

理财探究

•汪兴益•著•

华夏出版社

F812
12

理财探究

LICAITANJIU

汪兴益 著

華夏出版社

B 475653



理 财 探 究

汪 兴 益 著

*

华夏出版社出版发行

(北京东四五条内月芽胡同10号)

湖北省广济县新华印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 16 7印张 355千字 插页3

1987年12月第1版 1987年12月第1次印刷

印数1—20,000册

ISBN7-80053-122-3/F·009

书 号: 4 4 8 4 · 0 0 9 定 价: 3.80元

前 言

财政是国民经济的综合部门之一，对国民经济和社会各项事业的发展起着至关重要的作用。进行社会主义“四化”建设，不充分发挥和利用财政这个重要杠杆，就必然会使国民经济建设受到严重的影响，甚至会使经济建设出现恶性循环的状况。实践证明，财政的重要职能和作用，在任何时候，任何情况下，不仅不能忽视，而且要真正从理论的高度来认识财政对加速国民经济建设的重要性和必要性。要把财政工作始终不渝地摆在重要的议事日程上，让财政工作作为社会主义各项建设事业发挥更大的作用。

当前，我国经济建设正在振兴和腾飞，经济体制改革方兴未艾，而且正在不断地走向深化，健康地向纵深发展，它已给社会主义的各项建设事业注入了新的活力，使社会主义“四化”建设生机勃勃地向前迈进。全国亿万人民也为此而更加精神振奋，信心百倍。然而，随着经济体制改革的不断深入，要把纷繁复杂的经济关系理顺，就势必要求财政工作要用科学的观点、战略的眼光，通过灵活运用财政杠杆和机制，促使国民经济持续、稳定、协调地向前发展，真正致力于国民经济的良性循环。

财政工作政策性强，涉及面广，与社会主义各项建设事业都息息相关。经济建设离不开财政的支持，财政对经济建设事业的发展有责无旁贷的义务和责任。财政的分配、监督、调节等职能作用发挥的大小，对各行各业的建设事业无

疑将起着举足轻重的作用，这也就从客观上给财政工作提出了更高的要求，因此，财政部门本身必须要有高度的责任感、强烈的事业心，适应国家经济建设事业的特点和发展的潮流，用开拓进取的精神，去推动蓬勃发展的经济建设事业。

人的因素第一，事在人为，要想把财政工作做好，关键是广大财政干部要真正了解、懂得、熟悉财政的职能、作用及其光荣任务，具备一定的财政业务知识，只有这样，在工作中才能真正做到事半功倍，否则必定是事与愿违。财政业务知识和有关技能，虽说不算十分神秘，但谁也不能排除这门重要的社会科学，确有它自身的奥妙。不通过艰辛努力，刻苦钻研，想轻而易举地掌握这门科学的奥妙也是不可能的。经验告诉我们，哪里的财政工作做得活，做得好，哪里的财政干部必然是有好的思想，有较高的业务技术素质，熟悉本职工作，精通财政有关技能。反之，如果是没有良好的愿望和工作热情，而没有掌握过硬的财政业务本领，想把财政工作做好，那只能是“纸上谈兵”。

襄樊市财政局局长江兴益同志，根据他从事财政财务工作几十年的实践，撰著《理财探究》一书。这本书的特点，一是观点新颖。作者在坚持四项基本原则的前提下，紧紧围绕新时期的财政性质和任务，以开拓创新的思维，总结理财实践中的经验教训，阐述的新时期的理财观点，很耐人寻味；二是内容丰富。该书涉及面较广，从整个财政角度，提供了较为全面的理财经验，对做好财政各项工作很有启示和帮助；三是联系实际。该书紧紧抓住理论联系实际这一关键，一方面用理财实践来论证和充实财政经济理论，一方面又把财政经济理论很有分寸地融通在财政实践之中，这一点既比

被突出又十分可取；四是典型真实。书中所列举的大量典型事例，都是经济体制和财政体制改革深入发展所涌现出来的生机勃勃的例证，效益突出，别开生面，真实诚恳，令人信服；五是通俗易懂。此书文字朴实，逻辑清楚，轻重有别，分寸适度，便于理解，有较强的可读性。这本书从理论上讲，体现了马克思有关财政经济理论的基本原理，从实践上看，是对新时期理财之道的有益总结。总之，《理财探究》的出版，对广大财政干部不断提高业务素质，拓宽理财视野，搞活财政工作，提供了一本有价值的自修读物。在此，也希望财政财会界广大理论与实际工作者，共同努力，在如何进一步研究理财之道上作出可贵的探索。

何福林

1987年7月

目 录

前 言	(1)
论财政对经济活动的宏观控制与能量	(1)
建设梯形财源结构必须处理好十个关系	(16)
适应形势发展,探索理财新路	(24)
抓住十项“改进”,创出更新局面	(38)
用活财政机制,实行超前服务	(44)
运用财政手段,为实现经济腾飞增添活力	(54)
借来成功经验,振兴本地财源	(60)
牢固树立全局观点,确保国家重点建设	(66)
新时期要有新的用财之道	(74)
学会运用经济信息促产增收	(85)
生财“十道”	(91)
“双增双节”是增强财政活力的最佳途径	(98)
只有增强改革意识,才能深化财政管理	(111)
搞活企业是提高财政效益的基本前程	(127)
发展工业生产,壮大财源实力	(136)
改革是搞活经济的必由之路	(141)
抓好企业财务整顿是一项不花钱的投资	(147)
扭亏增盈必须有过硬的“绝招”	(155)
一个县预算内工业企业怎样才能实现无亏损	(160)
把狠抓企业技术改造作为促产增收的基点	(164)

依靠技术进步能使企业起死回生	(170)
推行目标成本管理是深挖企业内部潜力的一把 “金钥匙”	(174)
推行目标利润管理是促进增产节约的一种 “催化剂”	(182)
千万不能忽视巩固提高企业财务整顿的成果	(192)
开源讲究科学,企业越办越活	(197)
推行经济责任制,搞活企业增财源	(203)
帮助企业增加活力是深化财政改革的中心环节	(210)
促产动真劲,财源滚滚来	(219)
狠抓重点税源建设,确保财政收入稳步增长	(224)
巧用支工周转金,财源建设有后劲	(230)
推行承包责任制是具有中国特色的生财新道	(236)
坚持实行“六个转向”,促进农业再上台阶	(244)
财政增加农业的投入是一项战略措施	(247)
按照市场需要把自然优势转化为经济优势	(252)
支持农业科技是财政支农的“优先法”	(259)
加速支农周转金的回收必须有经济手段	(265)
在市郊支农要重视扶持副食品生产	(276)
发展商品生产是财政支农的重点	(287)
乡镇财政的巩固与发展势在必行	(290)
调整支农投资方向,优化农业产业结构	(302)
发展乡镇企业要牢固树立市场导向观念	(307)
扩大财源要高度重视乡镇企业的发展	(318)
巧用杠杆,乐搭“鹊桥”	(323)
实行租赁经营是搞活企业的有益探索	(328)

发展商办工业，培植后续财源	(339)
财务包干给粮食企业带来的福音与思考	(346)
促进事业的发展，要有明智的战略战术	(353)
发扬优良传统、坚持勤俭理财	(360)
实行“十保十压”促进勤俭办事	(365)
压缩行政经费支出要把握住“三个关口”	(369)
经费包干不能代替财政管理	(378)
管好用活教育经费的“七部曲”	(385)
发展教育事业，必须依靠群众力量	(389)
改进公费医疗管理要坚持“四个结合”	(392)
加强资金管理，扶持勤工俭学	(400)
加强财政支出管理应学会运用辩证法	(406)
充分发挥财政职能，不断拓宽理财领域	(414)
管理预算外资金，必须抓住“三个环节”	(423)
怎样掌握管好盘活预算外资金的奥妙	(427)
促进集镇建设，开拓生财之道	(437)
建立地方投资公司是一种新的理财尝试	(444)
要想财政活，首先人要活	(450)
会计事务管理工作的责任非同小可	(460)
强化财会队伍是经济发展的迫切需要	(471)
注意发挥会计在经济活动中的管理职能	(478)
联合举办函授教育，提高财会干部的文化素质	(483)
提高理财水平，必须加强财政干部的精神文明建设	(489)
做好本职工作，必须要有过硬的业务功底	(497)
大力表彰先进典型，激发财政干部的革命热情	(502)

发挥财政职能作用，促进两个文明建设	(507)
——学习邓小平同志《建设社会主义的物质文明 和精神文明》的体会	
善于改革创新，致力搞活经济	(521)
——学习《中共中央关于经济体制改革的决定》 的体会	
四个“只讲”与“不讲”	(523)
此种脾气要不得	(524)
秉公办事当“硬官”	(525)
请束纷飞害处多	(526)
才能生财	(527)
为“铁公鸡”说几句好话	(528)
强调效益是上策	(529)
后 记	(530)

论财政对经济活动 的宏观控制与能量

社会主义财政是国家政权运用法权作用于经济基础的最大的经济杠杆。它是维护、巩固、强化上层建筑和维护、巩固发展社会主义经济基础服务的工具。财政在分配关系上是总管，是制定各种分配政策、建立经济体制、制约各种分配关系的主导环节。财政宏观控制好不好，对国民经济和各项事业的发展，有至关重要的影响。由于我国国情复杂，建设中国式的现代化又没有现成模式，在经济建设中必然会遇到许多问题。因此，财政部门在经济体制改革中，必须保持清醒头脑，考虑全局利益，充分发挥、加强、改善宏观控制的“总管”、“主导环节”和强大经济杠杆的作用。促进国民经济协调发展，提高社会经济效益。在新的形势下，究竟如何认识、加强和改善宏观控制？

一 树立新的理财观念， 明确宏观控制作用

所谓新的理财观念，简而言之，就是财政部门应该从宏观经济角度出发，为社会主义四化建设筹集和分配资金。要

牢固树立这样的理财观念，必须进一步提高对宏观控制的思想认识、真正明确加强宏观控制的重要意义。从多年的实践看，宏观控制的作用具有以下“五性”：

（一）全局性 经济的宏观控制是以战略眼光，从整体利益出发，在全面计量人力、物力、财力的总体消耗和占用的前提下，确定为社会带来最佳经济效益的一种有效手段，是保证国民经济长期良性循环的关键所在。宏观经济失控，即使局部经济发展较快，也会使全局的经济受到冲击，延缓步伐。襄樊市在“五五”时期，由于对固定资产投资的宏观控制不严，预算内工业企业每新增百元固定资产只增加产值125元。“六五”期间紧紧围绕中央“调整、巩固、完善、提高”的方针，实行了经济建设重点转移，宏观控制随之加强，全市预算内工业企业新增固定资产4.3亿元，新增产值8亿元，每新增百元固定资产提供产值186元，比“五五”时期增长48.8%。

（二）强制性 经济决定财政，财政反作用于经济。只有经济的良性循环，财源才能根深叶茂，源远流长。要保证经济的良性循环，必须发挥宏观控制强制性的作用，坚持在宏观控制指导下，搞活微观经济，1983年有个地区一哄而起，办了七个小烟厂，投资一千多万元；由于原料、技术、设备不配套，卷烟质量低劣，产品滞销，盈利不多，缴税很少。如果继续生产，不仅会使局部经济遭受损失，而且还要冲击国家计划，影响整个社会经济效益。因此，1984年这个地区根据中央和省有关精神，采取行政手段，限期转产了六个小烟厂，只保留了某县一个原料来源、技术力量、工装设备都比较好，卷烟质量高，产品很畅销的烟厂，每年为国家提供财政收入近2,000万元。

(三) 协调性。宏观要以微观为基础，微观需要宏观作指导，两者既相互制约，又互相促进。宏观搞活了，微观经济会有更大的活力和生机；宏观失控了，微观经济也不可能真正搞活，即使有的地方暂时能得点好处，但好景不长。相反，微观经济的“活”与“死”，也会影响宏观经济。只有充分利用宏观控制的协调机制，才能真正使宏观与微观经济都蓬勃发展。襄樊市财政部门运用这种协调机制，不断调剂产业和产品结构，正确处理了宏观与微观的关系。白酒紧俏时大力支持白酒生产，使全市白酒提供的财政收入由540万元增加到近2,000万元。白酒饱和烟叶紧俏时，又自觉控制白酒生产，支持烟叶生产，使烟叶提供的财政收入400万元上升到1,230万元。因此，全市财源结构逐步趋向合理，财政收入从1981年至1985年连续五年递增9.5%。

(四) 时效性。加强宏观控制，必须讲求时效性。所谓时效性，是指掌握宏观控制的最佳时机。在这方面，襄樊市有过深刻的教训：七十年代初，在煤炭资源不足的南漳县办了一个煤矿，投资1,500万元，结果累计亏损500多万元，不得不在1981年调整下马。如果那时注意宏观控制的时效性，及时进行调整，就不至于造成那么大的损失。

(五) 持久性。所谓持久性，是指宏观控制搞好了，就会增加企业的活力和后劲，保持最佳社会效益的持久性。这正是加强宏观控制的目的。经济效益的持久性越长，经济发展活力和生机就越大，这是保证整个国民经济良性循环的关键。南漳县财政收入，从1979年到1985年每年递增11%，就是因为他们接受过去的教训，在开发财源中坚持在宏观经济指导下搞活微观经济，形成了梯级财源。

二 善于把握经济脉搏， 驾驭宏观发展趋势

要加强宏观控制，必须深入实践，进行有价值的综合调查，坚持用唯物辩证法的观点，定量与定性相结合的方法，对经济形势的发展作出科学的分析和预测，真正搞清宏观经济的发展趋势。只有这样，才能掌握和加强宏观控制的主动权。当前，宏观经济发展的趋势大体上可概括为六个方面：

第一，各地发展生产的手段和办法越来越多，搞活经济的路子越来越宽 为了实现到2000年工农业总产值翻两番的奋斗目标，各地区、各部门、各战线都在抢时间、争速度，千方百计加快社会主义经济建设的步伐。这样国家和地方都会继续在搞活经济方面采取一些突破性的措施。由于是在前进中探索，突破性的措施就不可避免会出现一些新情况、新问题。解决这些问题的重要手段就是抓好计划引导，加强宏观控制，促使国民经济按正常轨道运行，实现稳步增长。仅据襄樊市1984年以来不完全统计，各方面有关经济改革的措施就达2,100多条。为了保证各方面的改革措施相互协调，相互促进，有利于整个国民经济的发展，市财政局按照宏观经济的要求，共制定了102条改革办法，其中有60条以市政府的文件下发各县（市）、各部门执行，对宏观控制、微观搞活起了破大的推动作用。

第二，市场变化越来越复杂，产品竞争越来越激烈 随着经济的发展，消费水平的提高，销售市场必然会发生相应的变化，商品生产也面临着新的课题。为了多得实惠，畅销

产品都抢着生产，薄利产品都不愿生产。在这种情况下，如果不实行宏观控制，就容易出现新问题，背上新包袱。如随州市在挂车走俏时，一下子办了两个挂车厂，1985年年产量达到2,500台，为国家创税利300多万元。1986年全国挂车滞销，结果只生产了2,100多台，提供的财政收入比上年下降8%，两个挂车厂不得不被迫调整生产。这个典型说明，在销售市场变化迅速的时期，加强宏观控制尤为重要。

第三，各项事业发展越来越迅速，增加投入的要求越来越迫切 为了加快四化建设的步伐，根据国民经济发展的总目标总要求，各部门各单位都有自己的振兴计划和蓝图，都想干一番事业，尽快实现经济和事业的腾飞。“巧妇难为无米之炊”，经济和事业的发展少不了必要的资金。这种客观经济形势决定了今后要求增加投入的呼声必然会越来越高，数额会越来越大。同时，国家为了给经济和事业的发展增添活力，也还会相应采取一些这方面的措施。例如某市仅从1984年至1986年属于政策性的减收增支共达62,555.8万元，地方各部门各单位每年初要求增加投入的数额达4,000万元左右。财政部门虽说不能全部解决，总还要酌情考虑一部分。钱多了固然是好事，但如果各自为政，使用不当，不及时加强宏观引导，那就必然出现事与愿违、事倍功半的现象，不仅浪费有限的资金，而且会减慢经济和事业发展的速度。

第四，经济体制改革越来越深入，要求产业和产品结构越来越合理 当前，社会主义的经济形式和经营方式正处在变革之中，产业结构和产品结构正在向合理化迈进。面临这种新的复杂的经济形势，财政加强宏观控制的作用非同小可。拿襄樊市来说，预计“七五”期间用于基本建设和技术改造的资金至少有4.5亿元，其中财政部门可接近1亿元。这些

资金用得好坏，对进一步调整和理顺产业结构和产品结构的影响是不言而喻的。因此，加强宏观控制，财政部门任何时候都不能放松。

第五，对外引进的范围越来越广，投资金额越来越大
随着对外政策的开放和活跃，国际间的技术交流和转移必然相应扩大。对于这种技术交流和转移，必须取慎重态度，引进时必须考虑国情，注意宏观经济效果。1985年至1986年，国产大汽车、小轿车、各地磷矿石为什么出现滞销，一个重要原因，就是不同程度地受到了盲目引进的冲击。联系襄樊市的情况看，1986年共引进34个项目，投资19,318万元，比1983年增加28个项目，增加投资18,490万元。但该市每引进一个项目都坚持进行反复考察和论证，有的放矢，讲究实效。1985年，有个外商建议该市从他们国家引进一项食品综合生产线，三年建成，共需投资4,000多万元。经过反复考察论证，认为时间长，投资大，建成后也无稳利可图，便果断地放弃了这个引进项目。“七五”期间预计全市又有较大的技术引进项目35项，投资1.4亿元，也必须用宏观作指导，才能保证引进项目有持久的经济效益。

第六，各种科技和信息发展变化越来越快，要求社会大生产的组织越来越密
随着第四次技术革命浪潮的兴起，科学技术迅速发展，各种信息变化之快，社会化大生产的技术、生产的专业化和协作化的程度要求更高，固定资产的比重要求更科学化。这种客观形势的发展，给宏观控制寄予了更高的要求。“七五”期间襄樊市较大的技术改造项目预计有1,800项，投资约2亿元，在科技发展、信息多变的情况下，也必须按照宏观经济的需要，有计划地利用先进科学技术，适时进行产品的更新换代，大力支持工业专业化、协作化生产。

只有这样，才使社会化大生产更富有生机和活力。

三 认真总结经验教训， 挖掘宏观控制潜力

明确宏观控制的薄弱环节和主要问题，挖掘宏观控制的内在潜力，找出宏观控制不严的突出原因，为加强宏观控制提供真实的依据，是一个非常重要的问题。从经济发展的实践来看，属于宏观控制方面的问题，概括起来讲，主要有“六个不够”。

1. 对实行宏观控制认识不够高 一般有这样两种认识：一种认为宏观控制属于国家管的，地方上只要把微观经济搞活了，全国的宏观经济就自然活了；另一种认为地方经济是一个整体，也属于宏观经济。这两种认识虽然有一点道理，但它既不客观，又不辩证，都不是站在国家宏观经济的角度来确定哪些项目该发般，哪些项目不该发般，存在着较大的片面性。正由于存在这两种认识，所以有些地方脱离宏观指导，从本位主义出发，去组织和发展生产。结果，由于指导思想失误，微观经济不仅未搞活，反而吃了大亏。1982年，有个县花了近300万元资金，组织了800多工人，办了一个小烟厂，由于原料缺乏，技术不足，设备老化，卷烟质量低劣，质次价高，产品滞销，硬着头皮办了两年，不仅无盈利，反而亏本120万元，1984年被迫下马转产，人员和资金遗留问题至今未完全解决好。

2. 财政部门的综合杠杆不够硬 主要表现有四：一是财政部门本身有顾虑，怕从宏观角度卡严了影响地方经济发展。二是由于财政“分灶吃饭”，导致有的财政部门本身就