

农业土地

危机与对策

王晓妍 著

.2

东北工学院出版社

前 言

农业是国民经济的基础，而土地则是农业的基础。土地的科学利用与有效管理，对于农业生产的稳步发展、对于人民生活的改善、对于农业现代化目标的实现，都具有十分重要的作用。

建国以来，我们在占不到世界百分之七的土地上，养活了约占世界四分之一的人口，这是一个了不起的成就。尤其是党的十一届三中全会以来，随着农村土地经营方式的改革，使长期困扰我们的温饱问题得以解决，已为全世界所瞩目。另一方面，由于多种原因，在我国土地问题上正潜伏着一场严重的危机，它已构成对我国农业生产、人民生活、乃至子孙后代生存空间的威胁，如不采取措施加以解决，后果将不堪设想。

本书旨在通过对我国土地问题的搜集与反映，引起全社会对土地问题的关切和注意，同时以对解决这一问题的探索作为引玉之砖，供广大农村工作干部、土地管理部门干部和理论工作者参考。

本书共十二章、三个部分。第一部分：一～二章，属于总论，介绍土地的基本原理、我国面临的土地问题及基本对策；第二部分：三～十一章，从对土地的科学利用、合理开发、加强管理等不同角度，论述了解决我国土地危机的具体

第三部分：第十二章，简要介绍我国农业土地方面的



B 590707

农业土地危机与对策

王晓妍 著

东北工学院出版社出版
(沈阳·南湖)

东北工学院出版社发行
辽宁省义县印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 7 插页: 2 字数: 154千字

1989年 1 月第 1 版

1989年 1 月第 1 次印刷

印数: 0~5000册

责任编辑: 蒋再哲
封面设计: 陶大铎

责任校对: 张德喜

ISBN 7-31006-160-7/S·1 定价: 2.50元

有关政策、法规。

杨景华、苗成良同志对本书进行了审订。

由于本人水平有限，时间仓促，本书难免有许多不妥和疏漏之处，恳请读者不吝赐教。

本书在编写和出版过程中，得到杨景华、蒋在晋、杜玉章、王思兴、张照明、高文翔、王维周等同志的大力帮助与支持，在此一并表示感谢！

作者

1988年9月

目 录

第一章 农业土地资源与生产力

第一节 土地资源的特点及其在农业生产中的地位… 1

土地资源的含义·土地资源在农业生产中的地位·土地
资源的特点

第二节 土地自然力与农业生产力…………… 4

农业生产中的土地协力·土地自然力对农业生产力的
影响·土地的生产潜力

第三节 土地在社会经济中的功能…………… 9

土地资源与人口·人地关系与环境·土地资源与国民
经济

第二章 我国农业土地资源危机与出路

第一节 我国土地资源的特点和潜伏的危机…………… 15

我国土地资源的状况和特点·我国土地资源的潜
伏危机·我国土地危机产生的原因

第二节 我国土地资源利用上面临的挑战…………… 22

2000年农业发展战略目标与土地的矛盾·迅速增长
的人口与土地的矛盾·技术条件对土地生产率的
限制

第三节 我国土地问题的基本对策与出路…………… 25

要象重视人口一样重视土地问题·摆脱土地资源危机的出路·克服土地资源危机的措施

第三章 农业土地生态经济

第一节 生态农业与土地效益·····33

农业生态系统与生态农业·农业生态系统的特点·

生态农业与土地生产力

第二节 生态农业的必然趋势·····39

土地开发与生态平衡·石油农业与生态平衡·生态农业与我国农业现代化

第三节 我国生态农业的发展·····48

发展生态农业的措施·生态农业的层次·生态农业的模式

第四章 农业土地集约经营

第一节 土地集约经营与土地效益·····55

土地集约经营及其意义·土地集约经营的形式·集约经营界限和土地科学投入原则

第二节 我国土地集约经营与农业后劲问题·····63

我国土地集约经营状况·制约土地集约经营的因素·增加土地投入的对策

第三节 土地集约经营的措施、评价及应注意的问题··70

土地集约经营的措施·土地集约经营水平和集约经营效果的评价·正确处理劳动集约与资金集约、技术集约的关系

第五章 农业土地规模经营

第一节 农业土地规模经营与土地效益……………75

土地规模经营及其意义·土地规模经营的必然趋势·土地经营的适度规模

第二节 我国土地经营规模状况及其发展趋势……………81

我国土地经营规模状况·我国土地规模经营的趋势·土地规模经营的制约因素

第三节 发展土地规模经营的对策……………86

推进土地规模经营途径·实行土地规模经营的原则·发展规模经营应注意的一个问题

第六章 因地制宜 合理布局

第一节 土地条件与农业布局……………90

农业生产布局及其意义·土地自然条件对农业生产布局的影响·区域位置对农业生产布局的影响

第二节 我国农业布局的合理化……………95

农业布局的基本原则·农业布局的专门化与区域化·农业立体布局与立体开发

第三节 农业区划…………… 100

农业区划的目的与作用·编制农业区划的基本原则·农业区划的内容

第七章 土地资源的优化利用与农业结构调整

第一节 农业结构的合理化与土地效益…………… 104

农业结构合理化及其意义·农业结构合理化的标

准·我国土地资源特点与农业结构合理化	
第二节 我国农业结构的调整.....	109
我国农业结构的状况·我国农业结构合理化的制约因素·我国农业结构调整的战略转变	
第三节 我国农业结构调整的宏观控制与微观搞活...	115
农业结构调整的宏观控制·农业结构的微观调整中的优势发挥	

第八章 农业土地规划与合理配置

第一节 农业土地利用规划.....	119
农业土地资源评价·农业土地规划的任务和内容·农业土地规划的原则	
第二节 农业土地配置.....	125
耕地的配置·林地的配置·牧地的配置	
第三节 郊区与山区的土地配置.....	130
郊区的土地配置·山区的土地配置	

第九章 农业土地资源的开发、节约、保护与改造

第一节 农业土地资源的开发.....	135
农业土地资源开发的意义·我国土地资源开发的方向和潜力	
第二节 我国耕地资源的节约.....	139
耕地资源节约的意义·节约用地的措施	
第三节 中低产田的改造.....	141

中低产田改造的必要性·中低产田改造的措施

第四节 土地资源的保护····· 144

保护土地资源的必要性·保护土地资源的措施

第十章 我国土地资源的管理

第一节 我国的土地管理体制····· 148

我国土地关系的演变·我国土地管理体制的基本特征及其作用·我国土地管理体制上的问题

第二节 我国土地关系的改革····· 153

关于土地占有关系的改革问题·关于土地经营方式的调整问题·健全和完善土地管理机构和管理手段

第三节 强化土地管理····· 157

土地管理的意义·土地管理的原则·土地管理的任务

第十一章 社会主义地租和土地价格

第一节 社会主义的级差土地收入与级差地租····· 162

级差收入与级差地租产生的条件和原因·社会主义条件下的土地级差收入与级差地租问题

第二节 社会主义的绝对地租····· 168

绝对地租产生的条件和原因·社会主义的绝对地租问题·地租与土地税

第三节 社会主义土地价格····· 174

土地价格及其本质·社会主义的土地价格·土地买卖的政策控制

第十二章 我国有关农业土地的政策与法规 摘要

中华人民共和国土地管理法	180
中共中央、国务院关于加强土地管理	
制止乱占耕地的通知	192
中华人民共和国耕地占用税暂行条例	196
水土保持条例 (摘要)	199
中华人民共和国草原法 (摘要)	205
中华人民共和国森林法 (摘要)	206

第一章 农业土地资源与生产力

土地虽然不是财富的唯一源泉，但却是第一源泉。人类社会的一切活动，包括生产和生活，也包括人类的产生和繁衍，都离不开土地。无论是在原始的生产方式下，还是在科学技术发展日新月异的今天，土地资源，尤其是农业土地资源的地位和作用，都是其它资源所无法取代的。

第一节 土地资源的特点及其在农业生产中的地位

一、土地资源的含义

土地是一个自然综合体。在过去很长的时间里，人们把土地称作地面，或者把土地作为土壤的同义词。随着科学的分化——综合，对土地各种要素认识的不断加深，人们逐渐认识到土地的含义远比地面、土壤广泛得多。有的学者认为，土地是指地球的水陆部分及天然资源。英国经济学家马歇尔认为：“土地是指大自然为了帮助人类，在陆地、海上、空气、光和热各方面所赠与的物质力量。”（马歇尔：《经济学原理》上卷第157页）联合国粮农组织于1972年召开的土地评价专家会议认为：“土地包含地球特定地域表面以及以上和以下的大气、土壤及基础地质、水文和植物，它还包含这一地域范围内过去和目前的人类活动的种种结果，以及动物就它对目前和未来人类利用土地所施加的重要影响”（转引自中国地理学会：《地理学与农业》第22页）我国的

许多学者也认为,从农业利用的角度出发,从生态的观点看,把土地看作综合体的观点是正确的。综上所述,可以这样理解土地的含义,土地是一个垂直系统,是一个由土壤、地貌、岩石、气候、水文、植被等组成的自然综合体。它既包括地球表层的陆地部分,也包括内陆水域和海涂,还包括人类过去和现在的生产活动成果。土地综合体中的各种因素都决定和制约着土地的性质、用途,不仅土壤,而且其它如水文、气候、植被等因素都对土地生产力产生重要影响

由此可以看出,土地既不同于土壤,也不同于国土。土壤是指地球陆地表面具有肥力、能生长植物的疏松表层,它是土地综合体中的一个重要部分,而不是土地的全部。国土则是指一国主权管辖内的版图,它包括领土、领海和领空。土地是国土中的一个重要部分。

农业土地资源是指在农、林、牧、副、渔业生产中,已经开发利用和尚未开发利用的土地,它包括耕地、园地、荒地、荒山、林地、草地、内陆水域、沼泽及滩涂等等。农业土地是自然、经济的综合体,自然条件和社会经济条件,对农业土地的形成和发展起着重要的作用。

二、土地资源在农业生产中的地位

土地是人类生存和生产活动所必需的重要物质条件和自然基础,任何社会的生产和生活都离不开土地,都要依托于土地。正如马克思所说:“土地是一切生产和一切存在的源泉。(《马克思、恩格斯选集》第2卷第109页)威廉·配弟也说过,劳动是财富之父,土地是财富之母。没有土地,人们就不能从事任何物质生产活动。

土地在国民经济各部门中的作用是不同的。在工业生产

中(采矿业除外),土地只是作为基地、场地发生作用。而在农业中,土地具有特殊的地位。首先,它在农业中不仅被当作基地、场地和操作空间,同时又是极其重要的劳动资料和劳动对象。作为劳动资料,人们利用土地的肥力和其它生产要素相结合,从事农业生产;作为劳动对象,人们对土地进行耕种、施肥、排灌。可以说没有土地就没有农业。其次,农业作物生长所需要的水、肥、气、热等营养物质,都要由土壤供给;动植物生长所需要的光,又与土地位置有密切联系。土地以其自身的理化性质、生物学特性和气候条件,直接或间接地参加农业生产成果的形成过程。

由此可见,土地对于农业生产具有决定性的作用。如果说农业是国民经济的基础,那么土地则是农业的基础。

三、土地资源的特点

土地资源作为农业生产的主要生产资料,与其它生产资料相比,具有如下特点:

第一,数量的有限性。土地是自然历史进程的产物,而不是人类劳动的产物,因而不能象制造机器、工具那样来制造土地。人们只能通过自己的劳动改良已有的土地,如把荒山、荒地、沼泽、滩涂变成良田,但却不能增加地球或一国的土地面积。这一特点决定了我们必须珍惜土地资源,要合理利用、科学管理和有效保护土地资源,提高土地利用率和利用效益,杜绝浪费。

第二,区位的固定性。地球上任何一处土地的位置都是不可移动的,具有其自然独占性。而不同位置的土地资源的自然条件和经济条件差异很大,这种差异对农业生产具有重要影响。这一特点决定了在农业生产中必须因地制宜,合理

布局。同时对农业土地的投资必须进行科学论证，全面规划，如修渠、修路、桥梁、水库等等，一经建成就被固定在特定的地域上，不可移动，如果投放不当，就会造成很大损失。

第三、土地肥力的可塑变。一般生产资料在使用中都会磨损乃至报废，而土地则不然，它不但不会报废，而且使用得当还会越种越肥。反之，如果对土地只种不养，也会使土地肥力下降。因此，人们必须合理利用土地资源，不断增加土地投入，开展集约经营，做到用地与养地相结合，使土地生产力不断提高。

第二节 土地自然力与农业生产力

一、农业生产力中的土地协力

农业是人们利用生物有机体的生长机能，把自然界的物质和机能转化为人类最基本的生活资料和生产资料的社会生产部门。农业的生产对象是有生命的动植物，这些动植物有它自己生长、发育和繁殖的自然规律，它需要从外界吸取光、热、气、水、肥等营养物质来建造自身，把无机物变成有机物，把太阳能转化为化学能。农业生产的这一特点决定了农业部门的生产不仅具有各生产部门都具有的共性——经济的再生产，同时也具有它自己的特性——自然的再生产，即是经济再生产与自然再生产的统一。正如马克思所说：“经济的再生产过程，不管它的特殊的社会性质如何，在这个部门（农业）内，总是同一个自然的再生产过程交织在一起。”

（《马克思恩格斯全集》第24卷，第398——399页）农业中动植物生长所需要的各种营养物质，大部分是由土地提供的。

土地作为农业生产资料和农业生产力的组成部分，其重要作用不仅表现在它是动植物的生存载体和人们的劳动场所，而且更主要的它还是动植物进行能量交流和物质循环的库容，是动植物所需营养物质的源泉。没有土地，生物的能量转化就成为无泉之水，无本之木。

农业再生产的特点表明，农产品的生产过程不仅是人类劳动的过程，同时也是土地自然力发生作用的过程。因此，农业生产力不宜用“人类征服自然与改造自然的能力”来概括和表述，它起码是人类征服自然、改造自然的能力和土地自然力的合力，即社会生产力与自然力的统一。马克思说：“在农业中（采矿业中也一样），问题不只是劳动的社会生产率，而且还有由劳动的自然条件决定的自然生产率。”

（《马克思恩格斯全集》第25卷，第864页）农业生产一方面离不开劳动者及其由人类劳动产品构成的生产资料，如机器、种子、化肥等等；另一方面，它也离不开光、热、气、水、肥等自然力。二者结合在一起，才形成现实的农业生产力。所谓“劳动是财富之父，土地是财富之母”，十分形象而深刻地说明了农业生产力的特性。

土地自然力不仅是农业生产力中的重要组成部分，而且还是不可代替的部分。劳动、资本、土地是农业生产中的三要素，劳动和资本可以互相代替，互相补充，如在人多地少的澳大利亚、加拿大，他们用高度的农业机械化弥补了农业劳动力的不足；在地少人多的中国，则是用劳动力的优势弥补了农业资金的不足和农业生产手段的落后。而土地则不能替代，不能补充。因此，土地资源对于农业生产不仅是重要的，也是宝贵的。发展农业生产力必须十分重视和珍惜农

业土地资源。

二、土地自然力对农业生产力的影响

农业生产力的特殊性决定了农业生产力的发展，既取决于社会生产力的提高，又取决于土地自然生产力的提高。在一定的社会生产力水平下，土地自然力的差异对农业生产力的影响是非常明显和突出的。土地自然力对农业生产力的影响，主要表现在如下三个方面：

第一，土地数量影响农业生产力的规模。现代化的大农业一般都是以一定数量的土地面积为前提的，如果土地资源短缺，不仅直接限制农业生产规模，同时也制约农业技术体系和农业生产率。目前，在世界上人地比例不同的国家，发展农业生产的道路和农业生产率水平是迥然不同的，一般地说，人均占有耕地多的国家，农业的机械化水平比较高，每个农业劳动力人均产量也高；反之，人均占有耕地少的国家，农业的机械化水平相对较低，每个农业劳动力人均产量就低。如在人均耕地52亩的澳大利亚和人均耕地30亩的加拿大，每个农业劳动力耕种的土地分别达到1778亩和1095亩。这些国家农业发展的重点是提高农业技术水平和劳动生产率，农业机械化的程度很高，每个农业劳动力生产粮食5万多斤，可养活38.6人。再如，美国人均耕地12.89亩，每个农业劳动力负担耕种714.21亩，他们发展农业生产也是以理化技术体系为主，以提高劳动生产率为主，每个农业劳动力每年可生产粮食16.6万斤，肉类1.28万斤，养活55.4个人。这些国家的农业生产力的规模一方面靠人均土地资源水平的优势，一方面靠这种优势推动下的强大的农业技术体系。

第二，土地质量影响农业生产力的高低。土地是农作物

生长发育所必需的营养物质（水、肥、气、热）的供给者和调节者，农作物对太阳能的利用程度以及从土壤中吸收的养份的多少，与土地的肥力关系极大。土地肥力愈高，农业作物的产量就愈高。不仅如此，土地肥力还影响农业中社会生产力的作用效果，影响着农作物对人类劳动投入的吸收程度。在自然条件不同的土地上，同样的社会生产力的投入，会产生不同的农业生产效果，包括产量和质量，这说明了土地自然力的存在和差异，说明了这种级差生产力对社会生产力、对农业生产力的影响。马克思把这种由自然条件决定的较高的生产力称作“自然的赐与、自然的生产力”。（《马克思恩格斯全集》第26卷Ⅰ第22页）这种自然的赐予到处可见。如在我国土壤肥沃、气候温和的江浙一带，粮食亩产平均高达800斤左右，土地生产力指数（即单产与全国平均单产之比）高达1.9——2.0以上，而土地脊薄的西北地区，粮食亩产只有300斤左右，土地生产力指数只有0.4左右。越是在农业技术水平低的地方，土地自然力的差异对农业生产力的影响越强、表现越鲜明。

第三，土地的地理位置影响农业生产力的布局。土地的地理位置不同，降水多少、光照强弱、积温大小等气候资源差异很大。各种气候资源优越，生物的生长量就大，生产能力就强，经济效益则优；反之，气候资源恶劣，或者各种气候资源之间比例不够合理，植物的生长就要受到限制，产量和效益都要降低。这些条件决定着农业生产的布局与结构，决定了农业商品生产基地的选择与建设。如我国的江汉平原、成都平原、洞庭湖平原不仅土质肥沃，而且雨量充沛、气候温和，粮食单产1100斤以上，因而这些地区作为我国重