

干部岗位培训教材

经济管理概论

四川人民出版社

经济管理概论

干部岗位培训教材

主 编：应保利 赵国良

副主编：林绍荣



四川人民出版社

责任编辑：何华章

封面设计：解建华

技术设计：何朝霞

经济管理概论

应保利 赵国良 主编

四川人民出版社出版（成都盐道街3号）

四川省新华书店发行

自贡新华印刷厂印刷

开本787×1092mm 1/32 印张7.5 插页1 字数144千

1989年1月第一版 1989年1月第一次印刷

ISBN7-220-00540-7/F·40 印数：1—20,000册

定价：2.20元

〈干部岗位培训教材〉编委会

主任：应保利

委员：涂良惠 赵时明 丁华珍

朱世刚 林绍荣 朱茜珊

谢克非

编写说明

《经济管理概论》是为适应干部岗位培训和自学的需要而编写的一本简明教材。教材的编写，力求按党的十三大精神，以社会主义初级阶段的理论为指导，把经济管理的主要原理、内容和方法通俗易懂地介绍给读者。

从1986年8月开始，编写组经过充分讨论和反复酝酿，首先编出了教学大纲。在此基础上，广泛征求了各方面的意见，对大纲进行了较大的改动。党的十三大后，我们根据经济、政治体制改革的需要，按照从宏观经济管理，到中观经济管理，再到微观经济管理这样一个体系进行全书稿的编写。

参加本书编写的人员有：张锐（第一、二章），李启人（第三章），刘志荣（第四章），周明旭（第五、六章），温成华（第七章），张仕福（第八章），刘光玉（第九、十二章），钟慧存（第十、十一章），周如松（第十三章），林绍荣（第十四章）。最后由应保利、赵国良、林绍荣统修定稿。此外，涂良惠、贾晋昆、赵时明、孙恪庸、肖笛等同志也参加了教材编写的部分工作。

圣
考
里
一
反

目 录

编写说明

第一篇 国民经济管理

第一章 国民经济管理的性质和任务.....	1
第一节 国民经济管理的性质.....	1
第二节 国民经济管理的任务和作用.....	3
第三节 国民经济管理的原则.....	4
第四节 党对国民经济管理的领导.....	6
第二章 国民经济管理的过程、内容、组织和方法.....	9
第一节 国民经济管理体制.....	9
第二节 国民经济预测与决策 计划和经济监督.....	17
第三节 人、财、物资源的管理.....	29

第二篇 工业经济管理

第三章 工业经济管理概论.....	41
第一节 工业的形成和发展.....	43
第二节 工业对国民经济其他部门的依存关系.....	49
第三节 工业经济管理学的研究对象和内容.....	53
第四节 工业经济效益.....	55
第四章 工业的结构和建设.....	59
第一节 工业的结构.....	59
第二节 工业生产社会化的组织形式.....	65
第三节 工业的建设.....	75

第三篇 商业经济管理

第五章 商业的组织、计划、物价、财务管理.....	86
第一节 商业的组织管理.....	86
第二节 商业的计划管理.....	90
第三节 市场商品价格管理.....	93
第四节 商业财务管理.....	96
第六章 商业的业务管理和体制改革.....	100

第一节	商品的收购管 理	100
第二节	商品的储运管 理	103
第三节	商品的销售管 理	105
第四节	商业体制改 革	108

第四篇 工业企业管理

第七章	管理原理	113
第一节	管理概 论	113
第二节	资本主义企业管理的发展过 程	115
第三节	我国企业管理的发展过 程	118
第四节	社会主义工业企 业	123
第八章	工业企业的领导体制	126
第一节	社会主义工业企业领导体制的特 点	126
第二节	认真实行厂长负责 制	128
第三节	加强企业民主管 理	131
第四节	改善和加强企业中党的领 导	135
第九章	计划管理	138
第一节	工业企业的经营计 划	138
第二节	企业经营计划的种类和指标体 系	143
第三节	经营计划的编制、执行和检 查	150
第四节	经营计划管理的基础工 作	153
第十章	生产管理	156

第一节	生产过程组织	150
第二节	劳动定额和劳动组织	161
第三节	网络计划技术	162
第十一章	技术管理	168
第一节	科学技术管理	168
第二节	生产技术准备工作	171
第三节	设备管理	172
第四节	全面质量管理	174
第十二章	成本、财务管理	181
第一节	成本管理	181
第二节	价值工程	188
第三节	财务管理	191
第四节	经济核算	198
第十三章	管理信息系统	203
第一节	信息作用和信息处理	203
第二节	电子计算机及其应用于管理的发展过程	208
第三节	管理信息系统的建立	210
第四节	现代企业管理思想	213
第十四章	我国企业管理的变化发展	219
第一节	企业管理的“转轨变型”	219
第二节	企业的人事劳动管理	222
第三节	企业职工的行为管理	225
第四节	企业管理的现代化	227

第一篇 国民经济管理

第一章 国民经济管理的性质和任务

学习和研究社会主义国民经济管理学，首先必须明确国民经济管理的性质、任务，掌握国民经济管理的原则，理解国家对国民经济管理的路线、方针、政策和措施，了解国民经济管理的特点，从而提高国民经济管理水平。

第一节 国民经济管理的性质

一、国民经济管理的概念

国民经济管理，是指以国家为主体，从社会经济生活总体角度所进行的全局性的统一管理。社会主义国民经济管理，是代表人民利益的国家政权或它的管理组织，为了发展社会主义经济，建立雄厚的物质基础，不断满足人民日益增长的物质和文化生活的需要，而对社会经济生活所进行的一

系列有计划的、统一的管理活动。

二、国民经济管理的必要性

经济管理是社会分工和协作的客观要求，是社会共同的经济活动的产物。自从人类社会产生了第一次大分工，人们共同劳动，共同生活，互相影响而又互相制约。为了达到预期目的，客观上就要求有协调一致的经济活动。当国民经济部门不断增加，各方面的经济联系日益复杂时，就需要管理者借助管理系统来协调各方面的关系。否则，就不可能达到预期目标。

经济管理不仅是社会分工协作、共同劳动的产物，而且还是社会基本矛盾运动的结果。随着生产力的发展和人们在生产中关系的复杂化，人们从事某种经济活动，要达到预期的目标，在客观上必然要求有管理。

生产资料的社会主义公有制，为国民经济的统一计划管理提供了前提条件。社会主义基本经济规律，要求在发展生产的基础上，满足人们不断增长的物质和文化生活的需要。要实现这种要求，必须对整个社会经济实行统一的管理。建立在公有制基础上的有计划的商品经济的发展。要求正确处理计划与市场的关系，要求完善国民经济管理。同时，无产阶级政党一个十分重要的任务，就是领导全体人民，从本国的实际出发，按照客观规律的要求，有效地组织社会经济生活，发展社会经济，为党的任务的完成创造必要的物质条件。社会主义国民经济的管理，是随着社会主义经济制度的建立而产生的，它在社会主义经济事业的发展中也是必不可少的。

第二节 国民经济管理的任务和作用

一、国民经济管理的任务

国民经济管理的总任务，是根据经济规律的要求和国民经济发展的客观情况，不断调整和完善生产关系，改革上层建筑，科学地组织社会生产力，高效率地组织社会经济活动。通过国民经济管理，可以正确处理社会主义经济生活的各种矛盾，消除影响国民经济发展的因素，为客观规律发挥积极作用创造有利条件，促进社会主义经济事业的发展。具体地说，国民经济管理的主要任务有如下几个方面：

（一）根据客观规律的要求和社会主义建设的实际，确立不同时期的经济和社会发展目标。在科学预测的基础上，作出并组织实施一系列重大经济决策。

（二）制定和组织执行国民经济发展计划，使社会主义经济按比例协调发展。

（三）不断改革、完善国民经济管理体制，合理而有效地发挥各级管理组织和整个国民经济管理体系的作用。

（四）综合运用管理国民经济的各种方法、手段，对国民经济活动进行有效的监督和控制，保证社会经济活动的正常进行。

（五）综合研究影响国民经济的诸因素，协调其相互关系，提高社会经济效益。

社会主义经济制度对生产力发展的促进作用，不是自然

地发生的，而是通过一系列的经济管理活动来实现的。社会主义国家只有通过对国民经济的组织领导，正确处理社会经济生活中的各种关系，才能促进社会生产力的发展，使人民生活水平不断提高，使社会主义制度的优越性充分发挥出来。

二、国民经济管理的作用

国民经济管理，在整个社会主义事业中，有着十分重要的作用。它是巩固和发展社会主义制度的重要手段，是社会主义国家实现其职能的主要方式，更是我国实现社会主义现代化的必要条件。

第三节 国民经济管理的原则

一、获取最佳社会效益的原则

以最小的耗费，获取最大的社会效益，既是国民经济管理的目的，又是国民经济管理必须遵循的一个重要原则。

这一原则的基本要求是，国民经济管理的各部门、各地区、各单位，所采取的方针、政策、措施，都必须充分考虑降低消耗，获取最佳社会效益。

国民经济管理要获取最佳社会效益，就必须全面地、系统地分析影响社会效益的一切因素、一切条件，以及它们之间的关系。在此基础上，拿出多种方案，进行对照、比较、论证，择优采用。在执行中要经常根据情况的变化，及时对方案进行修改，以保证达到预期目标。

国民经济管理中的每一个环节，都关系到社会经济效益。因此，要获取最佳社会经济效益，就要有全局观念。因为有时从局部看，经济效益是好的，但从全局、长远来看，则不一定是好的。只有既从局部、又从全局考虑经济效益，才能保证获取最佳社会经济效益。

二、民主集中制原则

国民经济管理，必须贯彻民主集中制的原则。只有这样，才能既保证社会主义经济的统一性，又充分调动和发挥各方面的积极性。

人民群众是历史的创造者。人是生产力中最革命、最活跃的因素。因此，在国民经济管理中必须贯彻执行民主集中制原则，更好地发挥人在生产力中的主导作用。社会主义事业是亿万人民群众的共同事业，只有发挥人民群众的主动性、积极性、创造性，才能有效地管理社会主义国民经济。

社会主义国民经济又是一个统一体。如果没有统一的意志，严格的制度和纪律，使劳动者的劳动和各项工作协调、科学地进行，那就不会有社会主义经济。因此，对劳动者既要强调民主的一面，又要强调集中的一面，二者是相辅相成的。

社会主义国民经济复杂多变，要有效地管理它，只靠少数人、少数机构发号施令是不够的。社会主义国家各经济部门、地区、单位的客观条件、特点和任务有很大区别，如果不在国民经济管理中贯彻民主集中制原则，一切活动均由少数人作统一安排，就难免形成瞎指挥，挫伤部门、地区、单位和广大劳动群众的积极性、主动性和创造性，造成巨大的经济损失。同样，如果部门、地区和单位离开国家的计划指

导，不遵从国家的政策、法令，搞无政府主义，也势必破坏整个国民经济的严密和统一，造成严重的后果。所以，国民经济管理必须全面贯彻民主集中制原则。

三、正确处理国家、企业和劳动者个人之间的关系原则

正确处理国家、企业和劳动者个人的关系，是社会主义国家对国民经济进行管理必须遵循的一条重要原则。

这三者关系的核心，是责任、权力和利益的问题。在国民经济管理中，国家、企业、个人各自应负的责任，具有的权力，得到的利益，应当是一致的。

三者关系的实质是物质利益问题。马克思主义认为，政治权力不过是用来实现经济利益的手段，物质利益原则是社会经济关系的体现。无产阶级是为绝大多数人谋利益的，社会主义制度下的劳动者的利益，从根本上说是一致的。只有正确处理各方面的物质利益关系，才能既保证社会主义经济的发展方向，又协调各方面的关系，充分调动一切积极因素。在处理三者的利益关系中，最主要的是保证全局的、长远的利益，这是社会主义国家全体劳动人民的根本利益。在这个前提下，兼顾其他各方面的物质利益。

第四节 党对国民经济管理的领导

坚持并不断完善党对经济工作的领导，是社会主义国民经济管理必须遵循的一条最基本的原则，是搞好国民经济管理的关键。

一、国民经济管理必须坚持党的领导

国民经济管理之所以必须坚持党的领导，是由无产阶级政党的性质、目标、指导思想所决定的。无产阶级政党的指导思想，是搞好社会主义国民经济管理的理论基础。在社会主义国民经济管理中，只有坚持党的领导，坚持马克思主义的指导，才能更好地认识和利用客观规律。

二、加强和改善党对国民经济管理工作的领导的主要内容

党对国民经济工作的领导，主要是政治上的领导。

党对经济工作的政治领导，是通过社会主义经济发展的正确路线、方针、政策的制定和组织执行而实现的。其具体体现是在政治原则、政治方向、重大决策方面的领导和向国家政权机关、经济工作部门推荐重要干部。党对国家经济事务实行政治领导的重要方式是：使党的主张经过法定程序变成国家意志，通过党组织活动和党员的模范作用，带动广大人民群众，实现党的路线、方针、政策。

党对经济工作的思想领导，是通过对广大人民群众进行马列主义毛泽东思想的教育，通过日常大量的思想政治工作而实现的。

党对经济工作的组织领导，是通过建立健全党的各级组织，发挥党组织和每个党员的先锋模范作用而实现的；是通过建立和健全国家的各种职能组织，尤其是发挥各级各类经济管理组织的作用而实现的；是通过建立并发挥工会、共青团、妇联等群众组织的作用而实现的。

三、当前加强党对国民经济的管理领导的主要措施

当前改善和加强党对经济工作的领导，最主要的是实行