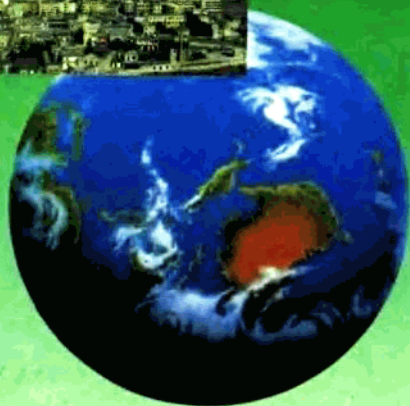


走向更强

中共宁波市委政策研究室编



宁波出版社

发展乡镇企业 必须走提高的路子

(代序一)

许运鸿

乡镇企业在全市经济中的作用，我看可以用四个字概括，叫作举足轻重。80年代初，我市的乡镇企业产值仅占全市工业总产值的29%，到1993年，它的比重上升到66.5%，占了三分之二。更重要的是，乡镇企业的发展，显示了一种很活跃的经济形式，对我们传统的企业经营机制产生了巨大的冲击。再从农村来看，乡镇企业的发展，为我市加速农村城镇化，吸纳和消化农村富裕劳动力作出了很大贡献。据初步统计，现在全市有60%的农村劳动力被乡镇企业所吸收消化。无论从全市经济的情况看，还是对农村发展的作用来看，乡镇企业都是举足轻重的。

当前，我们正在开始搞五大改革。这既给乡镇企业的发展带来了机遇，又使乡镇企业面临适应过

程中带来的一些困难和不利影响。越是在困难的情况下，乡镇企业的地位越是不能有任何动摇。在新的情况下，乡镇企业所承担的任务会更加繁重。从历史发展看，乡镇企业一直明显地担负着以下几个方面的重要任务和作用：首先，乡镇企业为农村经济发展和农业基础的稳定提供重要条件。十多年来的实践证明，而且今后的实践也将证明，乡镇企业是稳定农业、稳定农村的重要支撑力量，全市乡镇企业每年扶持农业的资金都在2亿元以上，农业的发展离不开乡镇企业的支持，这一点是非常清楚的。其次，农民收入的增长主要依靠乡镇企业的发展。过去几年，农民人均纯收入的增长很大部分来自乡镇企业，乡镇企业对增加农民收入，让农民尽快地富起来作出了很大的贡献。第三，乡镇企业还要进一步消化农村的剩余劳动力，这个作用是非常了不起的。大家读过经济史都知道，任何一个西方国家，在实现工业化的过程中，都是非常残酷的，英国出现所谓“羊吃人的运动”。而我们中国，在实现工业化的过程中，能够如此之稳定，就是由于我们乡镇企业吸收、消化了大量的农村剩余劳动力。今后几年内，随着农村经济的发展，全市还将有40余万农村劳动力需要转移，我们寄希望于乡镇企业的发展来就地消化、吸纳，否则，不仅要影响我们的经济发展，而且还会影响社会稳定。第四，乡镇企业的发展为城市工业发展提供了强劲的购买力和

广阔的农村市场。农民富起来，农村有了市场，我们的城市工业才有发展的条件。如果乡镇企业停滞不前或是倒退、萎缩，对我们的经济发展和社会稳定都将会带来极大的困难。我们经常说，全社会的稳定，首先必须是农村的稳定、农业的稳定和农民的稳定，这一点必须牢牢记住。在当前新的形势之下，在建立社会主义市场经济新体制的过程中，乡镇企业的这些作用，仍然是不可抹杀的，仍然是举足轻重的。

对我们宁波来说，要更加重视乡镇企业的发展，因为我们经济的重头是在这一块，特别是在当前新旧经济体制转换的形势之下，乡镇企业在保证改革和发展顺利进行方面起着不可替代的作用。因此，全市各级各部门一定要统一思想，提高认识，重视乡镇企业，理解乡镇企业，帮助、支持乡镇企业的发展。乡镇企业在目前新的形势下，更要认清自己肩负的历史重任，积极主动地去适应市场机制的变化，发展自己，壮大自己。大家要共同克服困难，振奋精神，继续发扬我们乡镇企业传统的“千辛万苦、千山万水、千方百计、千言万语”的精神。我们宁波的乡镇企业就是在克服困难之中发展起来的，是在夹缝当中挤出来的，我们的发展，不是谁的恩赐。今天在改革的形势之下，尤其是这样。希望乡镇企业能很快地适应改革，进一步发展壮大，为宁波经济的发展作出更大贡献。

当前的大趋势是改革，改革就必然会出现许多大家意料不到的新情况和新问题，我们的乡镇企业也是一样。随着改革的深入和宏观调控的完善，乡镇企业历来依托的这种夹缝或空隙正在消失或者逐步地消失。所以，我们乡镇企业面临的问题是不能再靠优惠，而得靠真本领了。现在，对乡镇企业的发展，至少出现了这么一些新的制约因素：

首先是政策的制约。过去，在计划经济统得比较多的情况下，乡镇企业在政策上往往比较活，现在实行统一税负，特别是减免税、税前还贷政策取消，实际税负较前有较大增长，而且乡镇企业的社会负担仍是有增无减。

其次是投入的制约。过去，乡镇企业可以靠减免税，可以搞包税，或搞“一脚踢”来搞技术改造，搞投入和还贷。今后这方面困难加重了，技改投入受到了一定的制约。

第三是上游产品提价的制约。国家为了实行宏观调控，理顺价格体系，逐步对交通、能源、原材料、劳动力等价格进行了调整，这些价格上去了，而我们下游产品的价格往往一时还跟不上。这对乡镇企业来讲，也是一种制约，是造成当前资金紧张的一个重要原因。因为乡镇企业目前的生产规模与大工业相比，毕竟不是很经济的，所以这方面承受的困难要更大一些。

第四是市场的制约。这一点可能许多乡镇企业

还没有感觉到。今后市场的问题可能会比资金问题更突出，市场对我们乡镇企业发展的制约也会越来越明显。

在当前形势之下，乡镇企业的发展，出现一些新情况、新问题是不可能的。问题是我们如何适应新情况，研究新问题，采取新措施？我觉得，乡镇企业面临的方向仍然是从大发展到大提高，不要碰到困难了就退回去。前几年，乡镇企业的发展，从某种意义上讲外延占了很大的比重，这在当时特定的历史条件下是必要的，符合实际的，应当肯定是为历史作出贡献的。但是今后，我们不能满足于过去的做法，必须强调实力的增长，强调效益的提高。现在的改革为我们企业上规模、上档次、上水平提供了极好的机遇。企业只有上规模、上档次、上水平，才会有竞争力，才会有好的效益，才能真正求得发展。否则，我们的企业就会在激烈的市场竞争中被淘汰。

当前，乡镇企业要从大发展到大提高，上规模、上水平、上档次，立足于增强实力和后劲，我看，应当花大力气抓好五件事：

第一，要认真分析研究市场。对我们每个乡镇企业来讲，当前首先要冷静下来，分析一下自己的市场。我希望各级各部门、各镇（乡）、各企业都必须把市场分析放在第一位。在分析市场的基础上组织生产，该调整的要积极地调整，该加快的要主

动地加快，但是，前提是市场的需求。这是克服当前困难的一项重要措施。

第二，要尽快地形成骨干、形成拳头。最近，我反复强调这个观点，每个县（市、区）、每个镇（乡）都要搞几棵“摇钱树”，办成几家大的企业或大的集团，这样就能增强综合实力。各地要尽快地集中力量抓骨干、抓拳头、抓重点、抓规模，形成实力，培植规模优势，发挥规模效益。只有保住重点、抓好骨干，才能形成我们最终的优势。

第三，要坚持走外向型路子，大力引进外资、国外技术和管理经验，尽快与国际市场接轨。在利用外资、嫁接改造老企业问题上，我们的思想要更解放一点，眼光要放得更长远一点。现在乡镇企业处境比较好的，都是外向型企业，外向型企业在目前情况之下，可以克服很多矛盾。所以，今后必须坚持走外向型的路子，千方百计占领国际市场。乡镇企业在对外贸易方面，也应当更开明一点，跟外贸公司、跟方方面面的关系搞得更好一点，更大胆地去开拓国际市场，为今后的发展创造条件。

第四，要进一步增加企业投入，狠抓技术改造。不能因为现在碰到困难，眼光就短了，还得要强调投入，包括人才的培养、引进，这也是一种投入。好的产品，要大胆试验；好的人才，要大胆引进；好的技术改造项目，要大胆投入。没有投入就不会有产出。企业也好、地方也好，一定要处理好

眼前利益和长远利益的关系，认真分析企业和市场的情况，只要是看准的，哪怕牺牲一些眼前利益也要增加投入。同时，要用现代科学技术武装企业，提高企业的科技水平和装备水平。乡镇企业拥有了先进技术、先进设备、先进管理，拥有了人家夺不走的优势，就能在激烈的市场竞争中立于不败之地。

第五，要做好新旧税制的衔接过渡工作。新旧体制在交替的过程中有许多过渡，在这个过渡期，我们要灵活、机动、守法。李铁映同志最近视察基层时反复强调，我们的改革不是另起炉灶，而是在旧体制上向新体制转换，它必须“两头兼顾”，兼顾到原有体制的情况，兼顾到今后新体制的形成，这个过渡期能不能过渡好，至关重要。新的体制设计得再好，如果过渡不好，也是不行的。所以，过渡时期的工作一定要做好。从微观方面来说，今年我们直接面临的的就是几项具体政策的过渡，譬如财税体制、金融体制、外贸体制的改革等等。这些政策都下来了，但是国家为了保持稳定，又规定了一定的过渡期和一些变通的措施。因为这些改革我们还是第一次搞，估计还不是那么充分，出现了一些新的问题，党中央和国务院非常适时地、也是实事求是地提出了一些变通办法。希望大家认真地研究过渡的办法，把它衔接好。对中央和省、市已经明确的过渡性政策措施，有关部门要一条一条地抓好落实。总而言之，目前在过渡过程中，

乡镇企业存在很多困难，但前途是光明的，这一点必须要有信心。

（本文系宁波市委书记、市长许运鸿1994年4月23日在全市乡镇企业工作会议结束时的讲话摘要）

理清思路 真抓实干

确保乡镇企业持续快速健康发展

(代序二)

王卓辉

1993年,宁波市乡镇企业大发展、大提高有了新的进展,在企业转制、外向型经济、技改投入、培植上规模的骨干企业、发展个体私营企业等方面,均取得了较大成就。经过全市上下的共同努力,乡镇企业实现产值470亿元,比上年增长63%,净增产值180亿元,占全市工业总产值净增额的81%;完成外贸交货值61.6亿元,比上年翻了一番多,其中外贸出口交货值超1000万元的企业由1991年的14家增加到134家;并且涌现出23家亿元企业,7个工业产值超10亿元的强镇和10个工农业总产值超亿元的强村。

今年以来,我市乡镇企业继续保持了较高的增长水平,为全市经济发展作出了重要贡献。同时也遇到了许多新情况、新问题,再次面临严峻的挑战和考验。我们应该看到,由于宏观环境趋紧,“瓶颈”约束加剧,通胀压力加大,国家对固定资产投资

资和消费基金将继续实行严格的双控制。在投资需求受到约束，消费需求相对平稳的情况下，国民经济将由高速增长转变到平稳增长，国内消费品市场销售由旺转平的趋势已经显露，乡镇企业发展中一些深层次的问题，有可能进一步加剧。因此，我们要在认真分析当前乡镇企业发展所面临的新形势的基础上，理清思路，真抓实干，确保乡镇企业持续、快速、健康发展。

当前，我们要以党的十四届三中全会精神为指针，遵照中央领导同志对发展乡镇企业的指示精神，对照珠江三角洲等地区发展乡镇企业的先进经验，结合宁波实际，紧紧围绕“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的二十字方针，以建立适应社会主义市场经济新体制的现代企业制度为目标，继续坚定不移地实施“**两改（改革、改造）、三上（上规模、上档次、上水平）、一提高（提高整体素质和经济效益）**”的发展战略，近期要集中力量抓好新旧体制转换过程中的适应性调整，做好“**深化改革转机制，加大力度拓外向，扶持骨干上规模**”的文章，特别是要扶持一批强镇、强村、优势行业 and 重点骨干企业走集团化、股份制、高科技、外向型的路子，促进我市乡镇企业再上新台阶，为全市经济发展多作贡献。今年全市乡镇企业要力争实现工业总产值净增200亿元，比去年增长40%左右；外贸交货值达到90亿元，争

取突破100亿元，比去年增长50%以上；新办“三资”企业300家，合同利用外资2亿美元。

按照上述指导思想和目标任务，在实际工作中，必须坚持解放思想、实事求是的原则，大胆探索创新，把群众的积极性引导好、保护好、发挥好；坚持发展才是硬道理，把稳定乡镇企业、确保持续快速健康发展，作为稳定农村大局的关键来抓；坚持全方位对外开放，把大力发展外向型经济作为保持我市乡镇企业快速发展的根本途径，充分利用国内国外两种资源、两个市场，提高乡镇企业整体素质和竞争能力。当前要着重抓好七方面的工作。

一是以市场为导向，组织好当前生产。千方百计帮助企业缓解资金困难。金融系统要加强资金调度，对产销衔接好、经济效益高、出口创汇能力强的利税大户、创汇大户在信贷方面给予优先支持，对扭亏有望特别是适当注入资金可以活起来的亏损企业给予扶持。进一步完善农村信用社资产负债比例管理办法，用好用足存贷比例。根据条件，增设一些城乡金融网点。大力压缩产成品资金，提高发出商品货款回收率，加速资金周转。做好新旧税制的衔接过渡工作，促使企业尽快适应新税制。财税部门要加强对新税制的宣传解释和具体衔接工作，对国家和省已经明确的给予部分企业免税或适当减税、运输费用抵扣增值税等政策，要

抓紧落实。认真分析研究市场，提出拓展市场的具体对策措施。用改革的思路，抓好企业扭亏增盈。建立扭亏目标责任制，抓好重点亏损企业的跟踪工作。

二是深化改革转机制，增强企业的活力和动力。要以改革产权制度为突破口，加快转换企业经营机制。总的要求在今明两年内基本完成乡镇企业的转制任务。当前要抓紧选择一批重点骨干企业，率先进行建立现代企业制度的试点。有条件的企业，要积极组建规范化的股份有限公司或有限责任公司。对“小、微、亏”企业要大胆实行租赁、拍卖、兼并，以改革求生机。尚未转制的企业，要继续推行风险抵押的资产增值承包制。积极培育和发展各类要素市场，实现资源的优化配置。重视抓好金融市场建设，加快农村金融体制改革。抓紧组织社区性的农村合作基金会和乡镇企业发展基金会的试点，先取得经验，再逐步总结推广。健全和完善人才、技术、劳动力市场。通过股权和产权的合理流转，促进生产要素向优势行业、优势企业集中。镇（乡）和有条件的村要建立资产经营公司或投资公司，确保集体资产的保值增值。同时，要抓好配套改革工作，强化审计、会计、公证等中介服务体系，为企业深化改革创造良好的外部环境。

三是扶植骨干企业上规模，增强市场竞争能力。要选择一批强镇、强村、优势行业、重点骨干

企业，走集团化、股份制、高科技、外向型的路子，发挥群体优势、规模优势，不断发展壮大规模经济。强镇、强村和骨干企业要认真分析自己的优势，制订发展规划，培植一批上规模的企业群体，发挥示范、带动和辐射作用，并尽可能与国内、国际的大企业合资合作，增强企业的竞争实力。各地要集中财力，增加投入，保证重点，培植强镇、强村，组建企业集团，主攻骨干项目，开发优势行业和优势产品。企业一定要重视技术改造，着眼于长远发展和后劲的培育，对看准了的技改项目，即使牺牲一些眼前利益也要干。要注重科技进步，积极向国内外引进先进技术、设备，主动到科研单位、大专院校和科技市场寻找高科技项目和高新技术产品，不断提高产品档次和技术水平。各级人事部门要帮助乡镇企业推荐引进国内外各类人才，特别是一些能领办、创办外贸企业、高科技企业的科技人才、外向型人才、管理人才。各级乡镇企业主管部门要建立培训网络和培训基地，积极主动地为企业搞好各类专业人员的培训。厂长（经理）是企业上规模上水平的带头人和决策者。各级领导要为他们提供充分施展才能的舞台，最大限度地发挥他们的聪明才智。

四是全方位发展外向型经济，提高乡镇企业的外向度。实行外向转移是加快乡镇企业发展的重大战略措施，乡镇企业不仅要在国内市场上比高低，

还要到国际市场上争天下。要加快利用外资步伐，拓宽利用海外资金的渠道，推出一批产品有优势、基础比较好的企业，本着双方得益的原则，通过“让市场、让股权、让利益”，吸引更多的国际大企业、大财团来投资，实施“嫁接”改造。同时，引导外资投向基础设施、基础产业和高技术项目。提高招商工作的针对性和实效性，对已有意向的大项目、好项目要抓住不放，力促其成。努力办好现有“三资”企业，发挥“以外引外”的示范带动效应。大力开拓国际市场，保证出口贸易快速增长。坚持实施市场多元化和以质取胜战略。积极扶植出口创汇重点企业，进一步巩固和扩大市内外外贸生产基地，实行工贸一体化，增强竞争能力。积极开展对外经济技术合作，鼓励技术基础好、经济实力强的企业实行“一企三外”，兴办境外企业，开展跨国经营，逐步形成以重点市场为基地、跨国公司为骨干、各类境外网点互相配套的海外营销网络。

五是把改善投资环境作为一项战略措施来抓，加快工业小区和基础设施建设。首先，要搞好规划。建设工业小区，要同小城镇建设同步考虑，规划的起点要高，眼光要远。其次，要广开渠道，筹措资金。各级财政要逐步增加对基础设施建设的投入，做好土地开发利用的文章，采取股份制形式，广泛筹集社会资金，采用基础设施产业化、企

业化的办法，吸引外资参与开发。第二，兴办工业小区、加强基础设施建设要尽力而为，量力而行。各地要根据财力可能和实际需要，分别轻重缓急，突出重点，分期分批地进行建设，注重开发效益。

六是拓宽领域，大力发展第三产业。各地要充分发挥自己的优势，抓住一、二个主业，带动各业的发展。近郊要大力兴办仓储、运输、房地产、商贸等行业。旅游景点、名胜古迹、历史遗址所在镇（乡），要充分挖掘人文景观、自然景观的优势，重点发展旅游业。有条件的乡镇企业，要一业为主，多种经营，积极发展交通运输业、饮服业、房地产等行业。要把市场建设作为发展第三产业的重要环节来抓，办成几个具有特色、规模较大、层次较高、辐射力强的专业或综合市场。要调动社会各方面的力量，兴办第三产业。

七是放手发展个体私营企业，培植新的经济增长点。各地要坚持从实际出发，通过兴办一批，转体一批，纳入一批，还原一批等多种途径，放手发展个体私营企业。有条件的镇（乡）经批准可建立个体私营工业区，形成群体优势。已经具有一定规模的个体私营企业，要引导其走规模型、外向型、科技型的路子。要取消限制个体私营企业发展的不合理政策，为个体私营经济发展创造平等竞争的环境。在扶持发展的同时，要加强对个体私营企业的引导和管理，开展爱国、敬业守法和文明经商的教

育，既要保护他们的合法权益，又要打击那些制假售假、偷税漏税等不法行为，促使个体私营经济快速健康发展。

乡镇企业是全市经济的重要一翼，是国民经济的重要支柱和农村经济的主体，在全市提前实现小康和建设社会主义现代化国际港口城市的大目标中具有举足轻重的地位。各级党委、政府要一如既往地加强对乡镇企业的领导，把发展乡镇企业摆上重要议事日程。要集中相当的领导精力，及时研究讨论乡镇企业发展中的重大问题，协调各部门形成加快乡镇企业发展的合力。各级领导要减少会议应酬，深入基层，加强调查研究。近段时间，市、县两级领导干部都要减少外出，集中精力抓工作。各经济部门特别是财税、金融、外贸、乡镇局等部门要由领导干部带队组织力量下基层，尤其是要到问题和困难比较多的地方和企业去，及时协调解决乡镇企业发展中的突出矛盾和关键问题。要加强各级乡镇企业的管理部门，稳定机构，充实队伍，发挥对乡镇企业的指导、管理、协调、服务等职能。乡镇企业管理部门要不断提高管理服务的质量和水平。同时各级干部要加强学习、改进领导方法。当前要认真学习社会主义市场经济理论和现代科学技术知识，通过边学习边实践，努力用社会主义市场经济理论和现代科技知识武装头脑，进一步提高处理矛盾、解决问题的水平和领导艺术，取得领导改革开