

思考与对策

中央纪委宣教室

.6-53

中国方正出版社

思考与对策

中央纪委宣教室 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

思考与对策/中央纪委宣教室编. —北京: 中国方正出版社, 1996. 6

ISBN 7-80107-087-9

I. 思… II. 中… III. ①中国共产党—党的纪律—检查—文集 ②中国共产党—监察—文集 IV
.D262.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 10941 号

思考与对策

中国方正出版社出版发行

(北京市西城区育幼胡同甲 1 号 邮编: 100813)

北京地质印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 12.375 字数: 300 千字

1997 年 2 月北京第 1 版 1997 年 2 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册 定价: 22.50 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)

前 言

应广大读者的要求，我们将 1989 年至 1995 年期间发表的优秀论文汇集成册，称为《思考与对策》。

八十年代末期到九十年代中期，纪检监察理论研究随着我国社会主义现代化建设步伐的加快、改革的深化、社会主义市场经济体制的建立、反腐败斗争的深入开展而逐步深入，取得了丰硕成果。如一朵报春花绽开说明生气盎然的春天到来一样，《思考与对策》反映出纪检监察理论研究方兴未艾的景象。理论是灰色的，只有纪检监察工作实践活动之树才常青，纪检监察理论是丰富的纪检监察工作实践的总结，因此，《思考与对策》同时也反映了纪检监察工作在邓小平建设有中国特色社会主义理论指导下，在以江泽民为核心的党中央领导下取得的令人瞩目的成绩。

我们相信，《思考与对策》这个集子，对各级纪检监察机关、广大纪检监察干部了解纪检监察理论研究的现状，吸取其研究成果，更好地开展反腐败斗争，更好地贯彻中央纪委六次全会精神将产生积极的意义。

《党风廉政教育参考资料》编辑部

目 录

1989 年

切实正视党风建设问题	曾繁茂 (1)
惩治腐败应正确处理几个关系	黄成坤 (17)
试论党性党纪教育	李建军 (22)
浅析查处党内违纪案件的障碍与对策 ... 卢泽民	郝再生 (30)
关于查处党内违纪案件中的两个问题	郑 辉 (34)
严格执纪之我见	易望学 (42)
论明知故犯	李淑清 (48)
党风理论的历史发展	孙文健 孙立成 (56)

1990 年

关于经济建设与党纪党风建设

关系问题的探讨	王德瑛 (71)
党内监督是党的建设中的一个重大课题	傅 杰 (87)
坚持改革开放和加强纪律的辩证统一	杨敏之 (106)
浅析行业不正之风的特点、原因及对策	陈本林 (112)
浅谈党的纪律检查条规工作	侯通山 (118)

1991 年

试论商品经济对党风建设的影响	刘上洋 (132)
浅谈教育预防与执纪办案的关系	周根道 张海生 (140)

关于科学地认识党风的几点思考	姚生泉 (145)
纪检工作为经济建设服务的理论思考	陈洪涛 (151)
正确认识和处理改革开放与防腐防变 斗争的关系	王立福 (156)
反腐败问题若干理论观点综述	王岳临 (163)
反腐败斗争要打总体战	吴春生 (176)
论共产党员在我国社会生产力中的 地位与作用	刘思君 (184)

1992 年

腐败现象与机制问题	朱旭东 (190)
论权力腐败的特征、规律及其制约	陈 峰 (195)
建立社会主义市场经济体制过程中的 反腐败斗争与政治稳定	李光明 (202)
略论邓小平反腐败思想	刘原枫 (210)
运用典型案例开展党风党纪教育的 几个问题	徐召辉 李学舜 (219)

1993 年

股份制、股票问题初探	彭文耀 (224)
党风廉政工作要为改革和经济建设服务	常延廷 (232)
股份制试点中党风廉政建设的 问题、原因和对策	许卫国 (241)
市场经济体制下的党风建设	赵天顺 戴德铨 (249)
面向社会主义市场经济探索企业 纪检工作新思路	姚正藩 (255)
对回扣问题的几点看法	阎 汶 (264)
廉政和勤政建设的一条重要途径	陈 戈 (271)
新时期纪检监察工作所面临形势的思考	张大平 (277)

论我国现阶段反腐败斗争的基本形式	李雪勤 (292)
试论领导干部廉洁自律的要素构成	杨焕文 (299)
谈谈社会主义市场经济的三种驱动力	姚增科 (308)
浅论毛泽东艰苦奋斗思想	葛绍林 (315)

1994 年

论经济体制转轨过程中的寻租现象

与反腐败斗争	陈国权 (322)
浅议贫困地区反腐败需要走出的	
四个认识误区	牛育才 (330)
党风廉政建设也应吸收和借鉴人类社会	
创造的一切文明成果	韩宗福 (334)

1995 年

惩治腐败必须加大办案力度	钟 奇 (338)
谈领导者权力观中的党性修养问题	李光亚 (350)
对实现权力制约机制现代化的思考	陈建新 (359)
民主集中制与党内监督	姚志炳 (367)
国内证券市场贪污形式初探	韩坤林 (372)
论财产申报的反贪污功能	干以胜 刘明波 (376)

1989

切实正视党风建设问题

曾 繁 茂

党风问题是关系到党的命运的一个根本问题。在改革、开放的新形势下，党中央对如何继承和发扬党的优良传统和作风，把党的建设成领导社会主义现代化事业的坚强核心，采取了一系列措施，取得了相当的效果。但应当清醒地看到，党风中仍存在着严重的问题，损害着党的肌体和形象，对此，人们是十分关心和忧虑的，并且从不同的角度思考、探索，希求把这个大问题解决得比较理想。党校党建教研室让我来谈一谈这个问题，我只好从命作一个个人的发言，并就教于同志们。

一、关于党风概念的理解

我认为，党风是中国共产党关于党的建设的一个独特概念。因为国外其它无产阶级政党，在关于党的建设问题上没有使用党风这个概念，一般讲的是无产阶级的先进性和严格的组织纪律性，以及同群众的密切联系。苏联共产党十月革命后，斯大林曾提出过，在党的工作和国家工作中，要具有列宁主义工作者的典型，列宁主义的工作作风，这就是俄国人的胆略和美国人的求实精神。但是，没有把它作为党的建设的一以贯之的概念。

中国革命和中国共产党的建设不是一帆风顺的，都经历了相当曲折发展的过程。以毛泽东同志为代表的中国共产党人，在长期的革命斗争实践中，努力用马克思主义的立场、观点和方法探索中国革命的基本问题和规律，探索党的建设的基本规律。在党的建设问题上，不仅重视了组织建设，更重视了思想建设，强调了思想上的入党，要用无产阶级的世界观来建设我们的党、改造我们的党，要排除和抵制非无产阶级思想对党的影响。在革命和党的建设问题上强调要将马列主义同中国的实际相结合，克服“左”、右倾机会主义和教条主义的祸害和影响。如何把党建设成为无产阶级的先锋队 and 战斗的司令部，使中国共产党具有区别于其它政党的新的整体形象和精神面貌，这就是要使全党具有体现其先进性的良好风气。毛泽东同志主张，中国党的建设和中国革命必须有“中国作风和中国气派”。所以他根据马列主义关于无产阶级政党的性质及其行为准则的一般原理，结合民族文化传统和道德观念的表述概念，将党性及其外在行为体现的整体形象，概括为党的作风和党风，并赋予它具体的实质性内容，即后来总结的三大优良作风。党风的概念，既包含了无产阶级政党区别于其它政党的特性，又符合民族传统对优良品德和传统习俗的表述。中国历来讲风范，“君子之德，风”，风气、民风、家风、风格等。中华民族社会观念中的风，所指就是一种德行。国民党所讲的就是党性、党纪、党德。所以，中国人观念中的“风”和“德”基本上是一个概念。

我们党所说的党风是同党性分不开的。党风正与不正，是党性纯与不纯的外在表现，毛泽东同志一开始就十分明确地指出了这一点。他在《改造我们的学习》一文中指出：主观主义等不良风气，在本质上“是反对马克思主义的，它是和共产党不能并存的”，是“党性不纯的一种表现。”“没有马克思列宁主义的理论和实践统一的态度，就叫做没有党性，或叫做党性不完全。”1938年10月，毛泽东同志在《中国共产党在民族战争中的地位》中提出

了革命和党的建设要有“中国作风和中国气派”。随后，针对革命过程中所出现的曲折，针对党对革命指导上所出现的错误倾向，总结经验教训，其思想根源在于犯了教条主义的错误，没有将马列主义的基本原理同中国革命的实际很好地结合起来。组织上存在着山头主义，即宗派主义，破坏了革命队伍的团结，影响到党的战斗力。要使革命取得胜利，必须有思想上的一致和组织上的巩固。1942年3月，毛泽东同志在《整顿党的作风》一文中，针对建党二十多年来对革命危害最大的问题，提出了“反对主观主义以整顿学习，反对宗派主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风”的整风任务。就这样，毛泽东同志第一次明确地提出了有关党的建设体现党性整体形象的一个重要概念——党风。以后这个概念一直贯穿在党的建设过程中，并不断增加新的内容。经过延安的整风运动，全党达到弄清思想、在马列主义、毛泽东思想的旗帜下团结起来的目的。此后，违背党的先进性和马列主义原理的不良作风，得到有效地克服，体现党的先进性的优良党风已在全党形成，为抗日战争和民主革命的胜利打下了坚实的思想基础和组织基础。所以，到了1945年4月24日，毛泽东同志在党的七大所作的《论联合政府》的报告中，欣慰地宣布，建党二十四年来，我们党形成了按照马列主义革命理论和革命风格建立起来的、区别于其它政党的新的作风，“这主要的就是理论和实际相结合的作风，和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风。”这就是我们党著名的三大优良作风。

在取得政权前夕和预计到执政后地位的变化在党风中可能出现的问题，我们党提出了要经得起执政的考验，要保持和发扬党的优良传统和作风，提出了两个“务必”——对胜利者来说务必保持谦虚、谨慎、不骄不躁的作风，务必保持艰苦奋斗的作风。执政以后为保持党的先进性和战斗力，又几次进行了以反贪污、反浪费、反官僚主义、反主观主义、反宗派主义等为主要内容的整顿党风的运动。50年代末60年代初，针对大跃进中所发生的作风

问题，进行了反对五风的斗争，五风即共产风，瞎指挥风，浮夸风，强迫命令风，高指标风。粉碎“四人帮”以后，我们党批判了50年代后期以来所出现的危害最大的歪风，即不实事求是和搞个人专权、个人崇拜的歪风，进行拨乱反正，恢复党的实事求是的优良作风。70年代末和80年代初，随着改革、开放政策的实施，党风中又出现了新问题，诸如拉关系、走后门、搞特殊化；还有行贿受贿、贪污腐化等等。

纵观我们党风建设的发展，除了由解决执政前的思想作风和工作作风问题，到执政后继续解决思想作风和工作作风的新问题外，贯穿下来的一个重要问题是要解决立党为公，还是以权谋私、做官当老爷的问题，这成为党风建设中一个特别重大的问题。

二、要充分重视新形势下的党风问题

我们党在新的历史时期，面临着严峻的考验，党风中出现了值得高度重视，认真对待的问题。

(1) 在新的形势下，党内健康力量是主要的，党风主要方面是好的。

粉碎“四人帮”以后，党的十一届三中全会以来，经过拨乱反正，纠正了“左”的路线下发生的种种不正之风，恢复了党的实事求是的思想路线，平反了冤假错案，制定了新时期的总路线和总政策，把党的工作着重点转移到以经济建设为中心的轨道上，进行经济体制改革，实行对外开放，取得举世瞩目的成绩。党和国家的民主政治生活也在向前推进。绝大多数党员恪守党的宗旨，为社会主义事业而奋斗，克己奉公，党的健康力量是主流。为加强新时期的党风建设，端正党风，党中央领导全党从指导方针、制度建设到组织措施都做了大量的工作，也取得一定的效果，这些都是应当看到的。

(2) 在新的形势下，一些党员经不起考验，党风中出现了新

的严重问题。

在改革、开放的新形势下，党风中出现的歪风邪气是同社会上的歪风邪气交织在一起并互相影响的。发生在党员身上的种种不正之风反映在当前社会上所出现的五花八门的歪风邪气中。

——在生产领域中，制造销售伪劣假冒商品，以至假药、有毒食品和饮料坑害消费者。此类歪风，所在多有，仅太原市去年检查了 1367 家企业，竟有 1023 家存有大量假冒伪劣产品，其中一起假冒国外名牌电冰箱案，数量多达三万台，涉及国内 11 个省市。有的地方为了眼前利益，掠夺性地开采自然资源，乱挖矿，乱砍伐森林，滥捕杀野生动物。

——在流通领域中，投机倒把，走私贩私，买空卖空，扰乱经济秩序。从 1984 年夏天开始，在干部也要带头富起来的口号影响下，从山西的“搭台唱戏”开始，全国蜂起效尤，党政干部以权经商办公司，搞官倒，中央虽多次明令禁止，但无济于事。

——执法犯法，内外勾结，同流合污。如人们所说的一些地方的“七所八所”，利用职权谋取私利、违法犯罪。某市去年十月份以前公安系统违法犯罪案件就达 46 起，占了全省 108 起的 43%。该市有的公安人员接受违法犯罪分子的贿赂，雇人代之坐牢；有的一手索巨款（14 万元），一手放死囚；还有的开妓院。

——在教育方面，考试作弊（1980 年高考作弊是解放后空前未有的，有 13 个省市的一些县，严重集体作弊；其中以湖南省衡南县为最甚；有领导、有组织地公开作弊，1000 名考生中有 900 多名作弊），搞假学历、假文凭、卖文凭。

——在文艺出版方面，为了赚钱，不顾社会效益，大量出版淫秽读物，销售黄色淫秽录相片。

——在医疗卫生方面，一些医院缺乏医德，无钱不救人。因一时交不了住院押金贻误致死的已发生多起。

——思想作风十分不正，说假话，投其所好，报喜得喜，报忧得忧，弄虚作假，骗取名利。

——吸毒贩毒，重婚纳妾，卖淫嫖娼，性病蔓延，赌博成风，大搞封建迷信，贿赂公行。

——出现了一切向钱看、社会关系商品化的严重倾向，真是有“礼”走遍天下，无“礼”寸步难行。靠山吃山，靠水吃水。

——一些领导干部个人说了算，决策缺乏民主性、科学化，造成重大失误。乱提口号，不切实抓工作的官僚主义作风。有副对联描绘这种情况：今天开会，明天开会，各级开会；你也讲话，他也讲话，上下讲话。谁去落实。缺乏认真负责的自我批评的作风，有的甚至护短。

——在干部选用上，有的地方用所谓“开拓型”、任人唯亲的做法代替党的德才兼备、任人唯贤的政策，也有副对联描绘道：“说你行你就行不行也行；说不行就不行行也不行。谁干谁行（不是谁行谁干）。

凡此种种，由 70 年代末的拉关系，走后门，搞特殊化，产品“试用”、三招三转，分房建房，出国考察，留学等方面以权谋私搞不正之风，发展到 80 年代末的权力同金钱交易，贿赂公行、贪污腐化、沉渣泛起，危害党和人民，说明在新的形势下，资本主义腐朽思想对党的队伍的侵蚀是怵目惊心的。其严重性在于，党员违法乱纪受处分的有如下特点：

一是数量大、比例高，约占违法犯罪的四分之一。

二是有相当数量的中高级领导干部。1985 年到 1988 年受处分的地师干部有 1155 人，省军级干部 114 人。

三是违纪现象有上升的趋势。据四川省纪委统计，违纪受处分的党员 1985 年为 4245 人，1986 年上升到 7206 人，1987 年达 8381 人；也就是说 1987 年比 1985 年增长了一倍。又据空军纪委统计，1988 年头 5 个月因贪污受贿被处分的党员，比 1987 年同期增加 19%。

（3）党风中出现严重问题的原因

在改革、开放的新形势下，党风中出现比较严重的问题不是

孤立的，是有其多方面的原因的。

从总体上来说，是忽视了社会主义精神文明建设，两个文明一起抓的战略方针没有得到全面正确的贯彻。为了保证我国生产力得到迅速发展，保证我国的社会主义建设方向和党的核心领导作用。党中央在新时期一开始就制定了两个文明一起抓的战略方针，并十分明确地指出和强调，如果搞片面性，就会带来恶果。还指出，没有好的党风改革是搞不好的。实际情况表明，当我们在下功夫抓经济建设、物质文明的时候，却忽视了抓社会主义精神文明建设，党的有关方针政策没有得到切实贯彻。在宣传上、理论上是非混淆，党的和社会风尚中应当坚持和发扬的优良传统和价值观念，也受到了荒唐的批判和否定。一些人忘掉了自己是一个共产党员，一些人失去了精神支柱，必然抵挡不住资本主义腐朽思想侵蚀。一位农村女党员干部利用其女儿开窑子赚钱，被查出后，问她为什么干这种违法勾当？她直言不讳地说，党不是提倡各找生财之道吗，这也是一种生财之道呀。在一些人看来，权力可以转化为金钱，金钱财富可供自己享受，理想、信仰又值几何。他们超正常、超原则、超法律地追求以物质利益为核心的各种利益，以致出现了社会道德倾斜，心理导向失衡。在有些地方，正直、两袖清风、助人为乐，得不到称赞、效法，反被孤立、奚落、嘲笑。解放军战士救落水的人，有的人不但不相助，反而高喊：大兵立功的机会来了。有的救人先要价钱；助人为乐被人蔑视，“雷锋叔叔出国了”。

急于求成的思想，不仅在经济中造成了通货膨胀，而且给党风建设也带来了比较严重的问题。急于求成的思想就是对实事求是的思想路线的偏离，是忽视循序渐进，不按客观规律办事。由于实行两种价格体制所存在的漏洞和空子，由于原材料和紧俏商品的大量缺口，由于社会分配的不公和收入差距大，一些不法之徒乘机搞投机倒把，不择手段，谋取暴利。企业为了求生存和发展（特别是集体、乡镇企业），必然要设法敲开政府机关的大门，

争得一些紧俏原料。一些企业不择手段地以行贿开道，冲击政府机关，使一些意志薄弱的干部，因而堕落。此类事所在多有，比比皆是。比如某个集体企业，从1984年起先后向有关领导和干部行贿10多万元，收受贿赂的有60多个单位的124名党员和干部。有些乡镇企业所热衷、关心的只是小集体利益，至于党风问题，廉政问题却看成是同他们的利益相矛盾的。他们直接了当地说，党风、廉政问题是关系到党的生死存亡问题，但是搞没有搞到原材料却是我们企业的生死存亡问题，不靠城里的贪官污吏，我们企业能搞活吗？由于急于求成，就不大注意按事物发展的客观规律行事，缺乏成龙配套的系统工程措施，缺乏决策的民主化和科学化，因此，也就引起了各方面的连锁反应，经济问题带来了社会风气问题和党风问题。

党纪国法得不到严肃的维护，执行法纪失之于宽。没有规矩不成方圆，这是普通人都知道的常识，但是，有了规矩也不见得就能成方成圆，关键还在于使用规矩的人和怎样使用规矩。为了端正党风，保证党内生活正常化，粉碎“四人帮”以后不久，于七十年代末，我们党总结历史的教训，制订了《关于党内政治生活的若干准则》，简称“十二条”。在《准则》的基础上，1982年党的十二大又通过了新修改的党章。这是党的总法规。《准则》公布后，中央纪委于1979年和1980年召开三次全国性的贯彻《准则》座谈会，检查《准则》的贯彻执行情况及端正党风的情况。十年后的今天我们翻开《准则》，对照现实情况看看，如果《准则》得到切实贯彻，党风中的问题不会发展到如此程度。即便《准则》公布不久就发现，某些领导干部并没有按照《准则》的要求去规范自己的行为，《准则》没有得到认真维护。就以纠正不正之风要从严的时间界限来说吧，没有定准，而是步步往后推移。《准则》公布后，所谓从宽从严，以《准则》公布为时限，《准则》公布前的问题处理从宽，公布之后出现的问题处理从严。问题多，而又严不起来，经济领域中发生了严重的犯罪活动，相当一部分党

员以至一些中级干部被卷了进去。中央看到了问题的严重性，认为这样发展下去会关系到党和国家的兴衰胜败问题，于是，在1982年1月11日，向全党发出《紧急通知》，要求全党紧急行动起来，开展一场打击经济领域严重犯罪活动的斗争。这时，又提出，从严从宽的问题以《紧急通知》所发时间为界，之前的从宽，之后的从严。不正之风不断制止，不断狠刹，出现了一种“按下葫芦起来瓢”的现象。怎么办？党的十二大提出了要使党风根本好转的问题。要使党风根本好转的一项重大措施，就是从1983年下半年开始，用三年的时间进行一次新的整党，1983年整党开始以后，对问题的处理，如何从宽从严，又制定了一个时间界限，之前的从宽，之后的从严。十二大提出整党要达到：“使党内政治生活进一步正常化，切实纠正不正之风，大大加强党同群众的密切联系。这样我们就一定能够实现党风的根本好转。”三年整党以后结果呢？是否达到了十二大提出的目标？党内认识不一样，群众评价不高。陈云同志在1985年9月召开的党代会上指出：“有些严重违反党纪、国法的事，如造假药、假酒等，发生在整党中。”党的十三大的政治报告是怎样估价整党工作呢？在提交三个委员会的成员讨论的稿子中，是这样写的：“这次整党总比不整好。”后来在正式报告中是这样写的：“在经过‘文化大革命’的破坏之后，集中一段时间进行整党是完全必要的。同时必须指出，解决党内思想不纯，组织不纯，作风不纯的问题，是一项长期的经常工作，不可能靠一段时间的整顿解决所有问题。”从不同的说法中亦可看出一定的问题。

一些歪风邪气，之所以一再泛滥开来，不是我们制止这些东西无法可依，无章可循，而是有法不依，违法不深究，执法不严。已经制定的党纪、国法、政纪，没有得到严肃认真地维护，缺乏应有的权威。比如为了反对公款请客送礼、大吃大喝、铺张浪费的不正之风，中央纪委和国务院、中央办公厅就发了十来个文件和通知、通报。又如对经济交往、流通领域中搞回扣的问题，国

务院、人大常委会等曾发了三个文件、决定，明令禁止，否则要以贪污受贿论处。再如为禁止党政干部及其县以上干部子女违反规定经商办企业，中央于1984年、1985年连续发了三个通知和文件。这些都结果如何呢？往往是发文件后的开始一段时间，不正之风有所收敛，风头一过，又再次回潮，而且一次比一次厉害。人大所制定的法规据说也只有百分之二十的得到执行。为什么？执行纪律失之于宽。原因有以下几个方面：

一是片面地对待历史教训，从怕犯“左”的错误，走向极端，对歪风邪气不敢斗争，软弱涣散，以至姑息养奸。党的原则、纪律，被商品、金钱、人情关系冲破了。在出现社会关系商品化的情况下，有的人就以为坚持原则顶什么用，对自己有什么好处。于是出现了“人情大于王法，关系胜过原则”的种种歪门邪道，搞实用主义，奉行市侩哲学。

二是一些领导干部没有以身作则。俗话说，上梁不正下梁歪。有些不正之风，查来查去，始作俑者，就是某些领导干部。有人会说，这是极个别的，今天的情况，如从前面所举的受过处分的中高级干部数字看，不能说是个别的。问题的关键还在于它危害大、影响大，没有严肃处理，影响更坏，一事失严，百端效尤。处理不严肃，就会影响党纪、原则的权威性，歪风无法刹住。在民主、法制不健全的情况下，领导干部的风范作用是十分重要的，它起着重大的影响作用。中国从古至今都如此。古人云，君子之德，风，小人之德，草，风行草偃。说的就是为官者的德行如何，对社会的风气有着极大的影响作用。君子的德行如同风刮起来那样有力量。一般老百姓的德行，如同草一样，风刮起来时很难立得住，要受君子之德行的制约性影响。风往哪边刮，草就要往哪边倒。当然，也有劲草，即使疾风刮来时，仍能挺立。就是疾风知劲草。可见，领导干部的以身作则是十分重要的。有的地方，领导干部之所以不敢严肃认真地纠正下边的不正之风，就是因为他们自身不正，如同老百姓所说的：怕拔出萝卜带出泥。“你也好，