



党校系统试用教材

社会主义经济管理原理

辽宁省党校系统《社会主义经济管理原理》编写组

●
辽宁大学出版社

责任编辑 张春光

封面设计 刘桂湘

社会主义经济管理原理

辽宁省党校《社会主义经济管理原理》编写组

辽宁大学出版社出版 辽宁大学出版社发行科发行
(沈阳市崇山西路三段四号) 沈阳市第一印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 10.1875 字数: 200千

1985年8月第1版 1985年8月第一次印刷

印数: 1—25,000册

统一书号: 4429·005 定价: 1.70元

前 言

为了贯彻落实党的十二届三中全会精神，造就一支宏大的经济管理干部队伍，我们根据广大干部的需要，编写了一套经济管理教材。本书是其中的一本，是按照《中共中央关于经济体制改革的决定》精神，从政府管理经济的职能角度编写的，体现了当前经济体制改革的方针、政策、理论和方法，并吸收了到一九八五年四月为止经济体制改革的新成果和经验。可作为各级党校、成人高校的教科书和普通高校教学参考书，也可作为广大的经济管理干部、党政干部自学的参考书。

该书由宋亦杰、杨晓峰同志主编、修改和统纂。参加编写的单位有：辽宁省委党校、沈阳市委党校、大连市委党校、鞍山市委党校、抚顺市委党校、锦州市委党校、本溪市委党校、辽河油田党校。参加编写的同志有（以姓氏笔划为序）：王俊、杨晓峰、狄凤山、杜玉章、李春方、李贯、李滨虹、李玉芹、张宽荣、孟继群、曹永昌。

辽宁大学经济管理学院工业管理系副主任沈宏达副教授审阅了全书。

该书在编写与出版过程中，得到了中共中央党校艾绍扬同志、刘海藩同志，中国国民经济研究会副会长孙钱章同志，辽宁大学出版社及其它许多单位与同志的帮助与支持，在这里一并表示感谢。

由于我们水平有限，书中必有许多缺点错误，诚恳地希望读者批评指正。对此深表谢意。

辽宁省党校系统经济管理教材编写委员会

《社会主义经济管理原理》编写组

一九八五年五月

导 言

国民经济管理学，是研究国家对整个社会经济活动统一管理规律性的科学。它是管理科学的一个分支，是一门综合性的应用科学。

对国民经济进行统一的管理，只有在实现了生产资料公有制的社会主义国家才有可能。所以，国民经济管理学，是在马克思主义基本原理指导下，在无产阶级经济管理理论的基础上，在社会主义经济建设的实践中，在现代科学技术不断发展的条件下，逐步形成和发展起来的一门新的管理科学学科。它是管理科学的基本理论和方法在经济领域里的具体运用。因此，国民经济管理学与管理科学、经济科学都有着十分密切的联系，但也有着明显的区别：它与前者同属于管理科学，但研究对象不同；它与后者在研究对象上有联系，但学科的性质不同。

国民经济管理学，是社会主义特有的一门科学，它的研究对象是国民经济活动。这种活动是通过生产力、生产关系和上层建筑各自的内部及三者相互的联系上表现出的一种动态发展变化过程。因而，它的研究对象也就是生产力、生产关系和上层建筑，研究它们各自的内部和彼此之间实现最佳结合形式的规律性和方法。这种研究，是在社会主义社会再生产过程中，通过经济管理的各种职能，运用各种方法和技术手段，在实践的基础上来进行的。研究对象最终归结为管理主体与管理客体二者的辩证统一与有机结合上。

认真学习、研究和应用国民经济管理学的理论和方法，

不仅对于促进本学科的发展有着重要的意义，而且对于贯彻落实党的十二届三中全会的精神，造就一支宏大的经济管理干部队伍，提高国民经济管理水平，促进经济体制的改革与四化建设，都有着非常重要的意义。

由于国民经济管理学的研究对象具有多属性，内容具有广泛性，管理职能具有制约性，管理的技术方法具有综合性，这门科学比较复杂，目前，还很成熟，正处在研究探讨之中，其体系结构可以概括为图 1 所示：

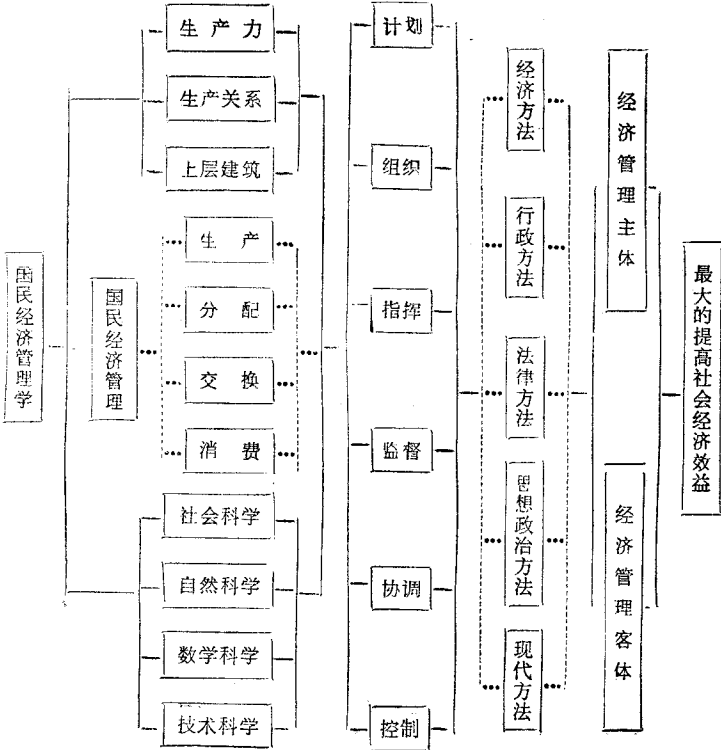


图 1

国民经济是一个极为复杂的有机整体，随着社会化大生产的发展和科学技术的进步，不仅使它内部各部分之间的联系更加复杂，而且，与外界客观影响因素的制约关系更为紧密。我国经济管理体制的改革，又遇到了许多新情况、新问题，这就使管理国民经济和研究这种管理的规律性更为艰巨。因此，在研究这门科学时，必须以马列主义、毛泽东思想为指导，从我国实际出发，树立系统的观点、动态发展的观点，运用定性分析与定量分析相结合的方法，借鉴国外先进理论和经验，勇于在实践中去探索、开拓和创新，逐步建立起具有中国特色的国民经济管理学的理论、方法和结构体系。

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：“根据多年来的实践经验，政府机构管理经济的主要职能应该是：制定经济和社会发展的战略、计划、方针和政策；制定资源开发、技术改造和智力开发的方案；协调地区、部门、企业之间的发展计划和经济关系；部署重点工程特别是能源、交通和原材料工业的建设；汇集和传布经济信息，掌握和运用经济调节手段；制定并监督执行经济法规；按规定的范围任免干部；管理对外经济技术交流和合作，等等。”这些职能归纳起来都包括在经济管理的计划、组织、指挥、监督、协调和控制六大职能之中。根据中央《决定》这一精神，我们这本书采取了职能的体系，力求在这方面作一些新的探索。全书共分十三章，第一章至第三章介绍了经济管理的基本理论、经济管理现代化的意义、内容、途径和经济管理信息系统的基础知识。这些是进行经济管理活动、发挥各管理职能的前提条件。第四章至第十一章，主要介绍了管理过程中各种管理职能的作用以及行使这些职能

的实体——经济管理体制。第十二章是对经济管理直接结果——经济效益的评审。这既是经济管理的出发点，也是归宿点。经过评审来衡量经济管理的效率与效益。最后一章，强调经济管理必须在党的领导下，才能顺利进行。在具体管理工作中，党要起监督保证作用，使物质文明建设和精神文明建设同步进行。

社会主义经济建设的实践和经济体制改革都在不断地深入，对经济管理的理论和方法也在不断地探索，国民经济管理科学正在创建和不断完善之中，各种有益的研究、探索和创新，都为这门科学的深入发展开拓广阔的道路。我们只是在这方面作了一点尝试，与经济管理理论研究、教育工作者和经济管理实际工作者共同研究与探讨，为促进这门科学的发展贡献微薄之力。

目 录

导 言

第一章 经济管理

- 第一节 经济管理的产生与发展 1
- 第二节 经济管理的目标、任务和方法 8
- 第三节 经济管理的性质和原则 14

第二章 经济管理现代化

- 第一节 经济管理现代化的作用 19
- 第二节 经济管理现代化的内容 25
- 第三节 实现经济管理现代化的途径 32

第三章 经济管理信息系统

- 第一节 经济管理信息系统在经济管理中的地位和作用 41
- 第二节 经济管理信息系统的内容 49
- 第三节 经济管理信息系统的结构 57
- 第四节 经济管理信息系统的现代化 61

第四章 经济管理的决策理论

- 第一节 经济管理决策的地位和作用 70
- 第二节 经济管理决策的程序和方法 78
- 第三节 经济管理决策的机构 92
- 第四节 不断提高经济管理决策的科学水平 95

第五章 经济管理的计划理论

- 第一节 经济计划的地位和特点 100
- 第二节 经济计划体系 104
- 第三节 计划的指标体系 109

第四节	计划的综合平衡	112
第六章	经济管理的组织理论	
第一节	社会主义经济管理的组织职能	116
第二节	组织设置的基本原理	123
第三节	完善我国经济管理的组织系统	135
第七章	经济管理的指挥理论	
第一节	经济管理中指挥职能的任务及其作用	145
第二节	指挥的实质和基础	151
第三节	提高指挥效能的途径和方法	157
第八章	经济管理的监督理论	
第一节	经济监督的性质和作用	164
第二节	经济监督的内容和方法	171
第三节	经济监督机构及其职责	178
第九章	经济管理的控制理论	
第一节	经济控制的作用与原则	183
第二节	经济控制的内容	192
第三节	经济控制的方法	201
第十章	经济管理的调节理论	
第一节	经济管理的主要调节手段	205
第二节	各种调节手段的作用	217
第三节	各种调节手段的综合运用	225
第十一章	经济管理体制	
第一节	经济管理体制的涵义和作用	231
第二节	我国经济管理体制的建立	236
第三节	我国经济管理体制的演变	241
第四节	当前我国经济管理体制的改革	247
第十二章	经济效益的评审	
第一节	经济效益评审的概念及意义	254

第二节	评审经济效益的原则与标准	263
第三节	评审经济效益的指标体系	268
第四节	评审经济效益的方法	276
第十三章 党对经济管理的领导		
第一节	社会主义经济管理必须坚持党的领导	282
第二节	党对经济管理进行领导的若干原则	288
第三节	发挥党员和基层党组织在经济管理中的作用	304

第一章 经济管理

国民经济管理学，是在经济管理活动的全过程中进行研究和发展的。经济管理是一切管理的基础与核心，是使经济活动得以顺利进行，实现预期目的的一种必不可少的手段。认真研究、学习和掌握经济管理的理论与方法，对于发展国民经济管理学、提高管理水平和经济效益、促进四化建设，都具有十分重要的意义。

第一节 经济管理的产生与发展

一、资本主义经济管理的产生与发展

管理的思想由来已久，远在公元前1300年的古埃及、春秋战国时代的中国、古希腊、古罗马，就有许多关于组织与管理方面的见解，但成为较系统的管理理论，则产生于十九世纪末到二十世纪初的西方资本主义国家。由于历史的发展和现实的经济需要，西方经济管理理论形成了许多学派。从其发展的历史内容来看，基本可分为三个阶段：

第一阶段，是“古典管理理论”阶段，也称为“科学管理”阶段。

这一阶段，是十九世纪末到二十世纪初形成，止于四十年代。这一时期的代表人物有美国的泰罗、法国的法约尔、德国的韦伯以及后来的美国人古利克、英国人厄威尔等。泰罗的代表著作是1911年发表的《科学管理的原理》。古典管

理理论较系统地探讨了经济管理特别是企业管理的问题。他们倡导的科学管理，主要研究了提高劳动生产率的问题。为此，制定出标准的操作方法，制定较高的劳动定额，提出工作定额原理、标准化原理与计件工资制度等。为了提高劳动生产率，他们还提出雇主与工人双方的“协调合作”。此外，他们还对管理计划职能和执行职能的划分、职能管理制的采用和组织结构上的管理控制原理等理论问题进行了研究和探讨。

继泰罗之后，许多古典管理理论学派的人，对泰罗的理论广为宣传，并在管理职能、管理原则、组织管理等方面进行了研究，发展了泰罗的管理理论，使“古典管理理论”进一步系统化。这些理论不仅在当时起了重要的作用，而且，对以后管理理论的发展也有着深远的影响，其中许多原理和做法至今仍被许多国家参照和采用。

第二阶段，是“现代管理理论”阶段，也称“行为科学”阶段。

这一阶段，是从本世纪四十年代到六十年代。这一时期的早期代表人物是美国的梅奥和罗特利斯伯格。代表著作有梅奥的《工业文明的人类问题》、《工业文明的社会问题》和罗特利斯伯格的《职工的生产率中的人的因素》等。

行为科学理论，是随资本主义社会矛盾的加剧而产生的。它通过实验，以其结果为依据，提出了以下原理。一是企业的职工是“社会人”，是复杂的社会系统的成员；二是企业中除了“正式组织”之外，还存在着“非正式组织”；三是新型的领导能力在于，通过对职工满足度的提高而激励职工的“士气”，从而达到提高生产率的目的。这些理论主要研究人的本性和需要，行为的动机、生产中的人际关系。他们认

为，把工人作为“经济人”与“社会人”的结合，并求得二者的平衡，就可以弥补古典理论学派的不足，解决劳资之间以至整个“工业文明社会”的矛盾和冲突，提高劳动生产率。

梅奥等人奠定了行为科学的基础以后，西方从事这方面研究的人大量出现。行为科学在后一段的发展，主要集中在四个领域：①有关人的需要、动机和激励的问题；②同企业管理有关的所谓“人性”问题；③企业中的非正式组织以及人与人的关系问题；④企业中的领导方式问题。行为科学的许多主张和做法，被后来更多的资产阶级管理学者研究和应用。

第三阶段，是“新管理理论”阶段。

这一阶段，是从七十年代起一直到现在。这一时期的代表人有美国的西蒙、巴纳德、卡斯特、德鲁克和孔茨等。代表作有西蒙的《组织》与《管理决策新科学》、孔茨的《管理学》等。

第二次世界大战以后，科学技术飞速进步，生产力巨大发展，生产社会化的程度日益提高，资本主义的基本矛盾也日益加深。适应客观形势的需要，相继又出现了许多新的管理理论和学派，主要有社会系统学派，决策理论学派，系统管理学派、经验主义学派、权变理论学派和管理科学学派等。这些学派的理论，尽管有许多不同，但它们的共同点是试图用系统论的理论和方法，把侧重于研究技术、组织方面的“管理科学”和侧重于研究人的社会心理方面的“行为科学”结合起来，取二者之长，避其所短，把企业看成一个由许多因素构成的一个统一系统，并把系统内外的各种因素综合起来统一研究。这些理论，使资产阶级经济管理理论得到了长足的发展，在一定程度上推动了资本主义经济的发展和

科学技术的进步。

二、社会主义经济管理理论的产生和发展

资产阶级经济管理理论，一方面表现为资产阶级最巧妙的残酷剥削无产阶级的一种意识形态；另一方面又包含着一系列最丰富的科学成就。

社会主义经济管理理论，是在马列主义、毛泽东思想指导下，在借鉴资产阶级经济管理理论科学成果的基础上，随着无产阶级革命和社会主义建设的深入与发展，逐步形成、发展起来的。大体经历三个阶段。

第一阶段，是社会主义经济管理理论的萌芽阶段。

这一阶段是从马克思主义的确立到一九一七年俄国十月社会主义革命之前。这一阶段的社会主义经济管理理论，是马克思主义经典作家在分析资本主义经济、同非马克思主义各种流派的论战与预测共产主义的过程中提出来的，没有专著进行论述，也没有条理化和系统化。又由于还没有社会主义经济管理的实践，因而，不可能提出更具体的管理措施和方法，只是在原则上作了概括的论述。但这些理论论述却为社会主义经济管理理论的形成与发展奠定了基础。

这一阶段主要的经济管理理论有无产阶级进行经济管理必然性与必要性的理论；管理二重性的理论；社会主义经济是计划经济的理论；社会再生产两大部类平衡发展的理论；社会主义实行按劳分配的理论；关于薄记对经济发展重要作用的理论；社会主义全体社会成员都参加管理的理论等等。

第二阶段，是社会主义经济管理理论的建立与发展阶段。

这一阶段，是从十月社会主义革命到五十年代。这一阶

段，在马克思主义经济管理理论的基础上，通过社会主义经济管理的实践，丰富发展了马克思主义，初步建立了社会主义经济管理的原则、体制和具体的方针政策，推动了社会主义经济的发展。

列宁在领导苏联社会主义经济建设中，对经济管理进行了初步实践，提出了许多关于社会主义经济管理的重要理论；斯大林在此基础上，又领导了苏联的大规模社会主义建设，在实践中，对社会主义经济管理理论有了很大的发展。他们的理论主要包括关于社会主义经济管理的重要性、经济计划、统计监督、民主管理、人才培养、劳动竞赛、借鉴国外经验、党对经济工作的领导、按客观规律办事、国民经济有计划按比例发展等。

我国建国后，恢复了国民经济，开始了有组织有计划的经济建设，在第一个五年计划期间，胜利地完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，初步奠定了社会主义建设的物质技术基础。这一阶段，毛泽东及其战友，根据我国社会主义建设的经验教训及客观实际，也提出了许多关于经济管理的理论，对列宁、斯大林的理论进行了丰富和发展。主要理论有：关于中国工业化的道路；正确处理农、轻、重的关系；生产力合理布局；计划综合平衡；正确处理国家、集体、个人三者关系；按劳分配；实行“两参一改三结合”；企业加强党的领导；实行厂长负责制和职工代表大会制；思想政治工作；调动一切积极因素等等。

这一阶段，随着社会主义建设的发展，社会主义经济管理理论虽然也有很大的发展，但是，社会主义实践毕竟较少，社会主义经济理论还不够成熟，因而，经济管理理论也不够成熟和系统，仍有许多问题需要进一步研究和探索，理

论也需要系统化和条理化，使之成为一门科学。

第三阶段，是社会主义经济管理理论大发展的阶段。

这一阶段，是从五十年代中期开始至今。包括苏联在内的社会主义国家，先后根据本国的实际情况，进行了全面的经济体制改革。在改革过程中，加强了经济管理理论的研究，使经济管理理论进一步系统化、条理化，产生了比较完整的社会主义经济管理科学。

由于除苏联之外的各社会主义国家，在建国初期，都没有管理社会主义经济的经验，因而，在社会主义经济建设初始阶段，基本上都搬用了苏联的经济管理体制。随着各社会主义国家经济与管理实践的发展，逐步暴露出原有经济管理体制的弊病，在不同程度上都影响了各国计划经济的发展。自五十年代中期开始，各国先后酝酿并根据本国的具体国情进行了经济体制的改革。在改革中，遇到了许多新问题，出现了许多新情况，涉及到许多经济管理理论问题。这就迫使人们去研究与探索。由此，便促进了经济管理理论的全面发展。七十年代以来，苏联发表了一些有关经济管理理论与实践的论著，其中也包括苏共中央高级党校于1976年编写出版的《社会主义经济管理的科学原理》。这些论著的发表，标志着社会主义经济管理理论的研究与发展，达到了一个新的阶段。

我国在党的十一届三中全会以后，进行了经济体制改革的试点，在不断总结经验教训的基础上，使改革全面铺开，步步深入。为了不断探索我国国民经济管理的规律性，促进改革，提高管理水平，加速四化建设，由中共中央党校等三所党校同九所大专院校合作，于1981年编写、1982年出版了《国民经济管理概论》一书。这是我国第一本关于“国民经

济管理”的科学著作。尽管它在各方面还不尽善尽美，但它毕竟在发展我国国民经济管理科学方面向前迈出了关键而又可喜的一大步，为我国普及国民经济管理理论和方法、培养管理人才，作出了重大贡献。此后，我国对经济管理理论的研究蓬勃发展，步步深入，相继出版了许多研究经济管理方面的论著。邓小平、陈云、胡耀邦、赵紫阳等党和国家领导人，在经济体制改革中，都提出了许多经济管理的重要理论，不仅丰富和发展了马列主义、毛泽东思想，而且，极大地推动了我国经济体制改革与四化建设的顺利进行。

他们的主要理论有：关于加快农业的发展；推行各种形式的农业生产责任制；积极发展各种专业户和各种形式的经济联合体；大力发展商品生产；搞活流通；对企业进行整顿和调整；扩大企业自主权；社会主义经济是有计划的商品经济；对内把经济搞活、对外开放的政策；开辟经济特区；开放沿海港口城市；对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针；建设具有中国特色的社会主义等等。

特别是党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，总结了十一届三中全会以来建设有中国特色的社会主义新经济，正确地回答了新时期实践中提出的一系列重大理论问题和实际问题，极大地发展了社会主义经济管理理论。主要有：关于中国式的有活力的社会主义，既根本区别于资本主义，又完全不同于僵化的社会主义模式的论述；关于社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济的论述；关于全民所有制企业的所有权和经营权可以和应该适当分开，以便真正使企业成为相对独立的社会主义商品生产者和经营者的论述；关于社会主义国家应该实行政企职责分开和简政放权的原