

首都经济及其 金融对策

主编 郑之杰



1

北京出版社

99
F127.1
20
2

首都经济及其金融对策

主编 郑之杰



北京出版社



3 0039 7736 4

图书在版编目 (CIP) 数据

首都经济及其金融对策/郑之杰主编.-北京: 北京出版社, 1998

ISBN 7-200-03581-5

I.首… II.郑… III.①地区经济-研究-北京②金融-研究-北京 IV.R832.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 25539 号

首都经济及其金融对策

SHOUDU JINGJI JIQI JINRONG DUICE

主编 郑之杰

*

北 京 出 版 社 出 版

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码: 100011

北 京 出 版 社 总 发 行

新 华 书 店 经 销

世界知识印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 10.625 印张 246000 字

1998 年 11 月第 1 版 1998 年 11 月第 1 次印刷

印数 1 5000

ISBN7-200-03581-5

F·234 定价: 16.00 元

主 编	郑之杰		
副主编	张 民	赵克义	
编 委	刘惠斌	李 铁	郑俊庆
	张 宇	刘秀臣	周振明
	李守军	沙 丽	刘 霞

序 言

二十一年前，美国的经济学家马克·波拉特出版了《信息经济论》，提出了农业、工业、服务业和信息业四次产业的分类方法，对信息经济的理论与方法作出了开创性的贡献。二十年前，中共十一届三中全会，实现了建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折，恢复了实事求是的思想路线，确立了改革开放的总方针，从而找到了一条建设有中国特色社会主义、实现中华民族繁荣富强的强国之路。

回顾二十年的历程，我国政治建设稳定，综合国力增强，精神文明建设不断进展，人民群众的生活大为改善。正是在这二十年间，诞生了影响人类生活具有深远意义的最重要的两项技术成就，一是微处理器的发明，二是国际互联网的发明。很遗憾，这两项发明的发源地均是美国，我们国家在高科技的发展方面，与世界上一些先进国家相比，显然是落伍了，但我们也清醒地看到，中国不乏一流的科学家和优秀的科技人材。二十年间，我国在农业、工业和高科技等领域，取得了一批世界领先的科研成果，以北京为中心的国家高新技术产业群体正在形成，科技创新体系开始启动，信息产业的发展也以突飞猛进的速度跻身世界前列。

中国重视知识经济的兴起。为了适应知识经济的到来，我国的国家创新体系正在开始实施，中国科学院在给我国领导人

提交的《知识创新工程》专题研究报告中提出：二十一世纪，知识经济将逐步占据国际经济的主导地位，知识经济对发达国家而言，是生产力发展的必然结果；对处于工业化进程中的发展中国家，则是机遇与挑战并存。我国创新能力与国家发展需求和国际先进水平相差较大，知识创新和技术创新的效率不高，如果不及时采取有力措施，势必影响我国在知识经济时代的国际竞争能力和国际地位。本书所研究的首都经济与金融对策这一命题，正是在这样一种大环境下的产物。

(一)

首都经济这一概念，是北京市委书记、市长贾庆林同志在北京市第八届党代会上提出的。在1998年1月北京市第十一届人大政府工作报告中贾庆林同志对这一概念进一步作了说明，指出：首都经济是立足首都、服务全国、走向世界的经济；是充分体现北京的城市性质和功能，充分发挥首都优势，充分反映社会主义市场经济规律的经济；是向结构优化、布局合理、技术密集、高度开放、资源节约、环境洁净方向发展的经济；是既保持较高增长速度，又体现较好效益的经济。首都经济概念的提出，是北京市经济发展战略思想的根本性突破，是邓小平同志所倡导的“科学技术是第一生产力”的思想与北京市改革开放具体实践相结合的必然结果。首都经济高度概括了北京经济发展的整体思路，首都经济的核心是知识经济。而发展知识经济，恰恰为我们发挥北京的科技优势，发展高科技技术产业提供了新的契机。

北京拥有全国最多的科研机构和国家重点实验室，北京拥有现代科学技术的五大门类，58个学科，同时还拥有65所高等院校和32个国家工程技术研究中心。北京每年产出的科技

成果约 12000 项。北京拥有全国最多的科技情报机构和从事研究的人员。据有关资料显示，北京地区从事科研活动的人员为 26.6 万人，约占从业人员的 3.8%，远高于亚太各国和地区。这些科研机构固定资产近 140 亿元，超过了全国的 1/4，其中大型设备超过了 1/3。北京市依据这些优势，可以说是得天独厚。

(二)

发展首都经济应重点研究并解决好以下几个方面的问题。

第一，加快首都创新体系的形成。根据我国“国家创新体系”的发展要求，目前北京的科技创新体系的建设已初见雏形。在这个体系中，已拥有 26 个高科技实验室，48 个中试基地，11 个工程技术中心和 245 个研究所办的新技术企业。这些机构和企业组成了科研、开发、生产和市场一体的新型创新体系的基本格局。要在宏观上对这一创新体系加以协调指导，使其在促进首都经济的发展中，更加适应知识经济发展的内在要求。

第二，要研究首都经济与金融业的相关性、协调性、互补性与促进性。经济的发展需要资金的支持，同样，经济的发展也能够推动金融业的成长。为此，建议有关决策部门在发展首都经济的过程中，应注重金融对经济的扩张与抑制作用，以保证首都经济这一战略目标的实施。

第三，在经济结构调整的过程中，重点促进产业结构的升级与调整，尤其要使产业部门结构和产业组织结构具有较高的知识构成和创新能力。合理的产业结构是支撑首都经济发展的内在动力，而知识介入产业结构调整，是经济进一步发展的内在源泉。

第四，加强法制建设，优化投资环境。良好的投资环境是经济进一步发展，资金进一步投入的基础，而这种环境的形成，需要有完善的法制建设。一方面，可以规范经营者本身的行为，另一方面，也可以增强投资者的信心，促进经济发展。

有关研究资料表明，我们在下个世纪的三十年代左右将进入知识经济为主导的新的经济发展时期。北京市委、市政府在跨世纪之际，顺应了这一趋势，提出了发展首都经济的这一战略构想，可以说为我们下一步的发展明确了方向。在迎接知识经济到来的过程中，我们的国家、企业和个人都面临着不同程度的严峻挑战，与此同时，我们也面临着众多的发展机遇。我们研究首都经济及其发展的金融对策，也在研究我们金融行业的发展与生存空间。我们在世纪之交，所面对的就是国家与国家之间，企业与企业之间，个人与个人之间更加激烈的竞争，而这种竞争的形式和手段是建立在知识和创新基础之上的。

(三)

现代经济发展的事实表明，金融与高科技之间存在着密切的联系。首都经济的核心是知识经济，知识经济发展最具潜力的是高科技的发展。一方面，高科技产业的形成与崛起，需要有灵敏、高效及具有一定规模的金融市场予以支持。八十年代以来的高科技产业发展，基本上是以信息技术及生物技术为主，其中又以信息产业为首。金融业的大发展为信息产业的崛起和发展提供了资金保障和相关金融服务。

另一方面，以信息产业为首的高新技术产业对于当代金融业的发展也起到了积极的推动作用。高科技产业的兴起不仅为金融市场的资金创造了更多更好的投资机会，而且为金融服务手段的现代化提供了技术支持。高科技产业自身的高成长性以

及由它带动的社会产业结构的改善，为金融市场提高资金回报率打下了基础，从而促进了金融市场运作的繁荣。而各类信息技术被广泛应用于金融活动中，则是大大扩展了金融业的服务范围，提高了它的运作效率，拓宽拓深了金融市场的运行水平，使金融市场的流动性大幅度提高，资金经营效率大为增加，金融市场价格形成机制趋向更加全面、权威、有效和合理。同时，信息技术也为提高金融风险监管能力提供了更为先进而有力的手段。

(四)

本书所研究的首都经济、知识经济等概念，对我们来说是一个全新的概念。我们组织了北京市投资学会的众多有志于此的人员对此进行了几个月的研究，但囿于知识及水平，我们所能够呈现给大家的，只是我们研究课题的阶段性成果。同时，我们也参考和借鉴了国内外有关的研究成果，在此表示诚挚谢意，同时也希望社会各界对本书给予斧正。

首都经济与知识经济是一个发展的过程，我们在本书付梓之际，深感知识的不足，但是，我们也有信心把这一课题的研究，继续进行下去。

郑之杰

一九九八年八月十日

目 录

序 言	郑之杰 (1)
-----------	---------

主报告

首都经济的发展及其金融对策

..... 赵克义 刘惠斌 李 铁 郑俊庆 张 宇 (1)

分报告之一

首都经济与高新技术产业发展的金融对策

..... 何如超 郭建纲 刘 彬 (21)

分报告之二

首都经济与首都基础设施发展的金融对策

..... 王恩来 谭汉东 (38)

分报告之三

首都经济与首都城市开发的金融对策

..... 齐建铁 陈焕德 李 爽 左顺义 (66)

分报告之四

首都经济与首都电力事业发展的金融对策

..... 金洪戈 查文月 (87)

分报告之五

铁路建设发展及其金融对策

..... 赵国源 刘秀臣 (111)

分报告之六

首都经济与市政发展的金融对策

..... 左凤高 韩力群 陈 澍 (131)

分报告之七

首都经济与首都公路发展的金融对策

..... 陆忠勤 吴金锁 焦利强 (154)

分报告之八

首都经济与首都电信发展的金融对策

..... 陆忠勤 吴金锁 焦利强 (172)

分报告之九

首都经济与首都房地产金融业发展

..... 谷 祥 周振明 (190)

分报告之十

首都经济与经济开发区发展的金融对策

..... 周振海 刘 静 龙 非 (235)

分报告之十一

首都外向型经济发展的金融对策

..... 闫秀霞 钱理红 (257)

分报告之十二

首都经济与资本市场条件下的银行策略

..... 颜 丽 柳丹霞 许 静 (289)

分报告之十三

银行网点建设与首都经济的关系

..... 王宝奎 宋敦军 (307)

附录 (323)

主报告

首都经济的发展及其金融对策

一、首都经济概念的确立

(一) 首都经济发展观念的转变

北京作为我国的政治中心和文化中心，要不要把发展经济作为重心，建国近五十年来，对这一问题有多种认识。经济工作在首都处于一个什么样的位置，成为北京市历届政府关注的热点。

建国初期，国民经济百废待兴，大力发展经济，医治战争创伤，维护政权的稳定是极其必要，也是深得民心的。1953年至1957年北京市委和市人民委员会，在《北京城市建设总体规划初步方案》中提出了：“首都应该成为中国政治、经济和文化的中心，特别是要成为中国强大的工业基地和科学技术中心。”根据当时的这种对首都城市功能的定位，北京市把发展重工业放在了优先的位置。这种负面的影响随之被暴露出来。1961年，《北京城市建设总结草稿》中针对北京市的工业发展状况提出：“工厂过分集中于市区，占地过大，有些工业区的工厂摆得过挤，冶金、化学等工业对城市造成严重污染，一些易爆易燃的工厂建在居民区，形成重大隐患”等等，我们对经济建设的认识不足在工业初始阶段面临着困境。

60年代北京是“文化大革命”的震中，经济工作不但没有发展，而且出现了一定的倒退。1980年中央书记处对首都

的建设方针作出了指示，对首都的城市性质进行了定位，即：全国的政治中心，不一定要成为经济中心，同时对首都现代化建设提出了具体要求，“着重发展旅游事业、服务行业、食品工业、高精尖的轻型工业和电子工业，下决心不发展重工业。”1983年中共中央、国务院对《北京城市建设总体规划方案》进行了批复，明确了北京作为首都，要服从和服务于北京作为全国政治中心和文化中心的要求，工业建设的规模要严格控制，工业发展应当主要依靠科技进步。1993年，中央对修改后的北京市城市建设总体规划进行批复，进一步提出了要把北京建设成国际大都市的目标。经过近五十年的发展，特别是近二十年来经济体制改革的深化，通过实践，人们对首都的城市功能又有了新的理解。而这种理解是建立在了解外界环境，明确发展方向，取得经验教训，付出沉重代价的基础上得到的。把握自己，把握时机，无异于把握了命运，把握了未来。于是，首都经济这一概念应运而生。

（二）首都经济的基本内容

首都经济是立足首都、服务全国、走向世界的经济；是充分体现北京城市性质和功能，充分发挥首都比较优势，充分反映社会主义市场经济规律的经济；是向结构优化、布局合理、技术密集、高度开放、资源节省、环境洁净方向发展的经济；是保持较高增长速度，又体现较好效益的经济。

“首都经济”这一概念是市委书记、市长贾庆林同志在北京市第八次党代会报告中提出的。同时，又在北京市第十一届人民代表大会第一次会议批准的政府工作报告中，对这一概念又作了进一步的阐述。

首都经济这一概念的提出，是北京新一届市委、市政府根据北京经济发展的现实需要以及发展的基础、条件和环境等综合因素进行了系统研究之后提出的。首都经济的提出也反映了

知识经济时代的新变化、新特点、新要求，具有很强的针对性、高度的概括性和鲜明的时代特色。

首都经济的核心是：以知识经济为方向，发展高新技术产业，并以高新技术优化和提升第二产业，同时大力发展第三产业。

首都经济的基本特征是：

高层次的知识性。北京拥有全国最多的大专院校、科研机构，同时还拥有一大批高新技术企业，其产品科技含量高，知识密集，是建立在高层次上的知识经济的典型。

示范性。北京作为首都，其经济发展在一定程度上得益于来自中央、国务院、各大部委及国外驻华机构的经济信息，同时，作为首都经济发展的方方面面，政策界定，实施步骤等对全国来说具有一定的示范性。

开放性。北京的城市功能具有明显的服务性，这种服务性既体现在第三产业对全市 GDP 的贡献上，同时也体现在经济的开放性方面。首都经济并不是专指北京的经济，而是涵盖了北京的周边地区，北京作为世界了解中国的一个窗口，也要努力树立中国改革具有开放性一面的形象，而伴随着知识经济时代的来临，发展首都经济，其特征之一就是这种开放性的经济。

首都经济的基本内容包括以下八个方面：

1. 可持续的发展目标

首都经济的根本点就是保持经济、社会的发展与资源、环境、人口相协调，使发展具有可持续性。到 2000 年，初步建立社会主义市场经济体制，人均 GDP 比 1980 年翻两番，城乡人民生活全面实现小康；到 2010 年，形成比较完善的社会主义市场经济体制，全市综合经济实力和城乡人民生活达到中等发达国家首都的水平；到下个世纪中叶，北京综合经济发展水

平、生态环境、人口素质和生活质量达到世界一流。

2. 合理的产业结构和产业布局

在产业结构上，以高科技产业为先导，全面提升产业的技术水平，形成“兴三优二固一”的产业发展序列。兴三，大力发展第三产业，使其成为国民经济的主导产业；优二，调整提高第二产业，实现支柱产业的优化和升级，推动工业向高附加值方向发展；固一，巩固加强农业的基础地位，积极发展现代化质量效益型的城郊农业。在产业布局上，体现城市级差地租作用和城市生态环境的要求，形成“区”、“梯”结合，区内集聚、梯度推移、合理布局。

3. 多元化的所有制结构

形成传统国有制、传统集体所有制、股份制、股份合作制、合作制、个体私营经济等多种所有制形式经济互相促进、共同发展的繁荣局面，适当降低国有独资制的比例，优化和改善国有资本结构。同时，大力发展非公有制经济，使各种所有制之间有一合适的比例，充分发挥混合所有制结构的效率。

4. 集约化的增长方式

从主要依靠经济扩张，转变到立足现有基础，优化结构，提高效益上；从主要依靠大量资金投入，转变到注重提高资金使用效率上；从主要追求产值和速度，转变到注重产品质量、附加值和市场占有率上；从主要依靠增加能源、原材料和劳动力的消耗，转变到依靠科技进步上。

5. 健全的市场体系

充分发展商品市场和要素市场，尤其注重发挥货币市场和资本市场对于经济发展的润滑作用。同时，完善市场法规体系，使各种交易行为规范化，整个市场形成统一开放、竞争有序的格局，市场充分发挥出配置资源的基础性作用，为实现有效的政府宏观调控提供条件。

6. 不断壮大的国有经济

通过有秩序地收缩战线、调整结构，实现国有资本的战略性重组，在国有企业中普遍建立起现代企业制度，使国有企业激励监督机制发挥出作用，长期存在的低效和亏损问题得到解决，国有企业的内在素质明显增强，市场竞争力显著提高，国有企业在其应当活动的领域充分发展，国有经济总体不断壮大。

7. 充分活跃的民间经济

政府制订有关政策，鼓励民间经济发展，使蕴藏于民间的经济力量充分释放出来，为首都经济的发展提供新的源源不断的动力。同时，尊重和保护个人的创造性和经济权利，研究有关配套政策，把民间经济纳入正常的社会经济发展轨道，使社会经济生活进一步丰富和活跃。

8. 国际化的运作模式

使首都经济成为一个高度国际化，按照国际通行惯例运作的开放经济，拥有与世界经济接轨的各种专门人才和完善的国际商务系统。一方面，进一步提高利用外资水平，不断开辟利用国际资本的新渠道，吸引更多的跨国公司。另一方面，在引进资金和技术、设备的同时，注意及时有效地将这种模式进行再输出，并且还能够为国内其它省市的国际经济活动提供各种服务。

二、知识经济概念的导入

（一）知识经济的产生及发展趋势

1986年，国际经济合作与发展组织（OECD）在《以知识为基础的经济》的报告中对知识经济进行了定义，即：所谓知识经济是指建立在知识和信息的生产、分配和使用之上的经济，是和农业经济、工业经济相对应的一个概念，用以指当今

世界上一种新型的、富有生命力的经济，是人类社会进入计算机信息时代后出现的一种经济形态。

我国的理论工作者近年来对知识经济这一概念进行了研究，同时也做了相关解释，部分研究成果已引起有关部门的重视。

1. 知识经济的概念研究

知识经济是社会科学与自然科学相结合的产物，知识经济的到来是科学和技术（包括社会科学），和其它方面的知识（包括人文方面，艺术方面）发展到一定历史阶段的产物。研究知识经济这一概念，主要从以下两个方面进行。

第一，知识经济内涵的研究。

其一，知识经济是以新科技革命为依托的信息化经济。知识积累到一定程度，人类能够共享，这就是网络化带来的革命。知识经济与工业经济最大的区别在于知识经济直接依赖于知识或有效信息的积累和利用，将知识作为经济发展的动力源，强调产品的数字化、网络化、智能化。

其二，知识经济是以高科技人才为核心的人才经济。美国的微软公司全世界雇员不过 1 万 5 千人，核心人员不过 3 千人，其公司价值高达 2 千亿美元，大大高于拥有几十万名员工的通用汽车公司 4 百亿美元的价值。而这当中起核心因素的是人才的竞争。

其三，知识经济是一种创新经济。90 年代，在美国用传统的经济学概念已经解释不了现实的经济现象，这一点从美国近年来的经济增长可以得出结论，即一种新的经济形式已经产生，这是一种创新的经济，而这种创新是建立在最新高科技成果基础之上的、在一系列新兴领域的全新开拓与创造。

其四，知识经济是真正意义上的全球一体化经济。随着网络化的进一步发展，已使全球信息资源共享成为可能，为人类