

Sponsored by Ford Foundation

社会林业与 缓解贫困案例

CASE STUDY ON SOCIAL FORESTRY
& POVERTY ALLEVIATION

主编 杨顺成



四川科学技术出版社

福特基金会资助项目

社会林业与缓解贫困案例

主 编 杨顺成
责任编辑 张 俊
封面设计 韩健勇
版面设计 翁宜民
责任校对 刘生碧
责任出版 李 珉
出版发行 四川科学技术出版社
成都盐道街 3 号 邮编 610012
开 本 850×1168 1/32
印张 21.75 字数 506 千
插页 6
印 刷 冶金部西南勘察局测绘制印厂
版 次 1998 年 6 月成都第一版
印 次 1998 年 6 月第一次印刷
印 数 1—500 册
定 价 42.00 元
ISBN 7-5364-4062-6/S·709

■本书如有缺损、破页、装订错误，请寄回印刷厂调换。

■如需购本书，请与本社邮购组联系。
地址/成都盐道街 3 号
邮编/610012

■ 版权所有·翻印必究 ■



杨顺成同志在四川社区林业回顾与展望研讨会上发言(左一为福特基金会郝克明先生、左二为联合国粮农组织凯赛琳博士、右二为泰国亚太社区林业培训中心科·威尔先生)

村民在作乡村林业项目评估



在农户家访问



中外专家研究社区发展



走在希望的田野上



农家访问



为果树修枝



指点苗圃



果苗长势旺

林农间作



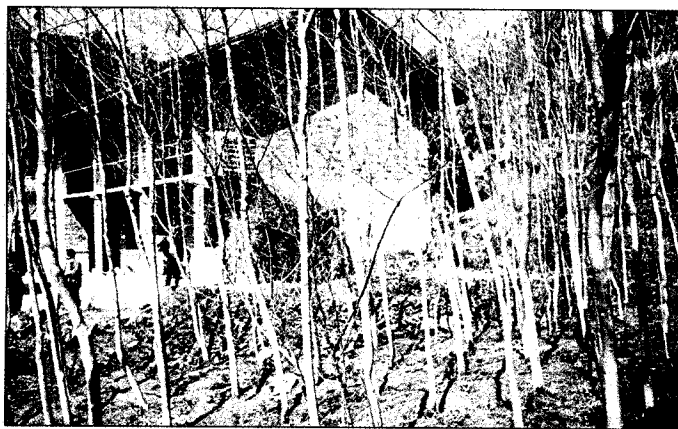
桃花园里可耕田



养蚕乐



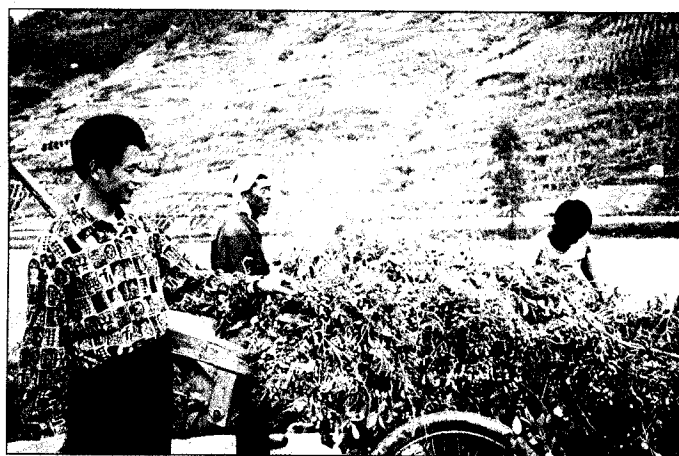
庭院杜仲



林下间作药材



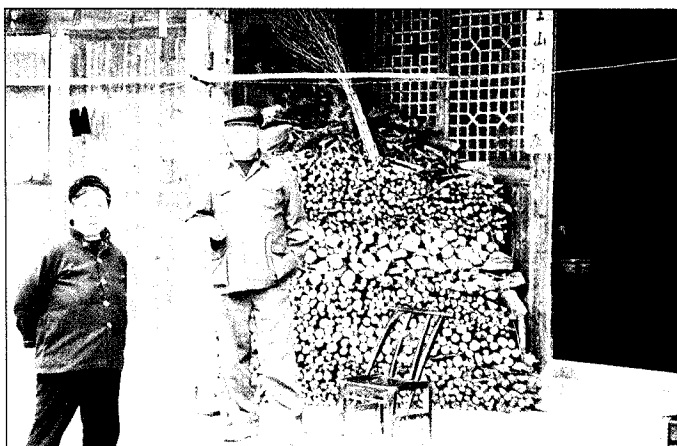
林间套作喜获丰收



背柴妇女



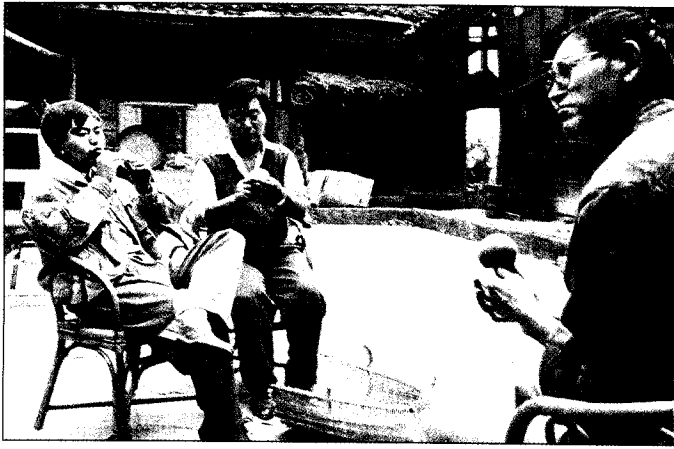
家有余柴心地宽



在农户田间地头访问



吃果不忘种好树



渴望

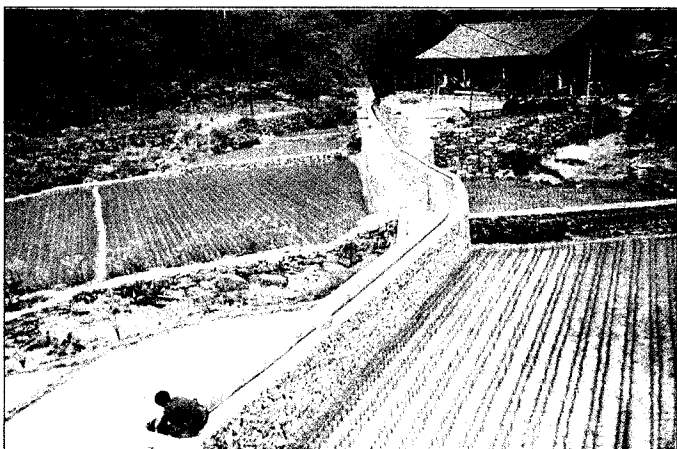


与农家妇女共商发展





水土流失亟待治理



乱石滩变成了梯田



采茶忙

序 言

绿山富民 促进林业可持续发展

张中伟

一、提高认识

“绿化全川”，是省委、省政府作出的战略决策，是治理山河，改善环境，发展经济的一项根本大计，也是时代赋予我们的一项重大而紧迫的任务。

改革开放以来，我省植树造林，绿化国土的事业取得了很大的成绩。到目前，全省保存人工林面积 4000 多万亩，有 126 个县完成了绿化栽植任务，其中有 104 个县实现“基本绿化”，40 个县达到省规定的“全面绿化”标准。整个盆地宜林荒山基本消灭，森林覆盖率大幅度提高，城乡生态环境面貌明显改善，为促进农业发展，振兴山区经济，扩大对外开放发挥了重要作用。但是从总体上看，我省国土绿化的水平还比较低，森林资源少、分布不合理、综合效益差的状况还没有根本扭转，天然原始林过量消耗的问题仍然很突出；江河上游，特别是西部干热干旱地区造林和荒漠化治理的任务还很艰巨。现有森林资源与国民经济和社会发展的需要很不相适应。人多耕地少的矛盾突出，农业基础薄弱，水土流失严重，

自然灾害频繁。要根治这些问题,进一步加强农业,确保粮增产、钱增收,必须继续抓好农业基础建设,实行山水田林路综合治理,不断改善生态环境和农业生产的基本条件。

党和国家领导人,对治理水土流失,改善我国生态环境极为重视,发出了“大抓植树造林、绿化荒漠,建设生态农业”的号召。强调“坚持保护环境的基本国策,植树种草,搞好水土保持,防治荒漠,改善生态环境”。我们要深刻认识保护和改善生态环境的重大意义。这不仅关系到农业的发展,农村的繁荣,农民的脱贫致富,而且关系到整个经济、社会的可持续发展;不仅关系到当代人的生产和生活,而且关系到子孙后代的生存和幸福。我们既要看到取得的成绩,更要看到存在的差距,看到环境恶化的趋势和面临的严峻治理任务。荒山较多的地方要抓紧“灭荒”;已经基本绿化的要提高质量。即使已全面绿化的地区,也要积极探索建设生态农业的路子。因此,各级领导决不能有任何松劲情绪。要增强紧迫感和责任感,以高昂的政治热情和改造山河的雄心壮志,动员和组织广大群众,进一步抓好植树造林,加强生态环境建设,把“绿化全川”的事业不断推向前进。

二、绿山富民

我省地处长江上游,是国家确定的长江流域大型生态治理工程的重点。国家还将增加对生态环境建设的投入,启动长江上游生态示范工程。我们要牢牢抓住这个难得的历史机遇,在巩固发展长江防护林工程建设成果的同时,加大西部造林绿化的力度,建设好大型生态工程,把我省国土绿化事业推向一个新的阶段。

首先,要根据国家建设大型生态治理工程的总体布局,确定我省生态环境建设的基本思路、发展规划、治理重点和实施步骤。国

家拟订了生态环境建设的近期、中期和远期目标,我省也要有个总体规划,同时要抓好重点项目的可行性研究和申报工作,争取把更多的流域和地区纳入国家生态工程的治理范围。各地要把生态环境建设纳入经济和社会发展规划,提出明确的目标要求,拿出清晰的治理路子,制定具体的年度计划,采取有效的政策措施,一任接着一任干,一代接着一代干,一张蓝图干到底。对重点生态工程,各级党委和政府要加强领导,认真组织实施;林业部门要发挥主体作用,精心指导,务求取得实效。

其次,要把生态工程建设同山区综合开发紧密结合起来,同实施扶贫攻坚计划紧密结合起来,同调整国有林区经济方针紧密结合起来,不仅山要绿,而且民要富,建设生态——经济型防护林体系,提高综合效益。凡是条件具备的地方,要大力发展速丰林、工业原料林和名特优经济林,建设有地方特色的商品基地,实行产业化经营,依靠科技创高效;零星分散的林地和“四旁”隙地,要鼓励农民因地制宜兴办小林园、小果园、小花园、小竹园等,大力发展林园经济、庭园经济。总之,要从实际出发,能造什么林就造什么林,适宜种草的就种草,有条件搞多种经营的就搞多种经营,走以副养林的路子。这样,既加快绿化步伐,又促进结构的调整;既改善生态环境,又增加农民收入。

第三、继续深入开展全民义务植树运动。义务植树是小平同志生前倡导的,有着十分重要的意义。我们一定要进一步抓好,健全制度,建立基地,使每个适龄公民每年都为造林育林尽到自己的责任。有关部门要认真履行职责,切实抓好水系、铁路、公路、城镇等“窗口”部位的造林绿化,建设“形象工程”,美化生活环境。这些地方不仅在进度上要跟上或超过当地面上绿化,而且在质量上、规格上要高标准,充分发挥文明示范作用。

第四、加强森林资源保护管理,巩固造林绿化成果。森林防火是每年的大事,各级领导一定要保持高度警惕,善始善终抓好,决不允许有半点闪失。要进一步落实以行政领导负责制为核心的各项森林防火制度,依靠广大群众和社会各方面的力量,做好防火工作,千方百计避免重大、特大森林火灾的发生。要十分重视森林病虫害的防治,加强预测预报,搞好植物检疫,开展综合治理,把灾害损失控制到最低程度。要妥善处理林牧、林农、林经矛盾,建立健全林木管护组织;继续坚持依法治林,严禁乱砍滥伐、乱捕滥猎,保护好森林资源安全和珍稀动物的栖息环境,不断巩固和扩大生态环境建设的成果。

第五、落实目标责任,加强督促检查。过去几年,我省对保护发展森林资源推行政府领导任期目标责任制,取得了很好效果,要继续坚持,不断完善。各个地方和有关部门,对生态环境建设,每年或几年干到什么程度,达到什么标准,要实行目标责任制,签订责任状,向上级备案,向群众公布。对阶段目标完成情况,实行考核验收,加强督促检查,使生态环境建设每过几年上一个台阶。考核验收要讲实效,不准搞形式主义,不准搞集资摊派,不准增加农民负担。

三、稳定政策

坚持贯彻党在农村的基本政策,并通过改革进一步优化政策环境,是推动生态工程建设,加快国土绿化的重要保证。要稳定林木林地权属,无论是国有林区还是集体林区,已经颁发了林权证的,不能随意变动;未定权发证的要尽快落实,并依法保护生产经营者的合法权益。对重点森工采伐企业的颁证工作,必须按省委、省政府多次提出的要求抓紧落实,要稳定农村家庭联产承包责任

制和统分结合的双层经营体制,妥善解决落实林权和林业生产责任制中存在的遗留问题。在坚持所有权,完善责任制的前提下,放活林地使用权。

要继续推行国家、集体、个人一起上的方针,坚持“谁造谁有,合造共有,允许继承,允许转让”的政策长期不变;坚持“谁治理、谁受益”,“谁投资、谁受益”的政策长期不变;坚持减轻企业、林场和农民负担的政策长期不变,充分调动社会各个方面的积极性,广泛参与生态工程建设。允许宜林“四荒”使用权有偿转让、租赁、拍卖;允许“四荒”使用权一定 50 年不变,或者更长一些。鼓励机关、企事业单位和个人承包、租赁荒山造林;鼓励兴办合作林场和私营林场,积极培育林业专业大户;鼓励团体、个人和农户一起上,投资、投劳、投地、投技术,采取股份合作制的形式开发经营非耕地资源。

四、深化改革

绿化造林是一项周期性长,社会效益大,功在当代,利在千秋的艰巨性工作。各地各部门一定要转变观念,深化改革,要加强林地管理,防止有林地逆转。国家在征用、占用林地时,应按规定对绿化和治理成果给予补偿。要按照“少砍树、多栽树”和“绿起来,活起来,富起来”的基本要求,深化国有森工企业和国有林场改革。凡是国家安排的生态工程建设和其它造林项目,都要把当地森工企业和国有林场纳入进去,加强造林营林,分流富余人员。要认真贯彻中央领导关于森工企业转轨变型,强化营林,加强环境保护的指示精神,积极争取国家扶持,启动实施天然林保护工程,充分利用各种有利条件,办好转产项目,开辟新的生产门路,以减少天然林资源的消耗,促进生态建设和经济建设协调发展。企业和林场要加大内部改革力度,提高生态经济效益。只要有利于保护和增

加森林资源,有利于发展林业经济,有利于增加职工收入,可以采取多种经营组织形式。但对那种把森林资源卖给包工头,实行砍光伐光的做法,必须坚决制止。

(序言系中共四川省委副书记、四川省人民政府副省长张中伟在四川省绿委第十五次扩大会议上的讲话)

目 录

序言

绿山富民 促进林业可持续发展	张中伟
----------------------	-----

综合研究报告

第一章 综述	杨顺成
一、研究意义、目的及内容	2
二、森林危机与贫困危机	5
三、社会林业经营模式分析	15
1. 庭园经济形式的庭园林业	17
2. 常见的几种山区乡村林业经营模式	22
3. 乡村林业的组织形式	26
4. 新的合作经营形式	28
四、林业经营形式中存在的问题	31
五、关于林业经营的思考	33