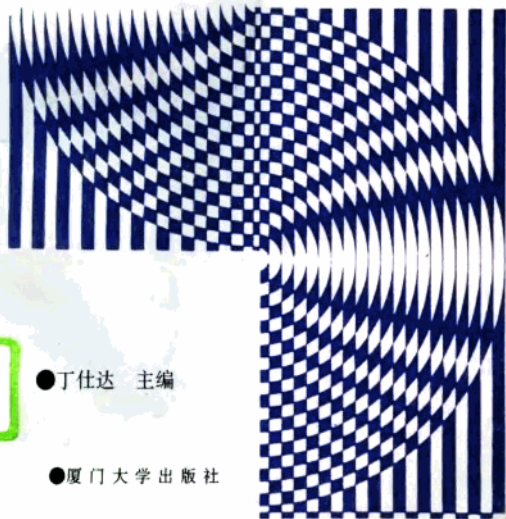


實用農村經濟管理

陳俊生題



●丁仕达 主编

●厦门大学出版社

主编:丁仕达

编者:(以姓氏笔划为序)

王益堂	李吉湖	李锦光	张全国	张金滨
罗登文	林剑明	郭韩婴	童以龙	谢阳光
谢葆春	赖初杏	詹炳岳		

96
F30
32
✓

一卷在手 百惑易解

——《实用农村经济管理》序

胡培兆

XAG 111

当我接过这厚叠书稿的时候，首先感到惊奇的是它的主笔竟出自一位公务繁忙的市委书记之手。书记捋起袖子，亲自动手写书，这是很少见的。阅后，再一次令我感到惊奇的是它写得这样充实、朴实、实用，简洁得没有枝蔓，精安得没有泡沫，用“实用”两字冠其书名之首，是名副其实，最恰当不过的。

农村经济在我国特殊地位和突出作用，已是不言而喻的了。先不说农业是国民经济的基础这个大道理，单是从生活在农村的九亿人口这个大实际考虑，就应当十分重视农村经济的发展和管理工作。可以说，农业是国民经济的基础，农村的稳定是全国稳定的基础。然而，道理归道理，重视归重视，实际投入又是另一回事。实行改革开放以来，除了农民自身自发的投入之外，其他方面有多少投入呢？实际投入总是小于理论投入，还谈不上按农业现代化的目标要求去组织落实必要的分阶段投入，资金、物资、科技、人才等都短缺，以致农村经济仍然相当薄弱，特别是农业形势严峻，问题突出。国外有人担心，中国12亿人口若不能粮食自给，会增加国际粮食市场压力，造成世界粮荒，粮价上涨。这未免过虑了。我国还不至于到依赖国际市场吃粮的地步。“八五”期间，我国



3 0085 5086 9



C

313032

· 1 ·

共产粮 22.35 亿吨,平均每年 4.47 亿吨,人均 380 公斤左右。今年产粮预测 4.55 亿吨。粮食基本能自给。至于通过国际市场调剂余缺与品种,那是正常的事,若把中国农业问题看得过于严重,作耸人听闻的猜测性渲染,是荒谬的。但我们自己,应当正视现实,宁可把问题看得严重些,万不可用套话来宽解自己,对农村人增地减、水土流失、工商自流、资源浪费、环境污染等问题必须重视和解决,而切实加强全面管理是当务之急。长期担任地方领导工作,以发展农村经济为要务的丁仕达同志,显然是出于对农村经济发展过程中存在管理薄弱的紧迫问题的切身感受,才起意和组织写这本书的。

丁仕达同志现任中共龙岩地委委员、龙岩市委书记。我认识他是在他担任上杭县委书记的时候。当时他就读厦门大学在职经济管理研究生班,因教学关系我们相互认识,接触较多。他在校期间,对教师谦恭执弟子之礼,对同学平易授学兄之谊,对自身严格守干部之节,品学兼优,获三好学生称号。毕业离校后联系少了,不过从来厦的朋友中可得知一些他的信息,都说他是个好书记,作风廉洁,工作务实,有点子、有魄力,干得很不错。这部书稿也可以从另一角度说明这一点。他把身边的一些年轻干部组织起来学习社会主义市场经济理论,结合本地区实际情况共同研究一些专题,既利于提高干部理论水平,又利于指导工作。这部书就是这样的成果。

毋庸讳言,这部书在理论上尚不及专业理论工作者的著作那样深刻完美,但有一点是肯定的,即它的文风是许多专业理论工作者难以达到的。全书的文风我在前面已谈到了,朴实得很,有话则长,无话则短,每章每节开门见山,直点问题,直陈道理,不夹花梢。叙述上简明扼要,突出中心,不作层层铺垫。这是本书的一大长处,如第一章讲建国以来农村经济体制的变革,从土地改革、合作化到家庭联产承包责任制,几

十年的跨度,深刻的变化,丰富的内容,写它万把字不算多,可本书提纲挈领只写了二千多字,作了非常大胆概括。以后十五章讲农业经济、森林资源、畜牧业经济、水产业经济、乡镇企业、交通运输、商业等各业的管理时,从管理概念到任务、原则、法规、组织、方法、核算等,都写得简明扼要,带有手册性质。这样写的好处是给读者以基本原理,但不代读者咀嚼消化,给读者留有独立思考和具体应用的余地。所以我说“一卷在手,百惑易解”,而说不说百惑“得解”。任何一本好的书,都是:只给钥匙,锁由各人自己开。

我先睹为快,也先睹有责,把初读的真实感受写出来,作点评价,是应尽的责任,并非为作序而作序。

1995年10月10日写于厦门大学

前 言

以经济建设为中心,加快改革开放步伐,加强社会主义现代化建设,是中国人民建国以来经过近 30 年的成功与失败的实践作出的历史性抉择。党的十四届三中全会作出的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》像灯塔一样,为中国经济发展的航船指明了前进的方向。然而,这毕竟是一场伟大的变革,经济管理的内容、形式、制度和办法必须发生相应的调整,许多实践中的问题需要不断地总结,以形成新的理论。建立社会主义市场经济体制是一项前无古人的开创性事业。改革者和理论工作者都在探索中付出艰辛的努力,推动社会主义市场经济这艘航船朝着预定的目标前进。

在整个社会主义市场经济体制改革系统工程中,我国农村是构筑这个工程的基础。广大乡镇、村企干部是农村改革的组织者和参与者,他们和广大农民一道在改革的舞台上摸爬滚打,积累了丰富的实践经验,又富有首创精神。然而,正是他们,最需要现代管理科学的指导,迫切需要系统的、全面的现代农村经济管理的知识。正是这一原因,这方面的著作赢得了广泛的读者。然而,适宜目前文化水平还不高的广大农村干部、农民阅读的著作还不多见。基于此,我们花费了一年时间编写成这部《实用农村经济管理》。

现代农村经济管理有其丰富的内涵。农村经济发展涉及工、农、商、运、建等方面,从自然资源的开发利用,到人力资源管理,第一、第二、第三产业几乎无所不有。管理科学又有别于其他学科,有自己特有的规律、特点和服务对象。它不需要去描绘生产工艺过程、生产技术管理,只侧重于管理原理和管理方法。因此,我们编写的《实用农村经济管理》,

以建设有中国特色的社会主义理论为指导,以广大农村经济管理干部为对象,重在阐述农村经济管理知识,并尽量简明扼要,通俗易懂,便于参阅和操作。

本书共分 16 章。先简要介绍中国农村经济管理体制的变革,以让读者对中国农村经济体制的变化有个梗概了解。接着概述农村经济管理和农村经济管理理论,旨在使读者掌握现代管理的原理、基本规律和基本知识。然后重点阐述农村经济管理,乡镇工业管理,土地经营管理,财务管理,森林资源管理及环境保护,矿产、水电资源管理,商贸、建筑、运输、旅游业管理,人力资源管理(含计划生育)等。分别讲明现行的管理对象、管理方法、国家政策和法规,以期使读者在实践中正确贯彻。最后是以农村经济产业化和农村奔小康为主题,阐述了一些观点,试图对农村经济发展方向进行一些探讨。需要说明的是,在书中我们比较详细地阐述了乡镇企业管理问题,因为我们认为乡镇企业在农业现代化建设中将起极为重要的作用。

这本书是我和十二位大学毕业有多年工作经验的年轻干部,在理论研究和汲取众多经济理论工作者研究成果基础上,结合农村实际编写而成的。厦门大学经济研究所胡培兆教授、谢佑权教授、李文溥副教授、胡刚副教授审阅了全稿,并提出了许多中肯的修改意见。在此我们深表谢意。

由于编著者水平有限,编写时间仓促,书中定存许多缺憾,希望能得到广大读者的理解和指正。

丁仕达

1995 年 8 月 28 日

目 录

第一章 农业经济体制的变革	(1)
第一节 土地改革.....	(1)
第二节 农业集体化.....	(2)
第三节 家庭联产承包责任制.....	(3)
第二章 农村经济管理概述	(5)
第一节 农村经济管理的必要性.....	(5)
第二节 农村经济管理的主要内容.....	(6)
第三节 农村经济管理的基本任务.....	(7)
第四节 现代经济管理的一般原理.....	(8)
第五节 经济管理的方法.....	(11)
第三章 农业经济管理	(16)
第一节 农业的概念及特点.....	(16)
第二节 农业在我国中的地位.....	(18)
第三节 农业发展的决定因素.....	(20)
第四节 当前农业经济管理的着力点.....	(23)
第四章 森林资源管理	(25)
第一节 我国森林资源现状及特点.....	(25)
第二节 我国森林资源管理法规.....	(27)
第三节 森林资源管理工作.....	(28)

第四节	森林资源管理办法	(30)
第五章	畜牧业经济管理	(34)
第一节	畜牧业概念与畜牧业劳动的特点	(34)
第二节	畜牧企业的劳动组织	(37)
第三节	饲料经济管理	(41)
第四节	畜牧业经济核算和财务管理	(42)
第六章	水产业经济管理	(45)
第一节	水产业的概念和特点	(45)
第二节	水产业经济的计划管理	(46)
第三节	水产业劳动力的合理利用	(48)
第四节	淡水渔业的综合经营	(49)
第五节	水产业的经济效益与经济核算	(50)
第七章	乡镇企业的宏观管理	(52)
第一节	企业、乡镇企业的概念	(52)
第二节	乡镇企业发展的历史	(54)
第三节	乡镇企业的性质和特点	(56)
第四节	乡镇企业宏观管理的基本任务、特征	(58)
第五节	乡镇企业经济管理组织	(60)
第六节	乡镇企业发展战略与计划管理	(61)
第七节	乡镇企业技术进步管理	(67)
第八章	乡镇企业的微观管理	(73)
第一节	企业微观管理职能与责任制	(73)
第二节	乡镇企业的股份合作制	(77)
第三节	乡镇企业的全面质量管理	(80)

第四节	乡镇企业的财务管理	(84)
第五节	乡镇企业投资项目可行性研究	(92)
第九章	土地经营管理	(94)
第一节	土地管理的概念	(94)
第二节	土地管理的经济学原理	(95)
第三节	土地管理的法学原理	(98)
第四节	土地管理的内容体系和原则	(100)
第五节	土地权属管理	(101)
第六节	土地利用管理	(102)
第十章	环境保护	(108)
第一节	环境与环境保护的概念	(108)
第二节	环境保护的范围与任务	(109)
第三节	环境污染的主要种类及其表现	(110)
第四节	环境保护的基本原则	(112)
第五节	环境保护的基本制度	(115)
第六节	经济、环境的协调发展问题	(116)
第十一章	矿产、水力资源开发与利用	(119)
第一节	矿山生产管理	(119)
第二节	水利资源的开发与利用	(132)
第十二章	商贸、旅游业管理	(145)
第一节	商贸管理	(145)
第二节	旅游业管理	(149)

第十三章 建筑、运输业管理	(154)
第一节 建筑业管理	(154)
第二节 交通运输管理	(165)
第十四章 人力资源管理	(169)
第一节 劳动力资源的涵义和特点	(169)
第二节 农村劳动力资源的合理利用	(170)
第三节 劳动力资源管理	(174)
第四节 劳动报酬与保护	(179)
第十五章 村级财务管理	(184)
第一节 财务管理的基本任务	(184)
第二节 财务管理的基本方法	(184)
第三节 资金管理	(187)
第四节 农村合作基金会	(193)
第五节 农村社会养老保险	(195)
第十六章 农业经济产业化及农村奔小康	(197)
第一节 农业经济产业化	(197)
第二节 农村奔小康	(199)
附录一 农村经济管理常用名词	(207)
附录二 计量单位换算表	(225)
附录三 度量衡换算表	(228)
附录四 世界主要货币一览表	(229)

第一章 农村经济体制的变革

从 1949 年至今,中国农村经济体制经历了三次大变革,即土地改革、农业集体化和家庭联产承包责任制。

第一节 土地改革

1949 年以前,中国农村一半多的土地归地主所有,并租佃给农民耕种。地租常常高达农田收获物的 50% 以上。单家独户的个体经营是中国农村延续了几千年的传统方式,地块分散、规模过小、耕作工具简陋。废除不合理的土地所有制,让耕者有其田,是中国农民的强烈愿望,也是中国新民主主义革命的主要目的。因此,中国共产党取得革命胜利之后,从 1950 年开始,领导除西藏外的大陆各省迅速进行土地改革,即没收地主的土地,征收富农多余的土地,将其无偿分配给无地和少地的农民。到 1952 年底,土地改革运动结束。

土地改革是用一种新制度取代旧制度的大变革,这一制度变迁的结果是:3 亿多无地和少地的农民分得 7 亿亩土地,免除每年近 500 亿公斤粮食的地租。因为土地还家,农民有了土地所有权,免除了剥削,从而激发了农民的生产积极性,促进了农业生产的发展。1952 年与 1947 年相比,全国(不包括台湾省)粮食产量增长了 42.8%,棉花增长了 193.4%,农民的购买力提高了 1 倍以上。

但是,土地改革并没有触及传统的单家独户的小农经营方式,没有

改变土地经营规模小、农业生产工具简陋的状况。当时，我国正在实施重工业优先发展战略，城市大规模工业化要求农业提供更多的剩余产品，特别是粮食和轻工原料。以自给自足为特征的小农经济难以适应这种要求，客观上要求对小农经济进行改造。于是，从1953年开始，引导农民走合作化道路。

第二节 农业集体化

在1953年，党提出过渡时期总路线，即对资本主义工商业、个体手工业和农业进行社会主义改革。农业的社会主义改造就是实行农业合作化。农业合作化以组建农业生产合作组织的形式来进行，分三个阶段。第一阶段建立互助组，第二阶段建立初级社，第三阶段建立高级社。互助组是一种劳动互助组织，即在生产资料个人所有制不变的基础上，由农民按自愿互利的原则组织起来互相协作，共同调剂人力、农具和畜力的余缺。这样就便于及时耕作和收获，不误农时季节。互助组又有临时互助组和常年互助组两种。初级社实行土地入股，按股分红，土地等生产资料由合作社统一经营。初级社没有改变土地等生产资料所有制的性质，入股的土地的所有权仍然属于农民，农民有入社、退社的自由。高级社的生产资料所有制已发生了变化，入社农民私有的土地无代价地转归合作社集体所有，耕畜及大农具作价收购转为集体所有，实行统一经营、集体劳动、按劳分配的制度。1956年底，中国农村基本实现了高级社化，87.8%的农户参加了高级社。至此，小私有制基本上转变为集体所有制。1958年刮起了“共产风”，又进行了人民公社化，将全国70多万个高级社合并为2.7万个以“一大二公”为特征的人民公社，使农村生产力遭到严重破坏。60年代初不得不退回到“三级所有，队为基础”的体制上去，将基本经营单位收回到相当于初级社规模的生产队。

由小私有经济到合作社集体经济，是个巨大的变化。对农民而言，他由小私有者变为集体共同所有者的一员，由独立的农业生产者和经

营者变为集体劳动的参加者和集体经营的参与者。农民家庭由生产、经营、生活的结合体变成保留了小部分生产经营功能(自留地及家庭副业)的生活单位。

合作化初期,农村经济得到了较快发展。合作化后的第一年(1957年),我国粮食产量达到1.85亿吨,比1952年增长20%;棉花达3280万担,比1952年增25%;农副业总产值比1952年增长24%;70%左右的农民增加了收入。其原因有二:一是集体经济激发了农民的生产积极性。合作社对农民生产和生活的保证,使农民对这一新事物产生了强烈认同,加上党的宣传号召,农民的生产积极性高涨。当个体在集体劳动中的积极性不低于个体分散劳动时,集体劳动优于分散劳动。因为这时更能抢农时,更能合理地使用工具,可以进行分工协作,从而提高劳动效率。二是与个体农户相比,合作社兴建基础设施,抵御自然灾害等的能力增强。因此,在初期,合作社制度是有效率的。

在高级社及以后的人民公社中,土地、耕牛、大农具等已归集体所有,社员个人已没有生产资料的所有权,因而也就失去了入社、退社的自由。还由于合作社没有自我约束机制,劳动浪费严重,生产效益低,特别是人民公社缺乏激励机制,生产上主观主义瞎指挥,分配上搞平均主义,致使社员生产积极性降低,干活大呼隆,出工不出力。

第三节 家庭联产承包责任制

人民公社生产管理上的主观主义、收入分配上的平均主义,使农民对集体劳动产生厌恶情绪,自发出现缩小集体规模的倾向。先是在生产队里出现了分小组经营,后又出现了分户经营。农民自发缩小经营规模作为一个现实诱因,形成了集体经济不景气与自留地好收成之间的强烈对照。这使农民很自然地认为,如果集体土地都像自留地那样由各户经营,收成肯定会好得多。于是以安徽农村为代表的一些生产队由偷偷增加自留地的份额进而实行包产到户,一些贫困山区,相继将集体土地

大部分或全部分给农户经营,从而引发了一场革命,一场由农民自发开始,后来终于得到政府默许、认可和推动的农村经济体制变革。最后由四川万县农民带头,摘下了人民公社的牌子。

1979年以后进行的农村经济体制改革的主要内容是推进家庭联产承包责任制,即把集体所有的土地承包给农民以户为单位独立经营、自负盈亏。家庭联产承包责任制的特征是:第一,土地所有权与使用权分开,集体拥有土地的所有权,农户拥有使用权;第二,土地使用权按人口(或劳力)平均承包给农民家庭;第三,采取“大包干”的分配办法,农民交足国家的,留够集体的,剩下都是自己的。这样,农民就拥有了剩余索取权。

党的十一届三中全会之后,只二三年时间,家庭联产承包责任制就席卷全国,农民长期受到严重压抑的生产积极性迸发而出,迅速扭转了农业生产和农民生活长期停滞或发展缓慢的局面,农民经营的专业化、商品化、社会化很快发展起来,中国农村发生了举世瞩目的巨变,奠定了中国改革事业的良好基础。此后,逐步建立起统分结合的双层经营体制,使集体统一经营的优越性和农户承包经营的积极性都得到发挥。这说明,家庭联产承包责任制是适合当前我国农业生产水平,是农民所普遍欢迎的。

第二章 农村经济管理概述

第一节 农村经济管理的必要性

一、农村经济管理的概念

农村经济管理,就是农业生产过程(生产、交换、分配、消费)及农村非农产业部门生产过程中,运用决策、计划、组织和控制等职能,有效地使人力、物力、财力和其它生产资源在投入中相互密切配合,发挥最高效率,以达成预定任务和目标的实现。

二、农村经济管理的必要性

管理自古就有,凡是由许多人进行协作的劳动都需要管理,以协调各个劳动者的活动,服从生产总体运动的需要。社会分工越发达,管理工作就越重要,就一个企业来说是如此,就整个国民经济和农业部门来说也是如此。

科学的经济管理是社会化大生产的客观要求。在资本主义社会以前,由于社会生产力水平不高,生产社会化程度低,管理的范围就小,内容狭窄,管理的方式方法也很落后。随着生产社会化的发展,经济管理也跟着发展。科学管理是在近代资本主义社会化大生产的条件下产生的。在当今社会化大生产日益发达的情况下,学习和掌握科学管理的原理和方法,对农业管理来说是非常必要的。

1、科学管理是农村生产发展的客观要求。

现代农村组织规模大,经营范围广,人、财、物多,生产社会化程度高,农村内部的协作关系复杂,它同其它部门联系紧密,如果没有科学的管理,就不能建立良好的经济秩序,不利于农业再生产的顺利进行。不仅如此,只有对农村实行科学管理,才能合理组织生产力,促进农村劳动生产率的提高,提高农业经济水平。

2、科学管理能大大提高农村生产的经济效益。

农村生产过程的要素众多,有劳动力、生产工具、劳动对象、资金及其它生产资源。生产过程实际上就是由这些众多的生产要素组成的庞大的复杂系统。在生产要素的结合过程中,由于各要素的排列组合不同,生产能力与经济效益也大不一样。科学管理就是要把众多的生产要素按科学方法,排列组合,并从其组合中,选择最优方案,以获得最大的生产能力和经济效益。实践表明,管理水平越高,经济效益就越大,表现为产品多、质量高、成本低、收益大。

3、科学管理是实现农业现代化的客观需要。

现代农业是在现代工业和现代科学技术基础上发展起来的农业。由于物质技术装备和生产工具的现代化以及先进的农业生产技术的采用,农业经营规模必然扩大,专业化和社会化程度必然大大提高,这就更需要建立相应的现代农业生产的组织管理体系,科学而合理地组织生产力。如果没有科学的组织管理,社会化的大生产就不可能顺利进行,先进的生产手段和技术措施在农业中的采用就会受到阻碍,更不可能达到预期的经济效果。因此,科学管理是农业现代化的重要组成部分和客观要求。

第二节 农村经济管理的主要内容

随着我国四个现代化建设事业的发展,农业生产的专业化、社会化、商品化程度不断提高。与此相比,现有的管理水平滞后,已出现了大量的农村经济与管理方面的理论问题和实际问题,需要我们认真加以