

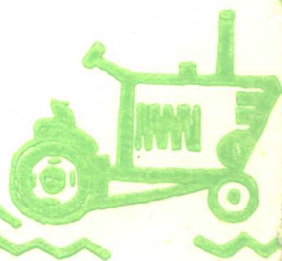
农村人民公社经营管理丛书

人民公社经济活动分析

杨秋林 许树恩编著

5.24

农业出版社



农村人民公社经营管理丛书

人民公社經濟活动分析

杨秋林 编著
许树恩

农 业 出 版 社

农村人民公社经营管理丛书
人民公社经济活动分析

杨秋林 编著
许树恩

农业出版社出版 (北京朝内大街130号)

新华书店北京发行所发行 河北省保定印刷厂印刷

787×1092 毫米 32开本 6.25印张 136千字
1982年5月第1版 1982年5月保定第1次印刷
印数 1—10,500册

统一书号 4144·410 定价 0.51元

目 录

一、经济活动的意义和原则	1
(一) 经济活动的意义	1
(二) 经济活动的原则	7
二、经济活动的形式和方法	12
(一) 经济活动的主要形式	12
(二) 经济活动的技术方法	14
(三) 经济活动的基本步骤	21
三、生产情况的分析	25
(一) 生产情况分析的意义和内容	25
(二) 产量计划完成情况的分析	26
(三) 生产发展情况的分析	28
(四) 影响产量变动的主要因素的分析	33
(五) 农产品质量的分析	39
四、劳动力使用情况的分析	46
(一) 劳动力使用分析的意义和内容	46
(二) 劳动力安排和在各部门分配的分析	47
(三) 劳动力利用率和用工构成情况的分析	49
(四) 劳动效率的分析	53
(五) 农业劳动生产率的分析	55
五、土地利用的分析	61
(一) 土地利用分析的意义和内容	61
(二) 土地利用一般情况的分析	62

(三) 土地集约化程度的分析	66
(四) 土地利用率的分析	72
(五) 土地生产力的分析	76
六、农业机械利用的分析	78
(一) 农机利用分析的意义和内容	78
(二) 农机利用一般情况的分析	79
(三) 农机技术性能良好状态的分析	82
(四) 农机利用率的分析	84
(五) 农机利用经济效益的分析	89
七、经营收入和费用支出的分析	95
(一) 经营收入分析的意义和内容	95
(二) 经营收入总括情况的分析	96
(三) 影响生产收入因素的分析	98
(四) 费用支出分析的意义和内容	101
(五) 各项费用支出的一般分析	103
(六) 各项费用支出的进一步分析	109
(七) 生产费用使用经济效益的分析	113
八、农产品生产成本的分析	118
(一) 成本分析的意义和内容	118
(二) 农产品生产成本的构成	119
(三) 农产品生产成本的一般分析	121
(四) 影响成本升降因素的分析	124
(五) 单位产品生产成本结构的分析	126
九、收益分配的分析	129
(一) 收益分配分析的意义和内容	129
(二) 收益分配总括情况和各分配项目的分析	130
(三) 集体内部积累和消费比例的分析	133
(四) 粮食分配情况和农产品商品率的分析	136
(五) 社员分配收入水平的分析	140

十、资金的分析	142
(一) 资金分析的意义和内容	142
(二) 资金总括情况的分析	144
(三) 固定资金的分析	148
(四) 流动资金的分析	156
(五) 各项基金的分析	161
十一、农业技术措施和基本建设投资经济效益的分析	165
(一) 农业技术经济效益的概念和评价指标	165
(二) 单项农业技术措施经济效益的分析	167
(三) 追加单项生产投资的经济效果分析	170
(四) 生产资源代替效果的分析	175
(五) 产品代替效果的分析	178
(六) 多项技术措施经济效益的分析	185
(七) 农业基本建设投资经济效益的分析	187

一、经济活动的意义和原则

(一) 经济活动的意义

农村人民公社是劳动群众集体所有，农林牧副渔五业并举，农工商综合发展的社会主义经济组织。它的经济活动内容丰富，范围广泛。随着农业现代化的逐步实现，必将引起农业生产在扩大再生产过程中投入愈来愈多的物化劳动，使农村人民公社的经济活动在深度和广度方面，都将发生巨大的变化。在这种形势下，如何科学地组织和管理生产，最有效地利用人力、物力、财力和自然资源，全面提高农业生产的经济效果，以期达到以较少的劳动耗费取得更大的经济效益的目的？这就要求我们在逐步实现农业生产技术现代化的同时，逐步地实现经济管理的现代化。否则，经营管理不善，出现投资大、效果小、成本高、收入低，增产不增收，甚至增产减收的现象，势必危害农业现代化事业，进而影响四个现代化的顺利实现。所以说，我们在实现农业现代化的进程中，面临着不断提高生产技术和不断提高经营管理水平的双重任务。目前，我国农村人民公社集体经济的生产力水平和经营管理水平都比较低，在很多方面还缺乏经验，甚至处于盲目状态。如何尽快地改变这种状况，重要的方法之一是加强学习、提倡思索、学会分析。列宁指出：“实事求是”

是经济学家决不会从事编制无谓的提纲，而是会去细心研究事实，数目及实际材料，详细分析我们自己的实际工作经验，而公开说明：我们在某某地方犯了错误，要用某种某种方法加以改正。”^①毛泽东同志也告诫过我们：“要去掉我们党内浓厚的盲目性，必须提倡思索，学会分析事物的方法，养成分析的习惯。”^②革命领袖的这些论述，对于我们今天的经济工作仍具有重要的指导意义。人民公社经济活动分析，就是以马克思主义辩证唯物论为指导，以会计、统计、业务技术核算资料以及计划资料为依据，运用科学的经济分析方法，实事求是地分析复杂经济工作中的各种矛盾，分析经济单位经济活动的全过程及其结果，从中总结经验，揭露矛盾，发扬成绩，克服缺点，促使人民公社经济管理工作按照经济规律和自然规律办事，以求以较少的劳动耗费获取较大的经济效益，加速农业现代化的进程。搞好人民公社经济活动分析，正是农业现代化进程中提高经营管理水平方面的一项重要内容。它在现代化农业经济管理中具有非常重要的意义。

1. 通过经济活动分析，检查党在农村的各项经济政策的贯彻执行情况，促进党的政策的落实。

正确地贯彻执行党在农村的各项经济政策，是农村人民公社集体经济得以加速发展的根本保证。党的经济政策执行的是好是坏，必然会从公社经济活动的各个方面及其结果中反映出来。借助于经济活动分析，就可以具体地而不是抽象地说明政策的贯彻执行情况。比如，“农、林、牧、副、渔同时

① 《论统一经济计划》，人民出版社1953年版，第11页。

② 《学习和时局》，《毛泽东选集》袖珍合订本，第902页。

并举”，抓紧粮食生产的同时积极开展多种经营，是我们党制定的社会主义农业生产方针。这一方针贯彻执行的怎样？可以通过农业经济结构的分析来考察。有的地方受左的思想的影响，解放几十年来，农业经济结构没有变化。解放初期，农业收入占总收入的比重为80%多，直到如今依然如故。有的甚至片面强调“以粮为纲”，搞单一经营，破坏生态平衡，限制林牧副渔的正常发展，使得农业经济结构出现畸形状态，集体经济发展停滞不前，社员生活得不到应有的改善。相反，有的地区排除左的思想的干扰，较全面地贯彻执行了党制定的农业生产方针，农林牧副渔五业全面发展，互相促进，使得农村集体经济取得了有计划、按比例、高速度地发展，社员生活也得到了较大的改善。通过这样的分析，我们就可以将贯彻执行党的方针政策的好坏情况具体化，从中总结经验教训，增强执行党的方针政策的自觉性，使人民公社的经济活动置于党的方针政策的指导下，促使农业生产加速发展。

2. 通过经济活动分析，检查各项计划的执行情况，促进各项计划的全面完成和超额完成，提高计划管理的水平。

人民公社集体经济是以计划经济为主体的社会主义经济。在其经济活动的全过程中，要制订一系列的计划，如各项生产计划、基本建设计划、财务收支计划、收益分配计划等，并在这些计划的指导下从事经济活动，以保证农业生产有计划、按比例地高速度发展。正如恩格斯指出的：“资产阶级社会的症结正是在于，对生产自始就不存在有意识的社会调节。”^①而社会主义公有制则相反，“一旦社会占有了生产资

① 《马克思恩格斯选集》，第4卷，人民出版社1972年版，第369页。

料，……社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”^①这正是人民公社集体经济优越性的重要所在。然而，计划必竟是主观产物，它必须正确反映客观经济规律的要求，才能取得计划的预期效果。只有不断提高计划管理的水平，才能进一步充分发挥人民公社集体经济的优越性。经济活动分析在这方面起着重要作用。首先，通过分析检查各项计划的贯彻执行情况，考核计划制订是否符合客观实际，提出对计划的修改意见，使主观计划与客观实际更加吻合；其次，通过分析考核各项计划的完成情况及其完成好坏的原因，总结经验，发现问题，提出改进措施，充分挖掘潜力，保证计划顺利完成和超额完成；第三，对本期经济活动分析，为编制下期计划提供科学依据。总之，围绕计划工作搞好经济活动分析，是人民公社经济活动分析的一项重要内容，对于不断提高计划工作的质量，改进计划管理有重大意义。

3. 通过经济活动分析，全面评价生产经营的成绩和缺点，总结成功经验，提出改进措施，促进人民公社全面提高经济效益。

讲究经济效益是经济工作必须时刻关注的问题。尤其在当前，人民公社经济力量还很薄弱，更应精打细算，力求用较少的劳动耗费取得较好的经济效益。然而，经济活动过程中，通过各种核算工作提供的各种核算资料，只可以反映经济活动的过程及结果。结果是好是坏？过程中哪些措施是对的、哪些是错的？为什么会取得这样的经济效益？要进一步

^① 《马克思恩格斯选集》，第3卷，人民出版社1972年版，第323页。

步深刻了解这些问题，光有核算资料还不足以说明问题，还必须要有进一步的经济活动分析。经济活动分析就是各种核算工作的继续与综合，是人民公社实行经济核算、保证以较少的劳动耗费获取较大的经济效果的重要手段之一。在搞好核算的基础上，通过认真的分析研究，才能深刻揭示经济活动过程中的种种矛盾，了解投资与效果的关系，查明是哪些因素、从哪些方面影响了经济效果，以及影响程度的大小，影响范围的宽窄，经过我们的工作，能否趋利避害，争取更好的效果等，从而对经济活动的全过程及其结果得出全面深刻的认识和评价，为改进今后工作指明方向，逐步提高经营管理水平，达到全面提高经济效果的目的。

4. 通过经济活动分析，调动广大干部和社员群众参加管理的积极性。

要搞好经济活动分析，必须有广大社员群众参加，专业经济人员与广大社员群众紧密地相结合。与此同时，广大社员群众在参加分析活动的过程中，能进一步了解集体经济发展的情况、成绩和问题，对集体经济的发展提出各种建议和意见，行使其当家作主的权力。这样一来，经济活动分析过程既可以向广大社员进行勤俭办社的教育，普及经济管理知识，又可以让社员畅所欲言，心情舒畅，充分调动干部和社员群众参加管理的积极性。干部和社员对集体经济的状况都心明眼亮，有利于更好地实行民主办社，加强社员群众对经济工作的监督，有利于群策群力挖掘和动员集体经济内部的各种潜力，实现增产增收。

5. 通过经济活动分析，促进社会主义劳动竞赛的深入发

展。

开展社会主义劳动竞赛，是充分发挥广大群众的主动性和首创精神的好形式。在向农业现代化进军的今天，兄弟社队之间开展友谊竞赛，互相学习，取长补短，共同探索我国农业现代化的道路，更有其现实和深远的意义。一方面，客观事物的发展总是不平衡的，通常总存在着先进、中间和落后的差别，即使是先进单位，也有某些方面先进些、某些方面欠缺些的差别。所以，不论是先进单位还是后进单位，都客观地存在着可比可学之处。何况在我们这样一个有八亿农民的农业大国里搞农业现代化，更是古今中外前所未有的伟大事业，互相学习，共同探讨中国式农业现代化道路的客观必要性就更明显易见。另方面，这种客观存在的差别，主观上如何认识它？这就要借助于经济活动分析。通过一系列经济指标的分析对比，从数量关系上具体说明我们的经济工作在某些方面的差距。比如，在农业现代化进程中，社队的投资普遍都有所提高，但有的社队投资效果好，有的社队投资效果差。究竟差距多大？要具体说明其量的界限，就不能凭主观印象，而要凭对客观经济活动的数量分析，从而得出中肯的结论，从中找出原因，探索一些带规律性的东西，指导今后的工作。所以说，搞好经济活动分析，有助于打破“骄傲自满、固步自封”，扩大眼界，扩大比先进、找差距、挖潜力、赶先进的范围，共同探索我国实现农业现代化过程中的种种经济问题，为加速实现我国农业现代化而作出更大的贡献。

(二) 经济活动分析的原则

要搞好人民公社经济活动分析，使其在经济管理中真正发挥应有的作用，在经济活动分析过程中，必须遵循以下几项原则。

1. 政策性原则。经济活动分析必须以党在农村的各项经济政策为指导，保证人民公社的经济活动坚持社会主义方向。

经济活动分析要依据一系列经济核算资料，分析一系列经济指标。透过这些数字指标，我们应注意以党的方针政策为指导，进行“由此及彼，由表及里”的分析研究。如分析人民公社生产队总收入提高了，就应注意其是自力更生，因地制宜，发展农林牧副渔多种经营，壮大集体经济的结果，还是弃农经商，投机倒把，搞歪门邪道扩大收入的结果？又如分析人民公社生产队积累逐步增多，就应注意其是否正确处理了国家、集体、社员三者的关系。积累增多的同时，是社员生活也逐步有所改善，还是不顾条件，盲目追求扩大积累，压缩社员消费，影响社员生活改善的结果？诸如此类的问题，在经济活动分析过程中，都不能仅仅根据某些经济指标反映出来的问题简单地下结论，而应在党的方针政策的指导下，进行深入分析研究。透过现象看本质，对违反党的方针政策的错误行为作斗争，保证人民公社集体经济在社会主义康庄大道上前进。也只有这样，经济活动分析才能起到检查党的方针政策贯彻执行情况的作用，促进党的政策的落实，加速农业生产的发展。

2. 实践性原则。经济活动分析必须紧密地结合广大社员群众的实践活动来进行，坚持实事求是。

人民公社经济活动是广大社员群众从事生产斗争和科学实验的实践活动。经济活动分析是为了更好地认识这种实践活动，从中找出规律性的东西，指导今后的实践。“实践的观点是辩证唯物论的认识论之第一的和基本的观点。”^①如果经济活动分析违背这一观点，脱离社员群众的实践活动，只在指标数字上兜圈子，做“数学游戏”，显然，这样的分析不能得出实事求是的结论，用以指导工作，不仅不能解决问题，甚至会贻误我们的工作。因此，我们进行经济活动分析时，要特别强调实事求是。也就是说，作为经济活动分析依据的各种资料如计划资料、会计核算资料、统计资料、业务核算资料及各种会议记录、总结报告等，应力求全面真实可靠，不要支离破碎，大约估计，更不能虚假捏造。同时，在占有资料的基础上，还要深入实际，系统周密地调查研究社员的实践活动，掌握经济活动中的“活”情况，在分析中将“死”的资料与“活”的情况紧密结合起来。只有这样，才能作出中肯的分析，得出符合实际情况的科学结论，并发挥其指导实践的作用。

3. 辩证性原则。经济活动分析必须坚持“一分为二”的辩证方法。

“对立统一规律是宇宙的根本规律。”^②这一规律同样存

① 毛泽东：《毛泽东选集》，袖珍合订本，第261页。

② 毛泽东：《关于正确处理人民内部矛盾的问题》，《毛泽东选集》第5卷，第372页。

在于人民公社经济活动中。人民公社经济活动分析，要运用对立统一规律，分析经济活动中的种种矛盾，揭露矛盾，解决问题，改进工作。毛泽东同志指出：“分析的方法就是辩证的方法。”^①我们在进行经济活动分析的过程中，应坚持“一分为二”的辩证方法，切忌主观片面性。应当看到，任何一个人民公社经济活动成果的好坏，都是各种矛盾运动的综合结果，都是各种因素综合影响的结果。这些因素中，有人的因素也有物的因素；有经济因素也有自然因素；有主要因素也有次要因素；有本期因素也有历史遗留问题的影响；有本单位的主观因素也有社会环境的客观因素等。而所有这些因素又不是孤立的，往往相互作用，相互影响，交错于人民公社的经济活动中，综合地形成某种结果。其表现既有成绩，又有缺点；既有经验，又有教训。对以上所有各个方面，都应该实事求是地进行分析，而不要主观地掩盖矛盾，报喜不报忧，或者把风调雨顺、“老天爷”的功劳不适当地夸大为领导有方、主观努力的结果。只有这样，在分析中坚持辩证性原则，经济活动分析才能真正发挥其总结经验、发现问题、提出措施、改进工作的作用。

4. 群众性原则。也就是民主原则。

广大社员群众是人民公社生产斗争和科学实验活动的主体，是一切经济活动的直接参与者。他们直接了解和掌握的经济活动的某些情况，往往是少数专业经济工作者在办公室

^① 《在中国共产党全国宣传工作会议上的讲话》，《毛泽东选集》第5卷，第413页。

无法了解和掌握到的。只有依靠群众，放手发动群众，才能使经济活动分析和广大社员群众的经济活动实践紧密结合起来，真正地做到解放思想，揭露矛盾，挖掘潜力，发扬成绩，克服缺点，使经济活动分析搞得生气勃勃，有血有肉，起到改善管理、促进生产发展的作用。分析如果只靠少数领导或专业经济人员冷冷清清地搞，矛盾揭不透，情况摆不明，分析也只能走过场，空具形式而无实效。因此，经济活动分析必须依靠党的领导，放手发动群众，充分发扬民主，实行专业经济人员与群众相结合，专业分析与群众分析相结合，使经济活动分析扎根于群众之中，使得各项措施来源于群众，实行于群众，充分发挥经济活动分析的作用。

5. 连续性原则。人民公社的生产经营活动是连续不断地向前发展的。下一期的生产经营活动总是在前期生产经营活动的基础上进行的。今年经营效果好，积累充足，生产资金底子厚，社员富足干劲高，来年生产经营就有良好的基础。经济活动分析要遵照经济活动的连续性，不仅要分析本期的经验及存在的潜力，而且要促使下期经济活动利用本期的经验和有效地挖掘存在的潜力，在分析中检查上期分析所拟定的各项措施的实施情况，发挥分析指导实践的作用。如不这样，老是“事后诸葛亮”，老分析，老问题，无改进，无提高，这样的分析就无作用。所以一定要遵循分析的连续性原则，前期的分析要指导下期的经济活动，下期的分析要检查前期分析所提出的措施的执行情况，一环扣一环，将管理水平一步一步地提高。要坚决反对为分析而分析，搞形式，走过场，议而不决，决而不行，行不检查，不讲求实效的形式主

义做法。

总之，我们只有遵循上述原则，才能正确掌握和运用经济活动分析这一认识世界的武器，使经济活动分析得出的结论既能正确地说明经济活动实践中的种种问题，又能指导经济活动实践，促进人民公社不断提高经营管理水平，全面提高经济效益，加快农业现代化的步伐。