

中等粮食学校试用教材

粮食商业计划

《粮食商业计划》编写组 编

.721

中国经济出版社

编 审 说 明

为适应中等粮食学校计划统计专业和经营管理专业教学的需要，商业部教育司于1988年组织编写本教材，原定1989年出版，因教学计划和教学大纲的修订而延期。现根据新的教学计划和教学大纲进行了调整和修改，经我们审定，可作为中等粮食学校试用教材，亦可作为在职干部职工培训或自修之用。

参加本书编写的有：广西壮族自治区粮食学校黄志伟（第一、二、九章）、山东省烟台粮食学校李有奎（第四、五、十一章）、郭松岗（第七、十章）、福建省南平地区粮食学校张益才（第三、六、八章）。由黄志伟主编。

参加本书审稿的有：商业部粮食综合司朱联芬、商业部教育司侯彝庭、湖南省粮食学校赵芷兰、江西省粮食学校刘新仁、吉林白城粮食学校张青安、商业部粮食中专教材委员会齐允尊。由朱联芬主审。

在编写过程中，山东省烟台粮食学校、山东省招远县粮食局、吉林省粮食厅和吉林省白城粮食学校给予了大力支持，在此一并致谢！

书中的缺点、错误和不当之处，恳请读者批评指正。

商业部教材领导小组

1991年5月

目 录

第一章 粮食商业计划的意义和任务	(1)
第一节 社会主义经济是有计划的商品经济.....	(1)
第二节 粮食商业计划的意义.....	(8)
第三节 粮食商业计划的任务.....	(16)
第二章 粮食商业计划的种类、指标和编制依据	(20)
第一节 粮食商业计划的种类.....	(20)
第二节 粮食商业计划的指标和指标体系.....	(29)
第三节 粮食商业计划编制的依据.....	(36)
第三章 粮食商业计划的编制方法和程序	(45)
第一节 粮食商业计划的综合平衡.....	(45)
第二节 粮食商业计划编制的辅助方法.....	(52)
第三节 经济预测在计划中的运用.....	(57)
第四节 粮食商业计划的编审程序和几个具 体问题.....	(61)
第四章 粮食收购计划	(68)
第一节 粮食收购计划的意义和编制原则.....	(68)
第二节 编制粮食收购计划应考虑的因素.....	(71)
第三节 粮食收购计划的编制.....	(74)
第五章 粮食销售计划	(78)

第一节	粮食销售计划的任务和编制原则	(78)
第二节	编制粮食销售计划应考虑的因素	(81)
第三节	粮食销售计划的编制	(84)
第六章	粮食调运计划	(38)
第一节	粮食调运计划的任务和原则	(88)
第二节	粮食调拨计划	(92)
第三节	粮食运输计划	(97)
第七章	粮食加工计划	(117)
第一节	粮食成品加工计划	(118)
第二节	粮食食品加工计划	(124)
第三节	饲料加工计划	(128)
第八章	粮食库存和收支平衡计划	(133)
第一节	粮食库存计划	(133)
第二节	粮食收支平衡计划	(142)
第九章	议价粮食计划	(150)
第一节	议价粮食计划的意义和任务	(150)
第二节	编制议价粮食计划的原则和依据	(152)
第三节	议价粮食计划的主要指标和编制方法	(155)
第十章	粮食商业的其他计划	(160)
第一节	粮食商品价格计划	(160)
第二节	粮食商业财务计划	(166)
第三节	粮食商业基本建设计划	(174)
第四节	粮食商业物资供应计划	(181)
第五节	粮食商业劳动工资计划	(185)

第六节	粮食科技教育计划	(191)
第十一章	粮食商业计划的执行、检查和总结	(197)
第一节	粮食商业计划的贯彻执行	(197)
第二节	计划执行情况的检查	(200)
第三节	计划执行情况的总结	(205)

第一章 粮食商业计划的意义和任务

第一节 社会主义经济是有计划的商品经济

一、计划经济的概念和特征

(一) 计划经济的概念

计划，是一种科学设想、预见和对未来行动的部署。按照马克思的说法，计划是“按一定比例分配社会劳动”^①。列宁也说过，“经常的、自觉地保持的平衡，实际上就是计划性”^②。所以，计划的含义就是“比例”、“平衡”。它属于意识形态，虽是主观上的东西，但它是客观实际的反映，是在对实际情况全面、系统的了解和对客观经济规律的正确认识与自觉运用的基础上，制定出来的一种科学设想、预见和对未来行动的部署。

计划经济，是一种社会经济制度。它是指以生产资料公有制为基础，由反映客观经济规律要求的统一的国民经济计划，来支配整个经济和社会发展，实现社会劳动按比例分配，满足社会和人民不断增长的物质文化需要的一种社会经

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1972年版，第368页。

② 《列宁全集》第3卷，人民出版社1959年版，第566页。

济制度。计划经济，也可以理解为一种经济活动，它是指生产、分配、交换、消费等整个经济运动，都是有计划进行的。

计划经济的原理，是马克思、恩格斯创立的，而计划经济的概念则是列宁明确地提出来的。马克思指出，在消灭资本主义剥削制度之后，“……生产资料的全国性的集中将成为由自由平等的生产者的联合体所构成的社会的全国性基础，这些生产者将按照共同的合理的计划自觉地从事社会劳动。”^①恩格斯也说过：“一旦社会占有了生产资料……社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”^②列宁则明确地指出：“资本主义必不可免地要为新的社会制度所代替，这种制度将实行计划经济。”^③我国五届人大第五次会议通过的《中华人民共和国宪法》确定，我国“在社会主义公有制基础上实行计划经济”。

（二）计划经济的基本特征

1. 计划经济最突出最集中的表现，就是整个国民经济是有计划发展的，社会能够在不同生产部门之间有计划地合理分配社会劳动时间，使整个社会经济按比例地协调发展。

所谓社会劳动时间的有计划分配，是指全社会范围，不是指某一个部门、某一个企业的计划性。这正是社会主义计划经济区别于资本主义市场经济的根本点。这种全社会的计划性之所以能够保证实现，在于建立在社会化大生产基础上

① 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1972年版，第454页。

② 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1972年版，第323页。

③ 《列宁全集》第35卷，人民出版社1959年版，第555页。

的生产资料的社会主义公有制和由无产阶级领导的国家来行使其经济职能。

2. 计划经济以根本上消除了社会生产的无政府状态，使社会有可能自觉地依据和运用经济规律，用统一的经济计划来调节生产，以实现国民经济按比例发展。

3. 计划经济的目的，是满足人民日益增长的物质文化生活的需要，也就是说，有计划地发展国民经济的目的是为人民群众谋福利。它通过对整个国民经济的人力、物力、财力的统筹安排和合理使用，取得最好的经济效益，以实现社会主义生产的目的，从而体现了计划经济制度的无比优越性和计划经济活动的本质。

综上所述，社会主义国民经济是计划经济，它是建立在生产资料公有制基础上的一种经济制度，这是历史发展的必然趋势。

二、计划经济建立的前提条件和优越性

(一) 计划经济建立的前提条件

计划经济是社会主义的经济制度，是历史发展的必然趋势，但它的建立必须具备以下几个条件。

1. 社会化大生产是计划经济建立的物质前提。

所谓社会化大生产，就是指分散的个体生产过程转变为由社会分工和协作联系起来的大规模的社会生产过程。它是社会分工和协作发展的结果。社会分工和协作的发展是一个历史过程，资本主义社会以前的经济都属于自然经济，各生产单位联系较少，交换也有限。随着生产力的发展，进入机。

器大工业阶段后，生产社会化越来越发达，社会分工越来越细，专业化协作加强，各部门、各地区之间的经济联系密切，新的部门不断出现，这时联系、交换和协调一致的配合就有了特别重要的意义，按照统一计划进行社会生产的必要性就应运而生了。

生产社会化必然导致生产资料转变为社会所有，社会主义制度代替资本主义制度，适应其已形成的社会化大生产要求的计划经济制度也就随之建立起来了。

2. 生产资料公有制是计划经济建立的经济前提。

社会化大生产提出了国民经济有计划发展的必要性，而计划发展能否实现，则是由社会生产关系的性质决定的。国民经济有计划发展的必要性在资本主义社会早已存在，但并不具备现实性，因为它是以生产资料私有制为基础的。只有在生产资料公有制的条件下，废除了私人占有和生产社会化的矛盾，建立了能够对社会生产直接加以控制的社会中心——国家，建立了国家、集体和劳动者个人三者之间根本利益一致的关系，才能在全社会范围内实行计划经济。

3. 人民民主专政的国家政权，是建立计划经济的政治前提，也是它得以巩固和发展的政治保证。

这是因为：① 人民国家政权建立之后，才能建立生产资料公有制，这是计划经济建立的经济前提；② 社会主义国家具有组织和管理国民经济的职能，才有可能对国民经济实行有计划的统一管理；③ 人民民主专政的目的是保卫人民的和平劳动与国家的经济建设，这个目的决定了国家机构在组织全国的经济生活中发挥政治保证作用。

（二）社会主义计划经济的优越性

社会主义计划经济所以能代替资本主义市场经济，是因为它具有强大的生命力和巨大的优越性，其具体表现，可以概括为以下三个方面：

1. 保证国民经济持续、稳定、协调发展。

社会主义计划经济指的是整个国民经济的计划性，而不仅仅是个别企业的计划性。社会主义国家由于具有管理国民经济的职能而成为实行计划经济的主体，从而能够根据对客观经济规律的认识和运用，制定统一的国民经济计划，自觉地调节经济发展速度和主要比例，建立社会生产和社会需要之间的平衡关系，保证国民经济持续、稳定、协调发展。正如毛泽东同志在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中所说：“在客观上将长期存在的社会生产和社会需要之间的矛盾，就需要人们时常经过国家计划去调节，我国每年作一次经济计划，安排积累和消费的适当比例，求得生产和需要之间的平衡……这就是我们计划经济的优越性。”

在资本主义条件下，个别企业的计划性是有的，但由于私有制的性质，不可能接受任何的统一计划，不可能消除社会生产的无政府状态和周期性的经济危机。唯有社会主义计划经济才能消除社会生产的无政府状态和经济危机，保证国民经济持续、稳定、协调发展，这是计划经济优于资本主义市场经济的根本标志。

2. 统筹安排和合理利用社会经济资源。

实行计划经济，对国民经济发展作出统一计划安排的一项中心内容，就是根据社会需要，对社会经济资源，包括人

力、物力、财力资源和自然资源，进行统筹安排和合理利用。在资本主义市场经济条件下，由于资本的利益对立和社会生产的盲目性，必然导致各方面的巨大浪费。对比之下，社会主义计划经济是一种具有良好经济效益的经济制度。

3. 自觉调节社会经济利益关系。

社会经济利益关系，概括地说，是满足社会各方面主体的物质文化需要的关系。在社会主义条件下，社会经济利益关系，从利益主体看，集中表现为国家、集体和劳动者个人利益三者之间的关系；从利益内容看，表现为长远利益和目前利益、全局利益和局部利益的关系。社会主义经济利益关系的特点在于既有根本利益上的一致，又有具体利益上的差别和矛盾。正是由于根本利益的一致，决定了对经济利益上的差别和矛盾。这种差别和矛盾，可以通过国家计划加以妥善调节。在实行计划经济中，对各方面的利益坚持贯彻统筹兼顾的原则，就能充分调动各方面的积极性，使社会主义经济发展具有持久不衰的动力，做到既能保证社会主义现代化建设目标的实现，同时在发展生产的基础上不断改善人民群众的物质文化生活。这是计划经济的社会主义性质和优越性的最直接的体现。

三、我国社会主义商品经济发展的必然性及其与计划经济的统一性

社会主义计划经济要不要发展商品经济？经过反复实践，终于得出了科学的肯定。中国共产党十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，突破了把计划经

济同商品经济对立起来的观念，指出我国社会主义经济是“在公有制基础上的有计划的商品经济。”这一科学解释，符合我国国情，符合生产关系一定要适合生产力性质的规律。我国社会主义阶段，充分发展商品经济是客观规律发展的必然，是我国发展社会主义经济的必由之路。

我国社会主义经济是有计划的商品经济，也就是说，我国社会主义的商品经济与计划经济具有统一性。因为我国无产阶级革命是在半封建半殖民地的社会基础上取得胜利，并建立了以生产资料社会主义公有制为主体的、多种经济形式并存的经济制度，商品货币关系广泛存在，商品经济方兴未艾，因而现阶段只能是也必然是在公有制的基础上，实行有计划的商品经济。

社会主义的商品经济，不同于封建社会的商品经济，也区别于资本主义的商品经济，它作为商品经济当然具有商品经济的一般特征，但更重要的是它具有社会主义的特征。社会主义商品经济的运行，不仅受国民经济有计划按比例发展规律和价值规律的调节，而且要充分体现社会主义基本经济规律的要求。它是在国家计划和市场调节等经济机制的管理和指导下有计划地发展的，而不是无政府状态的商品经济。社会主义商品经济这一基本特征，以及生产资料公有制同生产社会化的结合，决定了社会主义商品经济与计划经济的统一性，说明我国社会主义经济是有计划的商品经济。

计划经济同社会主义商品经济是统一的。但是，社会主义商品经济的广泛发展，也可能产生某种盲目性，所以对社会主义商品经济，必须进行有计划的指导和行政管理，这在

社会主义条件下是能够做得到的。因此，实行计划经济同运用价值规律和发展商品经济，不是互相排斥的，把它们对立起来是错误的。

第二节 粮食商业计划的意义

一、粮食商业计划的概念

粮食商业计划是粮食商业各种计划的总称。它是以粮食商品流转计划为中心内容的互相联系的若干种计划组成的有机整体，是国民经济和社会发展计划的重要组成部分，属于部门计划。它是依据国民经济有计划按比例发展规律的要求，为发展粮食生产，满足各方面对粮食商品的合理需要，提高粮食商业经营的经济效益，运用综合平衡的方法而制定的粮食经营活动的方案。也是对粮食商品流转过程进行科学管理的一种手段。它的研究范围，主要是粮食商品流转与国民经济相关部门的比例关系，粮食商品的产、购、销、调、存情况和它们之间的比例关系，以及粮食商业计划管理的理论、制度和方法等。

二、粮食商业计划的地位和作用

粮食是国计民生的头等重要的战略物资。人是每天要吃饭的，不论办工业，办交通，办教育，搞基本建设，办任何一项事业，都离不开粮食。它既是人民群众生活消费的主要食物资料，又是生产消费的重要原料。列宁反复强调：“生活

中一个最根本的问题，这就是粮食问题。”^①斯大林说：“决不能把粮食看做普通商品……它是人人都买而且没有它就不能生存的一种商品。”^②毛泽东同志1957年在省市自治区党委书记会议上的讲话中指出：“要注意，不抓粮食很危险，不抓粮食，总有一天要天下大乱。”这都充分说明了粮食的重要性。城乡人民需要粮食，各行各业需要粮食，但并不是每一个人都能生产粮食，生产粮食只能在农业在农村。这样，就产生了粮食的分配与交换的社会需要。城乡之间、工农之间都要进行粮食的分配与交换，农业内部农、林、牧、副、渔五业之间，也要进行粮食的分配与交换。另外，由于我国幅员辽阔，各地条件不一样，粮食生产不平衡，加上年景丰歉等因素，还会形成地区间的粮食分配和交换。粮食商业是农业和工业的桥梁，是生产和消费的纽带，是城乡之间、地区之间、国民经济各部门之间联系的中心环节。它依据国民经济有计划按比例发展规律，合理地安排粮食的分配与交换，妥善地计划农村留多少，国家购多少，给城市工矿区、工商行业和农村经济作物区、缺粮区、灾区等供应多少，哪里调出，哪里调入等，以保证人民生活 and 工农业生产的需要。既计划生产，又计划流通。由此可见，粮食商业计划在国民经济计划中占有非常重要的地位，对国民经济的发展和保证粮食的合理供应等，起着重要的作用。一般来说，其作用主要有如下几点：

（一）便于党和国家有计划地领导粮食工作，以保证各方面对粮食商品的合理需要

① 《列宁全集》第27卷，人民出版社1958年版，第405页。

② 《斯大林全集》第12卷，人民出版社1955年版，第79页。

粮食的重要性和特殊性，决定着粮食商业在进行购、销、调、存等业务活动中，要处理好各种错综复杂的关系，尤其是国家、集体、个人三者之间的关系，以及把党的关怀和温暖带给人民，具体贯彻落实党的各项方针、政策，保证各方面对粮食的合理需要。所以，粮食工作必须加强党的领导，才能担负此重任。

党和国家对粮食工作的领导，除了制定各项粮食方针、政策和组织上的领导外，主要是通过粮食商业计划进行管理。各级党政领导，通过粮食商业计划，指导粮食部门的购、销、调、存等业务工作，正确处理国家、农民和城乡消费者的关系，指导人民群众计划用粮，节约用粮，保证各方面对粮食商品的合理需要，促进工农业生产的发展。

（二）实现粮食供求平衡，稳定市场物价

制定和执行粮食商业计划，尤其是粮食商品流转计划，首先要求做到粮食商品的供求平衡，以稳定市场物价。列宁指出：“物价的基础是粮食。”^①陈云同志也说：“粮食是稳定市场，保证建设的重要物资，……我们讲市场是否稳定，主要是粮食局势和粮食价格是否稳定。”^②实践证明，粮食商业通过计划安排，做到了粮食商品的供求平衡，既有利于市场的稳定，又有利于物价的稳定。

（三）加强计划管理，提高经营管理水平

改善经营管理，提高经营管理水平，是完成粮食商业工

① 《列宁全集》第33卷，人民出版社1957年版，第369页。

② 《陈云同志文稿选编》第56页。

作任务的重要保证。各级粮食部门改善经营管理，提高服务质量的途径是多方面的，而加强计划管理是其中重要的一环。因为计划是指导业务实践的，计划所造成的节约是最大的节约，计划所造成的浪费是最大的浪费，所以，粮食部门的一切业务活动，都应加强计划管理，增强经营活动的计划性，才能更合理地使用人力、物力、财力，提高服务质量，提高劳动效率，减少损耗，节省开支，降低费用，提高经济效益和社会效益。

(四) 便于广大粮食职工了解全面情况，更好地完成工作任务

社会主义粮食商业要为工农业生产和人民生活提供优质服务，就必须动员广大粮食职工为完成本职工作任务而辛勤劳动。由于我国人口众多，粮食生产水平不高，而各方面对粮食的需求量不断增加，再加上各地生产不平衡和年景丰歉不均等，供需矛盾比较大，要做好粮食供求平衡工作，必须加强计划管理和付出艰苦的劳动。粮食商业计划，根据全国和本地区、本单位的具体情况，作详细、具体安排和规定，使粮食职工了解全面情况，以便有计划、有组织、有步骤地完成本职工作，促使整个粮食工作任务的胜利完成。

三、粮食商业计划管理的发展

计划管理是计划的实现形式，是一种管理制度。它是社会主义国家和各部门、各企业用计划来组织、领导与监督生产和经营活动的一项管理制度。粮食商业计划管理，就是用计划来组织、领导和监督粮食商业经营活动的一项管理制

度。

我国粮食商业计划管理制度，随着国民经济的发展和粮食商品流通体制的变化而发展变化。大体上可分为三个时期，即国民经济恢复时期（1949—1952年），计划收购和计划供应时期（1953—1984年）和从1985年开始的合同订购时期。而计划收购和计划供应时期（或叫统购统销时期）长达30年之久，其中计划管理办法变化不少，但基本上还是计划收购和计划供应，即实行统购统销政策。

（一）国民经济恢复时期（1949—1952年）

建国初期，我国实行的是粮食自由贸易政策。当时粮食产需与供求矛盾尖锐，粮食市场上多种经济成分并存，除国营粮食商业外，资本主义粮食商业和个体粮食商贩还占很大的优势。一些不法商人同国营粮食商业争夺粮源，哄抬粮价，捣乱市场，严重地影响国营粮食商业计划的实现，影响市场物价平稳和国民经济的恢复。国家要稳定市场物价，安定人民生活，促进国民经济的恢复，必须掌握充足的粮食，因此，中央人民政府采取了一系列有力措施。例如，1949年12月中央财政部就拟定了1950年公粮调拨计划，为了实现这个计划，各地区都做了大量艰巨的工作。1950年中央贸易部发出了《关于在关内各地大量收购粮食的指示》。此次收购工作的主要精神是稳定粮价。1951年中共中央《关于1952年粮食供应的几项决定》，要求各级党委保证完成国家贸易部门向农民收购粮食的计划，还决定在原1952年收购计划外，全国再增购100万吨，并指出：关于地方附加公粮，要求各地作出粮食使用计划，报中央财政部批准后实行，其余粮食要求不在自