

中國通信發展之路

吳基傳
主 編

新 華 出 版 社



中国通信发展之路

吴基传 主编

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国通信发展之路/吴基传主编. —北京:新华出版社,
1997.7

ISBN 7-5011-3687-4

I. 中… I. 吴… II. 邮电业-经济发展-发展战略-中国
IV. F632.3

中国版本图书馆(CIP)数据核字(97)第 12946 号

中国通信发展之路

吴基传 主编

*

新华出版社出版发行

新华书店经销

北京印刷二厂印刷

850×1168毫米 32开本 16.25印张 374,000字

1997年7月第一版 1997年7月北京第一次印刷

印数:1—24,000册

ISBN 7-5011-3687-4/Z·464 定价:25.00元

走有中国特色的社会主义 邮电通信事业发展之路

(代序)

吴基传

中国邮电通信的发展，走过一个漫长而曲折的历程。经过中华人民共和国成立四十七年来的奋斗，取得了巨大的成就。尤其是本世纪七十年代末以来我国进行的改革开放和现代化建设的伟大实践，推动了包括邮电通信在内的各项社会主义事业的蓬勃发展。现在，我们的邮电通信已逐步走上了一条有中国特色的发展道路。

回顾既往，走有中国特色的社会主义邮电通信事业发展之路，有其深刻的历史必然性。

我国社会主义事业在其发展的过程中，经历了许多困难与曲折，全党和全国人民进行了长期的艰苦探索。到了党的十一届三中全会，在邓小平同志领导下，我们党在总结建国以来正反两方面历史经验的基础上，重新确立了解放思想、实事求是

的思想路线，把党和国家的工作重点转移到以经济为中心的社会主义现代化建设上来，开始实行改革开放的新政策，从而实现了伟大的历史性转折。在改革开放和现代化建设的实践中，邓小平同志创立了建设有中国特色社会主义理论，第一次比较系统地初步回答了在中国这样的经济文化比较落后的国家，如何建设、巩固和发展社会主义的一系列基本问题。这就为我国社会主义现代化事业的发展提供了科学指南，也为我国邮电通信的改革与发展指明了方向。

十一届三中全会以后，随着“对内搞活、对外开放”政策的实行，我国国民经济从根本上摆脱了“文化大革命”造成的严重困境，迅速得到恢复和发展。从农村到城市，经济体制改革有力地推动了生产的发展和市场的繁荣，全国涌现出了前所未有的商品经济大潮；开辟经济特区和对外经济开放地带，加强与世界各国在经济、科技、文化等领域的交流与合作，有力地促进了外向型经济的发展和各项事业的兴旺。这一切，对作为国民经济和社会发展基础设施的邮电通信，形成了巨大的需求“冲击波”。邮电通信成为沟通商品信息、改善投资环境和提高人民群众物质文化生活的重要因素。与此同时，在世界范围内，通信产业持续、高速发展，通信技术进步日新月异，市场竞争日趋激烈，发展中国家特别是亚太地区成为国际资本角逐的重点。国内国际环境的这种变化，既为我国的邮电通信利用外国资金和技术提供了良好机遇，也对我们的邮电部门形成了巨大的压力。能否尽快提高我国邮电通信的水平和实力，既直接影响到改革开放、经济发展和人民生活，也影响到我国在世界通信发展中的地位。

但是，与客观的要求相比，我国邮电通信存在着巨大的差距。首先是通信网规模容量小，技术水平落后。1980年全国长

话电路仅为2.2万条，长途传输以明线为主，公众电话网总容量仅为435.5万门，每百人拥有电话机数还不到半部。这种水平不仅与发达国家相距甚远，甚至不如一些发展中国家。其次，我国通信制造业的水平也很低，主要通信产品基本上停留在人工技术和模拟技术阶段，没有开发出程控交换、数字传输等先进技术产品。这种落后局面，与十分迫切、旺盛的社会通信需求，与世界先进通信水平和快速发展的通信技术，形成了巨大的反差。怎样才能找到一条既符合我国国情、又适应世界趋势的通信发展之路？我们的选择是：既要积极借鉴国外通信的先进技术和成熟经验，又不能沿袭他们已经走过的逐步发展、逐级过渡的路子；既要按照国家的统一要求进行改革，又要充分考虑通信基础设施的特点，采取与一般工业企业不同的发展思路。换言之，中国邮电通信必须走自己的路，必须结合国情和邮电特点，闯出一条更快、更好地把邮电通信搞上去的新路子。

邓小平建设有中国特色社会主义理论，为中国邮电通信走自己的路提供了有力的理论武器。邓小平同志指出：“搞社会主义建设要适合中国国情，走出一条中国式的现代化道路。中国式的现代化，必须从中国的特点出发。”这一论断，为邮电通信选择正确的发展道路指明了方向。同时，邓小平同志还就通信发展问题多次作出重要指示。早在1979年他就明确指出，要把能源、交通、电信作为投资的重点。1980年他又指出，把交通和通信放在重要位置，这确实对整个经济的发展关系极大。1984年他再次强调，中国经济发展应从何着手？第一点，先要把交通、通信搞起来，这是经济发展的起点。他还强调，对基础行业的投入，要坚持十到二十年，宁肯欠债，也要加强。这也是开放，在这方面胆子要大一些，不会有大的失误。这一系列关于通信必须先行的战略思想，充分肯定了邮电通信在国民经济

中的重要地位，对国家制定优先发展通信的方针政策，对邮电部门探索加快通信发展的路子，都起到了重大的指导作用。实践证明，邓小平建设有中国特色社会主义理论，是引导社会主义邮电通信事业走上具有中国特色的发展道路的根本指针，是我国邮电通信工作的总的指导思想。

二

在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引下，全国邮电部门积极探索有中国特色的社会主义邮电通信事业发展道路。这条发展道路的基本内涵是：坚持从我国国情和邮电实际出发，坚定不移地贯彻党的基本理论、基本路线和基本方针，充分发挥社会主义制度的优越性；坚持把邮电通信作为国民经济的基础设施和战略重点，依靠政策，适度超前，优先发展；坚持实行中央集中统一领导，依靠各级地方政府支持，充分调动各方面的积极性；坚持依靠科技进步，建设完整、统一、先进的国家通信网，加快实现通信现代化；坚持以解放思想为先导，发展为中心，改革为动力，服务为宗旨，全面推进邮电部门两个文明建设，大力发展社会主义邮电通信事业。

为探索这条发展道路，在过去的十多年中，全国邮电部门进行了艰苦不懈的努力。

——依靠政策支持，优先发展通信。党和国家把邮电通信列为经济建设的重点之一，实行了一系列的扶持政策。各级邮电部门坚决贯彻党中央、国务院的“两个六条指示”，坚持“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”的十六字方针，用足用好各项优惠政策，充分依靠政策进行融资，促进通信快速发展。

——以市场为导向，加快通信发展。邮电部门抓住改革开

放带来的良好机遇，转变计划经济的旧观念，树立市场经济的新观念，根据市场变化情况，不失时机地调整发展战略和规划，增强综合通信能力，开拓各项通信业务，主动满足社会多层次、多样化的需求。

——依靠科技进步，高起点发展通信。在通信网的建设中，邮电部门坚持科技是第一生产力的观点，采取引进、消化、吸收和创新相结合的方针，积极跟踪世界通信技术走向，跨越传统发展阶段，采用先进技术装备，提高通信网的技术层次和含量。同时大力加强自主研究开发，提高设备国产化水平，增强通信发展的后劲。

——发挥各方面积极性，共同发展通信。为把各地邮电通信尽快搞上去，邮电部门积极争取各级地方党委、政府的支持，努力创造通信发展的良好外部环境，并采取条块结合、军民合建、部门合作等形式，形成通信建设的合力。同时适度引入竞争机制，运用市场经济规律，调动各方面发展通信的积极性。

——广开筹资渠道，负债发展通信。为适应社会主义市场经济发展的要求，邮电部门积极运用市场机制，广泛利用国内、国际两种资源，实行负债经营，并制定“联合投资、有偿使用、按资分利、照章纳税”的原则，开辟融资和联合建设的新路子。

——深化邮电改革，增强通信发展活力。为适应社会主义市场经济体制的建立和现代通信网的发展，邮电部门在宏观管理体制、建设投资体制、生产运行体系、企业经营机制、企业三项制度、支撑系统等方面不断进行改革，以加强和改进企业管理，增强全网调控能力和企业活力。

——坚持服务宗旨，提高通信整体效能。多年来，邮电部门坚持“人民邮电为人民”的宗旨，把“发展、改革、服务”作为邮电工作主题，在全行业广泛开展“树邮电新风、创优质服

务”活动。在加快通信发展的同时，积极解决群众反映强烈的热点、难点问题，努力改善服务环境、服务态度、服务手段、服务质量，提高服务水平。

——加强通信行业管理，维护国家利益和用户权益。根据国务院批准邮电部“三定方案”的要求，邮电部门认真履行通信行业管理职责，从保证国家通信网的完整性、统一性和先进性出发，坚持服务、协调、管理相结合，建立公平竞争秩序，规范市场竞争行为，同时正确处理公用网与专用网、邮电通信企业与其他通信企业的关系，合理配置通信资源，充分发挥国家通信网的综合能力。

——加强社会主义精神文明建设和职工队伍建设，保障通信发展。按照邓小平同志关于“两手抓、两手都要硬”的思想，邮电部门在抓好通信工作的同时，始终重视加强各级领导班子的思想建设、作风建设和组织建设，加强职工队伍的思想政治教育、职业道德教育和业务技术教育，深入开展反腐败斗争，纠正行业不正之风，弘扬艰苦创业和无私奉献精神，努力为社会主义邮电通信事业发展提供有力的思想基础和组织保证。

三

通过不断的探索和实践，我国邮电通信得到了持续、快速、健康发展，基本实现了邓小平同志提出的“每隔几年上一个大的台阶”的要求。1979到1983年，邮电部门首先把工作重点转移到以通信为中心上来，重新确立邮电通信的基础设施地位，并决定实施优先发展、适度超前的发展战略。全国邮电部门进行了管理体制的调整和生产秩序的整顿，同时开始运用先进技术装备通信网。1984到1988年，是国民经济发展比较快的五年，也是邮电通信从开始起步到加快发展的重要时期。通信建设的

投资方向和投资数量向供需矛盾突出的地区倾斜,京津沪穗、沿海开放城市 and 大部分省会城市的通信面貌有了较大改观,依靠政策、依靠科技进步、依靠各方面支持发展通信的格局逐步形成。1989 到 1991 年,国家对国民经济实行治理整顿,邮电部门从实际出发,抓住通信能力严重不足与社会需求不断增长这个主要矛盾,在治理整顿期间继续加快通信发展,为“八五”的历史性跨越打下了坚实基础。1992 到 1996 年,以邓小平同志南方谈话和党的十四大为标志,我国改革开放和现代化建设进入新的发展阶段。面对新形势带来的良好机遇和严峻挑战,邮电部门进一步加大发展、改革、管理、经营、服务等各项工作力度,使这一时期成为我国邮电通信发展最快、变化最大、实现历史性跨越的时期。

经过几个阶段的发展,我国邮电通信网的规模容量、技术层次和服务水平都发生了质的飞跃。一个完整、统一、先进的国家公用通信网逐步形成,通信基础设施对国民经济的“瓶颈”制约状况得到了明显的改善。

——综合通信能力明显增强。“八五”期间全国邮电固定资产投资累计完成 2423 亿元,到 1996 年固定资产总值达到 3934 亿元。长途干线网建设取得突破性进展,“八五”期间新建省际光缆干线 22 条,加上 1996 年新建的 4 条和省内长途光缆,全国光缆线路总长度达到 13 万公里,基本建成了以光缆为主体、以数字微波和卫星通信为辅助手段的大容量数字干线传输网。“八五”末长途电话交换容量达到 351 万路端,长途电路达到 73 万路,局用电话交换机容量达到 7203 万门。到 1996 年底,全国大部分地区建成城乡一体的程控电话网,城乡电话网总容量突破 1 亿门。移动通信网覆盖了全国近 80% 的县以上城市和部分乡镇并实现全国漫游,数据通信网覆盖了绝大部分县市及部

分乡镇。邮政通信网进一步完善，形成了铁路、航空、汽车等多种运输手段综合利用的邮运网络，邮电局所达到7.2万处，邮路总长度达到211万公里。

——技术装备水平显著提高。电信网完成了人工网向自动网的转变，基本实现了模拟技术向数字技术的过渡。到1996年，长途传输数字化和局用电话交换程控化比重分别达到96.2%和99.4%。长途干线开始采用大容量、高速率的2.5Gb/s SDH光纤传输系统，先进的数字移动通信技术广泛采用，宽带综合业务数字网、ATM宽带交换系统等高新技术正在网上试验。邮政科技含量也不断增加，作业处理机械化、自动化和营业窗口电子化的水平明显提高。网络技术的进步，还促进了我国光通信、程控交换机、微电子等工业的发展，国内生产的程控交换机在网上的比重已接近60%。

——通信服务大为改善。各级邮电部门不断拓展新的业务领域，采用各种先进技术手段，为经济建设和人民群众生活提供多层次、多样化的通信服务。“八五”期间，邮电业务总量和业务收入的平均增幅分别达到44.2%和48%。到1996年，城乡电话用户（含移动电话用户）达到6100多万户，电话普及率达到6.3%，城市电话普及率达到22%。商业信函、特快专递、电子信箱、会议电视、200号、信息服务等新业务的使用范围不断扩大，社会反映突出的装电话难问题在大多数城市得到缓解，许多地区实现半月内即可装通电话。

邮电通信发展所取得的辉煌成就，充分证明国家关于调整产业结构、优先发展通信等基础设施的方针政策是正确的，也充分证明走有中国特色的社会主义邮电通信事业发展道路是成功的。江泽民总书记在视察邮电工作时给予了高度评价：“改革开放十几年，我国邮电通信事业有了很大发展，通信技术水平

有了很大提高，通信设备真是‘乌枪换炮’了。在我国的建设中，邮电通信发挥了重要作用。对于这些成绩，党中央、国务院是满意的。”

四

进入“九五”，我们正在迈向世纪之交。世界各国经济联系的日益紧密和科学技术的迅猛发展，使我们既面临良好的发展机遇，也面临发达国家的经济技术优势的压力。党的十四届五中全会和八届全国人大四次会议，提出了今后十五年国民经济和社会发展的指导思想、目标任务和方针政策，并强调要加快国民经济信息化进程，继续将通信等基础设施作为经济建设的重点，集中资金，加快发展，今后十五年必须取得明显进展。

立足于更好地为改革开放和现代化建设服务，立足于努力赶上国际先进水平，邮电部研究确定了我国跨世纪的通信发展战略目标：到2000年，邮电通信基本适应国民经济和社会发展的需要，基本建成完整、统一、先进的通信网；到2010年，邮电通信满足国民经济和社会发展的需要，通信网规模容量、技术层次、服务水平进入世界先进行列。

“九五”是实施这一发展战略的关键时期。“九五”期间，邮电通信要继续保持较快的发展速度和一定的发展规模，完成固定资产投资5000亿元，实现主要通信能力和邮电业务总量在1995年基础上翻一番。邮政方面要建成布局合理、手段先进、传递快速、管理科学的邮政网。加快邮政支局所建设和中心局建设，生产用房达到1667万平方米；逐步提高自主邮运能力，邮路总长度达到212万公里；基本建成邮政金融计算机网和邮政运输、报刊发行、综合业务等专用信息网。电信方面要建成技术先进、功能齐全、运行高效、安全可靠的电信网。加快建设

以光缆为主体的长途干线网，新建光缆 10 万公里，在全国形成“八纵八横”的格状光缆骨干网；在全国大部分地区建成以地市为中心的扩大本地电话网，城乡电话网总容量达到 1.7 亿门，电话用户达到 1.23 亿户，电话普及率达到 10%，城市电话普及率达到 30—40%；移动通信实现国际联网漫游，数据通信覆盖县以上城市和有需求的乡镇；建成覆盖全国、技术先进的支撑网，实现网络的高质量、高效率运行；大力发展数据通信业务、信息服务业务、智能业务和多媒体业务，不断开拓新的电信服务领域。

实现上述目标，必须始终坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，在总结和完善改革开放以来通信发展经验的基础上，进一步推进有中国特色的社会主义邮电通信事业。

要认清通信发展方向，努力推进国民经济信息化。当今世界，信息已成为重要战略资源，信息化成为经济和社会发展的必然趋势。同时通信技术快速发展，特别是通信与计算机技术、图像技术的逐渐融合，有力地推动着信息化的进程。国家公用通信网是信息化的重要基础设施，必须进一步增强通信能力，提高通信水平，在未来的信息化建设中发挥骨干作用。

要结合邮电实际，加快推进两个根本性转变。实现跨世纪的战略目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变。必须坚持速度与质量的统一，依靠科技进步，加快通信发展；坚持投资与效益的统一，实行规模发展，实现规模效益；适应现代通信发展和我国社会主义市场经济发展的要求，改变传统经营模式，实行专业化经营；以提高通信运行效能为中心，改进管理方式和手段，实行科学化管理。

要重视人才培养，全面提高职工队伍素质。担负跨世纪的发展重任，实现两个根本性转变，归根到底要依靠提高劳动者

素质。必须把提高职工队伍整体素质作为一项战略任务来抓，特别要建设好一支思想政治素质高、又适应现代通信发展要求的领导干部队伍、经营管理人才队伍和专业技术人才队伍。同时大力加强以岗位培训和继续教育为重点的在职培训工作，积极引导广大邮电职工树立职业理想，讲究职业道德，掌握职业技能，在通信事业的发展中不断建功立业。

总结过去，面向未来，我们对中国邮电通信的发展充满信心。一个新的世纪即将来临，对已经走过的发展历程加以总结，对未来的发展趋势、发展战略作番描绘，编纂成书，出版发行，目的是为了使我们更清醒地认识过去，更自觉地把握现在，更科学地运筹未来；同时也希望关心邮电通信事业发展的人们，从整体上对中国邮电通信有一个更加准确和全面的了解，在未来的通信发展中给予更多的关注和更大的支持。

我们相信，只要坚持走有中国特色的发展道路，我国社会主义邮电通信事业就会不断地从胜利走向新的胜利。

目 录

走有中国特色的社会主义邮电通信事业

发展之路(代序)..... 吴基传(1)

第一篇 历史性跨越

面对改革开放的呼唤.....	(3)
面对世界通信的发展	(10)
适应国情的战略选择	(19)
中国通信的历史性跨越	(30)

第二篇 有益的经验

依靠政策支持 优先发展通信	(49)
以市场需求为导向 加快发展通信	(61)
依靠科技进步 高起点发展通信	(71)
发挥各方面积极性 共同发展通信	(82)
广开筹资渠道 负债发展通信	(94)
深化邮电改革 增强通信发展活力	(104)
坚持服务宗旨 提高通信整体效能	(117)
加强行业管理 促进通信健康发展	(129)
加强精神文明建设和队伍建设 保障通信发展	(141)

第三篇 未来的战略

世纪之交的机遇与挑战	(153)
------------------	-------

中国通信跨世纪发展战略·····	(165)
加快实现邮电部门两个根本性转变·····	(178)
积极推进国家信息化·····	(189)
努力培养跨世纪人才·····	(199)

第四篇 地方通信发展

发挥优势 搞活经营 加快北京邮政通信发展·····	(213)
坚持高起点 采用新技术 加快北京电信发展·····	(221)
规模投入 规模建设 实现天津通信规模发展·····	(230)
认真处理好四个关系 促进河北通信快速发展·····	(236)
创星级服务 树立山西邮电崭新形象·····	(241)
因地制宜 协调发展 加快建设内蒙古现代通信网·····	(248)
加快通信发展 为振兴辽宁经济服务·····	(255)
抓住机遇 促进发展 努力开创吉林通信 建设新局面·····	(262)
结合黑龙江实际 推动邮电通信跨越式发展·····	(268)
依靠社会支持 共同发展上海通信事业·····	(275)
依靠社会各方面力量 加快发展江苏邮电事业·····	(284)
以市场需求为导向 加快浙江通信发展·····	(292)
紧密联系安徽实际 努力探索通信发展新路子·····	(299)
以高新技术为导向 加快福建通信发展·····	(306)
围绕地方经济布局 超前发展江西通信·····	(313)
立足省情突出重点 努力提高山东通信整体实力·····	(320)
坚持建设与优化并举 增强河南通信综合效能·····	(327)
依托地理优势加快发展 为湖北经济和 通信全网服务·····	(333)
结合湖南省情 探索中部地区通信发展道路·····	(339)

坚持高点起步 加速广东通信发展·····	(347)
坚持“四高”发展战略 推进海南邮电事业更快发展·····	(357)
抓住机遇 加快建设 实现广西邮电 通信跨越式发展·····	(365)
统筹规划 分步实施 实现四川通信的历史性跨越·····	(372)
因地制宜 因势利导 开拓贵州通信发展新路子·····	(380)
依靠各级政府支持 加快云南通信发展·····	(387)
从西藏实际出发 加快通信发展步伐·····	(394)
搞好精神文明建设 促进陕西邮电事业发展·····	(400)
因地制宜 突出重点 分层次发展甘肃通信·····	(407)
把握青海地域特点 开创通信腾飞之路·····	(415)
充分发挥各方面积极性 加快宁夏邮电事业发展·····	(422)
依靠各方面支持 加快新疆邮电事业发展·····	(428)

第五篇 经济学家谈通信发展

发展最快的产业 值得总结的经验 ——中国交通运输协会会长郭洪涛 谈我国通信发展·····	(439)
推进信息化 邮电是基础 ——国务院发展研究中心顾问马宾 谈通信在信息化中的作用·····	(442)
跳跃发展的势头 必须坚持的方向 ——国务院发展研究中心局长邓寿鹏 谈我国通信发展·····	(445)
适度集中经营 实现规模效益 ——国家计委经济研究所研究员潜水法 谈通信发展·····	(450)