪场、鸡场的决策（1979年成都会议前后）；2. 在大中城市城郊就近加快发展奶蛋等易腐易损的鲜活副食品，改变城市供给匮乏和过多依赖外地调运的局面（1980年青海会议前后）；3. 调整“以公养为主”的既定方针，实行国营、集体、个人一齐上，以专业户为主（1981