

GONGMIN

FALU GUWEN

公民法律顾问

第二版

黑龙江人民出版社

公民法律顾问

陈 轩 编 著

黑龙江人民出版社

责任编辑：张 显

封面设计：王祖珍

公民法律顾问

陈 轩 编 著

黑 龙 江 人 民 出 版 社 出 版

(哈尔滨市道里森林街42号)

黑龙江新华印刷厂印刷 黑龙江省新华书店发行

开本 787×1092 毫米 1/32·印张 14 12/16·字数 281,000

1983年8月第1版

1983年8月第1次印刷

印数 1—27,400

统一书号：6093·6

定价：1.10元

前 言

《公民法律顾问》是一本为公民提供法律咨询而编写的普及读物。书中尽量编选日常生活中公民遇到的实际法律问题予以答复。全书共十四章，六百二十题，以广大群众乐意接受的问答形式，通俗介绍我国现行主要法规的基本内容。并在提供法律咨询的同时，普及法律知识，阐释法学原理，介绍有关资料，希望能对法学爱好者、司法工作者和理论工作者起一定的参考作用。

本书的法律根据，为一九八二年十二月通过的《中华人民共和国宪法》和截止同期的我国现行主要法规。书中对法律的解释为学理解释。

本书应黑龙江人民出版社之约而作。编写中参考了有关文著和资料；吸收了《法律知识问答》等书中作者原著的一些内容；承蒙中国社会科学院法学研究所、最高人民法院研究室、公安部研究室、中央书记处研究室等单位有关同志帮助校阅，王月华同志承担资料和抄缮工作，并撰写部分初稿。特此说明，谨致谢意。

限于作者水平，书中不当错漏之处，在所难免。希望读者批评指出，再版修正。

一九八一年十二月初稿

一九八二年十二月定稿

于北京

目 录

第一章 法律基本知识

一、公 民	1
1. 什么是公民?	1
2. 什么是国民?	2
3. 公民同人民有何区别? 敌人是不是公民?	2
4. 儿童是不是公民?	3
5. 哪些外国人可成为中国公民?	4
6. 哪些中国人不是中国公民?	4
7. 什么是公民权?	5
8. 罪犯是不是公民?	6
9. 什么是“公民在法律面前一律平等”?	7
10. 为什么必须坚持公民在法律面前一律平等?	7
11. 我国公民有哪些基本权利?	9
12. 什么是公民的人身自由?	10
13. 什么是公民的政治权利?	10
14. 什么是公民的结社自由?	11
15. 什么是公民的出版自由?	12
16. 什么是宗教信仰自由?	12
17. 什么是公民的社会经济权利?	14
18. 什么是公民的文化教育权利?	15
19. 什么是公民的控告权?	15

20. 为什么要保护华侨的正当权益?	16
21. 如何行使“言论自由”的权利?	17
22. 我国公民有哪些基本义务?	18
23. 享受权利与履行义务是什么关系?	19
二、法 律	20
24. 什么是法律?	20
25. 法律的本质是什么?	21
26. 法律的主要特点是什么?	22
27. 目前我国主要有哪些法律?	23
28. 为什么保护人民民主权利是我国法律的 重要作用?	24
29. 为什么我国法律是巩固人民民主专政的武器?	25
30. 为什么我国法律是建设社会主义现代化强 国的工具?	26
31. 什么是成文法与不成文法?	27
32. 什么是实体法与程序法?	27
33. 什么是普通法与特别法?	28
34. 什么是强行法与任意法?	29
35. 什么是固有法与继受法?	29
36. 什么是国际法与国内法?	29
37. 什么是法令、条例、章程、命令?	30
38. 什么是判例? 什么是判例法?	30
39. 什么是法典? 什么是法规汇编?	31
40. 什么是法律解释? 为什么对法律要作解释?	32
41. 什么是法定解释?	32
42. 什么是学理解释? 学理解释有无法律效力?	34
43. 什么是法律效力?	34

44. 什么是法律的时间效力?	35
45. 什么是法律的空间效力?	36
46. 什么是法律的对人效力?	36
47. 什么是法律制裁? 法律制裁有几种?	37
48. 法律同经济基础有何关系?	38
49. 法律同国家有何关系?	39
50. 法律同政治有何关系?	40
51. 法律同政策有何关系?	41
52. 法律同道德有何关系?	42
三、法律顾问	43
53. 什么是法律顾问?	43
54. 哪些机构和个人可担任法律顾问?	44
55. 法律顾问处是什么机构?	45
56. 为什么法律顾问处受司法行政机关领导?	45
57. 哪些地方设有法律顾问处?	46
58. 什么是律师? 律师是怎样产生的?	46
59. 为什么我国律师是国家的法律工作者, 不是自由职业者?	47
60. 律师的任务是什么?	48
61. 律师的责任是什么?	49
62. 律师有什么权利?	50
63. 关于律师查阅案卷有何规定?	50
64. 关于律师会见在押被告人有何规定?	51
65. 律师为什么要替被告人辩护?	52
66. 什么是辩护词?	53
67. 如何撰写辩护词?	54
68. 律师的意见有无强制作用?	54

69. 关于辩护律师应否得到诉讼文书副本有何规定? ...	55
70. 律师可担任几种代理人?	55
71. 离婚案件可否委托律师代理?	56
72. 什么人能担任专职律师?	56
73. 什么人能担任兼职律师和实习律师?	57
74. 请律师为什么要收费?	58
四、法制与法治	59
75. 什么是法制?	59
76. 法制有几种类型?	59
77. 什么是社会主义法制?	60
78. 为什么民主是法制的基础?	61
79. 为什么法制是民主的保障?	61
80. 什么是人治? 什么是法治?	62
五、立法与司法	63
81. 什么是立法? 什么是立法权?	63
82. 我国哪些机构能立法? 各自能制定何种法规?	64
83. 什么是立法程序? 一般立法程序怎样?	65
84. 我国的立法原则是什么?	66
85. 我国有哪些司法机关?	68
86. 公安机关的任务是什么? 它是怎样设置的?	68
87. 人民检察院的任务是什么? 它是怎样设置的?	68
88. 人民法院的任务是什么? 它是怎样设置的?	68
89. 司法行政机关的任务是什么?	69
90. 什么是司法程序?	69
91. 我国的司法原则是什么?	70
六、法 学	71
92. 什么是法学?	71

93. 法学有哪些分科?	72
94. 我国法学的任务是什么?	73
95. 什么是法系?	74

第二章 宪 法

一、一般知识	76
96. 宪法为什么是国家的根本大法?	76
97. 宪法是怎样产生的?	77
98. 世界上最早的宪法有哪些?	78
99. 我国历史上有什么宪法?	78
二、宪法的制定与修改	80
100. 中华人民共和国制定修改过几次宪法?	80
101. 什么是制宪专门机构?	81
102. 什么是宪法修正案?	81
103. 修改宪法需多少票数通过?	82
104. 有何不许修改宪法之规定?	83
105. 什么是全民复决?	83
三、国家制度与经济制度	84
106. 宪法一般均规定什么内容?	84
107. 什么是国家制度、国体、政体?	85
108. 什么是人民代表大会制?	86
109. 什么是经济制度?	87
四、国家结构与国家机构	88
110. 什么是国家结构?	88
111. 我国行政区域怎样划分?	89
112. 什么是民族区域自治?	90
113. 什么是国家机构? 我国国家机构怎样组成?	90

114. 什么是大赦和特赦?	91
----------------------	----

第三章 组织法

一、人民代表大会组织法	93
115. 全国人民代表大会是我国什么机关?	93
116. 全国人民代表大会有何职权?	94
117. 全国人民代表大会常务委员会有何职权?	94
118. 地方人民代表大会有何职权?	95
119. 为何设立地方人民代表大会常务委员会?	96
二、国务院和地方人民政府组织法	98
120. 国务院和地方人民政府是什么机关?	98
121. 国务院下设哪些部和委员会?	99
122. 国务院有何职权?	101
123. 地方各级人民政府有何职权?	101
三、人民法院组织法	102
124. 人民法院是我国的什么机关?它是怎样组成的? ...	102
125. 基层人民法院审判什么案件?	103
126. 中级人民法院审判什么案件?	103
127. 高级人民法院审判什么案件?	103
128. 最高人民法院审判什么案件?	104
四、人民检察院组织法	104
129. 人民检察院是我国什么机关? 在检察院 设置问题上有何经验教训?	104
130. 人民检察院如何组成?	105
131. 人民检察院有何职权?	106
五、公安派出所组织条例	107

132. 公安派出所是什么机关?	107
133. 公安派出所所有何职权?	107
六、治安保卫委员会暂行组织条例	108
134. 治安保卫委员会是什么组织?	108
135. 治安保卫委员会委员如何产生?	108
136. 治安保卫委员会有何职权?	108
137. 治安保卫委员会委员应遵守什么纪律?	109
七、人民调解委员会暂行组织通则	109
138. 调解委员会是什么组织?	109
139. 调解委员会委员如何产生?	110
140. 调解委员会必须遵守什么原则和纪律?	110
八、城市街道办事处组织条例	111
141. 城市街道办事处是什么机关?	111
142. 街道办事处任务是什么?	111
143. 街道办事处如何组成?	111
九、城市居民委员会组织条例	112
144. 城市居民委员会是什么组织?	112
145. 居民委员会的任务是什么?	112
146. 居民委员会如何组成?	112

第四章 选举法

一、选举法和选举制度	114
147. 什么是选举法? 选举法与其他法律有何联系?	114
148. 我国制定过几次选举法?	114
149. 什么是选举制度?	115
150. 民主选举同现代化建设有何关系?	116

二、选举权和选举原则	116
151. 什么是选举权和被选举权?	116
152. 怎样行使自己一票的权利?	117
153. 精神病患者有无选举权和被选举权?	118
154. 罪犯有无选举权和被选举权?	118
155. 什么是选民? 选民与公民有何区别?	119
156. 什么是选举的普遍原则?	119
157. 什么是选举的平等原则? 我国如何实行?	120
158. 什么是直接选举? 什么是间接选举?	121
159. 实行县级直接选举有什么意义?	121
160. 什么是选举的秘密原则?	122
三、选举的进行	123
161. 什么是选举委员会?	123
162. 什么是选区? 怎样划分选区?	123
163. 怎样进行选民登记?	124
164. 对选民名单有意见怎么办?	125
165. 怎样提名代表候选人?	125
166. 规定介绍代表候选人有何意义?	126
167. 为什么要实行多额选举?	126
168. 直接选举采用何种方式进行?	127
169. 怎样确定候选人当选为代表?	127
四、人民代表	128
170. 人民代表有何权利?	128
171. 人民代表有何义务?	129
172. 什么是对代表的特殊法律保护?	129
173. 怎样监督和罢免人民代表?	130
五、对破坏选举的制裁	131

174. 对破坏选举的行为怎样制裁?	131
--------------------------	-----

第五章 行政法

一、一般知识	133
175. 什么是行政法?	133
176. 什么是行政解释?	134
177. 什么是行政处分?	134
178. 什么是行政处罚?	135
179. 什么是行政拘留? 行政拘留算刑事处分吗?	135
二、行政机关工作人员的奖惩规定	135
180. 为什么要制定行政机关工作人员的奖惩规定?	135
181. 国家行政机关工作人员有何表现时, 应 予以奖励?	137
182. 对国家行政机关工作人员的奖励有几种?	138
183. 国家行政机关工作人员有何表现时, 应 予以纪律处分?	138
184. 纪律处分的权限怎样划分?	139
185. 国家行政机关处分其工作人员时, 应注 意什么问题?	140
186. 国家行政机关工作人员对所受纪律处分 不服, 向哪里申诉?	141
三、保守国家机密条例	142
187. 为什么要制定保守国家机密条例?	142
188. 什么是国家机密?	142
189. 失密行为一般有几种? 各应如何处理?	143
190. 对何种保密行为予以表扬或奖励?	144
四、治安管理处罚条例	144

191. 对有流氓、盗窃、诈骗行为但构不成犯 罪的人怎么办？	144
192. 什么是违反治安管理行为？	145
193. 违反治安管理的处罚有几种？	145
194. 对扰乱公共秩序的行为如何处罚？	146
195. 对妨害公共安全的行为如何处罚？	146
196. 对侵犯公民人身权利的行为如何处罚？	147
197. 对损害公私财产的行为如何处罚？	147
198. 如何处罚违反交通管理的行为？	147
199. 如何处罚违反户口管理的行为？	148
200. 如何处罚妨害公共卫生和市容整洁的行为？	148
201. 由于执行单位负责人指示而违反治安管 理的行为，如何处罚？	149
202. 酒醉状态中违反治安管理的行为如何处罚？	149
203. 何种违反治安管理的行为可以从轻、免 除或不予处罚？	149
204. 何种违反治安管理的行为应从重或加重处罚？	149
205. 对违反治安管理的人，能否同时给予两 种以上处罚？	149
206. 违反治安管理的行为过了一段时间才被 发现，是否处罚？	150
207. 违反治安管理的处罚由什么机关管辖和裁决？	150
208. 怎样执行治安管理处罚？	151
209. 违反治安管理的人不服裁决应如何申 诉？申诉期间能否执行裁决？	151
210. 治安管理处罚的裁决书送交给谁？是否 放入本人档案？	152

五、关于劳动教养的决定	152
211. 什么是劳动教养?	152
212. 为什么要实行劳动教养?	153
213. 劳动教养同劳动改造有何区别?	153
214. 对什么人实行劳动教养?	154
215. 需要实行劳动教养的人, 由谁提出和批准?	154
216. 被劳动教养的人可否有工资收入?	155
217. 被劳动教养的人在劳教期间应注意什么?	155
218. 从工厂、企业、机关、学校送去劳动教 养的人员的生活费如何发给? 劳教期 满后如何安置?	155
219. 被劳动教养的人在劳教期间表现良好 的, 可否提前解除劳教?	156
220. 对逃跑或重新犯罪的劳教人员如何处理?	156
221. 应如何对待解除劳动教养的劳教人员?	157
222. 劳动教养机关的活动是否合法, 由什么 机关监督?	157
六、人民警察条例及使用武器、警械的规定	157
223. 人民警察的任务是什么?	157
224. 人民警察有何职责?	158
225. 人民警察有何权限?	159
226. 对人民警察的奖惩有何规定?	159
227. 对因公残废或牺牲的人民警察有何规定?	160
228. 为什么要制定和公布《人民警察使用武 器和警械的规定》?	160
229. 人民警察在何种情形下可以开枪射击?	161
230. 人民警察在何种情形下可以使用警棍?	161

231. 人民警察在何种情形下可以使用警笛、 手铐、警绳和其他警械？	162
232. 人民警察在使用武器、警棍和其他警械 时，应注意什么问题？	162
233. 在执行《人民警察使用武器和警械的规 定》时，人民群众应该做些什么？	163
七、户口登记条例	163
234. 为什么要进行户口登记？	163
235. 户口登记工作由什么机关主管？	164
236. 户口登记以什么为单位？	165
237. 怎样申报出生登记？	165
238. 怎样申报死亡登记？	165
239. 怎样办理户口迁移登记？	166
240. 怎样申报暂住登记？	167
241. 公民变更姓名，应如何处理？	167
242. 何种违反户口管理的行为应予以处罚？	168
八、交通规则	168
243. 右行或左行的交通规则是怎样形成的？	168
244. 机动车辆应如何行驶？	169
245. 机动车驾驶员必须遵守哪些规定？	170
246. 非机动车行驶在街道、公路时，应遵守哪些规定？	171
247. 乘车人必须遵守哪些规定？	171
248. 行人必须遵守哪些规定？	172
249. 行车中如发生交通事故，驾驶员应怎么办？	172
250. 驾驶员违反交通规则或发生责任事 故，要受到什么处分？	172

第六章 刑 法

一、一般知识	173
251. 什么是刑法?	173
252. 我国《刑法》是怎样制定的?	173
253. 什么是刑法总则? 什么是刑法分则? 二者有何关系?	175
254. 什么是罪刑法定?	176
255. 什么是类推?	176
256. 什么是被告人、人犯、罪犯、犯人、犯罪分子?	176
二、犯罪与刑事责任	177
257. 什么是犯罪?	177
258. 能否根据思想定罪?	178
259. 怎样确定犯罪与违法的界限?	178
260. 什么是刑事责任?	180
261. 什么是故意犯罪与过失犯罪? 为什么行为 人主观上必须有故意或过失才负刑事责任?	180
262. 什么是正当防卫与紧急避险?	181
263. 如何处罚预备犯、未遂犯、既遂犯和中止犯?	182
264. 什么是主犯、从犯、胁从犯、教唆犯? 为什么对主犯和教唆犯必须从重处罚?	182
三、刑罚与量刑	183
265. 什么是刑罚? 刑罚同其他强制方法有何区别?	183
266. 我国有几种主刑?	184
267. 我国为什么不废除死刑? 对哪些罪犯可 判处死刑?	184
268. 我国有几种附加刑?	186